

21 21st China Development Issue Report  
世纪中国发展问题报告

中国  
农业发展  
问题报告

China Agriculture Development Issue Report

问题·现状·挑战·对策

林善浪 张 国/编著

中国发展出版社  
DEVELOPMENT

21 21st China Development Report  
世纪中国发展问题报告

中国

# 农业发展

问题报告

Development Issue Report

问题·现状·挑战·对策

林善浪 张 国/编著

中国发展出版社  
DEVELOPMENT

### 图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业发展问题报告/林善浪, 张国编著. —北京:  
中国发展出版社, 2003.1

(21 世纪中国发展问题报告丛书)

ISBN 7-80087-544-X

I. 中… II. ①林… ②张… III. 农村经济—经济发展—研究报告—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 097422 号

中国发展出版社出版发行  
(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮政编码: 100035

电话: 66187126 (编辑部) 66180781 (发行部)

URL: <http://www.developress.com.cn>

E-mail: fazhan@drc.gov.cn

北京星月印刷厂印刷 各地新华书店经销

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

开本: 1/16 710×980mm 印张: 31

字数: 553 千字 印数: 1—8000 册

定价: 40.00 元

---

本社图书若有印装差错, 请向发行部调换

# 序

十一届三中全会以来,我国首先在农村开始经济体制改革,建立了以家庭承包经营为基础、统分结合的农业经营体制,极大地调动了广大农民的生产积极性,解放了农村生产力,较大幅度地提高了农民收入,农民生活总体上进入小康水平,农村经济社会发展实现了历史性跨越。经过 20 多年的改革开放,我国农业综合生产能力明显提高,农林牧渔业全面发展,粮食和其他主要农产品由长期供不应求转变为阶段性的供大于求,农业生产开始向商品化、专业化和区域化方向转变,农村劳动力的就业结构也发生了根本性变化。这表明,我国农业发展进入一个新的发展阶段。在新的发展阶段,农业发展既面临着机遇,也存在着一系列新问题和新情况。例如,农业发展由过去的资源约束转变为资源和需求双重约束,农产品在总量过剩的基础上结构性矛盾日益突出,农业基础设施落后,农业生产手段和生产技术落后,农业生态环境恶化,农业小规模经营与国内外大市场之间的矛盾加剧,农民收入增长缓慢,等等。加入 WTO,标志着我国对外开放进入一个新的阶段,也将加快我国参与农产品国际贸易自由化的进程,农业对外开放将进一步扩大,农产品贸易结构和农业生产结构面临进一步调整的压力,农业宏观管理体制和政策体系要在 WTO 多边协议框架下进一步改革。因此,在新的历史阶段,必须转变农业发展战略,才能保证农业的持续发展,提高农民收入水平。

林善浪、张国两位博士撰写的《中国农业发展问题报告》一书,从我国社会主义初级阶段的实际出发,根据我国农业和农村发展新阶段和加入 WTO 后农业发展的特点和面临的新情况和新问题,认为我国农业发展不能沿着过去的路子继续走下去,必须转变农业发展战略,才能保证农业的持续发展。作者认为,在新的历史阶段,农业的发展要从以数量为中心转向以质量和效益为中心,在保障国家粮食安全的基础上调整农业生产结构,加快发展优质、专用、无公害农产品,积极发展畜牧业和水产养殖业,根据比较优势、国内需求结构的变化趋势调整和优化农业区域布局;要加快发展农产品加工业,特别是外向型农产品加工业,提高农产品增殖转化能力;要以生物技术、有机技术为导向,改革农业科研和技术推广体制,提高农业知识创新能力,大力推进农业科技进步,使农业生产从以传统技术为主转向以现代技

术为主,逐步实现农业现代化,特别是沿海地区要率先实现农业现代化;要从以自给自足农业为主转向以市场化农业为主,发展农业产业化经营,深化农产品流通体制改革,建立适应市场经济要求和农产品贸易自由化要求的现代化农业运行机制、国内支持体系和新型的宏观管理体制;要以资源消耗为主转向农业可持续发展,改变传统的生产方式,促进资源、环境和现代生产要素的优化配置;要突破就农业论农业的局限,调整我国经济发展战略和国民收入分配结构,加快推进城镇化进程,从农业支援工业、城乡分割的体制转向工业支持农业、城乡协调发展的体制。这些基本看法,既反映了现代农业发展的特点,也符合我国基本国情,具有针对性和前瞻性,对促进我国农业稳定发展,应对加入WTO后的挑战,提高我国农业的国际竞争力,提高农民收入,促进农村经济社会全面进步,具有重要的理论和现实意义。

