

国

憾

失败启示录丛书

赵锡顺
李国庆
马保民

唐复全
唐复全
刘永宏

主编
著

——
治国大败局

中原农民出版社



国

憾

失败启示录丛书

赵锡顺
李国庆

唐复全
唐复全
周宏冰

主编
著

——
治国大败局

中原农民出版社

图书在版编目(CIP)数据

国憾:治国大败局/李国庆等著. —郑州:中原农民出版社,
2004. 1

(失败启示录丛书)

ISBN 7-80641-623-4

I. 国… II. 李… III. 政治—研究—世界

IV. F715

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 035297 号

出版社:中原农民出版社

(地址:郑州市经五路 66 号 电话:0371-5751257

邮政编码:450002)

发行单位:全国新华书店

承印单位:河南第一新华印刷厂

开本:890mm × 1 240mm A5

印张:11.125 插页:2

字数:282 千字 印数:1-3500 册

版次:2004 年 1 月第 1 版 印次:2004 年 1 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-80641-623-4/F·031 定价:21.00 元

本书如有印装质量问题,由承印厂负责调换

总序

我们正面对新的世纪、新的千年。由历史所指示,在人类社会的进程中,这每每是一个容易上演大起大落的悲喜剧的时刻。世界上任何一个国家和民族,在这样的时刻都不会无动于衷。全球范围的竞争从来没有像今天这样激烈,经济、政治、科技、军事……几乎在所有的领域,每个国家、每个民族都在为占领21世纪的制高点、打下新千年伟业的基石而倾注全力。中华民族同样面临着从未有过的巨大机遇和挑战。为了赢得新世纪、新千年的竞争,我们不但需要汲取别人成功的经验,而且需要借鉴别人(古人、前人、他人)失败的教训。事实早已证明,对意欲有所作为的国家、民族或个人,后者同前者一样弥足珍贵。

什么是失败?

哲学家说:“胜利和失败都是与客观规律的对话:若胜利,那是客观规律在说‘是’;若失败,那是客观规律在说‘否’。”

经济学家说:“效益大于投入就是成功,投入大于效益就是失败。”

军事家说:“失败是战场上排名‘第二’的同义语。”

心理学家说:“期望值与实现值之比若是正数,就是成功;若是负数,就是失败。”

老百姓说:“失败就是栽跟头。有的人栽跟头是因为路不好走,有的人栽跟头是因为路太好走。”

其实,所谓失败,就是人们在实现既定目标,探索客观事物规律、

国
域

治
国
大
败
局



认识和改造主、客观世界的实践活动中所遭受到的挫折和损失。

“失败是成功之母”是一句“人见人爱”的格言,其实,失败和成功之间并没有必然的因果关系。不是每个人在失败之后都能获得令人神往的成功,历史上和现实中由于失败接着失败而抱恨终生的人并不罕见。只有那些正视失败、不怕失败,特别是善于感悟失败中所蕴涵的深邃哲理的人,才可能让失败孕育出成功的果实。

据报道,日本科技厅成立了一个新机构——“活用失败知识研究会”。它的任务是构筑“失败学”,即把科技领域发生的事故和失败搜集起来作为“知识资源”,从中获取有益的经验。美国因特网上也别出心裁地推出了一本成功者办的《失败》杂志。这家杂志有着一切关于失败的东西,介绍别人失败的故事,列出失败的商品,还设有一家“失败专卖店”。——失败也是“财富”,有的甚至是宝贵的“财富”。

前辈留给后人的不仅是成功,还有曾把他们折磨得晕头转向、血泪交流甚至粉身碎骨的失败。那成功是帮助后人向高处攀登的阶梯,那失败则是插在后人容易迷路和失足处的警示牌。如果你只顾沿着那阶梯攀登,而忽视那些警示牌的存在,就很容易在不经意间跌进万丈深渊。

失败虽然是不受欢迎的“客人”,但却是常常不期而至、不请自到、无以回避的“客人”。人总是在跌倒和爬起来中成长,没经过失败磨砺的人是不可能成熟的。恩格斯就曾深刻地指出:顽强奋战后的失败和轻易获得的成功具有同样的革命意义。

一个正在腾飞的民族需要研究失败吗?

