



农村经济政策丛书

谈谈农村粮油 购销政策

中国财政经济出版社

农村经济政策丛书

谈谈农村粮油购销政策

粮食部研究室 编

中国财经出版社

农村经济政策丛书
谈谈农村粮油购销政策
粮食部研究室 编

*

中国财经出版社出版
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京印刷二厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 2.875印张 56,000字

1981年12月第1版 1981年12月北京第1次印刷

印数：1—50,000

统一书号：4165·357 定价：0.22元

出版说明

为了帮助县、社干部掌握农村经济政策，提高政策水平，在中共中央宣传部直接领导和国家农委的支持下，经过国家出版局的统一规划和组织，由农村读物出版社、农业出版社、中国林业出版社、中国财政经济出版社、工商出版社、山东人民出版社、江苏人民出版社、浙江人民出版社分工协作，共同出版了一套《农村经济政策丛书》，包括《农村经济政策汇编》、《农村经济政策五十题》、《关于林业经济政策若干问题》、《森林法试行简释》、《林业生产责任制》、《努力发展畜牧事业》、《努力发展渔业生产》、《谈谈农村粮油购销政策》、《谈谈农副土畜产品收购政策》、《谈谈肉禽蛋购销政策》、《农村集市贸易的开放和管理》、《家庭副业是农村经济的补充部分》、《农业生产责任制》、《谈谈按劳分配》、《怎样使山区尽快富起来》、《贫困地区的翻身之路》等，共十六本。

这套丛书的编写，旨在宣传和讲解中国共产党十一届三中全会以来中央的各项农村经济政策和法令。这套丛书，力求联系我国农村的实际，研究农村新情况，解答新问题。这套丛书都特请有关政策研究部门编写，并约请有关领导部门审订。这套丛书注意了文字通俗易懂，内容深入浅出，可作为农村干部集训时的学习材料。

由于这套丛书涉及的问题政策性较强，而且出书时间紧迫，缺点错误在所难免，敬希读者指正。

一九八一年十二月

目 录

一、实行粮食统购统销的必要性·····	(1)
(一) 粮食问题的重要性·····	(1)
(二) 为什么要实行粮食统购统销·····	(5)
(三) 粮食统购统销的基本内容·····	(7)
(四) 党的十一届三中全会以来粮食工作 的新成就·····	(11)
(五) 现在还要继续实行粮食统购统销·····	(14)
(六) 在坚持统购统销、统一调拨的原则 下把粮食工作搞活·····	(18)
二、农村粮食统购·····	(22)
(一) 农村粮食统购的对象和形式·····	(22)
(二) 粮食统购要贯彻国家、集体、个人 三者利益兼顾的原则·····	(26)
(三) 农村粮食统购中的基本政策·····	(31)
(四) 做好粮食征购入库的组织工作·····	(37)
三、农村粮食统销·····	(41)
(一) 农村粮食统销的对象和形式·····	(41)
(二) 农村粮食统销的基本政策·····	(42)
(三) 做好农村粮食统销工作必须坚持的 几项原则·····	(48)

(四) 在发展生产的基础上逐步减少农村

粮食销量..... (51)

四、油脂的统购统销..... (55)

(一) 油脂在国民经济中的地位与作用..... (55)

(二) 食用油脂的统购政策..... (57)

(三) 油脂生产形势和今后发展的前景..... (64)

五、粮食和食油的议购议销..... (70)

(一) 粮油议购议销的性质和作用..... (70)

(二) 粮食议购议销的对象和方法..... (73)

(三) 粮食议购议销的价格..... (76)

(四) 粮食议购议销应遵循的原则..... (79)

(五) 食用油的议购议销..... (81)

(六) 粮油集市贸易的管理..... (83)

一、实行粮食统购统销的必要性

我国是一个人口众多，农业生产落后的国家。解决人民吃饭问题，是历代政府的一大难题。中华人民共和国成立三十多年来，在中国共产党的领导下，农业生产条件发生了显著变化，粮食生产有了很大发展。尽管人口增长过快，我们仍然依靠自己的力量，基本上保证了人民吃饭的需要。这是举世公认的伟大成就。但是也要看到，粮食还没有过关，供求矛盾仍然存在，不可忽视。在大力发展粮食生产的同时，还必须继续实行粮食统购统销政策。为了说明这个问题，有必要先讲讲粮食问题的重要性。

