

● 河南人民出版社



# 当代国际政治

DANGDAI  
GUO JIZHENGZHI

杨铮 卢翰章 徐华纲

主编

# 当代国际政治

编写顾问 薛谋洪 张 志

主 编  
杨 铮  
卢 翰 章  
徐 华 纲

副主编  
罗 新 民  
郑 学 新  
阮 国 英  
郭 新 文



河南人民出版社

## **当代国际政治**

**杨铮 卢翰章 徐华纲 主编**

**河南人民出版社出版**

**郑州商城印刷厂印刷**

**河南省新华书店发行**

**850×1168毫米 32开本 16.75 印张 390 千字**

**1989年3月第1版 1989年3月第1次印刷**

**印数：1— 7,800册**

**ISBN 7-215-00227-8/D·37**

**定价2.95元**

## 序 言

人类，不分地域、肤色、种族，大家都是坐在一条船上。这个对当今世界人与人之间关系密切程度的比喻，是再恰当不过的了。科技的高度发达，使我们这个地球变小了。国家间洋洲相隔，可以朝发夕至，朋友间万里之遥，可以如晤而谈。经济、贸易、科技的密切关系，各国必须相互依存，共求发展。任何富强的大国，也不可能闭关自守。

有人说，20世纪是人类向海洋发展的时代，21世纪是向太空发展的时代。不管怎么说，不管向哪里发展，从蒸气机时代、电气时代，到现在已发展到核子时代，人类已经进入太空的其他星球上去了。我们已经进入一个具有高度文明的时代。

肉食猛兽，为了生存才去捕食其他弱小动物。而人，具有高文化和文明的人，他们只不过是為了政见的分歧，思想的背向，意识形态的不同，甚至是贪婪的争夺，就要兴兵动武，互相残杀。超级大国，为了争夺世界霸权，其拥有的武器，足以把我们这个地球毁灭多少次，把所有的生命杀光多少次，他们并不以此为满足，今天仍然不停止地以每分钟耗用近200万美元的巨款进行军备竞赛。而与此同时，不发达国家每分钟即有大量儿童因饥饿致病死去。全世界有四分之一人口的居所难遮风雨，其中四分之一的人无家可归。世界财富集中掌握在五分之一人的手中，五分之四的人仍处于贫穷境地。号称世界最富、最强、最文明的大国，据

他们自己宣布有800万人失业，每100人中即有3人犯罪。我们这个世界，这个文明的人类社会，是多么矛盾，多么不协调，又是多么不能令人理解。

再过13年，人类的“诺亚方舟”将进入21世纪了。新世纪将如何呢？特别是超级大国，能否正视现实、用理智来指导自己的行动呢？能否停止军备竞赛、全面禁止与彻底销毁核武器、化学武器、生物武器和太空武器呢？能否不发动核战争，以免在毁灭掉对方人民的同时也毁灭掉自己的人民呢？发达国家能否在平等互利的基础上帮助不发达国家呢？世界的财富能否比较合理的分配呢？这的确是一些十分尖锐复杂、关系到全人类命运的大问题。

许多知名的国际政治家、思想家都在研究这些问题。西方学者提出21世纪人类面临的主要问题有：反对核毁灭保卫世界和平问题；反对对大自然的污染，防止人类慢性自杀问题；南北贫富对抗与发展问题；人口增长速度与经济发展矛盾问题；教育改革问题；公共道德、个人道德与社会关系问题等等。有的学者认为新技术革命将对世界新形势起决定性影响。有的政治家则强调提出，今天以至今后一个时期，人类的头号问题，仍是和平与战争的问题。在面临核武器威胁的时代，如果没有和平，其他任何问题都失去了它的现实意义。在核威胁面前，必须要认识到一个很简单的真理，人类要想生存下去，必须共同生存。全人类的共同利益，高于任何集团的利益。核毁灭是没有阶级性的，在国际关系中不能再从狭隘的偏见和自私出发进行威慑和对抗，必须要从共同的理解和利益出发，互谅互让，和平协商共处，解决争端。我认为这样提出问题是非常重要的，也是迫切的现实。

未来世纪，虽然仍会有各种阴云飘荡，我们则是充满着信心 and 希望，和平力量正在超过战争力量，我们的发展战略是要在本世纪

末为实现社会主义四个现代化打下坚实的基础，在21世纪开始的三四十年的时期内，使占世界人口五分之一的中国人民进入具有高度物质、精神文明的境地，而且对维护世界和平、促进人类的共同发展，更有力地承担起她应该承担的历史责任。