只有对自己的力量和前途充满强烈自信的民族,才能正视失败,研究失败,对失败“情有独钟”。因为追求成功,必须先研究失败;如果你彻底领悟了失败的“真髓”,那么成功就离你不远了。编撰这套丛书的目的,就是为我们祖国和民族的振兴献上“祝母亲成功”的赤子祝愿;也是为所有决心向顶峰攀登的人铺上一块垫脚石。

前言

从原始的部族群居,到现代文明社会的建立,历经了几千年的风雨后,近 200 个制度不同、习惯迥异的细胞共同生存于一个肌体。她们都拥有一个相同的名字——国家。

自历史上第一个国家建立伊始,当政者就为探索国家强盛的治国之道而煞费苦心,奔走不疲。然而,有的成功了,成为贤君明主,为万世所敬仰;有的则失败了,成了贻笑天下的“话柄”和警示后者的谈资。在这些失败者中,既有荒淫无耻、吸血成性的暴君,也有因循守旧、不思进取的“玩主”,还有罪有应得、不得善终的罪人,被牢牢地钉在了民族的耻辱柱上。有的“出师未捷身先死”,败得无奈;有的“赢得生前身后名”,败得可惜;有的“生能尽欢,死亦无憾”,败得可耻!

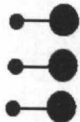
成功的经验固然有益,失败的教训亦弥足宝贵。探寻这些失败者的足迹,我们不难发现,导致他们失败的原因,既有主观因素,也有客观原因。就其主观因素讲,不外乎败于两个方面:一是“寡德”。因为“寡德”,所以丧失民心,腐化堕落;因为“寡德”,所以武装失控,大权旁落;因为“寡德”,所以强权霸权,四面楚歌。二是“无能”。因为“无能”,所以决策失误,路线偏颇;因为“无能”,所以改革不力,屡屡受挫;因为“无能”,所以政党内讧、民族矛盾、金融危机,难以解决。

这,不能不说是国之大憾!

知耻而近乎勇。不总结失败的教训,成功的经验也就变得苍白

国憾

——治国大败局



DAN91/03

无力。失败是成功的阶梯,认真从失败中总结经验教训,是成功少走弯路的最好办法。

知道自身缺点的人是一个令人尊重的人,知道自身缺陷的民族是一个令人尊重的民族,知道自身缺憾的国家是一个令人尊重的国家。因为失败与成功一样会赢得尊重和荣誉,失败距成功仅一步之遥!

掩卷思索,无数惊涛骇浪已成历史。当我们从书斋中走出,感受的是一片温暖的阳光,周围是那样祥和、美妙,而又充满生机。原来,生活在我们这个时代多么美好!“不经历风雨,怎么见彩虹,没有人能随随便便成功。”当我们站在新世纪的潮头,回首观望一个个国家和民族如同走马灯似的走过盛、衰、兴、亡的时候,我们不仅为我们国家历经了千百年风雨,经受了无数的苦难、考验和失败才有的今天的盛世而欣慰,也加倍珍惜今天所取得的瞩目成就。

前车之鉴,后车之覆。

前事不忘,后事之师。

聆听先辈们用鲜血凝成的训语,我们深深地祈祝:但愿这些“国憾”今后永远不再发生!

《失败启示录》编辑委员会

主 任 李叙文

副 主 任 (按姓氏笔划为序)

王永年 朱向华 吴 峰 陈 军

张全中 张春华 张其同 张佳驹

倪耀山 聂闻礼 黄为中 黄成渊

曹儒信

丛书主编 赵锡顺 唐复全

委 员 (按姓氏笔划为序)

