

王鸿生 孙立明 主编

可持续发展百题问答

宋 健
一九九七年三月

当代中国出版社

可持续发展百题问答

王鸿生 孙立明 主编

当代中国出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

可持续发展百题问答/王鸿生, 孙立明主编. -北京:
当代中国出版社, 1997. 12
ISBN 7-80092-634-6

I. 可… II. ①王… ②孙… III. ①自然资源-利用-研
究-问答②自然资源-开发-研究-问答③自然资源保护-研
究-问答 IV. X37

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 18104 号

当代中国出版社 出版发行

社址: 北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码: 100009

冶金印刷总厂印刷 新华书店 经销

850×1168 毫米 32 开本 8.25 印张 2 插页 200 千字

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1-1500 册 定价: 22.50 元

序 言

孙 鸿 烈

20 世纪即将过去，21 世纪就在眼前。

世纪之交是一座界碑，当人们站在这里时应该回首过去，但更应该展望未来。对于处在社会变革浪潮中的中国人来说，世纪之交意味着危机和希望，挑战和机遇。在这个世纪之交的时刻，可持续发展问题给我们指出了—个回首过去、审视现在、把握未来的特殊视角。

近 20 年来，改革开放使中国的经济持续增长，人民生活水平有了很大提高，香港顺利回归祖国，百多年来中国人追求国家富强、人民安居乐业的心愿得到了初步的实现。然而，立足中国，环顾世界，我们发现在这个世纪之交的时刻，人口剧增、资源短缺、环境污染正困扰着世界，更困扰着中国。在保护环境与发展经济、当前利益与长远利益、局部利益与整体利益、个人利益与群体利益、维护国家利益与承担国际义务等诸多矛盾面前，我们面临着一个跨世纪的选择，一个关系到我们未来家园和命运的选择。

基于我国人口众多、人均资源贫乏、经济和科技相对不发达的国情，目前越来越多的人已经认识到，我国要在本世纪末和下世纪初实现现代化的目标和任务，不应当局限于传统现代化的框架，而应当顺应世界发展的潮流，走可持续发展的道路。这条道路既是 20 世纪 70 年代以来全人类共同追求的目标，也是跨世纪中国的必然选择，而且是更急迫的选择。

在1992年联合国环境与发展大会两年之后,我国政府率先在世界上推出了国家级的议程——《中国21世纪议程》。此举震惊了世界。又两年之后,我国八届人大四次会议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,把可持续发展作为一项跨世纪的战略提了出来,并在各级政府的国民经济和社会发展规划中得到了不同程度的具体体现。全国人大八届四次会议明确提出实施科教兴国战略和可持续发展战略。事实上,由于控制人口增长和保护生态环境是全党和全国人民必须长期坚持的两项基本国策,实施可持续发展战略已成为坚持这两项基本国策的要求和保证。我们完全可以这样说,中国改革开放的历史进程,由于可持续发展战略的确立而进入了一个新的阶段。

可持续发展今天虽已成为一个热门话题,但可持续发展的思想和理论逐渐为人们所知毕竟还是近几年的事情,而且基本上是局限于知识界和政府管理部门,一般人对它还相当陌生。有关可持续发展理论的研究、宣传和普及,在我国才刚刚起步。从社会生活的实际看,人们在享受多年来经济发展带来的种种实惠的同时,也都亲身感受到了环境污染、资源浪费、人口剧增所带来的种种危害和社会压力。而且目前盲目追求短期经济利益而破坏资源和环境的行为依然存在,这种行为继续下去必将导致不可持续的发展。为了使《中国21世纪议程》及《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》的精神能够被更多的人所了解,为了使政府行为能够化为普通民众的自觉意识和行为,为了使人们懂得可持续发展对于我们国家和民族、对于当代人及子孙后代生存和发展的重大意义,应该宣传和普及可持续发展的思想和理论,并把它当作一项跨世纪的精神文明建设和未来工程。本书以通俗的形式和丰富的内容,为这一文明工程尽了一份力量。

在建设和完善社会主义市场经济体制的过程中,需要普及市

市场经济、科学技术和法制知识，需要进行爱国主义和国情教育；而可持续发展思想，在相当程度上既包含了上述内容，又以更广阔的视野将人类与自然、个人与社会、局部与整体、当前与长远等方面和利益有机地结合在一起，昭示了一种崭新的文明观。因此，在当前和即将到来的世纪中，我们完全可以从可持续发展意识的高低、可持续发展行为的自觉程度、采取可持续发展的措施是否得力、执行可持续发展的政策法规是否严格等方面，来检验和评判一个公民、一个社区、乃至一个国家文明程度的高低。