（一）粮食问题的重要性

关于粮食问题的重要性，毛泽东同志有许多重要的论述。他在一九五七年曾经指出：“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大。要注意，不抓粮食很危险。不抓粮食，总有一天要天下大乱。”（《毛泽东选集》第5卷，第360页）粮食问题是一个丝毫不能疏忽的大问题，以下几个方面可以具体说明粮食的重要性。

1. 粮食是人类赖以生存的最基本的生活资料

大家都知道，人是要吃饭的，而且天天要吃，只有吃了

饭，才能从事劳动生产和其他各项工作。马克思指出：“最文明的民族也同最不发达的未开化民族一样，必须先保证自己有食物，然后才能去照顾其他事情”（《马克思恩格斯全集》第9卷，第347页）。因此，人类的一切劳动最初都是以生产和占有食物为目的的。没有供人们消费的食物，人们就无法生存发展，人类社会也就不能存在。在漫长的社会发展历史中，从人类学会种植谷物以后，粮食就是人类最基本的食品。在现代畜牧业发展水平较高的国家，肉类等动物性食品在食物构成中占了很大的比重，但许多肉类也是由粮食转化而来的。根据联合国粮农组织的资料，每生产一吨动物性食品，大体需要五到七吨植物性产品——饲料。这说明，肉类在食物构成中占的比重越大，耗费的粮食也就越多。因此，不管哪种类型的国家，经济发展状况如何，粮食都是人民生活中最基本的生活资料。粮食状况如何，直接关系到每一个人的切身利益。

2. 粮食对工业和整个国民经济的发展有直接的影响

农民提供多少商品粮，可以供养多少非农业人口，这是决定基建规模、上多少工业和整个国民经济发展速度的一个重要条件。毛泽东同志在《论十大关系》一文中，总结了我国的社会主义建设经验，深刻地指出：“如果没有足够的粮食和其他生活必需品，首先就不能养活工人，还谈什么发展重工业？所以，重工业和轻工业、农业的关系，必须处理好。”（《毛泽东选集》第5卷，第268页）

建国以来的实践经验证明，除去政治因素以外，那些年农业丰收，粮食状况好，我们的日子就好过，经济就发展；反之，那些年歉收，粮食状况差，我们的困难就多，就影响

经济的发展。第一个五年计划时期，六十年代的调整时期和党的十一届三中全会以来的三年，人民生活改善，国民经济发展，主要是由于政策对头，促进了粮食连年增产，国家掌握的商品粮多，可以基本上保证各方面的需要。

陈云同志在一九六一年五月的一次讲话中指出，建国以来，出现过四次粮食供应比较严重的紧张状况。四次中有三次是由于城市人口增加过多产生的，也就是说，城市人口的增加，超过了当时商品粮负担的可能。这三次是：一九五三年、一九五七年和一九五九至一九六一年。一九七二年，周总理针对当时的情况指出，职工人数、工资总额和粮食销量“三个突破”，给国民经济各方面带来了一系列问题，不注意解决就会犯错误。由此可见，商品粮有多少，对工业建设和非农业人口的增加以至城市发展规模，是起着相当大的制约作用的。这是不以人的意志为转移的客观规律，必须重视。

3. 粮食是稳定市场的主要物资

根据我国人民目前的消费水平来看，吃还是占第一位。粮食的供应情况如何，对于稳定市场关系极大。粮食是基础商品，粮食紧缺，不少和粮食有关的商品也必然紧缺。历史经验告诉我们，粮价涨，整个物价都要涨，就必然会影响到国民经济全局。因此，要保持市场物价稳定，首先要保证粮价的稳定。

为了保证城乡缺粮人民的粮食供应，稳定市场，而又不过多地增加粮食征购数量，以免加重农民负担，从一九六一年起，党和政府决定适当进口一些粮食。进口数量随着农业丰歉的不同和粮食状况的变化而增减，有些年份进口粮食多一些，有些年份进口少一些。党的十一届三中全会以后，中央又决定在一定时期内进口一定数量的粮食，用以调整农业结

