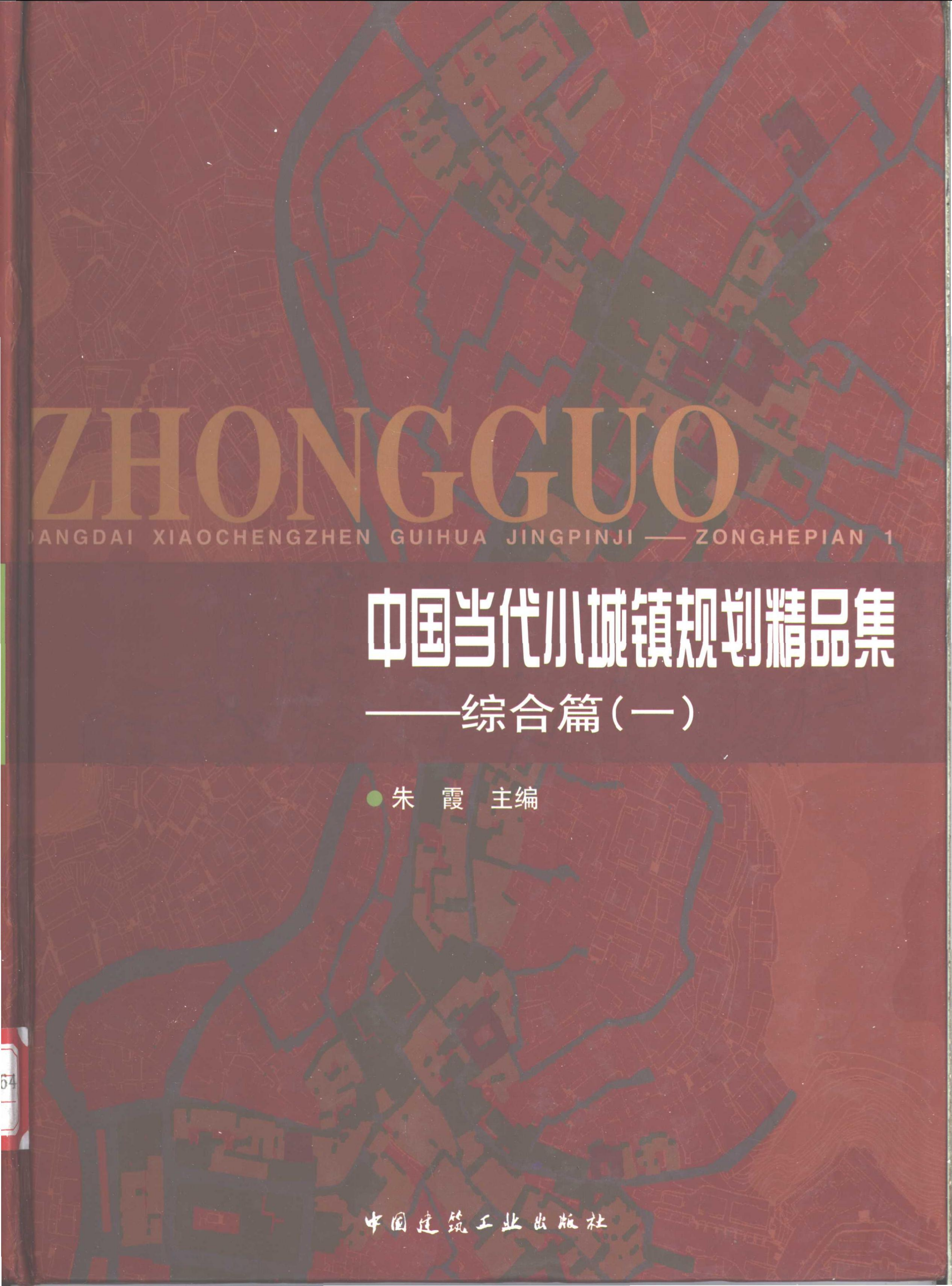




ZHONGGUO

DANGDAI XIAOCHENGZHEN GUIHUA JINGPINJI — ZONGHEPIAN 1

中国当代小城镇规划精品集

——综合篇(一)

● 朱 霞 主编

中国建筑工业出版社

中国当代小城镇规划精品集

——综合篇（一）

朱 霞 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国当代小城镇规划精品集.综合篇(一) / 朱霞
主编. — 北京: 中国建筑工业出版社, 2002
ISBN 7-112-05476-1

I. 中... II. 朱... III. 城镇—城市规划—中国—
图集 IV. TU984.2-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 085330 号

责任编辑: 胡明安

整体设计: 冯彝诤

版式设计: 董 然

中国当代小城镇规划精品集

——综合篇(一)

朱 霞 主编

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京广厦京港图文有限公司设计制作

北京瑞宝天和彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 889 × 1194 毫米 印张: 9 ³/₄ 字数: 350 千字