王 旭 王玉东 王化民 王元荣

王惠连 王国霖 任文亚 朱宏燕

刘 炎 刘永明 江国平 李 宋

李 科 李一龙 李 斌 李国庆

李祖发 李青锋 李元渊 陈明福

杜 围 张 伟 张应发 张世林

张玉梅 张惠媛 武儒非 季 芬

周仁义 周宏冰 罗克鸿 赵 春

赵龙志 姚怀远 侯丽昆 夏 雨

梁龙美 程 锋 董建设 韩永兵

管 非 熊勤正 潘 凯 穆 钟

目 录

第一章 决策失误 路线偏颇	(1)
一、生死攸关的抉择	(1)
二、路线错了,一切都错了	(9)
第二章 丧失民心 腐化堕落	(35)
一、权力是把双刃剑	(35)
二、得了美女,丢了江山	(61)
三、腐败——全人类的公害	(77)
第三章 改革不力 屡屡受挫	(91)
一、被时代抛弃的故纸堆	(91)
二、新与旧的对垒	(98)
三、几家欢乐几家愁	(123)
第四章 武装失控 大权旁落	(149)
一、王室内乱,骨肉相残	(149)
二、地方割据,兴兵作乱	(162)
三、兵变夺权,江山易主	(188)



第五章 强权霸权 四面楚歌 (206)

一、搬起石头砸了自己的脚 (206)

二、强权斗不过公理 (229)

第六章 政党内讧 派系勾结 (237)

一、官僚机器的不治之症 (237)

二、二虎相争,必有一伤 (265)

第七章 民族矛盾 难以调和 (289)

一、亘古不失的法力 (289)

二、和平与安定的乱源 (294)

第八章 金融危机 世纪洪魔 (327)

一、政治家手中的王牌 (327)

二、震撼世界的弧形大动荡 (332)

第一章 决策失误 路线偏颇

一、生死攸关的抉择

自古以来,历朝历代的统治者无不把实施正确决策作为从政、治国的第一要务。一个正确的决策,可以使国家更加兴盛和强大,一个错误的决策,可能使国家走向衰败,甚至灭亡。

要正确决策,必须对事物的发展及其趋势进行科学的预测,切忌生搬硬套、简单粗暴、热衷于形式等等;要正确决策,必须坚持从实际出发,自作主张、凭空想像、操之过急,都免不了失败;要正确决策,必须讲求工作方法,切忌那种做决策时“拍脑袋”、表决心时“拍胸脯”、搞砸了时“拍屁股”的决策方法。

成也决策,败也决策,生死攸关,系于决策。

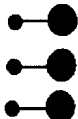
1. “右派”:一个沉重的字眼

对于经历了那个时代的我国的中年人来说,“右派”真是一个沉重的字眼。

1975年在党内整风过程中,极少数资产阶级右派分子乘机鼓吹所谓“大鸣大放”,向党和新生的社会主义制度放肆地发动进攻,妄图取代共产党的领导,对这种进攻进行坚决的反击是完全正确和必要的。但是在反右派斗争的规模上和形式上却出现了扩大化的倾向,当时党中央和毛泽东在主观上还是把这场斗争限制在一个相当的范围内。毛泽东在反右派斗争发动时曾提出:“反右派的整个过

国
憾

治
国
大
败
局



程,做得好,有一个月左右就够了,然后转入和风细雨的党内整风。”然而,随着时间的推移,毛泽东认识上的偏差造成了决策上的失误,使反右派斗争步步升级,采用了大规模群众阶级斗争的方法,于是导致了扩大化的严重错误。

2. 卡特:从总统到木匠

“看一下我们近年来的几位总统——尼克松、福特、卡特、里根——一组不合适的拉什莫尔山雕像。”

这是美国讽刺作家戴维·斯坦伯格对于美国总统素质逐步下降的悲叹。他把尼克松、福特、卡特和里根四人归在一起,宣称他们是“一组不合适的拉什莫尔山雕像”。

虽然斯坦伯格的评价也许太过火,但是把卡特视作一位不成功的总统,在一定程度上并非言过其实。卡特在任期内的确也取得了不少成绩,然而面临国内不断出现的问题和重重困难,卡特的领导班子愈发显得无能为力,而且在某些重大问题上卡特也出现了明显的决策失误。

