

实践 研究 创新

● 中共中央宣传部宣传局 编

● 全国农村思想政治工作讨论会论文选编

实践·研究·创新
——全国农村思想政治工作讨论会
论文选编

中共中央宣传部宣传局 编

农村读物出版社

1987年·北京

实践·研究·创新
——全国农村思想政治工作讨论会论文选编
中共中央宣传部宣传局 编
责任编辑 高雅云

※

农村读物出版社 出版
河北省新城县印刷厂 印刷
新华书店首都发行所 发行

※

787×1092毫米 1/32 10.125印张 225千字
1987年11月第1版 1987年11月河北第1次印刷
印数：1—10000

ISBN 7—5048—0176—S/D·22

书号：3267·38 定价：2.10元

出版说明

经中央宣传部、中央书记处农村政策研究室、农牧渔业部领导批准，三部室的有关部门于1987年5月在广东湛江联合召开了全国农村思想政治工作讨论会。会议分析研究了经过八年改革的我国农村和农民队伍的状况及其特点，探讨了当前我国农村思想政治工作如何为保证贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线及其两个基本点，为深化改革、建设有中国特色的社会主义新农村服务等问题，交流了情况、经验和认识。参加讨论会的同志都是关注农村思想政治工作且有一定研究者，他们在深入调查研究的基础上，形成了有针对性、思想性和科学性的论文和调查报告。我们从中选编38篇，汇集成册，以《实践、研究、创新》为名出版，供各级从事农村工作的同志以及农村基层干部、党员阅读、参考。

书中所选论文和调查报告，我们只作了文字加工和必要的删节，其基本内容和观点均保持原意。有些观点可能会有不同看法，有待于进一步深入探讨或商榷。特此说明，并请勿公开引用。

参加本书编辑工作的有陈秀、李伟、刘晓航、崔智友等同志，最后由王树人、戴舟同志负责审定。

中共中央宣传部宣传局

1987年8月5日

目 录

关于农村思想政治工作的几点看法……………张铁夫 [1]

关于“生命线”的提法及其他……………王树人 [19]

做好改革中的思想政治工作

——兼论我国农村改革的社会主义性质…黄道霞 [32]

做好农村思想政治宣传教育……………戴舟 [42]

加强农村思想政治工作的几点体会……………赵友福 [49]

试论新时期农村形势的主要变化和思想政治

工作的基本对策……………罗志丹 何翰屏 蒋人之 [59]

农村思想政治工作几个问题的思考……………冯建福 [71]

新时期农村思想政治工作几个问题的探讨和体会

……………中共陕西省岐山县委 [79]

坚持向农民进行社会主义思想教育

……………李炎臣 孙凤鸣 陈启米 [89]

当代青年农民的思想状况及其教育……………贾瑞增 [97]

试论新时期农村特点及思想政治工作

……………中共湖北省委农工部 [107]

谈谈当前农村思想政治工作的出发点

……………中共山东省莱阳市委宣传部长 [116]

在改革中把农村思想政治工作提高到新水平

……………中共四川省广汉县委 [124]

浅议系统方法在农村思想政治工作中的运用

.....魏时中 [134]

理解农民 引导农民.....李振台 [142]

党的宣传网是思想政治工作的有效形式

.....中共浙江省上虞县委 [148]

建立农村宣传网络的探索与思考.....杨运樟 [155]

农村思想政治工作的一个新领域

——江苏省乡镇企业思想政治工作若干问题的探讨

.....王霞林 朱同广 [162]

“一月一堂课”活动

.....中共广西宜山县三岔镇委 [171]

新时期思想政治工作的一个重要原则.....韩喜凯 [178]

要重视农村政策教育问题

.....中共吉林省委农工部 [186]

论民族地区宣传教育的几个问题.....黎 军 [191]

草原牧民思想变化与思想政治工作.....俞祺德 [198]

贫困地区农村思想政治工作的探讨

.....中共贵州省委
宣传部宣传处
农工部政工处 [205]

顺应改革 促进改革

.....上海市农村思想政治工作研究会 [213]

东莞农民的十大变化及其问题与对策

.....中共广东省东莞市委宣传处 [223]

把思想政治工作的立足点放在建设上

——营口市老边区路南乡的调查

.....中共辽宁省委宣传部

营口市委宣传部
营口市老边区委宣传部 联合调查组 [235]

两个文明建设的典型

.....中共河南省委、新乡市委联合调查组 [242]