2003 年 3 月第一版 2003 年 3 月第一次印刷

印数: 1—1,500 册 定价: 108.00 元

ISBN 7-112-05476-1

TU · 4795(11090)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

内容提要

本书属于《中国当代小城镇规划精品集》系列(共4册)中综合篇(一),它反映近年来我国小城镇规划的成果,对小城镇规划建设做出总结和引导。本书收录了30个案例,每个案例内容包括:城镇体系规划、总体规划、控制性详细规划、修建性详细规划和局部地段城市设计。这些案例代表了我国小城镇规划的先进水平,并各有创新和独到之处。

本书可供城市规划设计及管理人员学习、参考。

《中国当代小城镇规划精品集》编委会

- 主任委员:白明华
- 副主任委员:石楠 王士兰 钱兆裕 罗书山 何苗
- 编委会:王士兰 石楠 何苗 白明华 张兆书 张菁
- 刘仁根 尚二明 罗书山 夏有才 钱兆裕 李祖舜
- 连一枝 应金华 马同训 杨惜敏 黄明华 鲍龙
- 各分册主编:耿虹 朱霞 何依 陈锦富

序

发展小城镇推进城市化是我国21世纪的热点。20世纪末党中央、国务院提出了“抓住机遇，推进我国城市化进程”、“大力发展小城镇”的号召，从中央到地方首次把推进城市化的发展和小城镇问题作为经济社会发展战略纳入经济和社会发展的第十个五年计划。号召进入了具体实施阶段。

建设部根据中央、国务院的指示，向全国提出了小城镇规划建设管理工作的指导原则，要求全国各省市“因地制宜，突出重点、注重实效、量力而行。从本地经济社会发展实际情况出发，尊重经济社会发展规律和农民意愿，科学规划、合理布局、逐步实施，重点支持具有发展优势的小城镇。”

有关指示、精神在各省市得到有力贯彻，小城镇建设展现出了新气象。步入了“科学规划，重点突出，有序推进的新阶段。”

为了巩固已有成果经验，推广应用；为了进一步提高小城镇规划的设计管理质量，在中国建筑工业出版社的支持下由中国城市规划学会牵头、小城镇规划学术委员会具体负责组织出版《当代中国小城镇规划精品集》，希望在小城镇发展的热潮中起到阶段性的推进作用。

所谓精品也只是一个相对概念，同时由于时间限制，资料收集工作不尽如人意，“精品”难免有遗漏，但总体上讲还是反映了近年来小城镇规划的较高水平。

本书出版在信息上会得到广泛的传递，特别对边远和信息闭塞的地区，可及时得到借鉴。

对科研、规划设计和教学有一定的实用价值。

为小城镇规划实践检验，进一步提高水平，打下了很好的基础。

在本书问世之际，我们衷心地祝愿小城镇发展能与时俱进，展现辉煌！

中国城市规划学会副理事长

夏宗平 2002年9月

前言

——写在《中国当代小城镇规划精品集》丛书出版之时

21 世纪的开端，迎来了我国小城镇规划建设的一个大好发展形势。在 20 世纪末，党中央、国务院提出“抓住机遇，推进我国城市化进程”、“大力发展小城镇”的号召，并首次把发展小城镇问题提升为我国经济和社会发展的一个大战略。江泽民同志在中共十五届三中全会上十分明确地向全党、全国人民指出了当前大力发展小城镇的伟大意义：“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略，有利于乡镇企业相对集中，更大规模地转移农业富余劳动力，避免向大中城市盲目流动，有利于提高农民素质，改善生活质量，也有利于扩大内需，推动国民经济更快增长”。

中共中央和国务院还专门发布了《关于促进小城镇健康发展的若干意见》，其中进一步明确“发展小城镇，是实现我国农村现代化的必由之路”；“当前，加快城镇化进程的时机和条件已经成熟，抓住机遇，适时引导小城镇健康发展，应当作为当前和今后较长时期农村改革与发展的一项重要任务。”建设部根据中央和国务院的指示精神，向全国提出了小城镇规划建设管理工作的指导原则，要求全国各省市“因地制宜，突出重点，注重实效，量力而行。从本地经济社会发展的实际情况出发，尊重经济社会发展规律和农民意愿，科学规划，合理布局，逐步实施，重点支持具有发展优势的小城镇。避免一哄而起，遍地开花。”这些具有远见卓识的指示和指导原则，得到了全国各省市的热烈响应，奠定了我国小城镇规划建设健康有序发展的新局面，形成了一个振奋人心的良好开端。