在一定意义上，21世纪人类文明的精髓就是可持续发展。我国人口、资源和环境的现实决定了我们必须走可持续发展的道路。具有悠久文明历史的中华民族要在21世纪重新崛起，必须沿着可持续发展的道路前进。在这一点上，我们别无选择。

责任编辑	默明哲
封面设计	李 姮
版式设计	王树敏
责任校对	易小放

目 录

序 言	孙鸿烈
第一章 可持续发展的由来	1
1. 可持续发展的概念是如何产生和演变的?	1
2. 可持续发展观与传统发展观的主要区别在哪里?	3
3. 《增长的极限》的主要观点是什么?	5
4. 什么是“绿色和平运动”?	8
5. 《只有一个地球》一书提出了哪些思想?	9
6. 《布伦特兰报告》的主要内容是什么?	11
7. 《保护地球》一书提出了哪些可持续生存原则?	13
8. 1992 年联合国环境与发展大会取得了哪些成果?	16
9. 什么是可持续发展的价值观?	17
10. 可持续发展有哪些基本原则?	19
11. 怎样才算一个可持续发展的社会?	20
12. 当代人类在社会可持续发展方面面临着哪些挑战?	22
13. 当代人类在经济可持续发展方面面临着哪些挑战?	23
14. 当代人类在生态环境方面面临着哪些挑战?	25
15. 为什么说可持续发展是一个全球性课题?	26
16. 如何理解可持续发展的综合性、长期性和协调性?	28
17. 为什么说贫困是可持续发展的大敌?	29
18. 有关可持续发展的重要国际公约有哪些?	31
19. 发达国家在可持续发展中应当承担何种义务?	33
20. 发展中国家的可持续发展有何特殊性?	34
21. 什么是“公害出口”? 它有哪些方式?	35
22. 在环境与发展关系上有哪些不同的观点?	37

23. 从对策论的角度如何看待可持续发展?	39
24. 如何评价我国社会的可持续发展状况?	41
第二章 可持续发展的内容和目标	44
1. 什么叫生态平衡? 保护生态平衡的意义何在?	44
2. 当前人类面临着哪些环境问题?	46
3. 什么是荒漠化?	48
4. 酸雨是怎样形成的? 它有哪些危害?	50
5. 臭氧层破坏是怎么回事? 它会产生什么后果?	51
6. 什么是温室效应? 它可能导致哪些后果?	53
7. 日本的水俣病是怎么回事?	55
8. 杀虫剂有哪些害处?	58
9. 大气污染物主要有哪些? 其危害是什么?	59
10. 什么叫环境优先污染物?	61
11. 什么叫水污染? 应如何治理?	65
12. 什么叫大气污染? 它是如何造成的? 应如何防治?	67
13. 什么叫土壤污染? 应如何防治?	68
14. 高科技会产生哪些污染?	70
15. 什么叫固体废物? 如何对固体废物进行环境管理?	72
16. 为什么说“先污染后治理”、“先经济后环境”是一条 危险的发展道路?	73
17. 什么是自然资源? 自然资源主要分为几类?	75
18. 关于不可再生资源的永续利用有哪些观点?	76
19. 如何使土地资源的管理符合可持续发展的要求?	78
20. 什么是土地的可持续利用性?	79
21. 研究土地资源生产能力与承载力的意义是什么?	80
22. 什么是湿地? 保护湿地有何意义?	82
23. 什么是水土流失? 怎样治理?	84
24. 森林资源培育、保护、管理与可持续发展的 主要内容是什么?	86
25. 为什么要对海洋资源进行保护和可持续性开发?	87
26. 如何保护与合理开发利用矿产资源?	89