卡特当选总统之前,由于越南战争、“水门事件”、能源问题、通货膨胀和失业带来的影响,美国人民心中普遍产生了一种对总统、政府的不信任感。卡特正是利用了这一情绪,以一个“从不撒谎者”、“道德高尚者”的姿态赢得了选民的支持。上台之初,他也在努力塑造新形象、建立新作风,人民确实也对他寄予很高期望。但是,随着时间的推移,卡特竞选时许下的诺言大都没有实现,很多问题反而更加严重起来。一系列事件证明,卡特政府以“清正廉洁”自居,其实是一句空话。

1977年7月,卡特的密友、联邦政府行政管理和预算署署长——托马斯·伯特伦·兰斯,被揭发有不法财政行为。之后,又发生了总统心腹、白宫总管汉密尔顿·乔丹先生的“吸毒案”。紧接着的又是卡特的弟弟比利·卡特接受利比亚22万美元贿赂的“比利门事件”。尽管这些事件内幕复杂、真假难辨,然而卡特政府的威信

却由此大大下降,美国人民对卡特本人也深感失望。

困扰卡特的不仅仅是民众心理上产生的危机,经济上的困境更令卡特一筹莫展。长期以来一直未能解决的通货膨胀、能源危机、失业问题仍然严峻地摆在卡特面前。

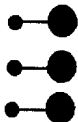
1977年4月上台之初,卡特为解决能源问题提出了新的计划,希望通过税收政策、价格体制、信贷制度的改革,刺激国内能源发展并努力开辟新能源。然而经过18个月的漫长讨论,卡特政府仅仅通过了一个折衷方案,能源问题并未得到丝毫解决,买汽油的人排成长龙,人们怨声载道,总统的能力也因此受到怀疑。

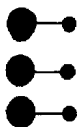
卡特政府时期,美国的通货膨胀率逐年上升,起初卡特希望通过庄严的劝告、诚恳的呼吁,再加上严厉的威胁来控制,然而却无济于事。卡特又进一步宣布,严格规定政府工作人员的工资限额、冻结白宫高级官员的薪俸、削减原定的减税额,但这些措施仍然于事无补。通货膨胀率由1976年的4.8%上升到1977年的6.8%,1978年又上升到9.6%,接着出现了美元在国际上贬值的严重局面。1979年,美国劳工部公布的通货膨胀率竟高达13.3%,创战后最高纪录,失业率大为上升,国民经济也出现衰退趋势。

1979年对卡特政府来说,更是险境重重、危机四伏:1月,伊朗国王在国内人民的反对下被迫下台,伊朗伊斯兰共和国宣告成立,伊朗人民反对美国的呼声日益高涨,这一事件使得美国的全球战略遭到沉重打击;5月,卡特提出的三个调整经济方案,在国会连遭责难而被否决;6月,伊朗中断了对美国石油的供应,由此触发了一场空前严重的能源危机。

到了7月,一场风波将卡特政府更进一步地推向了窘境:联邦政府内阁全体成员连同白宫高级助理共34人向卡特总统提出集体辞职,此类事件在美国历史上还从未发生过,由此引起的国内外震惊程度更是可想而知。

11月,美国驻伊朗大使馆人员被伊朗当局作为人质扣押,其目

国
威治
国
大
败
局



的是迫使美国将流亡在美的前伊朗国王巴列维引渡回国受审。对此,卡特决定采取军事行动,使用直升飞机抢出被扣押人员。然而这一行动却因种种原因惨遭失败,损失极其惨重。这对于卡特政府又是一个打击。

1980年正值美国总统大选,而此时的卡特政府已经威信扫地,国内外严峻的政治经济形势,对卡特的连选连任造成了极为不利的影响。共和党夺魁的呼声越来越高,民主党内要求卡特下台的声音也随之越叫越响。就连卡特的民意测验员卡特尔也不得不承认:“我们不仅面临着一个团结一致的反党,而且同时面临着严重的失业和通货膨胀,面临着公众与日俱增的思想混乱和敌对情绪。在这种情况下,卡特总统的连选连任面临着极大的困难。如果直接地说,那就是美国人民不再喜欢吉米·卡特了,他们不再想要吉米·卡特当总统了。”