一、改革开放以来我国小城镇规划建设的历史回顾

根据民政部门统计，1978 年底，由于受“文化大革命”十年政治动乱的影响和“左”的路线、政策的干扰和破坏，全国仅保留了 2173 个建制镇，成千上万的乡集镇更是普遍衰亡；经过拨乱反正和改革开放的 20 年时间，到 1998 年，全国建制镇已恢复增加到了 19216 个，其中县城镇 1689 个，到 2000 年，全国实有建制镇 19780 个，截止 2001 年末统计，全国不包括县城镇的建制镇总数是 18090 个，比 2000 年增加 198 个，集镇总数 23507 个，比 2000 年减少 4045 个，村庄减少了 78623 个，小城镇规模逐步扩大，全国小城镇平均建成区面积由 2000 年的 0.6km^2 提高到 0.67km^2 ，其中建制镇由 1.02km^2 提高到 1.09km^2 ，集镇由 0.33km^2 提高到 0.34km^2 。由此可见，进入 21 世纪，我国小城镇的发展已从数量的迅猛增加，开始转向总量稳定，规模拓展，质量提高的新时期。

这个新时期的新气象不仅仅反映在小城镇数量剧增，生机勃勃，欣欣向荣的一番景色，从深层次上看还包含以下几方面：

1. 在小城镇发展进程上看，已从全面铺开，星罗棋布的自发发展进入了“科学规划，注重实效，重点先行，逐步推动”的新格局，在中央的指导下，各省市均作出了首先抓好一批中心镇规划建设的部署。

中心镇具有县、市域经济协作片区服务中心的性质，一般是县、市派出机构的驻地，而且都是具有发展优势的建制镇。对中心镇规划建设的重点扶持，加速扩容和提质，是提高吸引力，让乡镇企业集聚，让农业富余劳力就近得到比较满意的转移的重要举措，以此为重点，抓住重点，就易稳住全局。

2. 小城镇的建设发展已从单纯追求发展经济，先生产、后生活，先污染、后治理的惯势开始转入重视优化生态环境、美化人居环境，以“不断满足人们的日益增长的物质、文化需求”为目标的规划建设新趋向。

3. 各小城镇的建设发展从自我封闭、自主发展、盲目竞争，开始进入了区域统筹，讲究协作的发展机制，吸取了以往“产业同构、盲目竞争、重复建设、交叉污染”的教训。在城镇较密集的县、市开始推行几个镇乡联合的城镇群规划。

4. 在开展小城镇规划的同时,开始注意到了行政区划的调整,在县、市域整体上实行城镇数量的控制,以求在扩大城镇规模,发挥城镇的辐射作用,提高经济效益、环境效益和社会效益上获取更大成绩。

5. 各级政府为了适应和促进“大力发展小城镇”的这一重大战略进程,正在对有关管理体制和方针政策进行深化改革。

总之,当前我国小城镇规划建设正在大步迈入“科学规划,整体协同,重点突出,有序推进”的一个新的阶段。

二、面临的问题与解决办法

小城镇规划建设已经取得了显著成绩,但存在的问题和困难也不容忽视。例如:当前吸引农民进城还必须进一步解决农民的顾虑问题;镇、乡政府的行政体制与财政体制的深入改革问题;小城镇建设的资金问题以及传统的规划设计方法的改进问题和加强小城镇的规划实施管理问题等等。“办法总比困难多”,需要我们努力探索。尤其是针对以下几个带有普遍性的问题:

1. 关于确立小城镇规划建设新的思想认识观念问题

针对新形势、新任务,我们必须牢固树立:“小城镇大战略”的观念,增强我们的历史使命感和责任心,从而坚定为小城镇规划建设事业服务的信心和决心以及奋发工作的积极性;必须建立城镇化与农业现代化相互推动、协调发展的观念,小城镇是服务于农村、农业的前哨阵地,它的建设发展也主要依托农业现代化的进程,我们决不能忘记“农业是我国国民经济的基础”这一基本国策;必须从现在起建立城乡一体化的规划建设新观念,走工农结合、城乡结合、紧密协作、共同富裕的道路,只有这样,小城镇的建设发展才不会成为“无本之木,无源之水”。

2. 关于正确确立小城镇规划建设的目标问题

我们应该把小城镇规划建设的近期目标和长远目标建立在经济效益、环境效益和社会效益协调发展的基础上,应记取以往的经验教训,从发展生产的根本目的上去认识、理解三个效益的统一,确立建设社会主义的高度物质文明和精神文明的崇高目标。

3. 关于建设发展小城镇的机制问题

小城镇规划不仅是建设的蓝图、管理的依据,更为重要的是开发建设的经营方略。江泽民同志提出小城镇的建设要实行“政府引导下,主要通过市场机制建设小城镇的路子”。这是当前需要认真研究的新问题。针对规划的编制来说,则需要有针对性地研究编制一种产出大于投入的、能赚钱的建设规划,来保证小城镇的滚动发展,替代传统的政府财政出钱,不计收益的规划。与此同时,我们还必须深化完善乡镇企业和民营企业的股份合作制,促使传统的土地和资产的实物形态向价值形态的转化,以利保障乡镇居民和企业的财务权益,以利生产要素跨社区、跨行政地域向具有区位优势城镇集聚。