27. 水资源的保护与开发利用有何意义?	90
28. 为什么要保护和开发利用草地资源?	92
29. 什么是自然保护区?	93
30. 什么是生物多样性? 保护生物多样性的意义何在?	94
31. 人口对可持续发展的压力体现在哪些方面?	96
32. 世界的粮食生产和供应现状如何?	97
33. 什么是农业的可持续发展?	99
34. 什么是生态农业?	100
35. 交通运输中哪些问题与可持续发展有关?	101
36. 社会可持续发展的主要目标是什么? 如何实现?	103
37. 什么是人类住区可持续发展?	104
38. 怎样才能在经济生活中使生活质量不断提高?	105
第三章 如何实现可持续发展	107
1. 可持续发展要求我们在观念方面作哪些变革?	107
2. 从可持续发展的观点, 如何看待和衡量财富?	110
3. 什么样的消费模式才符合可持续发展的要求?	112
4. 政府在可持续发展中的职责是什么?	113
5. 如何利用经济措施来保证可持续发展?	114
6. 法律和政策手段在可持续发展中的作用是什么?	115
7. 科学技术对可持续发展有什么作用?	116
8. 教育在可持续发展中有什么作用?	119
9. 如何动员公众和社会团体参与可持续发展?	120
10. 公民应当具备怎样的可持续发展意识?	122
11. 国际合作在可持续发展中有何作用?	123
12. 环境规划的内容与任务是什么?	124
13. 在自然资源保护中, 如何将法律、行政和 经济手段结合起来?	125
14. 环境保护的经济手段主要有哪几种? 它们各有何特点?	126
15. 什么叫生态环境补偿费? 为什么要实行生态 环境补偿费制度?	127
16. 什么是环境保护产业?	129

17. 目前有哪些垃圾处理方法?	130
18. 解决工业生产对环境危害的主要途径有哪些?	132
19. 什么是环境标志制度? 实行该制度有何意义?	133
20. ISO14000 环境管理系列目标标准的主要内容是什么?	134
21. 什么是清洁生产?	136
22. 什么是绿色产品? 什么叫绿色设计?	138
23. 什么是综合的经济与资源环境核算体系?	139
24. 什么是 ESSD 指标?	141
25. 评价区域可持续发展的指标有哪些?	142
26. 什么样的人口结构才是合理的?	145
27. 如何评价农业的可持续发展?	146
28. 什么是科技可持续发展?	147
29. 在可持续发展中, 为什么要注意防灾、减灾?	150
第四章 中国的可持续发展问题	152
1. 《北京宣言》是何时发表的? 它的主要内容是什么?	152
2. 《中国 21 世纪议程》是怎样产生的? 它主要有哪几大部分?	154
3. 为什么要制定《中国 21 世纪议程》?	155
4. 为什么说人口问题是我国可持续发展的关键问题?	157
5. 与世界平均水平比较, 我国人口的素质如何?	158
6. 我国资源对今后人口与经济的增长的支撑保障程度如何?	161
7. 我国自然资源的数量和分布有何特点?	162
8. 我国和世界的水资源状况如何?	163
9. 黄河为什么会断流?	166
10. 淮河流域的水污染是如何造成的?	167
11. 我国生态环境的现状如何?	169
12. 我国不同地区的环境问题各有什么特点?	170
13. 乡镇企业环境问题主要表现在哪些方面?	171
14. 我国哪些地区正在遭受或面临荒漠化威胁?	173
15. 我国为什么要建设“三北”防护林体系?	174
16. 我国有哪些自然保护区? 建立自然保护区的意义是什么?	177
17. 如何保护我国有限的耕地资源?	178

18. 什么叫土地复垦? 其意义是什么?	180
19. 什么叫宜农荒地? 开发宜农荒地应注意哪些问题?	181
20. 什么是小流域综合治理?	183
21. 如何控制建设用地的扩展?	184
22. 我国可持续发展的特殊性主要表现在哪些方面?	186
23. 我国不同地区可持续发展的方向和任务有什么 相同点和不同点?	187
24. 我国资源管理中存在哪些问题和矛盾?	188
25. 我国“社会发展综合实验区”是怎么建立起来的?	190
26. 我国排污收费制度的主要内容是什么?	192
27. 我国公民的环境意识如何?	193
28. “科教兴国”的战略对可持续发展有什么意义?	194
第五章 可持续发展的法律保障	196
1. 什么是环境保护法?	197
2. 我国有哪些环境保护的法律、法规?	197
3. 什么是环境保护标准?	199
4. 什么是环境影响评价制度?	200
5. 什么是“三同时”制度?	202
6. 什么是排污申报登记制度?	203
7. 什么是限期治理制度?	205
8. 国家为什么要对《大气污染防治法》进行修改?	206
9. 我国《大气污染防治法》有哪些主要修改?	207
10. 我国对防治煤烟污染有何规定?	208
11. 国家对汽车排气污染的防治有哪些管理措施?	210
12. 应当如何建立烟尘控制区?	211
13. 全国人大常委会对 1984 年颁布的《水污染防治法》作了 哪些重要修改?	212
14. 我国已制定了哪些水污染防治的法律、法规和规章?	214
15. 水污染防治规划应当如何制定?	214
16. 什么是水污染物排放总量控制制度?	215
17. 饮用水水源保护区怎样划定?	216