三县(市)农村思想政治工作的调查报告

.....黑龙江省农牧渔业厅调查组 [250]

西藏农牧区思想政治工作的调查报告

.....中共西藏自治区党委宣传部 [258]

无锡县东亭乡思想政治工作情况调查

.....滕学义 马为群 [267]

加强宣传渠道建设 做好思想政治工作

.....中共粤西农垦局党委 [272]

理解“服务”、“保证”的作用.....梁连进 [279]

加强家庭农场职工思想政治工作初探

.....上海市农场管理局宣传处 [283]

发展社会主义商品经济与加强农垦思想政治工作的

思考.....邓灿 [290]

对“表扬”的几点思考

.....北京市国营农场管理局宣传部 [297]

浅谈垦区青年思想政治工作的特点与方法

.....云南省农垦总局宣传部 [302]

两个文明一起抓 两个成果一起要

——太原农牧场精神文明建设的调查

.....山西省
农牧厅宣传中心
农 垦 局 [308]

关于农村思想政治工作的 几点看法

国务院农村发展研究中心顾问 张铁夫

自1983年中共中央发出关于加强农村思想政治工作的通知以来，通过坚持四项基本原则的宣传教育，党的农村政策的宣传教育，“四有”教育和普法教育，广泛开展文明村镇建设等活动，以及通过近两年的农村整党，农村思想政治工作获得了新的发展，保证农村改革和农村经济建设的顺利进行。主要表现在：

1. 农村经济由自给半自给的小农经济向社会主义商品经济转化，是生产力发展的需要，是不可逾越的。

农民在商品经济这个大学校中适应社会主义商品经济发展需要的思想观念在萌发、发育。广大农民积极参加农村的改革，在深入改革中，农民也受到了锻炼和教育，大大促进了农村经济的发展。农民在经营方式、交换方式、交往方式、政治生活、道德生活、科学文化需求方面，都表现了一些新的思想观念，小农经济、产品经济以及封建宗法制度遗留下来的陈旧观念，正在受到不同程度的冲击，农民的思想觉悟、文明道德开始发生带有质变性的变化。

2. 农民追求科学、文化的热情日趋高涨

他们千方百计在提高自己认识自然、利用自然、改造自然的能力，扩大和提高精神消费的数量和质量，带有现代城市色彩的文化生活方式，不同程度地、或快或慢地进入到农村。农民的科学文化水平有了比较显著的提高。

3. 农村治安状况改善

文明村镇建设、“文明户”、“遵纪守法光荣户”等活动的开展，以及包括普法教育和打击严重刑事犯罪活动在内的综合治理工作，促进了社会风气和社会治安的好转，创造了生产、生活的良好社会环境。

4. 加强了农村基层建设

许多地方的农村基层整党基本上完成了统一思想、整顿作风、加强纪律、纯洁组织的任务。通过对党员进行系统的党的理想、宗旨和纪律的教育，提高了党员素质；通过纠正一些党员干部中存在的不正之风，改善了干群关系；通过对基层领导班子的整顿，一批有理想、有创业精神、能够团结和带领群众共同致富的党员，走上领导岗位，对推进农村的两个文明建设，将会起到重要作用。

5. 面貌一新

500多万广大农场职工这些年来思想也发生了积极的变化，涌现出一大批文明职工，在改革和建设作出不可估量的贡献。国营农场的经济以前所未有的速度向前发展。

6. 乡镇企业7千多万职工开拓前进。

乡镇企业的产值超过了农业的产值，成为农村经济的强大支柱。

所有这些方面的进步，是各级党组织重视农村思想政治

工作，长期处在第一线的广大思想政治工作干部努力工作的结果。但是，我们也应看到，目前我国农村的经济基础还较脆弱，文化教育落后的状况还没有根本性的改变。虽然今天的农民，总的说已不再是那种被自然经济封闭的、受个体经济局限的农民，但他们中的不少人还没有完全摆脱小生产、小私有的思想和习气，“一切向钱看”、个人主义、封建迷信、买卖婚姻、赌博以及宗法式的封建家族关系在一些地方仍有抬头之势。广大农民拥护党的领导，走社会主义道路，积极贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，接受共产主义的思想教育，这是主流的方面，但他们中的一些人又难以摆脱几千年形成的传统观念的束缚。加上我国还处在社会主义初级阶段，公有制为主体，多种经济成份和多种经营方式并存，经济、文化、交通条件差异很大，而且在开放搞活经济中又难免带来某些消极因素。在意识形态方面，虽然马克思主义的主导地位已经确立，但封建残余意识和资产阶级腐朽思想的影响还会长期存在。这些，都使农民思想状况呈现出多层次性和不平衡性。因此，研究新形势下农民的特点，研究新形势下思想政治工作的特点，并提出相应的对策，是从事农村思想政治工作的同志面临的一个迫切的任务，也是加强和改善农村思想政治工作的前提。