尽管卡特为挽回局面竭尽全力地分析形势、研究对策,并通过顽强努力击败了爱德华·肯尼迪的挑战,获得了民主党总统候选人的提名。然而,在11月的总统大选中,他还是无法扭转颓势,最终惨败在共和党总统候选人罗纳德·里根之下。卡特的辉煌时代从此结束,美国历史又翻开了新的一页。

卡特先生的失误就在于在一系列重大问题上决策失误,廉政问题,通货膨胀问题,特别是伊朗人质危机的失败……一股脑让倒霉的卡特先生赶上了,而他处理这一系列问题又一而再、再而三失策,于是卡特先生只得离开白宫,回老家重操木匠手艺活儿,据说他手艺不错。

3. 导演“自我改变”丑剧的塞拉诺

1993年5月25日上午7时,危地马拉国家总统塞拉诺突然通过电波向全国宣布:停止部分宪法保障,解散国家议会,改组司法机构。这些“非常措施”实行以后,总统塞拉诺接管了政府、司法、议会的大权,成为危地马拉国内不受任何约束的至高无上的人物。

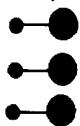
然而,8天以后,情况发生了出人意料的变化。塞拉诺炮制的“自我政变”,仅在风雨飘摇中维持了短短的8天时间,就偃旗息鼓,宣告失败。1993年6月1日,在国内各方面特别是军方的压力下,塞拉诺总统被迫辞去集于一身的各项大权,灰溜溜地出走萨尔瓦多进行政治避难。随后,危地马拉刑事法院根据民众意愿,发布逮捕塞拉诺的命令,同萨尔瓦多国家安全部门就引渡塞拉诺的有关问题进行磋商。

作为一个只有两年多执政经验的总统,为什么自我精心设计的“政变”只存在了8天就归于失败呢?据有关消息和材料证实,塞拉诺总统对国内的政治局势盲目乐观,过高地估计了自己,特别是在“政变”开始前夕,出现决策上的失误,这是导致其下台的根本原因。

塞拉诺1991年1月在危地马拉大选中当选总统。在其上台执政的两年中,总统领导的政府与议会之间一直存在着尖锐对立的矛盾,两者之间的斗争从未间断。政府和议会常常互相指责对方腐败无能,政府制定的一些法令和政策在议会中受阻或议会提交给总统的法案被总统搁置、否决,乃常有之事。议会或政府中的反对派人士对塞拉诺本人的“廉洁”问题,提出了这样那样的疑义,他们揭露并严厉指责塞拉诺总统利用选民们赋予的国家权力谋取个人私利,拥有大量非法个人财产。对此,塞拉诺总统表示了强烈不满,以妨碍总统执政为由,给予一系列的回击。

进入5月下旬以后,政府与议会的矛盾更趋尖锐化,整个危地马拉政坛呈现出风云突变的预兆。

塞拉诺总统实行“自我政变”的第一天,议会中的反对党爱国联盟领袖加里亚就公开揭露塞拉诺总统的不廉洁行为,指出总统在就职以前个人经济状况十分困难,任职两个年头却很快地就变成一个富翁。根据加里亚以及议会中其他议员的建议,危地马拉议会决定1993年5月25日举行会议,向司法部门提交一份有5000多名议员签字的书面材料,要求针对塞拉诺总统拥有非法财产、挪用公款及贪



污受贿等议员们关心的问题,进行周密详细的司法调查。而这,是塞拉诺总统所不能容忍的。他认为,议会的决定是对他个人人格的侮辱,对他的总统权力形成了直接的威胁。如果任议会就他个人的问题进行调查,将是无休无止,难以遏止的。出于这种考虑,他决定提前动手,对议会中的反对派进行有力的反击。在议会开会以前,他毫无顾忌地宣布将议会解散,改组司法机构,试图利用集三权于一身的政治优势,控制住对自己越来越不利的局面,以摆脱日趋临近的危机。事后,他在解释之所以对议会采取非常行动一时声称,议会对他进行了意图十分明显的“政治讹诈”,他这样做,无论对惩治腐败、解决司法和立法部门的无所作为,还是对治理处于困难之中的国家,都是十分必要的,非常及时的。