4. 关于健全小城镇规划的编制程序和方法问题

以往小城镇规划的编制是按照法定的村镇规划技术标准进行的。一个建制镇和乡镇的规划分作镇、乡域的总体规划和镇区的建设规划两个空间层次开展,实践中遇到的问题是国内现存的镇、乡域大都面积偏小,人口偏少,在规划编制时难以做到跨行政地域去实行基础设施几个乡镇共建共享、生态环境保护统一协调以及各乡镇产业结构、产品结构上的协作,乃至无法实行较大地域范围内城镇建设占用农田的动态平衡。改进的办法是推行当前已有不少实践经验的中心镇服务区域的总体规划,或叫作城镇群规划来代替镇、乡域的总体规划,它实质是在县、市域城镇体系规划直接指导下的局部深化,工作广度覆盖所在地区的中心村规划和自然村庄的迁并布局。在此基础上应一揽子编制区内各镇和集镇的建设规划以及各中心村公建服务设施的配置。这一改进,无疑地将大大促进县、市域城镇体系规划与各城镇总体规划之间的密切联系,十分有利于城镇体系规划的实施管理,同时也提高了小城镇规划的科学性。

5. 关于加强小城镇规划的实施管理问题

“三分规划,七分管理”,照说小城镇也不例外。但小城镇的规划管理长期处于缺机构、缺人、缺技术的低水平徘徊,全国所有建制镇平均,一个镇只有1.8个城镇建设助理员,其中绝大多数是兼职人员。

国务院于2002年5月以国发〔2002〕13号文件发布了《关于加强城乡规划监督管理的通知》，其中明确：“城乡规划工作是各级人民政府的重要职责。市长、县长要对城乡规划的实施负行政领导责任。”“……地方各级人民政府都要采取切实有效的措施，充实监督检查力量，强化城乡规划行政主管部门的监督检查职能，支持规划管理部门依法行政。要建立规划公示制度，经法定程序批准的总体规划和详细规划要依法向社会公布。”“要加强社会监督和舆论监督，建立违法案件举报制度，充分发挥宣传舆论工具的作用，增强全民的参与意识和监督意识”。这一严肃、严格的城乡规划监督管理制度的推行，无疑地，对小城镇规划的质量水平，它的实效性和可操作性提出了更高的要求，而且必须改变以往的规划编制方法，必须积极听取民意，创造条件让公众真正能够参与规划和监督规划的实施。

三、瞻望未来

我国著名科学家钱学森在他的关于新技术革命的若干基本认识问题的报告中曾说过：“城市与乡村的概念也要变化，在国外，历史上都是破坏农村建设城市。我们走的这一条路就不是这样，而是城市和农村同时建设；城市跟小集镇，工业跟农业协调地发展。……有的事情现在就要做准备。这样的结果，那就是到21世纪消灭脑力劳动跟体力劳动的差别，消灭城市跟乡村的差别，消灭工业跟农业的差别。……在这样的社会主义的优越的制度下，我们将会实现这一系列的变化，不然我们就跟不上趟。”

今天，“大力发展小城镇”，实施城镇化战略就是为了促进城乡一体共同富裕，共同进步，向着消灭三大差别的光辉前程迈进。这就要求全国从事小城镇规划、建设、管理的同志们以此光荣的历史使命为己任，以高昂的“务实创新，与时俱进”的精神，牢牢把握“三个代表”精神的方向盘，奋勇前进。

最后，为《中国当代小城镇规划精品集》丛书的出版说几句话：中国城市规划学会秘书处和小城镇规划学术委员会在中国建筑工业出版社的大力支持下，荣幸地担当了这部丛书的编辑组织工作，四个分册分别由华中科技大学建筑与城市规划学院长期热心于小城镇规划教学和规划设计的耿虹、朱霞、何依、陈锦富四位副教授、注册规划师担任主编，在全国各有关城乡规划设计研究院、城市规划局(处)和高等院校同事们的全力支持下，按时完成了编写任务。

在此对所有关心和支持该丛书出版工作的单位和个人表示衷心的感谢。

中国城市规划学会小城镇规划学术委员会

主任委员

白明华

2002年8月31日

编者的话

改革开放以来,我国小城镇规划取得了可喜的成绩,从20世纪80年代第一轮全面编制小城镇规划工作,到20世纪90年代初、中期第二轮和20世纪90年代末期至今的第三轮规划修编,有计划、分期分批地进行了小城镇规划。小城镇规划在指导城镇建设,促进城镇经济发展,保护生态环境,为城镇居民安居乐业创造条件等方面发挥了重要作用,涌现了一批环境优美、设施配套、功能齐全、各具特色的小城镇。