农业发展新阶段是一个动态的历史过程,需要研究的新问题和新情况很多,研究任务很艰巨,而且随着经济发展和农产品国际贸易自由化进程的推进还会出现更多的问题,研究工作也必须不断深入。林善浪和张国博士的研究只是一个开端,希望他们能与时俱进,继续从我国国情出发,深入农村调查研究,进行理论创新,多出高质量的研究成果,为我国农业和农村经济社会发展做出更大贡献。

陈 征

2002年12月于资红书屋

# 前 言

农业首先是人类不可缺少的衣食之源。农业作为提供食物、衣料的生产部门，无论对于经济发达国家还是不发达国家都具有决定性的意义。我国拥有 12 亿多人口，有 9 亿在农村，这是我国最基本的国情。农业是我国 12 亿多人口的生存之本。农产品安全是人类最基本的健康需要和安全需要。农产品是人类自身营养、热量的主要来源，农产品是否安全，农产品的质量如何，直接关系到人类自身的健康状况。从现代农业和未来农业的发展趋势看，农业正在向生态农业、园林农业、旅游农业的方向发展，还将为人们旅游、度假和业余生活提供良好的环境条件，为人类的身心健康创造更好的条件。因此，农业能否持续、健康发展，直接关系到我国的粮食安全和营养安全，直接关系到人民的身体健康，直接关系到社会稳定。农业又是国民经济的基础产业，为工业提供原材料。农业能否持续、健康发展，直接关系到我国工业的发展，直接关系到我国工业化发展的进程。农业还是农民收入的主要来源。我国 70% 的人口在农村，50% 的劳动力从事农业。农业能否持续、健康发展，直接关系到农民收入能否稳定增长，直接关系到我国国内需求能否扩大，直接关系到国民经济能否持续、快速、健康发展。如果占总人口 70% 的农民收入不能稳定增长，国民经济就失去了需求的支持，工业化进程就要受到耽误。只占总人口 30% 的城市需求，支撑不起像我国这样庞大的工业体系。有人说，“农民收入增长慢了，城市工人下岗就多了”，完全有道理。因此，农业问题不仅仅是经济问题，也是政治问题；不仅仅是农村经济问题，也是城市经济问题。邓小平同志说：“中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”“中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”“农民没有摆脱贫困，就是我国没有摆脱贫困。”因此，农业经济发展问题始终是我国经济社会发展中的首要问题。

通过 20 多年的改革开放，我国已经形成了以公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度，农村建立了以家庭承包制为基础、统分结合的经营制度，按照社会主义市场经济的要求，不断深化农村经济体制改革，农村生产力获得前所未有的发展，农林牧渔业全面发展，乡镇企业异军突起，城市化进程明显加快，人民生活水平总体上进入小康。到 20 世纪 90 年代后

期,我国农业发展进入了一个新的阶段。在新的发展阶段,绝大多数农林牧渔业产品进入阶段性相对过剩,农业发展由资源约束转变为资源和需求双重约束,农民收入增长缓慢,农业发展面临着前所未有的挑战。因此,在新的阶段,农业发展不能沿着过去的路子走,面临着发展战略的转型。

进入新世纪,我国加入了 WTO。这标志着我国对外开放进入一个新的阶段,标志着我国经济参与经济全球化的进程加快。在经济全球化及贸易自由化进程中,农业一直是最敏感的经济部门,对于发展中国家尤为突出。我国是一个农业生产大国,也是农产品的消费大国。农业是我国加入 WTO 谈判的重点领域之一。我国确立了以乌拉圭回合谈判达成的《农业协议》为基础、逐步开放的原则,按照我国的承诺逐步调整市场准入、出口补贴、国内支持和卫生及植物检疫等法律和政策。加入 WTO,总的趋势是农产品国际贸易更加自由化,国内外市场的联系更加紧密。由于资源禀赋的差别和科技水平的不同,国内农产品市场的开放将改变农产品贸易格局,并进而调整农业经济结构。总体而言,我国自然资源尤其是土地不足而劳动力充足,资源密集型的农产品具有比较劣势,而劳动密集型的农产品则具有比较优势。加入 WTO 后,资源特别是土地密集型和技术含量高的产品进口将增加,劳动密集型等具有比较优势的农产品出口将增加。因此,加入 WTO 后,我国农业的发展面临一个全新的环境,既有机遇,也面临着严峻的挑战。转变农业发展战略,对农业结构进行战略性调整,深化农业经营管理体制的改革,是我国农业应对 WTO 挑战的根本途径。