构，发展多种经营，增加国内棉花、糖料的生产，逐年减少棉花和糖的进口。总的来说，进口粮食的数量占我国粮食产量的比重是很小的。但这些粮食用于一定方面又是很必要的。

为了保证农民增加收入，促进粮食生产，国家曾三次提高粮食收购价格，但出于稳定市场物价、照顾消费者的利益的考虑，粮食销售价没有相应提高，逐渐形成了粮食购销价格倒挂，即销价比购价低。粮食经营单位因此造成的政策性亏损，由国家财政采取补贴的办法弥补。这样就保证了人民生活和市场物价的稳定。一九八〇年，国家对人民基本消费品以及部分支农产品的价格补贴共一百八十四亿元，其中粮油补贴为一百零三亿元（不包括进口粮食外贸亏损部分）。大体上，粮食经营单位每卖一斤粮食赔一角钱，卖一斤食油赔八角钱。按全国城镇人口平均，每人每年得到的国家粮油补贴约六十多元。

这些事实充分说明，粮食对稳定市场物价的重要作用，以及党和政府对人民群众的关怀。为了保证市场和人民生活的稳定，党和政府是下了很大决心，做了很多工作的。

4. 正确处理粮食问题对巩固和加强工农联盟有重大意义

我国有八亿农民，占全国人口的百分之八十，他们的情况如何，不仅直接关系到农业生产，而且对于我国经济的发展和政权的巩固，关系极大。工业和农业的结合，是我国的经济基础，工农联盟是我国的政治基础。正因为如此，在粮食分配和交换的过程中，必须正确处理好国家同农民的关系，粮食工作必须在国家计划指导下，统筹兼顾，适当安排，正确利用价值规律，通过购销活动，也就是通过买卖的交换，

这个为农民唯一可以接受的与城市进行经济联系的形式，促进工农联盟的巩固和城乡经济的结合。做好这一工作的关键在于粮食购留合理，价格适当。历史经验证明，粮食问题处理得好，国家同农民的关系就密切，就改善，农业生产就发展；反之，关系就紧张，影响农业生产的发展，给各方面的工作都带来不利的影响。

国以民为本，民以食为天。我国古代人民从实践中早就认识到粮食的重要性。建国以来，社会主义建设的实践也证明，粮食状况的好坏，直接影响到工农联盟的巩固，市场物价的稳定，以及国民经济的发展。对粮食问题，千万不能等闲视之。

（二）为什么要实行粮食统购统销

粮食统购统销是粮食计划收购与计划供应的简称，是从一九五三年十一月开始实行的。当时粮食统购统销主要是取消私商对粮食的自由买卖，把商品粮纳入国家的计划。在农村，对有余粮的农民采取征收公粮和统购余粮的办法，按国家计划把粮食收集起来；在城镇，对消费者采取定量供应的办法，把粮食的销售控制在计划之内。全国的粮食业务一律由国家粮食部门统一经营。

当时实行粮食统购统销最主要的原因是粮食供求矛盾很大。国家不把粮食购销纳入计划，就难以稳定地取得粮源，保证各方面对商品粮食日益增长的需要的供应。

全国解放以后，我国的国民经济经过三年的恢复，有了很大的发展。一九五二年同1949年相比，工业总产值增

长了一点五倍；粮食产量增长了百分之四十五。一九五三年粮食产量达到三千三百亿斤，超过了抗战以前最高年产量（一九三六年的三千亿斤）。但是，随着国民经济的发展，特别是从一九五三年开始实行第一个五年计划，社会各方面对粮食的需要量增长很快。仅城市人口增长一项，就使粮食供应量大大增加，供求矛盾明显表现出来。

在实行粮食统购统销以前，市场粮食供应基本依靠征收公粮以及国营、私营粮食企业在市场上向农民收购的一些粮食。一九五二年征收公粮三百零四亿斤，国家收购二百五十六亿斤，供销合作社收购三十二亿斤，私商收购七十六亿斤，合计六百六十八亿斤。有了这些粮食大体可以维持购销平衡。到了一九五三年，由于经济建设的发展，企业职工大量增加，吃商品粮的人数突然猛增，仅城镇人口的口粮供应就需要增加大量粮食。这样一来，只靠农民交公粮和在市场上收购一些余粮来维持整个市场供应就不行了。

怎样解决粮食供求矛盾？根本办法是大力发展农业生产，增加粮食产量。采取各种有效措施，包括促进农业生产合作化和农业生产技术革新，把粮食生产发展速度逐步提高到足以保证国民经济向前发展的水平。但是，粮食生产的发展由于受自然条件的影响，年成有丰有歉，不可能保证年年增产，而粮食需要量却是年年增加。因此，解决粮食供求矛盾问题必须在发展生产（这是根本的途径）的同时，采取适当措施，搞好合理分配，这也是必不可少的。