随着小城镇的不断发展,特别是当前我国提出的大力发展小城镇、加快城镇化进程的战略部署,及时总结小城镇规划的实践经验,宣传普及我国当代小城镇规划理论与方法上的改革和创新具有时代意义。中国城市规划学会和中国建筑工业出版社联合推出中国当代小城镇规划精品集。

本书将通过精品实例介绍,较全面地反映中国当代小城镇规划的实践经验和最新技术进展,并体现学术性、示范性、综合性、适用面广的特点。

小城镇规划实例是在全国范围内征选的精品,并综合考虑以下几个方面:

(1)小城镇的数量巨大,规模等级从3000人到20万人,不可能面面俱到,精选时以2~15万人口规模的小城镇为主,适当选择其他特例。

(2)根据小城镇规划编制序列,通过县(市)域城镇体系规划、小城镇总体规划、小城镇详细规划三大部分来综合反映小城镇规划内容。

(3)我国地域辽阔,实例选择考虑了气候及地理条件的特征,如我国北方、中部、南方、山区、平原、沿江湖、沿海等特征。

(4)我国少数民族众多,在精选时照顾了富有民族特色和地方风格的小城镇实例。

(5)某些小城镇在城市设计、局部详细规划以及某项基础设施规划建设上有创新或可引为范例者亦作出专门介绍。

本书编选中综合考虑了精品实例的学术性、示范性、综合性。通过近30个实例逐一介绍,分析每一实例的规划思路、规划内容、规划特色,并用丰富的图、文对照尽可能体现实例特点。

(1)学术性:对当前小城镇规划中的重大问题进行理论思考和创新思维,提出理论上的新见解。

(2)示范性:通过富有启发性实例介绍,从规划方法、思路以及编制内容、深度、图纸表达等方面进行介绍,增强示范性和实用性。

(3)综合性:不同规模、不同类型、富有特色的众多小城镇实例,丰富了实例的内容,扩大本书的综合性和应用面。

本书可供广大规划设计和管理工作者、院校广大师生阅读参考。

本书的完成,凝聚着许多人的心血,在此感谢中国城市规划学会和中国建筑工业出版社的联合策划,感谢小城镇规划学术委员会的具体组织,感谢各省市规划设计单位对选送实例的大力支持和规划实例编制人员的辛勤劳动,感谢华中科技大学建筑与城市规划学院领导的支持,感谢小城镇规划学术委员会主任白明华同志的悉心指导,感谢华中科技大学吕峰同学在图片整理中给予的帮助。由于条件和水平所限,本书的实例选择、文图的编制难免有不足之处,在此表示歉意,盼读者不吝指教,共同探索小城镇规划问题。