第三世界的兴起，是保卫世界和平，促进人类共同发展的主要力量。21世纪，是属于人民的世纪。经济和科技的发展，都应为人民服务，而不应再为少数妄想毁灭人类的政治狂人所霸占。全世界人民（第三世界、第二世界、第一世界的人民）都要求和平与生存，都要求发展与繁荣，都要求正义与进步。这是21世纪不可阻挡的历史潮流。

“一国两制”的提出，是20世纪末政治领域中新思想的杰作，表现了中国政治家的战略胆识，它是有世界政治意义的。在我们这个地球上，既然一国之内可以实行两制，那么列国之间为什么不可以多种制度和乎共处呢？为什么不可以多种制度和乎竞赛呢？为什么不可以让多种颜色的花儿在没有污染的大气中竞相开放呢？我们应当相信，21世纪的历史，人类将能够用理智和正义来书写新的篇章。纵观人类历史发展的漫漫长途，虽是曲折多艰，但它总是百折不挠向着光明方向前进的。

“国际政治”从其广义来讲，是研究当前世界人群(类)关系的总概括。具体地讲，是研究国家间关系的学问，当然它是属于社会科学范畴的。中共十一届三中全会实行开放政策后，加强了对这一学科的重视和研究，有的大学开始增设这一课程。生活在今天这样一个世界上，一个青年、特别是作为新时代的知识青年，如果没有当代国际政治知识，他的思想境界将不会开朗，甚至缺乏理想。他们在社会主义现代化建设中，也不会成为一个有开拓精神的好的工作者，甚至不能称职。在今天，可以这样说，作为个人

的社会意识、要求及行动，都不能不以政治尺度来衡量，而这种尺度，又都会直接或间接地具有国际的涵义，不管你自觉还是不自觉。杨铮、卢翰章、徐华纲同志主编的“当代国际政治”，是一部好的教科书，它可以向人们提供关于当代国际政治和国际关系的基本知识，帮助打开认识当代国际社会的大门，更好地面对这个复杂的世界现实，解放思想，运用新思维，来了解问题，研究问题，解决问题。因此，我乐于将此书介绍给广大青年读者。

新世纪是属于新青年一代，也将由他们去创造，人类一切真、善、美的理想，也将由新一代青年去努力一步一步地实现。

徐华纲

一九八七年

# 目 录

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 序言               | 宫达非 ( 1 ) |
| 导论               | ( 1 )     |
| 第一节 国际政治的概念与研究对象 | ( 1 )     |
| 第二节 国际政治的产生与发展   | ( 5 )     |
| 第三节 国际政治学的历史沿革   | ( 9 )     |
| 第四节 学习国际政治的意义与方法 | ( 11 )    |

## 第 一 编

|                                |        |
|--------------------------------|--------|
| 第一章 国际政治的几个理论问题                | ( 19 ) |
| 第一节 关于马克思主义时代观                 | ( 19 ) |
| 第二节 关于无产阶级爱国主义、国际主义与<br>独立自主原则 | ( 26 ) |
| 第三节 关于当代和平与战争理论的研究             | ( 30 ) |
| 第四节 关于社会主义国家间关系的准则             | ( 36 ) |
| 第五节 关于和平共处与和平共处五项原则            | ( 43 ) |
| 第六节 关于民族解放运动                   | ( 48 ) |
| 第二章 战后国际政治格局的演变                | ( 52 ) |
| 第一节 第二次世界大战对战后国际格局的影响          | ( 52 ) |
| 第二节 战后国际格局的演变                  | ( 56 ) |
| 第三节 当代战争与和平问题                  | ( 61 ) |
| 第四节 美苏争霸态势的演变                  | ( 67 ) |

|     |                 |        |
|-----|-----------------|--------|
| 第五节 | 南北问题·····       | ( 72 ) |
| 第六节 | 新技术革命与国际政治····· | ( 78 ) |