我国当时农村经济主要的还是小农经济，粮食商品率低，所能提供的商品粮本来有限。加之，几年来农民生活的改善，余粮户不急于出售粮食来周转，特别是自由市场的存在

和私营粮商的投机捣乱，更助长了余粮户贮存观望、等待粮价上涨、不愿迅速出卖粮食的心理；粮食投机商又非法套购国家粮食，破坏国家粮食供应工作；使国家的粮食收购计划不能完成，销售计划大大突破，粮食收支不能平衡，粮食供求关系日趋紧张。从当时全国粮食总产量来看，只要分配合理，调度得当，全国粮食是可以够吃够用的。实行粮食统购统销就能限制粮商的投机活动，促使余粮户出售粮食，由国家合理安排城乡粮食供应。这样才能够更加切实地稳定物价，保证国家经济建设的顺利发展和人民生活的逐步改善。

基于以上原因，党中央于一九五三年十月作出《关于实行粮食的计划收购与计划供应的决议》，政务院于同年十一月发布《关于实行粮食的计划收购和计划供应的命令》，从此在全国范围内实行粮食统购统销政策。

（三）粮食统购统销的基本内容

粮食统购统销主要有四个基本内容：

1. 对农村余粮户实行粮食统购的政策

生产粮食的农民按国家规定收购的粮食品种、收购价格和计划收购的分配数量，将余粮交售给国家，不准卖给私商。农民在缴纳公粮和统购粮（统称征购粮）以外的余粮，可以自由储存和自由使用，可以继续卖给国家粮食部门，或在国家设立的粮食市场进行交易，并可以在群众之间进行少量的互通有无的交易。

当时，农业是个体经济，私营工商业还存在，实行粮食统购的政策，就是要农民把余粮的大部分卖给国家，不准卖给

私商。这就割断了小农经济与城市资本主义的联系，不仅为国家可靠地掌握粮源创造了条件，同时也有利于促进农村合作化运动的发展。

农民是在党的领导下，经过斗争得到翻身解放的。全国土地改革完成以后，大约三亿无地或少地的农民，分得了七亿亩原来为地主所占有的土地。据估计，解放前，全国粮食产量每年约二千亿斤，而农民为租种地主的土地付出的地租，每年的总数，折合粮食不下一千亿斤（引自许涤新著《中国过渡时期国民经济的分析》，科学出版社一九五九年版，第117页）。农民分得了土地，免除了沉重的地租，解放了生产力，农业生产有了很大发展，农民生活也有了显著改善，改变了过去“半年糠菜半年粮”的状况。广大农民是衷心拥护党的领导的，对于党的号召，是热烈响应的。因此，当国家实行粮食统购统销，要求农民把余粮卖给国家，支援社会主义建设时，广大农民是拥护的，把统购任务做为自己应尽的义务积极地完成。

2. 对城市人民和农村缺粮人民实行粮食统销的政策

一九五三年开始实行粮食统购统销时，对城市居民采取发给购粮证，凭证买粮的简便易行的办法。一九五五年国务院公布《市镇粮食定量供应暂行办法》，并开始在全国实行。市镇粮食定量供应，是根据城市居民的年龄大小和劳动差别，划分若干等级，分等定量供应的。市镇居民按月凭购粮证（有些地方还要凭粮票）向国家指定的粮店购买粮食。对工业、食品业、饮食业等行业用粮，按过去一定时期的平均实销量，按计划定额供应，不允许自行采购。

我们的统销不仅管城镇，还管农村。农村的粮农，由于

粮食生产丰歉不平衡，每年总有相当数量的农户因灾缺粮，需要供应粮食；农村还有一部分经营渔、盐、林、牧等业和种植各种经济作物的农民也需要部分供应或全部供应粮食；还有一部分农民因经济上的周转和粮食品种的调剂以及季节性交换的需要，必须进行周转粮的买卖，总计起来，约两亿农村人口的缺粮和周转粮供应也要由国家安排。