18. 排水水污染物不超过国家或者地方的排放标准是否要缴纳排污费?	217
19. 水污染防治法禁止哪些物质和废液向水体排放?	218
20. 《淮河流域水污染防治暂行条例》的颁布对我国的水污染防治及其立法有何意义?	218
21. 什么是环境噪声污染防治法?	219
22. 我国环境噪声污染防治的监督管理由哪些部门负责?	220
23. 国家对防治工业噪声污染有哪些规定?	220
24. 国家对防治建筑施工噪声污染有何规定?	221
25. 国家对防治交通运输噪声污染有何规定?	222
26. 国家对防治社会生活噪声污染有何规定?	224
27. 我国城市各类区域的环境噪声标准值按规定应低于多少分贝?	225
28. 我国对固体废物进口有什么原则规定?	225
29. 国家对城市生活垃圾污染环境的防治有哪些管理要求?	226
30. 为什么要对危险废物实行经营许可证制度?	227
31. 我国制定了哪些海洋环境保护的法律、法规?	229
32. 什么是国家重点保护野生动物?	229
33. 对违反野生动物保护法的行为有哪些处罚?	230
34. 什么是国家珍稀濒危保护野生植物名录?	231
35. 我国缔结和参加的国际环境保护公约主要有哪一些?	231
36. 你了解国外环境法的现状和发展趋势吗?	232
主要参考文献	236
附录: 可持续发展问题重要文献	241
联合国人类环境会议人类环境宣言	241
里约热内卢环境与发展宣言	247
后 记	252

第一章

可持续发展的由来

本世纪以来，随着科技进步和社会生产力的极大提高，人类创造了前所未有的物质财富，加速推进了文明发展的进程。与此同时，人口剧增、资源过度消耗、环境污染、生态破坏和南北差距扩大等日益突出，成为全球性的重大问题，严重地阻碍着经济的发展和人民生活质量的提高，继而威胁着全人类的未来生存和发展。在这种严峻形势下，人类不得不重新审视自己的社会经济行为和走过的历程，认识到通过高消耗追求经济数量增长和“先污染后治理”的传统发展模式已不再适应当今和未来发展的要求，而必须努力寻求一条人口、经济、社会、环境和资源相互协调的、既能满足当代人的需求而又不对满足后代人需求的能力构成危害的可持续发展的道路。

——《中国 21 世纪议程》

1. 可持续发展的概念是如何产生和演变的？

生存和发展始终是人类社会的两大基本主题。可以说在解决了基本生存问题之后，人们所考虑的基本问题就是自身的延续和发展问题。自古以来，维持自身和家族的延续和昌盛便是同人类本能有关的重要的行为准则；中国的封建统治者则将维护其家族对国家统治的延续作为最重要的政治目标，以求达到“万世其昌”的理想目的。实际上，人类文明的进步本身就是一个持续发展的过程。人类文明的进步过程中，在政

治、经济、思想和文化的各个领域都融进了可持续发展的意识，可持续发展的思想对人类来说不但由来已久，而且并不陌生。我国古人甚至已经有了“竭泽而渔，岂不获得，而明年无鱼；焚藪而田，岂不获得，而明年无兽。”（《吕氏春秋·义赏》）这是接近于现代的持续利用可更新资源的思想。

然而，与血统、历史和文化延续的概念不同，也和古人在利用可更新资源方面的点滴认识不同，当代可持续发展的思想作为一种科学的概念和系统的理论，它是在新的社会历史条件下，从更广阔的范围，将人类社会作为自然界整体的一个部分，以全球的眼光，在充分和大量事实的基础上，从生态延续的角度，根据环境科学的理论，明确地提出并科学地论述了人类社会的可持续发展问题。

自近代以来，工业化过程的进展和科学技术的发展不但充分显示了人类在自然界面前所拥有的力量，为人类创造了前所未有的财富，而且也带来了一系列前所未有的生存和发展问题，如环境污染、资源耗竭、人口爆炸等。人类在解决生存问题方面已经取得了巨大的成就，人类文明发展的速度和高度也达到了前所未有的程度，但人类的整体行为却潜伏着从根本上破坏自身在地球上的生存环境的可能性。正是在这样一种境况下，人类就不得不从发展战略的高度重新考虑文明的延续和发展问题。