我们认为,转变农业发展战略,就是要立足于我国的实际情况,以提高农民收入为根本出发点,农业发展从过去的以数量为中心转向以质量和效益为中心,从过去的以传统技术为主转向以现代技术为主,从过去的以自给自足农业为主转向以市场化农业为主,从过去的以资源消耗为主转向农业可持续发展,从过去的农业支援工业、城乡分割的体制转向工业支持农业、城乡协调发展的体制。因此,新阶段农业发展战略的转变,不是过去短缺经济条件下“多种什么,少种什么”的问题,而是以提高农业竞争力为主线,在优化农业产业结构和品种结构、提高质量的同时,立足于改善农业生产环境、经营模式和制度结构。既是农业生产方式的转变,也是农业经营机制和管理体制的改革,更是工农业关系和城乡关系的调整,是一次全局性的变革。正是基于这些认识,我们编写了这本著作。本书分为四个部分:

第一部分,即第一章和第二章,分析了我国农业发展进入新阶段的特征和标志,在新阶段农业发展面临的新情况和新问题,农业发展战略转型的主要内容;加入 WTO 是我国农业发展新阶段的主要事件,将加快我国农产品

参与国际贸易自由化的进程,对我国农业发展战略具有十分重要的影响。这部分解读了《农业协议》的基本内容,概括了我国加入 WTO 对农业开放的承诺,分析了加入 WTO 对我国农业发展战略的影响。

第二部分,包括第三章到第八章,分析了新阶段农业发展战略转型的主要内容,认为粮食安全是农业发展战略转型的前提条件,农业结构战略性调整是农业发展战略转型的主要内容,农业现代化是农业发展战略转型的长期目标,完善农业经营机制是农业发展战略转型的微观基础,农业市场化农业发展战略转型的客观要求,建立新型的农业宏观管理体制是农业发展战略转型的重要条件。改革开放以来,我国粮食生产的增长中心逐步向北、向西转移,粮食流通格局也从“南粮北调”转变为“北粮南运”、正在向“北出南进”转变。面对粮食生产和流通格局的变化,面对生态环境不断恶化和土地资源日益紧张,中国人能否养活自己?能否保障粮食安全和营养安全?这是我国农业发展战略转型面临的首要问题。加入 WTO 后,我国农业发展既受资源约束,又受国内外市场需求的约束,相应地要求对我国农业结构进行战略性调整。农业结构往哪里调,如何根据我国的比较优势促进外向型农业发展?这是农业发展战略转型必须回答的问题。随着我国工业化的发展,实现农业现代化是我国在新世纪的一项长期的、重要的任务,在沿海地区要率先实现农业现代化。我国农业现代化要走什么道路,要具备怎样的制度条件,这是摆在农业发展新阶段面临的重要课题。在农业发展的新阶段,要怎样完善农业经营机制,如何推进农业市场化进程,如何建立与 WTO 要求相适应的新型农业宏观管理体制,这些问题也是农业发展战略转型必须解决的问题。

第三部分,包括第九章和第十章,分析了在农业发展战略转型中,工农业关系和城乡关系的调整问题。我国是一个发展中国家,工业化尚未完成。二元经济结构转换的过程,实质上是工农业关系、城乡经济关系的转换过程,是工业化向农业领域延伸的过程,是农业现代化逐步实现的过程,是城市文明向农村发展的过程。但在我国,从 20 世纪 50 年代中期开始,逐步形成了以户籍制度为核心、以农业向工业提供“剩余”为主要目标、由城乡分割的财政体制、金融体制、社会保障体制、劳动就业体制、粮油供给体制、教育体制、婚姻制度等构成的、中国特有的城乡分割体制。70 年代末开始的经济体制改革,基本上是在农业和农村、工商业和城市这两个板块内部进行,城乡分割体制有所松动,但没有从根本上突破。城乡分割体制强化了二元经济结构,扭曲了工农关系和城乡关系。城乡分割体制,一方面推动了城市建设的“赶英超美”,塑造了众多的“盆景式”形象工程,在落后的农村