朱霞

于华中科技大学建筑与城市规划学院

2002年8月31日

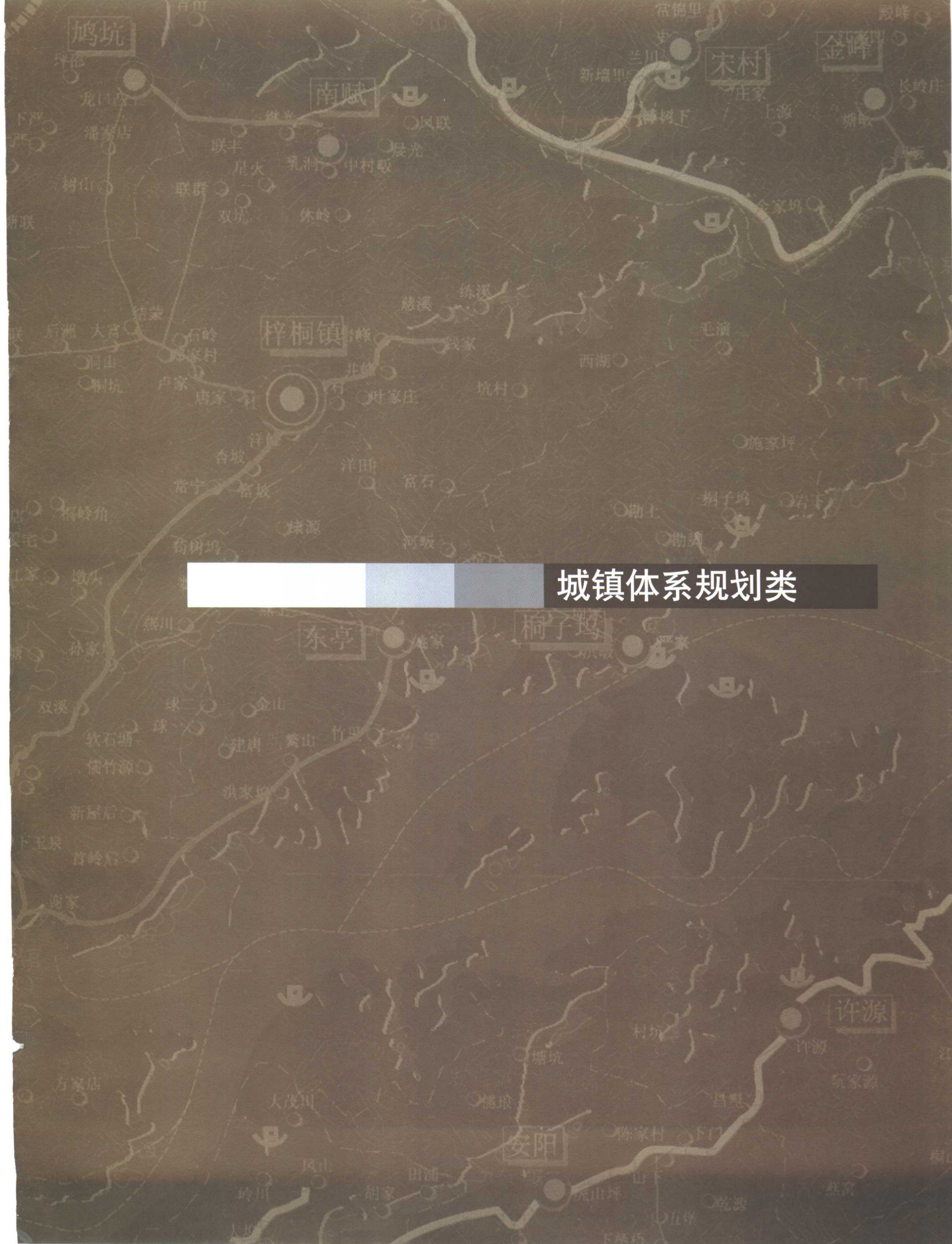
目 录

序

前言

编者的话

城镇体系规划类	1
一、 淳安县域城镇体系规划	3
二、 桐庐县域城镇体系规划	11
小城镇总体规划类	15
三、 南靖县城总体规划(生态型小康城市)	17
四、 秭归县城总体规划(三峡坝上新城)	24
五、 徐闻县城总体规划(南亚热带海滨城市)	30
六、 中宁县城总体规划(塞上江南城市)	34
七、 安溪县城总体规划(工贸型山水城市)	38
八、 建始县城总体规划(土家族山区城市)	43
九、 慈溪市周巷镇总体规划(全国综合改革试点镇)	49
十、 常熟市梅李镇总体规划(省级重点中心镇)	55
十一、 长乐市金峰镇总体规划(市级中心镇)	60
十二、 东港市孤山镇总体规划(市级中心镇)	65
十三、 武汉市滠口镇总体规划(集中布局型城镇)	69
十四、 宁波市骆驼、贵驷组合城镇总体规划(组合布局型城镇)	73
十五、 诸暨市次坞镇总体规划(分散组团型城镇)	76
十六、 霍邱县姚李镇总体规划(哑铃型城镇)	80
十七、 石狮市祥芝镇总体规划(滨海区城镇)	83
十八、 武汉市吴家山镇总体规划(平原区城镇)	88
十九、 兴化市戴南镇总体规划(水乡区城镇)	92
二十、 洞头县大门镇总体规划(海岛区城镇)	98
二十一、吴江市盛泽城区总体规划(江南水乡区城镇)	102
小城镇详细规划类	107
二十二、温岭市三星大道街景规划	109
二十三、当阳市长坂坡广场规划设计	112
二十四、缙云县中心区修建性详细规划	116
二十五、望城县城东新区控制性详细规划	119
二十六、武汉市双柳镇护龙垸古龙村移民重建规划	123
二十七、临沂市罗庄镇双月湖居住小区详细规划	128
二十八、松滋市刘家场镇园丁小区详细规划	133
二十九、启东市吕四港旅游风情区规划	137
三十、 浏阳市思邈公园详细规划	140



规划编制技术路线图

之一,应在保证市场机制充分发挥的基础上,对其失效部分进行必要的调控;在环境和城乡居民点之间建立适合人类生活的和谐关系,构筑可持续发展的有一定乡土特征的社会与文化发展模式;在区域竞争加剧的今天,城镇体系规划可融入一定的策划内容,寻找与把握有竞争力的区域发展机会。

2.3 规划范围与期限

为县域行政管辖范围,但在涉及县城发展、功能定位、设施衔接等方面的分析论证时,则超越这一界限而适当扩展至其关联与影响范围。

规划期限为:近期为1999年至2010年,远期为2011年至2020年。

3 经济社会发展分析与区域评价

3.1 现状分析(见图2)。

3.1.1 经济发展水平与阶段认定

淳安经济总量虽近年提高较快,但人均GDP仅为全省平均值的54%和杭州市的32%,应属欠发达地区。1998年产业结构(31.1:37.1:31.8)虽已呈现出工业化中期特征(二>三>一),比有些发达地区更为超前,但仍应认定为是低总量与低素质基础上的结构高度化。