1962年，美国女生物学家卡逊（1907—1964）的科普著作《寂静的春天》出版。该书认为有机农药的无节制使用会带来威胁人类生存的大破坏，引起了西方社会的强烈反响，为环境问题敲了一声警钟。

1972年在瑞典首都斯德哥尔摩召开了有114个国家代表参加的第一次联合国人类环境会议，首次将环境问题提到国际议事日程上。

1980年，受联合国环境规划署委托，由国际自然资源保护联

盟起草的《世界自然资源保护大纲》提出：发展经济以满足人类的需要和改善人的生活质量，同时要合理利用生物圈，既要使现代人得到最持久的利益，又要保持其潜力，以满足后代人的需要和愿望。这里已经明确地将经济发展和资源保护联系起来，提出了生物资源保护的三个目标：维持基本的生态过程和生命维持系统；保护遗传的多样性；保证生态系统和生物物种的持续利用。这便首先初步提出了可持续发展的概念。

对可持续发展概念的形成和发展起到重要推动作用的是1983年11月成立的世界环境与发展委员会(WCED)，该委员会在挪威首相布伦特兰夫人(G. H. Brundland)的主持下，于1987年向联合国提供了一份题为《我们共同的未来》的报告，认为“可持续发展是在满足当代人需要的同时，不损害后代人满足其自身需要的能力”，这就比较全面和完整地表述了可持续发展的概念。

1992年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展会议是人类社会发展与环境问题具有历史意义的一次大会。这次会议在布伦特兰报告基础上进一步阐发了可持续发展概念：一个国家或地区的发展不应影响其他国家或地区的发展；发达国家对保护全球生态环境、促进全球持续发展具有不可推卸的责任和义务。其中最重要的是，这次会议通过了《21世纪议程》这一未来环境与发展的行动纲领，将可持续发展的概念变成了一种各国政府和国际组织在共识基础上的发展战略，开创了一个人类社会走向可持续发展的新阶段。

2. 可持续发展观与传统发展观的主要区别在哪里？

自从近代以来，科学技术和工业的飞速发展使人类相对于自然的力量有了根本性的进步，人类在“征服自然”时取得了巨大成就，甚至产生了“人类是自然的主人”这样一种幻觉。这种对人和自然关系的片面认识限制了人类关于经济和社会发展的观念。人们似乎认为，经济增长是靠不断扩大生

产规模来实现的;经济增长的速度和指标代表着社会发展的状况。与这种认识相适应,自从工业革命以来,人类实际上一直是利用粗放性的技术手段通过对不可再生资源的高消耗来追求经济数量增长的,对环境问题则采取了“先污染后治理”的态度,经济发展的过程也伴随着人口的急剧增长,在生活方式上则采取了高消费、高浪费的模式。从整体上看,这是一种只重视经济效益,忽视生态效益,片面认识了社会效益,只追求满足当代人的需求而不考虑后代人发展的传统发展观。这种发展观指导下的发展直接导致了环境恶化、资源短缺、各国发展的失衡和一些地区贫困的加剧,不但使人类面临许多棘手的社会问题和一系列严重的全球性问题,还给人类的未来投下了阴影。

可持续发展是一种与上述发展观完全不同的崭新发展观念和战略,它的基础是“人类是自然界的一部分”、“人与自然相互协调”这样一种生态自然观;可持续发展要求在保护环境、节约资源和控制人口的前提下实现经济的发展;要求人类在生产中少投入、多产出,在消费时多利用、少排放。因而是一种全新的发展观。

首先,根据可持续发展的观点,环境质量的改善有利于经济增长,狭义的经济增长不等于发展,经济收入的增加不等于生活质量的提高,经济发展问题不在于增长与否而在于如何增长,传统的经济增长指标体系必须加以修正。

第二,可持续发展的基本内容是:良好的生态环境是可持续发展的基础;经济的发展是可持续发展的条件;科技进步是可持续发展的动力;社会发展是可持续发展的目的;因而,经济、环境、社会、人口、科技应协调发展。

第三,可持续发展强调两种公平:代际公平和当代人之间的公平,前者是指现代人的发展不能影响后代人的发展,后者是指当代人对自然资源和社会经济产品有同等的分享权利。也就是说,在空间上,区域和区域之间应有公平的发展机会;在时间上,当