二

农村思想政治工作的对象是农民，认识新形势下农民的特点，是加强农村思想政治工作的出发点。目前的农民表现出哪些主要的特点呢？

1. 我国现阶段的农民，根据自己的切身体验，深深懂得只有社会主义才能救中国，没有共产党就没有新中国。他们衷心拥护党的领导，愿意走社会主义道路，萌发着现代商品经济观念，但又带有传统的封建残余，受小农经济束缚。农民的思想观念处于新旧交替、急遽变革之中

建国以来农村的变革，特别是近几年农村改革和农村经济的发展、农民生活中新的经济变动很大，使农民的政治地位、经济地位不断提高，农民对党的信赖程度一步步加深，对十一届三中全会以来党的路线、方针和政策坚定不移，进行社会主义四化建设的热情空前高涨。但是，在现阶段，农民不可避免地保存着旧社会遗留的思想习惯，也难免受资本主义腐朽思想和封建残余思想的影响。正如中共中央（1983）2号文件曾分析的那样，今天的农民，作为社会主义的劳动者，有社会主义觉悟的一面；作为昨天的小私有者，又不可避免的会有某些旧社会残留下来的旧观念、旧思想的一面，这种情况绝不是短期内就可以彻底改变的，需要做长期、艰苦的工作。这也就是列宁讲的，要改造小农的心理和习惯是几代人的事情，是一个长期艰巨的斗争过程，谁要以为用一个说服另一个，另一个说服第三个的办法就可以过渡到社会主义，他至少是三岁的孩子，要不然就是政治骗子。毛泽东同志说严重的问题是教育农民，也是这个意思。

反映在农民身上的一些陈旧的习惯和观念，有些是来源于历史的惯性，比如封建迷信、买卖婚姻、宗法关系等等，都带着深深的历史印记。农民由于文化素质、经济水平低，表现出抗性不强。一旦思想政治工作放松，这些沉渣就会泛起。有些东西则是与商品经济的发展伴生的。原来经济不发

达的社会主义国家，发展社会主义商品经济是不可逾越的阶段。商品经济的发展，不仅推动生产力的迅速发展，而且对带有封建特征的自然经济的旧观念也提出了挑战，当然，这种挑战对人们的思想观念也带有两重性影响；一方面产生一些进步的观念，如价值观念、经济核算和效益观念、市场观念等等。同时与之俱来的是容易助长私有观念，个人主义，拜金主义，使一些本来靠义务，道义、责任来办的事，没有钱就难办得到。有的人把所有权和经营权分开的双层经营，认为就是分田单干，对交够国家的，留够集体的，置之不顾，一切都看成是自己的。有些人成为金钱的奴隶，见利忘义，只顾自己而不顾国家集体，甚至不惜损害国家、集体、他人的利益，正如有的地方反映的，有的人说：理想理想，有利就想，前途前途，有钱就图。有的为此走上犯罪道路。

对此，我们就要通过行之有效的方法，使农民中传统的美德得以保持，又抵制历史沉渣和各种剥削阶级思想对农民的影响。对于商品经济发展，既要承认人们商品货币意识的增强，物质生产领域中等价交换原则思想的确立，是一个历史性的进步，又要防范其带来的消极影响，防止“一切向钱看”的思想倾向。既要使农村经济放开搞活，又要使农民思想健康向上。

2. 农民中存在着大量的人民内部矛盾

农村经济体制改革解决了过去管理体制统得太死、吃大锅饭、平均主义的矛盾，但有些矛盾依然存在，同时在新形势下又出现了一些新的矛盾。阶级斗争仍然在一定范围内存在。新的矛盾中有敌视和破坏社会主义现代化建设的对抗性矛盾存在，但大量的普遍的是人民内部矛盾，这些矛盾目前