3.1.2 产业空间分析

除县城千岛湖镇外:

第一产业:各乡镇人口分布仍有较高质量的耕地依存性,另有占61.1%的22个乡镇农业收入要超过工业收入,可以认定是以农业经济为主体的经济发展阶段,其社会特性也以农业文明为主体。

第二产业:乡镇工业产值与人口、土地、劳动关联性不大。总量前三位的位于与邻县连接的公路边,其次则与农林资源有一定关系。工业产值高低相差竟达51.0倍,说明其不平衡性与相对集中性。

第三产业:乡镇农村三产收入与总人口的相关性要高于城区人口,城镇的集聚效应有限。其中部分乡镇的劳务收入占较多比例,主要是外出劳务引起,对当地经济发展应有相当的正面效应。

3.2 区域发展评价

3.2.1 区域承载力评价

淳安千岛湖关系到下游及杭州市区的饮用水源等多方面生态与区域功能,因此其流域范围内的水土保持是决定区域承载力的最主要因素与淳安最重要的区域责任。

各类土地与资源分布的空间差异性所构成的土地适宜性,也对区域发展与人居环境建设有着重要的承载限制,规划选取六个指标按多因素权重法予以评价。

3.2.2 区域支撑力(城镇发展支撑条件)评价

以镇域与镇区的各类现状与发展条件作定量评价(见图3)。

3.2.3 区域综合发展评价

地域合宜的发展模式应是以上两者的综合,结合地理位置分布,综合发展条件(承载力、支撑力)评价的较优、一般区域主要集中在环湖地带,较差区域主要集中在东北部山区与其他四个乡域,不平衡性较明显(见图4)。

3.3 区域经济社会发展战略与策略

3.3.1 经济社会发展战略

至2005、2010、2020年,国内生产总值分别达到60亿、近百亿、二百亿以上,努力建设国际一流的风景区。由于现状乡镇经济总量与建设量均较少,可塑性相对较大,政府应加强宏观调控力度,避免发达地区走过的弯路。

3.3.2 经济战略分区

根据区域综合发展评价,划分县域为“环湖经济圈”与“山林经济区”二个经济战略分区。其主要发展功能前者为二、三产业发展主导区、城镇发展主导区、山区人口接纳区、主体风景旅游区、生态环境保护治理区,后者为生态农林经济发展区、工业发展控制区、城镇适度发展区、人口迁移区、生态环境保护区。

3.3.3 城镇经济区划

淳安根据现实与潜在的集中度与吸引范围的功能性、经济战略分区与城镇综合发展评价便于要素流动、措施互补或联动的分异性或结合性及其他地缘性、行政性等原则形成3个一级城镇经济区、13个二级城镇经济区,各区均有一个依托城镇或集镇(见图3、图5)。

4 城镇化水平与发展战略

4.1 城镇化特征与动力

城镇化水平为19.40,进程缓慢但呈加速发展之势、低水平的“城镇化滞后非农化”(离农人口大部分从事建材等低效粗加工行业,无力进行居住地转移)、异地城镇化显著、非农产业(旅游业与工业)是就地城镇化的主要原因,但拉力不足。城镇集聚效应也是就地城镇化的原因,但受制于人口低收入群体比例高。政府引导是

城镇化实现的又一原因,但能力有限(对县城投入拉动明显,其他各乡镇财政收入平均仅73.8万元,建设投资平均仅22.25万元)、城镇化质量低,城镇后备资源不足。

旅游业及特色工业将成为城镇发展的重要动力,异地城镇化仍将是城镇化实现的重要途径,农业现代化是重要的推动力,城镇集聚效应与城镇质量的提高也是动力之一,政府的推动作用与调控能力将对城镇发展起到愈显重要的引导。

4.2 城镇化发展策略

一是积极推进策略,以主导产业旅游业及具有比较优势的工业形成与城镇化互动,实现县域适度超前发展等战略目标;二是就地与异地城镇化并重策略;三是要素有效集聚策略;四是提高城镇质量策略,在控制数量基础上不断改善增长质量与现代化水平;五是强化政府引导与调控策略,通过规划、政策、建设管制、直接投入等宏观层面推动与调控城镇化进程向上述目标迈进。

5 城镇体系构筑

5.1 城镇体系现状特征

由于受地理环境制约,县城至其他建制镇最远竟需5h,城镇体系在较大程度上仅是纵向行政体系的反映,横向经济社会活动的关联性非常弱小,城镇体系应属于初创阶段;县城千岛湖镇对其他城镇仍缺少带动作用,汾口、威坪、茶园具有小区域或部分专业中心职能,较多城镇基本以自我封闭式发展为主,体现着农业依附特点;除县城规模达4.10万人外,其余城镇均小于0.8万人,城镇密度低,城镇分布宏观上呈现耕地依附型为主、非农产业引导为次的格局,微观上则顺山涧溪流或沿公路山脚狭长布局;农村自然聚落形态明显,除极少数城镇外,所有城镇山水景观十分明显。