## 第 二 编

|     |                                        |        |
|-----|----------------------------------------|--------|
| 第三章 | 美国的全球战略·····                           | ( 87 ) |
| 第一节 | 美国的基本国情和发展道路·····                      | ( 87 ) |
| 第二节 | 美国经济实力及其国际地位·····                      | ( 90 ) |
| 第三节 | 杜鲁门时期的全球战略(1945—1952)·····             | ( 96 ) |
| 第四节 | 艾森豪威尔时期的全球战略<br>( 1953—1960 )·····     | (103)  |
| 第五节 | 肯尼迪——约翰逊时期的对外战略<br>( 1961—1968 )·····  | (105)  |
| 第六节 | 尼克松、福特和卡特时期的对外战略<br>( 1969—1980 )····· | (108)  |
| 第七节 | 里根时期的对外战略( 1981——? )·····              | (115)  |
| 第四章 | 当代苏联及其对外政策·····                        | (122)  |
| 第一节 | 苏联政治经济简况·····                          | (122)  |
| 第二节 | 战后斯大林时期苏联的对外政策·····                    | (129)  |
| 第三节 | 赫鲁晓夫时期苏联的对外政策·····                     | (134)  |
| 第四节 | 勃列日涅夫时期苏联的对外政策·····                    | (146)  |
| 第五节 | 戈尔巴乔夫上台后苏联的对外政策·····                   | (163)  |
| 第五章 | 东欧的政治经济与对外关系·····                      | (172)  |
| 第一节 | 东欧社会主义国家的建立·····                       | (172)  |
| 第二节 | 东欧各国的合作·····                           | (180)  |
| 第三节 | 东欧各国的经济·····                           | (186)  |
| 第四节 | 东欧国家的对外关系·····                         | (190)  |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 第六章 西欧国家的国际政治                 | (200) |
| 第一节 西欧的基本情况                   | (200) |
| 第二节 战后初期的西欧                   | (201) |
| 第三节 西欧的联合与欧洲共同体               | (212) |
| 第四节 美苏关系新变化与西欧的独立自主倾向         | (217) |
| 第五节 西欧的对外关系                   | (227) |
| 第七章 当代国际舞台上的日本                | (230) |
| 第一节 战后日本经济的发展                 | (230) |
| 第二节 战后日本政治的演变和向“政治大国”<br>迈进   | (241) |
| 第三节 日本的对外政策和对外关系              | (254) |
| 第八章 第三世界的崛起                   | (263) |
| 第一节 第三世界的形成和特征                | (263) |
| 第二节 不结盟运动的兴起和发展               | (274) |
| 第三节 第三世界是维护世界和平反对霸权<br>主义的主力军 | (282) |
| 第四节 第三世界国家的经济与南南合作            | (288) |
| 第九章 当代国际政治中的东南亚与南亚            | (293) |
| 第一节 动荡不安的东南亚                  | (293) |
| 第二节 东南亚国家联盟                   | (307) |
| 第三节 动乱和不平衡发展的南亚地区             | (313) |
| 第十章 战后中东问题                    | (327) |
| 第一节 中东的基本情况                   | (327) |
| 第二节 阿以冲突的由来和发展                | (334) |
| 第三节 两伊战争和黎巴嫩内战                | (353) |
| 第十一章 当代拉丁美洲                   | (361) |

|      |                  |       |
|------|------------------|-------|
| 第一节  | 拉丁美洲的基本情况        | (361) |
| 第二节  | 拉丁美洲人民的反帝反殖反霸斗争  | (364) |
| 第三节  | 拉丁美洲的经济和政治       | (371) |
| 第四节  | 拉丁美洲国家的对外政策和对外关系 | (379) |
| 第五节  | 动荡的中美洲局势         | (387) |
| 第十二章 | 战后非洲国际政治         | (394) |
| 第一节  | 非洲的基本情况          | (392) |
| 第二节  | 非洲经济与政治          | (399) |
| 第三节  | 非洲国际关系           | (407) |
| 第十三章 | 联合国              | (424) |
| 第一节  | 联合国的诞生           | (424) |
| 第二节  | 联合国的宗旨、原则和主要机构   | (429) |
| 第三节  | 联合国的发展历程         | (436) |
| 第四节  | 全面评价联合国          | (443) |

### 第 三 编

|      |                   |       |
|------|-------------------|-------|
| 第十四章 | 中国的对外政策和中苏、中美关系   | (449) |
| 第一节  | 中国的对外政策及其发展与调整    | (449) |
| 第二节  | 中国同苏联的关系          | (464) |
| 第三节  | 中国同美国的关系          | (473) |
| 第十五章 | 中国同其他国家的关系和多边外交   | (487) |
| 第一节  | 中国同第三世界国家的关系      | (487) |
| 第二节  | 中国同日本的关系          | (499) |
| 第三节  | 中国同西欧及加、澳、新等国家的关系 | (509) |
| 第四节  | 中国同东欧社会主义国家的关系    | (518) |
| 第五节  | 多边外交              | (521) |

