

上海社会发展四十年

SHANGHAI SHEHUI
FAZHAN SISHI NIAN

主编·邓伟志·吴修艺·胡申生

51



知识出版社
·上海·

上海社会发展四十年



主编 · 邓伟志 · 吴修艺 · 胡申生

知识出版社 · 上海

上海社会发展四十年

邓伟志 吴修艺 胡申生 主编

知识出版社出版发行

(沪 版)

(上海古北路 650 号 邮政编码 200335)

新华书店上海发行所经销 常熟新华印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 8.375 插页 2 字数 200,000

1991 年 7 月第 1 版 1991 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1-3,000

ISBN7-5015-5464-1/C·6

定价: 3.80 元

内 容 提 要

上海,我国最大的工商业城市,已经在社会主义道路上走过了四十年历程。本书所记录的,就是这四十年间令人瞩目的巨大变化。分经济、人口、家庭、社会生活、住宅、交通、劳动工资、民政福利、社会治安、文化、科技、教育、卫生、体育、宗教、旅游、社会团体和习俗风尚等方面,叙述简明、资料翔实、条理清晰。对有兴趣了解上海的国内外读者有重要参考价值,也可作为研究新中国城市社会经济文化发展提供有用资料。

序

石祝三

经济与社会是密不可分的两方面。经济与社会应当同步发展。过去我们把国家的计划称作经济计划,近年来改为社会、经济发展计划。这是我们愈来愈重视社会工作的一个重要标志。

上海的社会工作和社会面貌,建国40年来取得了可喜的成就,发生了很大的变化,早就应当有一部书把这方面的成就汇集起来、反映出去。如今,上海市社会发展研究会邀集十余个部门的专家和领导同志编写了《上海社会发展四十年》,是一件颇有意义的工作。

过去是未来的起跳点。了解过去是为了推动未来,了解上海的过去是为了激发人们更加热爱上海,推动上海未来的发展。上海的社会工作任重道远,大有可为。我们应当在总结过去经验、教训的基础上,把社会工作的结构调整得更匀称、更合理,把发展的速度掌握得更适宜,工作做得更实在,从而更受人民群众的欢迎。

社会稳定是社会发展的条件,社会发展是社会稳定的目的。让我们共同为上海的稳定和发展作出不懈的努力和积极的贡献吧!

目 录

第一章 经济	1
一、旧经济的改造与生产力的振兴.....	2
二、城市建设与投资环境.....	4
三、对外经济.....	7
第二章 人口	9
一、人口总数的增长.....	9
二、人口的自然增长.....	11
三、人口的机械变动.....	13
四、流动人口的演变.....	16
五、当前上海人口中的主要问题.....	17
第三章 家庭	21
一、家庭发展概况.....	21
二、家庭建设.....	24
三、家庭教育.....	27
第四章 社会生活	32
一、居民家庭生活费收入的增长.....	32

二、居民物质消费的变化	37
三、居民家庭营养状况的改善	41
四、居民生活方式的新面貌	44
五、发展中的劳动保险和社会福利事业	46
第五章 住宅	49
一、住宅建设发展概况	49
二、住宅紧张状况	52
三、住宅发展战略	55
四、房地产市场的发展趋势	61
第六章 交通	63
一、公共交通的变化	64
二、出租交通的变化	69
三、“大交通”的变化	73
四、道路、桥梁、隧道、地铁	76
第七章 劳动工资	80
一、40年来的变化	80
二、劳动工资制度的演变过程	81
三、深化改革中的几个问题	89
第八章 民政福利	91
一、民政福利事业网络的建构	91
二、民政福利企业网络的建构	99
第九章 环境保护	106
一、环境保护工作的发展过程	106

二、近10年来环保工作的成就·····	110
三、环境保护发展战略·····	120
第十章 社会治安 ·····	122
一、前 30 年的社会治安 ·····	122
二、近10年的社会治安·····	125
三、犯罪预防与控制·····	129
四、社会治安的管理·····	133
五、社会治安的前景与对策·····	136
第十一章 文化 ·····	138
一、历史的回顾·····	138
二、新时期的转机·····	143
三、困难与前瞻·····	148
第十二章 科学技术 ·····	153
一、科学技术发展概况·····	153
二、主要科学技术成果·····	161
第十三章 教育 ·····	164
一、概况·····	164
二、教育发展的 4 个阶段·····	176
三、教育改革·····	179
第十四章 卫生 ·····	184
一、卫生事业的发展概况 ·····	184
二、卫生与社会·····	188
三、卫生工作改革中的几个问题·····	191

第十五章 体育	194
一、群众性体育活动的发展.....	194
二、世界体育运动高峰的攀登.....	200
三、体育设施的建设与发展.....	206
第十六章 宗教	209
一、历史概况.....	209
二、建国前上海各宗教的状况与特点.....	211
三、建国后上海宗教状况的变化.....	213
四、党的十一届三中全会以后的宗教状况.....	217
第十七章 政治组织与社会团体	221
一、民主党派.....	221
二、工、青、妇、群团组织.....	227
三、其他社团组织.....	232
第十八章 旅游	235
一、旅游业发展概况.....	235
二、旅游行业构成.....	237
三、旅游教育和人才培养.....	240
四、旅游行业.....	243
五、旅游资源.....	247
第十九章 习俗风尚	251
一、岁时行事的新特点.....	251
二、婚丧习俗的变迁.....	253
三、人际关系的几个侧面.....	256
后记	259