粮食统销是符合城乡广大人民的利益的。首先，我们对城镇居民的定量供应，不同于国民党反动派统治时期和敌伪占领时期的配给制。我们是根据人民健康和劳动条件的需要来供应的，数量上是足量的，质量上是符合营养标准的，价格基本上是长期稳定的。反动统治阶级实行的配给制，是转嫁经济危机，残酷剥削人民的工具。他们配给的粮食数量少、质量坏、价格高、供应时间无保证，市民吃粮主要靠到市场上购买，要饱尝粮价一日数涨、私营粮商剥削之苦。以解放前国民党反动派在上海实行的配给制为例，当时规定每人每月配给一市斗粮食（约十五市斤），质量低劣，而且供应不及时，每来一次粮，市民都要冒着被挤死踩伤的危险，昼夜排队争购。其次，我们的统销对农村缺粮人民也是有利的。在全国粮食销量中，供应农村的粮食，大体上在百分之三十到四十之间。价格稳定而又供应及时，在一定程度上促进了农业生产和多种经营的发展。

实行粮食统销同随意购买来比，是一种限制，但这是在保证合理需要的基础上的限制，是对粮食消费水平提高的适当节制。国家根据粮食力量，有计划地安排各方面的供应，合理控制粮食销量，是国家计划经济发展的客观要求，是对人民有利的。如果粮食销量失去控制，粮食供求矛盾必然更

加尖锐，反而使各方面的合理需要都得不到保证，这对社会主义经济建设是很不利的。

3. 实行由国家严格控制粮食市场，严禁私商自由经营粮食的政策

粮食市场由国家掌握，商品粮食的购销、加工、储存、调运等业务都归当地粮食部门经营管理，使事权专一集中；非粮食商业禁止跨行业兼营粮食；所有私营粮商一律不准自由经营粮食；私营粮食加工厂不得自购原料，自销成品，只能由国家粮食部门委托加工；对于违犯国家法令的奸商，依法处理，情节严重者，坚决打击。

4. 实行在中央统一管理之下，由中央和地方分工负责管理粮食的政策

为了保证粮食统购统销政策的实施，必须由中央实行统一管理，统一指挥与调度。即通常说的粮食“四统一”（统一征购、统一销售、统一调拨、统一库存）。关于粮食方针政策的确立，计划内收购与销售数量，收购标准与供应标准，收购价格与供应价格，省、市、自治区之间计划内的粮食调拨以及计划内的库存等，都由中央统一规定或经中央批准，地方在中央确定的方针政策原则下，因地制宜，分工负责，保障实施。

上述四条政策是互相关联，缺一不可的。只实行统购不实行统销，国家虽能掌握粮源，但不能控制销量，就会削弱统购的作用；只实行统销不实行统购，国家没有足够的粮源，难以保证供应，统销也要落空。如果不改造私商，严格控制市场，不法私商就会破坏统购统销。全国粮食不实行统一管理，国家就不能合理安排全国粮食收支计划，在年度之间、

地区之间、季节之间、品种之间进行余缺调剂，做好粮食的分配和供应。

在党的领导下，粮食统购统销工作依靠全国人民的支持，取得了很大的成绩。它在我国农业发展比较缓慢，城镇人口增加很多，粮食供求矛盾非常尖锐的情况下，对保证城镇人民和农村缺粮人民的供应，稳定粮价，稳定人民生活，保障人民民主政权的巩固和社会主义经济建设的发展，发挥了巨大的作用。

（四）党的十一届三中全会以来 粮食工作的新成就

党的十一届三中全会以来，由于认真贯彻实事求是、纠正左的错误的指导思想，落实农村各项经济政策，实行各种形式的生产责任制，极大地调动了亿万农民的生产积极性，农业生产出现了全面发展的新局面。粮食工作也做出了新成绩。

1. 调减粮食征购基数，减轻农民粮食负担

一九七九年，根据党的三中全会的决定，全国调减粮食征购基数五十亿斤。一九八〇年又调减少数民族地区征购基数十一点五六亿斤。一九八一年对南方稻产区又调减征购基数五十亿斤。调减粮食征购基数，是减轻农民负担的重要措施。在粮食连年增产的基础上，农村留粮增加较多，农村的粮食情况比过去任何时候都好。一九七八年至一九八〇年，三年共增产粮食七百一十亿斤，而国家征购只增加一小部分，增产的粮食大部分留在农村。每个农业人口平均占有的粮食三年共增加五十八斤，增加数量之多，是建国以来少有