# 导 论

国际政治是国际关系中最重要国际社会现象。自从国家产生以来，国家之间就出现了政治、经济、军事、外交等方面的交际，所有这些关系在国际舞台上表现为矛盾、冲突、威胁、缓和、争夺、危机、霸权等现象，从而形成一幅交光叠影、瞬息万变的图象，令人眼花缭乱，扑朔迷离。20世纪70年代起，国际政治关系经济化和国际经济关系政治化的趋势明显加强，国际政治具有更丰富的内容，它集中反映了世界多种力量、多种国际社会现象和多层次的国际问题所构成的国际社会体系。如果我们从国际政治角度研究和分析世界现象，就能逐步掌握千变万化的国际社会运动的规律，认清我国对外开放政策所处的国际环境。

## 第一节 国际政治的概念与研究对象

### 一、国际政治的概念

国际政治，简言之，即国家与国家之间的政治关系。它是国际社会中行为主体在政治领域相互关系的总和，国家或国家集团参与国际政治事务，制订和实践国际战略方针、活动形式和任务的总和。它的基本属性包括三个方面：

### （一）主权国家是国际政治关系的行为主体

主权国家是国际政治的首要的特征和基础。恩格斯称国家为“整个社会的正式代表”，是一个社会“在一个有形的组织中的集中表现”。国际政治结构是由主权国家之间的政治关系为纽带，相互联系而成的有机整体。主权又是国家的基本属性，它在对外关系中体现为不受支配的独立自主性。相互尊重独立和主权是国际政治关系的基本准则。19世纪法国政治思想家让·博丹第一个提出国家主权学说。

国际集团是国际政治的次行为主体。随着国际关系的扩展，一国的经济与政治的目标常无法靠自身能力实现，要求打破国界，组成国际集团，如不结盟国家首脑会议、欧洲共同体等。这些组织不能凌驾于主权国家之上，其作用只能是有利于巩固和维护国家的主权地位。

### （二）国家之间利益关系的总和是国际政治的基本点

国家利益是一国对外职能的出发点。维护本国和本民族的合法权益是国家制定外交政策的依据。国家之间利益关系的协同与冲突构成国际政治关系演变的动因。国家利益包括阶级利益和民族利益，二者存在矛盾统一关系。在国家之间未消除经济、政治、民族、文化、疆界差别之前，民族利益一般总是先于阶级利益。

西方国家不乏“国家利益论”者，但对“国家利益”内涵的解释却大相径庭。19世纪，英国历史学家约翰·亚当·克兰布和德国的弗雷德里希·冯·伯恩哈迪提倡的国家利益论背后，隐藏着狭隘的民族沙文主义或被异化为“绝对的国家利益”。他们所谓的“国家利益”追求的目的是“去统治世界”。

### （三）国际政治是国内政治对外关系的延续

国际政治根源于国内政治，对内政策决定对外政策，而对外

政策又对对内政策施以影响。二者是相互作用、相辅相成的关系。列宁在《俄国革命的对外政策》一文中认为可以把对外政策同国内政策割裂开来的思想“是一种最错误、最有害的思想”<sup>①</sup>。当代国际政治受国内政治的影响日益强烈。国内政治与国际政治彼此又有相对独立性，有时甚至是矛盾的，形成了相互一致和不一致的矛盾统一关系。

国际政治不具有国内政治的一般原则与属性。国内政治机制运行靠国家的统治权与领导权，靠合法的暴力手段和非暴力手段，并存在一整套制度化机构。同国内政治不同，国际政治关系中，不存在相当于国内政府的“世界政府”或超国家组织。世界秩序的运转通过协商、合作、斗争、冲突来调节，国家之间属于平行体系。不存在统治与被统治、领导与被领导的强制性垂直体系。

## 二、国际政治的研究对象

国际政治以研究国际经济、外交、法律、军事、文化等诸因素在国家间相互作用中产生的合力为主。国家之间在经济与政治方面的利益关系形成的焦点构成国际政治研究对象。“合力”系指国际社会中的单个因素只有与其他单个力量相互交错、相互渗透“融合为一个总的平均数”时，形成的“无数个力的平行四边形”，而由此产生的总的结果。

马克思主义关于经济与政治关系的论点同样适用于国际政治中的经济与政治关系，只不过表现形式有一定差别。

国际政治中的经济与政治关系，一方面表现为经济基础（生产方式）对政治的影响，一方面表现为生产力对政治的影响。经

<sup>①</sup> 《列宁全集》第28卷，第235页。

济在国际社会常又作为外交手段，它追求的既有经济利益，又有政治目的。

国际政治的运动体现了国际经济的发展与要求，对国际政治的认识有赖于对世界经济运动的认识。列宁说，不研究帝国主义的经济实质，“就根本不懂得如何估计现在的战争和现在的政治”。<sup>①</sup>任何国家的外交政策变化趋势都是国内外经济政治综合运动的结果。国家关系从根本上讲，是以经济政治实力的均衡与不均衡调节的。战后的国际局势变化受两个因素制约：一是全球性的经济政治发展不平衡性；二是美苏两个超级大国间的经济政治发展不平衡性。国际形势是在国际上各种矛盾和力量相互对比、斗争、消长、交错、冲突中变化发展的。在五光十色万花筒般的国际局势瞬变中，各种因素对政治的影响不是平衡的，但唯一主宰因素是经济。