主要有以下表现：

(1) 农民与国家、集体的矛盾。这三者关系，如有一方面对另两方面态度不正确，就要产生矛盾。有些矛盾是来自国家、集体单位，有些则来自农民方面。例如，有的农民不履行粮食合同订购任务，不愿向国家交售粮食，不按国家计划指导发展商品生产；不实行计划生育，存在着普遍超生的现象；不履行义务服兵役法，一个青年参军事先要向国家、集体要多少钱；不愿意实行殡葬改革，占地修坟，大办婚丧喜事；有的不愿交集体提留，不搞公共事业建设；有的抢占国家、集体财产，乱占耕地宅基地，乱砍滥伐森林；有的偷税漏税等等。针对这些问题，就需要加强对农民进行爱国主义、集体主义、社会主义和共产主义的思想教育，进行工农联盟教育，教育农民树立全局观念和集体主义思想，引导他们正确处理国家、集体、个人三者利益的关系，局部利益和整体利益、眼前利益和长远利益的关系。

(2) 先富和后富的矛盾。我们的社会目标是实现共同富裕，但共同富裕不可能整齐上升，必然会出现一部分地区、一部分人先富裕起来，这是合乎规律的，也是我们的政策提倡和允许的。而且，社会主义阶段的分配原则就存在着不平等的因素，分配上的差别和矛盾将长期存在，不管实行先富后富的政策与否，不过，当我们实行这项新政策后，似乎更明显地出现了先富后富的差别和矛盾，村与村之间，户与户之间、乡与乡之间、地区与地区之间也都明显出现了收入上的差距。这就需要注意协调各方面群众的利益关系，既鼓励一部分人依靠自己的劳动和合法经营率先致富，同时要引导先富带后富，走共同富裕的道路。

农村实行家庭联产承包责任制以后，全国绝大多数地区都实行了双层经营的体制，把所有权和经营权分开，给农民以经营自主权，调整产业结构，提倡发展多种经营，这是解决社会公平与社会效益矛盾的一种有效形式，有利于激发农民的生产经营积极性。这种双层经营，一层，就体现在土地是公有的，乡、村范围内的财产是公有的，以及集体统一进行的服务项目，如水利、农机、植保、种子等方面的服务，目的是解决一家一户办不了或办不好的事情。另一层，就表现在农民有了生产经营的自主权，在国家计划指导下，可以自由地从事种养业，也可以自由地从事二、三产业，随着经济的发展，后者还会逐步增多。同时，我们要看到，全体农民虽然作为公有财产的平等拥有者，在生产经营上获得了同等的自主权，但他们并不是同等地参与生产、经营的。因为他们本身的素质不同，利用社会环境的能力不同，从事的经济活动不同，投入产出的效益不同，收入的多少也就不同。收入的多少不同，对社会经济发展所作的贡献也是不相等的。全民所有制的国营农场职工，集体所有制的乡镇企业职工，坚持以集体经营的农民和以分散经营为主的农民，从事种养业和从事二、三产业的农民，他们的经营方式、某些思想观念和经济收入都有所不同。现在农村有年收入上万元的户，有年收入几十万元、甚至上百万元的个体企业和私人企业等，也有一定数量的贫困户；有雇主，也有雇工。当然，他们中的大部分是通过勤劳和善于经营致富的，但有的也不能排除掺杂着其他因素。在不同的地区之间，也因经济条件、自然条件的差异，引起农民收入上的差别，如有的地方农民年收入已达上千元，开始向小康水平迈进，而有的地方农民年收入仅

一二百元，温饱问题尚未完全解决。这些，都是在公有制占主体的情况下，在所有权与经营权分离之后，因生产力状况不同引起的差异，这种在经济发展的基础上出现的先富后富的差别，是不可避免的，我们应该承认和允许这种差别。采取不承认主义是不对的。这种差别，实质上是社会主义公有制结构的一种分化，这种分化势必带来许多以前未曾遇到过的新问题。因为，经济利益上的差别，必然产生思想观念上的差别，以及社会地位、生活方式，价值观念上的差别。这就要求我们，不但要研究农民思想观念的变化，而且要研究农民经济利益的变化，特别是由经济利益变化而引起的思想观念上的变化，因势利导，抑弊扬利，采取正确的政策措施，包括经济调节手段，扶贫措施、加强思想政治工作和管理工作，协调不同层次农民的利益，正确处理由此产生的各种矛盾。正确宣传党的富民政策，既鼓励先富，又教育和帮助尚不富裕者努力致富，帮助贫困者尽快脱贫，防止两极分化。使农民的收入差距，不是越拉越大，而是逐步缩小，实现共同富裕。