5.2 城镇体系发展策略

为适应区域适度超前、非均衡发展及旅游业带动及积极推进城镇化、加快要素集聚、推进就地城镇化等策略与策略的极核发展、重点推进策略;为适应生态优先、旅游业带动及就地与异地城镇化并重并运用政府适度适时调控重组等策略与策略的数量重组、质量提升策略;为适应生态优先、非均衡发展、区域开放、环湖经济圈构想、加快要素集聚推进就地城镇化等策略与策略的点状分布、环湖构筑策略;为

县域城镇化有关指标规划

规划 期限	城镇人口 (万)	县域总人口(万)		城镇化水平(%)	
		按常住人口 计	按户籍人口 计	按常住总人口 计	按户籍总人口 计
2010年	13.8	39.5	45.5	34.9	30.3
2020年	19.7	37.9	45.9	52.0	42.9

适应各城镇经济区的内在关联与城镇数量的重组,并运用政府引导与调控策略的空间重置、山水景观策略。

5.3 城镇体系建构

规划确定“环湖双主轴三中心”的发展模式,有利于接轨区域城市及旅游网络,形成环湖旅游资源的全境域开发与中心地合理组织开放型格局,以位于主轴及其交汇点的中心镇与县域为依托,双主轴向环湖与山区发散形成的半环与尽端相结合的城镇发展次轴,形成县域以点带面的发展空间推移格局。规划环湖主体城镇人口增长快于其他城镇,县城2010年、2020年人口分别为7.5万人、10.0万人,中心镇分别在1.2万人、2.5万人以上,城(集)镇职能等级为中心城市、中心镇、一般镇与中心集镇、一般集镇四级,职能因素有工业、旅游、交通、商贸四种,经济组合有综合型、工贸旅型、旅工业型、工旅型、工贸型、工业型、旅游型、交通型(排序以前者为主)八类城镇;城镇空间布局呈“点状分布,山水景观”特点,规划10个建制镇、13个二级城镇经济区依托城镇中分别有6、9个为滨湖城镇,规划一镇一乡驻地择沿湖区位新建(见图6、图7)。

5.4 行政区划调整

规划按照城镇经济区划与城镇空间组织及现实可能进行行政体系重组,如使沿湖与腹地、湖区过境人流与内部旅游资源优势乡镇合并形成优势互补等,规划近期由37个乡镇撤并至34个,远期按二级城镇经济区范围逐渐撤并。

5.5 风景布局规划

千岛湖风景区面积1409.43km²,其中湖面569.23km²,岛屿81.1km²,涉及县域35个乡镇。规划按照保护第一、永续利用、区域协调、整体互动、适度超前、形成支

柱,抓住特色、发掘内涵,创意策划、留有余地的原则。确定风景区的性质为:以碧湖千岛岛为特色,观光游览、水上活动、休闲度假、科普教育为主要功能的国家湖泊型风景区。预测近、远期游客量分别达到700万人次、1250万人次,旅游业收入分别达到12.5亿元、30.0亿元,真正成为国民经济的支柱产业并带动整体城镇发展。

风景区分区布局结构为“五区、六线、三点”,其中五区由一至数个风景小区组成,即中心湖区及东南、东北、西北、西南湖区及其四周和半岛构成的风景区主体,六线、三点分别形成一个风景小区,六线是由千岛湖港湾向外辐射的带状景线,三点是距千岛湖中心较远的外围独立景区。规划县域内形成一级旅游城(集)镇、二级旅游城(集)镇、一级旅游度假中心、二级旅游度假中心、野营地、服务地的六级旅游中心地组织体系。旅游网络和线路组织逐渐形成中心扩散、四周环通、水陆结合、内外联络的基本格局,并有机联络杭州西湖、“两江一湖”、黄山这一海内外闻名的黄金旅游线,并与上海等地连接等(见图8)。

5.6 乡村居民点规划

乡村居民点是城镇体系的延伸。淳安规划共68个中心村,现户籍人口平均为887人,规划近、远期常住人口平均为941人、1000人。规划从生态保护、脱贫致富等多方面考虑,中心村布局一般海拔不高于500m。另根据实际需要近、远期仍控制600个、300个左右自然村为基层村,以适应耕作生产需要(见图9)。

5.7 其他

规划还对综合交通、社会设施配置、土地利用与建设管制、生态建设与环境保护、基础设施与防灾减灾、近期建设、规

划实施措施与规划技术研讨等方面提出了规划对策及反思。

规划编制单位:浙江省城乡规划设计研究院

规划设计组成员:王宁 龚松青 厉华笑
郭波 陈光前 李志刚
赵萍 蔡天康 葛起明

执笔人:王宁



图 1 区域位置图