边缘建设了几个达到中等发达国家水平的“点”，并推动城市工资水平的快速提高，提高了工业品的成本，降低了工业品的国际竞争力；另一方面把大量人口滞留在农村，在狭小的耕地上劳动力越来越拥挤，小规模经营，人畜力耕作，以自给自足为主，农民收入增长缓慢，生活水平低下，与现代社会保障体系无缘。可以说，城乡分割体制是农业落后和农村贫穷的根本的、深层次的原因。因此，我们始终认为，必须突破就农业论农业的局限。在农业和农村经济发展新阶段，农业的发展、农业现代化的推进，必须同时调整工农业关系和城乡经济关系。没有工农业关系的协调发展，没有城乡经济关系的协调发展，就不可能有农业的稳定发展和农业现代化的实现。因此，这部分以我国工业化发展阶段为背景，站在工业化过程中工农关系和城乡关系发展的一般规律高度上，分析了我国工农关系和城乡关系演变的过程、进一步调整的战略目标、原则和措施。

第四部分，即第十一章，主要分析农民收入问题。提高农民收入是农业发展的出发点和归宿点，是“三农”问题的核心。这部分主要分析我国农民收入的演变、现状和存在的问题，认为我国国民经济发展的主要矛盾是农民收入增长缓慢，经济能否持续发展取决于能否正确处理农民收入问题，提高农民收入的关键是打破农业和城市经济发展中存在的恶性循环。全书的理论结构和基本内容，从我国农业和农村经济发展新阶段的实际情况出发，以农业发展战略为中心，既分析我国农业发展的历史轨迹和趋势，又借鉴外国农业发展的有关经验；既从理论上把握农业发展的规律性，又从实际运用上分析农业经济发展战略的目标、原则和措施。新阶段的农业经济发展战略问题，是经济理论工作者和实际工作者面临的一个新问题。由于主客观条件的限制，我们的研究还只是初步的，不足之处在所难免，请读者批评指正。

林善浪、张国于 2002 年 12 月

# 目 录

## 第一章 农业发展新阶段与战略转型

|     |                                   |    |
|-----|-----------------------------------|----|
| 第一节 | 我国农业发展进入新阶段                       | 1  |
| 一、  | 我国农业发展阶段的简要回顾                     | 1  |
| 二、  | 农业进入新的发展阶段                        | 8  |
| 第二节 | 农业发展新阶段面临的主要问题                    | 12 |
| 一、  | 农产品在总量过剩的基础上结构矛盾加剧                | 12 |
| 二、  | 农业科技与生产相脱节, 技术进步慢                 | 16 |
| 三、  | 农业基础设施落后, 无法支撑现代农业发展              | 18 |
| 四、  | 农业资源短缺, 生态环境恶化                    | 19 |
| 五、  | 市场机制不健全, 农业生产具有盲目性                | 21 |
| 六、  | 产业化经营组织不完善, 难于适应市场经济发展            | 23 |
| 七、  | 工农关系、城乡关系扭曲, 制约了农业现代化的发展          | 24 |
| 第三节 | 农业发展新阶段的战略转型                      | 26 |
| 一、  | 农业生产方式要从以数量为中心转向以质量和效益为中心         | 27 |
| 二、  | 以传统技术为主转向以现代技术为主, 逐步实现农业现代化       | 29 |
| 三、  | 从以自给自足农业为主转向以市场化农业为主              | 31 |
| 四、  | 以资源消耗为主转向农业可持续发展                  | 33 |
| 五、  | 从农业支援工业、城乡分割的体制转向工业支持农业、城乡协调发展的体制 | 34 |
| 六、  | 以提高农民收入为根本出发点                     | 36 |

## 第二章 加入 WTO 与农业发展战略转型

|     |               |    |
|-----|---------------|----|
| 第一节 | 农产品贸易自由化的艰难历程 | 38 |
| 一、  | 农业游离于关贸总协定之外  | 38 |
| 二、  | 愈演愈烈的农产品贸易战   | 42 |