国际政治涉及领域十分广阔，它包括国际关系史、外交学、国际法、国别研究、民族解放运动史、国际共运史等等。国际政治学是各边缘学科的综合，涉及政治学、军事学、民族学、社会心理学。英国伦敦政治经济学院国际关系系设课58门。国际政治不能离开综合研究，而这些学科又不能构成研究对象，否则将成为包罗万象的百科全书。

国际政治与国际关系二者难于区分。美国的汉斯·摩根索与法国的雷蒙·阿隆将二者视为同一，认为国际关系研究对象以国际政治为主。有的学者经常交替使用这两个概念。

国际政治研究对象是国内外学术界争论不休的理论问题。波兰华沙大学教授库库尔卡将国际上这方面的研究分成四种学派：

---

<sup>①</sup> 《列宁全集》第2卷，第732页。

(1) 国际社会派; (2) 国际坐标论派; (3) 国际关系与国际政治同一派; (4) 马克思主义派 (又分历史—法学派、社会学分析派、多科综合派)。美国学者卡尔·多伊彻举出12对概念, 如国家与世界、战争与和平、力量与弱点、革命与稳定等。有的学者将外交关系和军事关系称为“硬政治”, 将经济关系视作“软政治”。

总之, 国际政治研究对象、范围和内容, 国内外存在极为不同的见解, 本书观点仅代表一家之言。

## 第二节 国际政治的产生与发展

国际政治是历史范畴。它是人类社会历史发展到一定阶段的社会产物。原始公社没有国家, 也不存在国际政治关系。

国际政治是阶级范畴。统治阶级通过国家对内对外的职能巩固和扩大自己的统治, 国家的外部职能是国际政治产生的前提条件。

国际政治作为社会现象是人类历史进程中的组成部分, 受历史时代变迁的制约。有史以来存在着奴隶与封建主义的国际政治, 资本主义国际政治和社会主义类型的国际政治。由于人类社会发展的不平衡, 同一时代常常并存两种类型的政治制度和国际政治。国际政治是在交错的多层次的历史环境中发展的, 它不是永恒的现象, 一当人类社会进入大同世界, 阶级和国家消亡了, 国际政治也就完成了它的历史使命并随之灭亡。

国际政治的概念、特征随着历史条件的变化和行为主体历史运动的影响不断发展、充实和完善。

## 一、第二次世界大战前的国际政治

奴隶时代的社会生产方式决定当时国际政治的特征是：（1）非常简单的和局部的交往关系，严格意义上说，不能称之为“国际”现象；（2）武力解决冲突是解决争端的主要手段，“政治交往”的内容单调而贫乏；（3）“国际交往”限于氏族、部落之间，城邦与城市国家之间。当时人类无法认识广阔的世界，人类大多数聚居在地中海地区、印度洋和西太平洋地区。奴隶时期国家间所体现的是埃及专制国家和东方军事神权国家，以及商品货币经济稍有发展的发达的希腊、罗马奴隶国家的关系。

16世纪以后，随着资本主义商品经济的发展和科学技术的进步，在寻求海外商品与劳务市场的驱使下，人类开天辟地认识了世界的全貌。第一次科技革命冲破了自然经济的桎梏，导致世界市场的形成。国家之间突破了地区的界限，开始在一个真正的“国际空间”往来。“国际”一词首次具备较完整的含义，摆脱了诸侯、城邦、部族之间的“小国际”范围。马克思、恩格斯说，大工业“首次开创了世界历史”，“资产阶级，由于开拓了市场，使一切国家的生产消费都成为世界性的了……过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族和各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了”。（《共产党宣言》）人们的政治、经济、生活愈来愈国际化。国际政治的形式与内容更为丰富更为复杂，世界经济关系空前发展。

19世纪末和20世纪初，资本主义从自由竞争进入垄断阶段，生产社会化与科技现代化程度愈来愈高，统一的世界市场最终形成。与此同时，世界形成两大民族，一是少数压迫民族，一是大多数被压迫民族。争夺世界霸权与反对霸权主义的斗争，争取民