对于塞拉诺总统推行的“自我政变”,议会中的反对派“沉默”了两天之后,突然意识到总统的所作所为是对国家宪法的亵渎,侵犯了议会、司法部门的权力,于是,联络社会各方面的力量给塞拉诺施加重重压力,令塞拉诺总统一时间处境格外险恶。最后,塞拉诺只好辞职、出国避难以谢天下国民。

塞拉诺总统“自我政变”的爆发,是以塞拉诺为首政府长期以来同议会及司法部门矛盾斗争的必然结果。之所以是“短命”的一场闹剧,原因有许多方面,但最为关键的问题还是塞拉诺决策失误。

对国内的各种政治力量缺乏正确的认识。塞拉诺 1991 年当选总统,带有偶然的因素。当时一同和塞拉诺进行总统竞选的另一名候选人是蒙特,他在竞选关键时刻被人揭露曾经参与政变,从而被选举法庭取消了竞选资格。这样,塞拉诺便以惟一一名候选人的资格顺利当选。这就是说,他是在没有竞争对手的情况下当选总统的,并非因为他这个名不见经传的“小人物”有什么卓越超群的才能。塞拉诺当选总统后,却并不这样想,俨然以一个无与伦比的领袖自居。竞选成功后,塞拉诺所属的团结行动党只占议会 115 个席位的 18 个议席,与传统的基民党、全国中间派联盟无法抗衡。1993 年 4 月,在

市政选举中,团结行动党竟占全部选票的 37%,远远超过了基民党。看到这个结果,塞拉诺总统忽然觉得他的政府及其政党,已经有了足够的政治力量可与议会、司法等部门的反对派开展较量,足以支撑他在这个时候接管国家的一切权力。但是,他完全没有想到,“自我政变”的当天,被他强行解散的议会、最高法院、宪制法庭不但没有随即瓦解,反而针锋相对地开始了敌对行动。宪制法庭作出决议,宣布塞拉诺的“非常措施”违犯了危地马拉国家宪法,不具有法律上的效力。议会召开秘密会议,要求军队服从议会的命令,同时解除总统的职务。

过于轻信军队力量的支持,“自我政变”以后缺乏安全保障。危地马拉拥有现役军人 5 万多人,从 1954 年至 1985 年先后有 9 名军队高级将领当政,军队长期以来处于国家权力的中心,是危地马拉举足轻重的一支力量。1985 年,危地马拉恢复了文人统治,但实际上政府在处理国内的有关问题时仍然需要军队的紧密配合。塞拉诺总统认识到了这一点。“政变”开始前,与军队领导进行了秘密讨论,军方承诺将全力给总统以支持。“自我政变”的当天,有消息报道称,塞拉诺总统的“行动”得到了军方的响应。事隔 4 天,迫于国内外压力,塞拉诺总统正式建议与反对派举行对话,就修改宪法、恢复国内民主进行公民投票,遭到反对派的严辞拒绝。这时,曾经表示全力支持总统的军队,作出了有悖于总统意愿的决定,撤回承诺,不再对反对派的回击进行干预。塞拉诺总统的政治命运旋即急转直下,危在旦夕,此时,辞职或出走已是势在必然。

片面看重自己上台以来的“政绩”,未能得到广大群众的拥护。长期以来,严重的内战一直是危地马拉的心腹之患,政府军和游击队的武装冲突,导致 10 多万人死于非命,尽快地结束战乱纷争乃全国人民的强烈愿望。塞拉诺总统上台后,从群众的愿望出发,继续采取措施推进 1990 年开始的政府军和游击队的和平谈判,曾经为国家赢得了短暂的和平,受到国民的尊敬和拥护。但是,事情并没有像人们

国
械治
国
大
败
局