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 三、农产品贸易自由化的启动和 WTO 农业规则 .....   | 44 |
| 四、农产品贸易自由化之路漫漫 .....            | 57 |
| 第二节 中国农业加入 WTO 的承诺 .....        | 62 |
| 一、农产品关税减让 .....                 | 62 |
| 二、重要农产品的关税配额管理 .....            | 64 |
| 三、国内支持的限制 .....                 | 68 |
| 四、取消非关税措施 .....                 | 68 |
| 五、出口补贴的消除 .....                 | 69 |
| 六、卫生与动植物检疫的限制 .....             | 69 |
| 七、保持对重要农产品的国营贸易、指定经营和国家定价 ..... | 70 |
| 第三节 转变发展战略是应对挑战的根本途径 .....      | 71 |
| 一、加入 WTO 对中国农业发展的积极影响 .....     | 71 |
| 二、加入 WTO 对中国农业发展的冲击 .....       | 74 |
| 三、转变发展战略是应对挑战的根本途径 .....        | 77 |

### 第三章 保证粮食安全是战略转型的前提

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 第一节 中国粮食问题的过去和现在 .....          | 82  |
| 一、我国粮食的增长与波动 .....              | 83  |
| 二、平衡有余与平衡不足交替 .....             | 90  |
| 三、粮食增长中心的北上和西移 .....            | 91  |
| 四、从“南粮北调”到“北粮南运”，再到“北出南进” ..... | 95  |
| 第二节 中长期粮食供求前景 .....             | 99  |
| 一、布朗引起的风波：中国人能否养活自己 .....       | 99  |
| 二、粮食供需的区域平衡 .....               | 106 |
| 三、粮食供需品种平衡 .....                | 109 |
| 第三节 入世对我国粮食安全战略的影响 .....        | 110 |
| 一、粮食安全新概念 .....                 | 111 |
| 二、加入 WTO 对我国粮食安全的影响 .....       | 114 |
| 第四节 保证粮食安全是农业战略转型的前提 .....      | 115 |
| 一、粮食安全不能掉以轻心 .....              | 116 |
| 二、我国粮食安全的立足点 .....              | 118 |
| 三、加强粮食生产能力的保护和储备 .....          | 120 |
| 四、采取综合措施，保证粮食稳定增长 .....         | 122 |

## 第四章 结构调整是战略转型的首要任务

|     |                         |     |
|-----|-------------------------|-----|
| 第一节 | 结构调整是农业发展战略转型的主要内容      | 125 |
| 一、  | 我国农业结构的变化和特点            | 126 |
| 二、  | 结构调整仍然是农业发展新阶段的主要任务     | 133 |
| 三、  | 适应性调整向战略性调整转变           | 136 |
| 四、  | 要跳出“就农业论农业”的局限          | 139 |
| 五、  | 在农业结构调整中政府该做什么          | 142 |
| 第二节 | 农业结构调整的资源约束和需求约束        | 144 |
| 一、  | 农业发展：从供给短缺到需求制约         | 145 |
| 二、  | 我国农业结构调整的资源约束           | 146 |
| 三、  | 我国农业结构的需求约束             | 148 |
| 第三节 | 我国农业结构调整的战略方向           | 155 |
| 一、  | 正确处理种植业、林业、牧业和渔业之间关系    | 155 |
| 二、  | 调整种植业内部结构               | 158 |
| 三、  | 调整畜牧业内部结构               | 160 |
| 四、  | 调整渔业生产结构                | 162 |
| 五、  | 优化林业结构                  | 163 |
| 六、  | 调整和优化农业区域布局             | 164 |
| 七、  | 大力发展农产品加工业              | 169 |
| 第四节 | 发挥比较优势，发展外向型农业          | 173 |
| 一、  | 土地密集型农产品不具有国际竞争优势       | 173 |
| 二、  | 劳动密集型农业具有国际竞争优势         | 176 |
| 三、  | 以提高国际市场占有率为目标，积极发展外向型农业 | 180 |

## 第五章 农业现代化是战略转型的长期目标

|     |                    |     |
|-----|--------------------|-----|
| 第一节 | 比较和借鉴：国外农业现代化的不同模式 | 185 |
| 一、  | 从传统农业到现代农业         | 185 |
| 二、  | 国外农业现代化的不同模式       | 188 |
| 三、  | 国外农业现代化的经验教训       | 191 |
| 四、  | 国外农业现代化的发展趋势       | 194 |
| 第二节 | 长期目标：逐步推进农业现代化     | 198 |

|     |                              |     |
|-----|------------------------------|-----|
| 一、  | 农业发展战略转型, 必须逐步推进农业现代化进程····· | 198 |
| 二、  | 我国农业现代化的基本特征·····            | 202 |
| 三、  | 我国农业现代化的战略方针·····            | 206 |
| 四、  | 有条件的地区要率先实现农业现代化·····        | 208 |
| 第三节 | 技术优先: 我国农业现代化的关键·····        | 210 |
| 一、  | 推进农业机械化·····                 | 210 |
| 二、  | 发展现代生物技术·····                | 215 |
| 三、  | 促进生态建设现代化·····               | 217 |
| 四、  | 发展农业信息化·····                 | 219 |
| 五、  | 推广应用适用农业技术·····              | 221 |
| 六、  | 完善农业科技研究开发和推广体系·····         | 225 |