（3）农民之间的矛盾。过去长期吃“大锅饭”，搞平均主义，农民与集体存在矛盾，实行联产承包责任制以后，农民与集体的某些矛盾转化到农民之间，如争地、争水、争肥、争生产资料、争销售市场，发生纠纷，甚至打架斗殴，互不往来，影响团结。这样势必使封建宗法势力抬头，出现拉帮结伙的不良倾向。另一方面，农民由于经营的方式和种类不同，有的务工，有的务农，有的经商，出现经济收入上的悬殊，产生了经济利益上的矛盾，相互嫉妒、相互挖墙脚，相互封锁信息。这就需要对农民进行职业道德教育，要

教育农民，发展商品经济，当然要竞争，但我们搞的是社会主义商品经济，社会主义的农民不能象资本主义那样互相欺骗，敲诈勒索，甚至弱肉强食。要互相帮助、互相支持，树立“人人都是服务对象，人人又都为他人服务”的信念；建立社会主义的新型的人际关系。

（4）农民家庭内部的矛盾。家庭是社会的细胞，特别是实行家庭联产承包制以后，家庭具有直接生产、经营的功能，家庭内部的经营管理和精神文明建设，直接影响着整个社会的肌体。家庭是个古老的形式，它存在了几千年，有很多旧的影响（如封建家长制、男女不平等），当然，现代农民家庭正在发生深刻变化。比如，现在家庭结构发生了变化，家庭成员中有的务农，有的务工，有的经商，有的从事其他工作。过去家庭都吃集体的大锅饭，现在便存在着家庭整体与每个成员之间的矛盾。在家庭成员中，有的先进，有的保守，有的善经营，有的不善于经营，这就出现了谁来当家的问题，出现了老人当家实行家长制与成员之间要求民主和财务分开的矛盾。农民家庭内部的这些矛盾，若不及时帮助调整解决，必然影响家庭的和睦和社会的安定。因此，思想政治工作的基点在家庭，做到思想工作到家，政策到人，把每个农民家庭的工作做好了，社会就有了前进的基础。

（5）基层干部和农民之间的矛盾。由于我们党在农村实行了正确路线、方针、政策，使农村面貌发生了历史性的变化，农民不仅在物质利益上得到了实惠，而且在政治上民主权利得到了切实的保障，党在农民心目中的威望有了显著提高，基层干部和群众之间的矛盾也随着缓和，关系有了明显的调整。但是，这几年有些地方，干部和群众之间的矛盾

又突出起来，影响了党和群众的关系。主要原因：一是大多数基层干部素质、领导水平还较低，与新的形势，新的任务要求不相适应。目前乡镇、村级干部，除了专业技术人员外，70%以上是行政管理干部，没有条件受到现代管理的专门训练，对搞政治运动熟悉，对发展商品经济不熟悉，缺乏决策，提供服务不够，群众要求办的事情，感到力不从心，束手无策。因此，群众产生埋怨情绪；二是上级领导部门任务压得重，要求高，群众又不理解，弄得基层干部好多事情难办到，贯彻执行群众想不通，抵制，不贯彻执行，完不成任务，这样就使群众对执行政策的基层干部有对立情绪；三是一些基层干部政策观念淡薄，工作方法简单粗暴，搞强迫命令，办了一些过头的事情，伤害了群众的感情；四是少数基层干部以权谋私、损公肥私，甚至违法乱纪，致使群众反感。要解决干群之间的矛盾，关键是提高干部的素质，对他们进行切实的帮助教育。要有计划地对他们进行培训，提高他们为人民服务的观点，提高他们的政策水平，提高他们的业务能力，帮助他们密切联系群众，贯彻执行群众路线，教给他们领导艺术和工作方法，帮助他们不断总结经验教训，满腔热情地关心他们，支持他们，切实帮助解决他们实际工作上的困难。要培养农民成为“四有”农民，首先教育他们成为“四有”干部，因此，提高干部素质，是农村思想政治工作的重点。干部工作做好了，其他群众的工作就好办了。

当然人民内部不只是这些矛盾，还存在着这样那样的矛盾，但归根到底是社会主义制度需要自我完善的反映，是社会主义思想与资本主义腐朽思想、封建残余影响之间的矛盾，是新旧体制交替时期产生的新旧思想矛盾，是与新的历