## 第六章 完善经营机制是战略转型的微观基础

|     |                           |     |
|-----|---------------------------|-----|
| 第一节 | 农业发展战略转型的微观基础·····        | 229 |
| 一、  | 要长期坚持家庭联产承包制·····         | 229 |
| 二、  | 培育农业用地市场, 逐步发展土地规模经营····· | 235 |
| 三、  | 大力发展农业社会化服务体系·····        | 239 |
| 第二节 | 产业化经营是一种新型的农业经营机制·····    | 242 |
| 一、  | 产业化经营是社会化服务体系的重要组成部分····· | 243 |
| 二、  | 农业产业化在农业发展新阶段中的作用·····    | 245 |
| 三、  | 发展农业产业化应该坚持的原则·····       | 247 |
| 第三节 | 农业产业化的两种基本模式·····         | 248 |
| 一、  | “公司+农户”经营模式·····          | 248 |
| 二、  | 农民合作组织模式·····             | 258 |

## 第七章 农业市场化是战略转型的客观要求

|     |                            |     |
|-----|----------------------------|-----|
| 第一节 | 农业市场化是农业发展的基本趋势·····       | 271 |
| 一、  | 农业市场化是农业发展的必然趋势·····       | 271 |
| 二、  | 农业市场化是我国农业发展战略转型的客观要求····· | 273 |
| 三、  | 推进农业市场化的基本思路·····          | 275 |
| 第二节 | 深化农产品流通体制改革·····           | 276 |
| 一、  | 农产品流通体制的演变·····            | 277 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 二、农产品流通体制的现状·····       | 281 |
| 三、深化农产品流通体制改革·····      | 286 |
| 第三节 加强农产品市场体系建设·····    | 292 |
| 一、农产品市场体系建设的现状·····     | 292 |
| 二、建立全国统一的农产品市场体系·····   | 298 |
| 第四节 完善农产品期货市场·····      | 304 |
| 一、现代农业需要农产品期货市场·····    | 304 |
| 二、我国期货市场的发展历程·····      | 308 |
| 三、进一步促进我国期货市场的发展·····   | 314 |
| 四、择机推进我国期货市场的国际化进程····· | 318 |

## 第八章 完善宏观管理是战略转型的重要条件

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 第一节 宏观管理是农业持续发展的重要条件·····     | 321 |
| 一、农业更需要宏观管理·····              | 321 |
| 二、国外农业宏观管理的主要模式·····          | 324 |
| 第二节 完善中国农业的宏观管理体制·····        | 332 |
| 一、改革农业宏观管理体制·····             | 332 |
| 二、完善农业宏观管理机制·····             | 334 |
| 三、改革城乡分割的财政制度,完善财政政策·····     | 337 |
| 四、完善我国农村金融体系,改善农村金融政策·····    | 340 |
| 五、建立农产品流通调控机制·····            | 345 |
| 六、建立农产品质量标准体系,保证农产品安全·····    | 347 |
| 七、完善农产品对外贸易管理体制·····          | 353 |
| 八、加强农业立法·····                 | 356 |
| 第三节 WTO 框架下的我国农业国内支持政策·····   | 358 |
| 一、国外调整国内支持政策的经验·····          | 358 |
| 二、建立符合 WTO 框架的我国农业国内支持政策····· | 365 |
| 三、调整和完善农业国内支持政策的建议·····       | 367 |

## 第九章 战略转型要与工农业关系调整相结合

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第一节 工业化过程中的工农关系····· | 371 |
| 一、工业化起步的条件·····      | 372 |

|     |                          |     |
|-----|--------------------------|-----|
| 二、  | 工业化过程中农业的地位及作用·····      | 373 |
| 三、  | 工业对农业的促进及反哺·····         | 375 |
| 四、  | 工业化不同阶段工农、城乡关系的一般趋势····· | 377 |
| 五、  | 工业化过程中的农业保护·····         | 378 |
| 第二节 | 中国工农业关系的演变·····          | 379 |
| 一、  | 中国工业化的起点·····            | 379 |
| 二、  | 中国改革开放以前的工农关系·····       | 380 |
| 三、  | 中国改革开放以来的工农关系·····       | 386 |
| 第三节 | 农业发展战略转型必须调整工农业关系·····   | 388 |
| 一、  | 对中国工业化所处阶段的判断·····       | 388 |
| 二、  | 对中国工农业增长关系的判断·····       | 389 |
| 三、  | 工农业二元结构强度变化说明的问题·····    | 390 |
| 四、  | 调整工农业关系, 保证农业持续发展·····   | 391 |

## 第十章 战略转型要与城乡关系调整相结合

|     |                            |     |
|-----|----------------------------|-----|
| 第一节 | 工业化过程中城乡关系发展的一般趋势·····     | 399 |
| 一、  | 工业化过程中城乡产业地位及居民收入变动趋势····· | 399 |
| 二、  | 工业化过程中城市化的变动趋势及规律·····     | 400 |
| 三、  | 工业化过程中的农村工业化趋势·····        | 403 |
| 四、  | 工业化过程中的城乡差距问题·····         | 406 |
| 第二节 | 中国城乡关系的失调及其根源·····         | 409 |
| 一、  | 我国城乡发展失调的主要表现·····         | 409 |
| 二、  | 中国城乡发展失调的后果·····           | 418 |
| 三、  | 中国城乡发展失调的原因·····           | 421 |
| 第三节 | 积极推进中国城乡协调发展·····          | 422 |
| 一、  | 中国城乡协调发展的近期目标和原则·····      | 422 |
| 二、  | 大力发展乡镇企业·····              | 427 |
| 三、  | 协调城乡工业发展·····              | 430 |
| 第四节 | 实施城镇化发展战略·····             | 434 |
| 一、  | 实施城镇化发展战略的意义·····          | 434 |
| 二、  | 我国城镇化的道路选择·····            | 435 |
| 三、  | 加快我国城镇化进程的对策建议·····        | 438 |

## 第十一章 提高农民收入是战略转型的根本目的

|      |                             |     |
|------|-----------------------------|-----|
| 第一节  | 农民收入问题是“最头疼的问题” .....       | 442 |
| 一、   | 改革开放以来农民收入增长情况 .....        | 442 |
| 二、   | 我国农民收入变化存在的问题 .....         | 446 |
| 三、   | 我国农民收入问题的主要原因 .....         | 449 |
| 第二节  | 农民收入问题事关国民经济发展全局 .....      | 452 |
| 一、   | 扩大有效需求首先要提高农民收入 .....       | 453 |
| 二、   | 城乡收入差距过大对国民经济持续发展的影响 .....  | 458 |
| 第三节  | 要以提高农民收入为根本目的 .....         | 462 |
| 一、   | 农业发展战略转型要以提高农民收入为根本目的 ..... | 462 |
| 二、   | 提高农民收入的突破点 .....            | 464 |
| 三、   | 促进农业向深度和广度发展 .....          | 467 |
| 四、   | 积极稳妥地推进农村税费改革，减轻农民负担 .....  | 469 |
| 参考文献 | .....                       | 477 |
| 后 记  | .....                       | 482 |

# 第 1 章

## 农业发展新阶段与战略转型

从 20 世纪 90 年代后期开始，我国农业发展进入了一个新的发展阶段。因此，认真分析新阶段农业发展的特征，正确认识新阶段农业发展所面临的新情况和新问题，及时转变农业发展战略，对保证我国农业持续发展、提高农民收入，具有重要意义。

### 第一节 我国农业发展进入新阶段

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国农业获得了很大发展，走出了农产品短缺的时代，进入了阶段性过剩的阶段。在新的发展阶段，农业发展具有新的特征。

#### 一、我国农业发展阶段的简要回顾

新中国成立以来，我国农业获得了很大发展，其中经历了不同的发展阶段，每个阶段都有不同的特点。

##### 1. 土地改革和农业生产恢复时期（1949～1952 年）

在旧中国，占农村人口总数不到 10% 的地主、富农，占有 70%～80% 的土地，农村贫富两极分化，严重地束缚了农业生产力的发展。在根据地，中国共产党就领导了轰轰烈烈的土地革命。到新中国成立前夕，全国有 1 亿