第一章 经 济

上海，从1949年5月27日解放到现在，已经走过了40年不平凡的光辉历程。

上海是我国近代经济发展较早的通商口岸之一，它同时也曾经是帝国主义冒险家们的乐园。但是，经过漫长的历史变迁，特别是解放40年来上海人民在中国共产党领导下的艰苦奋斗，它如今已成为一个生气勃勃、欣欣向荣的社会主义城市，成为我国经济、科技、文化的中心和重要的交通枢纽，在国家经济建设和社会发展中占有十分重要的地位。

40年来，尽管前进的道路坎坷崎岖、艰难曲折，但具有光荣革命传统的上海人民从未气馁。党的十一届三中全会以来，在党中央改革开放等一系列方针政策指引下，上海实现了经济发展战略的重大转变，全面开创了社会主义现代化建设的新局面。工农业生产蓬勃发展，贸易、交通和市政公用事业欣欣向荣，城乡人民生活明显改善。1200万上海人民的奋斗目标是，到本世纪末，力争将上海建设成为开放型、多功能、产业结构合理、科学技术先进、具有高度文明的社会主义现代化城市。

一、旧经济的改造与生产力的振兴

本世纪 30 年代初期,上海已成为中国最大的对外贸易和制造业中心。但旧上海是一个充满屈辱的半封建半殖民地的大城市,在政治、文化、社会生活等各个方面都带着畸形发展的印记。1949 年 5 月 27 日,上海解放,从此从根本上改变了半封建半殖民地的性质。在 1950~1952 年的国民经济恢复时期,上海工业生产得到恢复和发展,工业产值平均每年增长 24.7%。农村完成了土地改革。1953 年,我国有计划的社会主义建设开始了。根据党的过渡时期总路线,农村开展了互助合作运动,于 1955 年完成了农业合作化。对占绝大经济比重的资本主义工商业,则采取委托加工、计划订货、统购包销、委托经销代销、公私合营、全行业公私合营等一系列从低级到高级的国家资本主义的过渡形式,最后于 1956 年初基本上完成了社会主义改造。这样就为上海有计划地进行社会主义建设开辟了广阔的道路。

第二个五年计划开始,上海经济发展面临两个突出的矛盾:一是大量的新公私合营企业小而分散,产品重复,技术落后,管理混乱,同社会主义大生产发展要求不相适应;二是上海轻纺工业比较集中,随着内地工业的发展,以农副产品为主体(约占 93%)的原材料供应渐趋紧张,成为上海工业生产能不能迅速发展的关键问题。当时,根据毛泽东《论十大关系》报告的精神和社会主义建设总路线,一方面,成立专业公司,对二万多户新公私合营工厂有步骤地进行了调整改组和技术改造,积极发展国家迫切需要的新产品、新设备;另一方面,新建了一些骨干工厂,并对原有企业进行了扩建、改建,积极发展金属材料、化工原料、无机非金属固体材料等原材料工业,从而加强了现代化建设赖以进行的物质技术基础。但这段时期也出现了要求过急过高,重工业的摊子铺得过大等问题。60

年代初期,根据调整、巩固、充实、提高的方针,结合定产品方向、定生产规模等工作,进行了调整改组,加强了专业化协作,提高了机械和原材料工业的生产技术水平,并明确以发展新材料、新设备、新技术和新工艺为中心,大力发展重点新兴工业和重大新技术。“文化大革命”期间,上海的经济、科技和社会发展都遭到了严重破坏。至1976年,工业生产比上年只增长2%,财政收支出现负数。但党的十一届三中全会以后,上海的经济建设又获得了可喜的长进。

今天的上海,它的经济规模和发展水平都已居于全国领先地位。1988年按当年价格计算的国民生产总值达612亿元,按可比价格计算,比1952年增长19倍;按人口平均的国民生产总值由1952年的426元增加到4000元。1988年全市国民收入达533亿元(按现行价格计算),比1952年增长21倍(按可比价格计算);按人口平均的国民收入由1952年的388元增加到3817元。全市财政收入252.55亿元,比1952年增长13.1倍。

工业生产发展迅速,工业结构趋向合理。1949年上海轻纺工业产值占全市工业产值的比重高达88.2%,其中纺织、面粉、卷烟、造纸、橡胶、皮革、肥皂、火柴等8大行业产值就占全市工业产值的76%。重工业产值只占全市工业产值的11.3%,主要是以修配为主的机械工业和规模极小的冶金、化学工业,许多工业门类几乎都是空白。1988年上海工业总产值达1082.7亿元,比1949年增长28倍,平均每年递增13.5%。其中轻工业产值596.33亿元,增长17倍,平均每年递增17.8%;重工业产值486.37亿元,增长35倍,平均每年递增17.8%。全市主要工业产品产量与1952年相比,钢增长121倍,钢材增长34倍,发电量增长22倍,水泥增长22倍,硫酸增长23倍,烧碱增长21倍,机床增长5倍,纱增长58.2%,布增长31.2%,呢绒增长12倍,毛线增长15倍。解放初期还不能生产的汽车、拖拉机、化学纤维、电视机、照相机、手表、合成洗涤剂

产品，现已形成相当大的生产规模。现在上海一天的钢产量相当于1952年4个月的产量；一天的自行车产量相当于1952年近半年的产量；一年的造船量超过解放前80多年造船量的总和。如今，上海工业企业每一分钟可生产16.5吨钢，9吨钢材，0.3万米布，12辆自行车，6架缝纫机，21只手表，8台电视机，8台录音机，3台家用洗衣机。产品质量日益提高。1979年以来上海市有上千种工业产品获国家质量奖和部、市优质产品称号，并试制了一大批新产品，丰富了市场供应。

郊区农业生产面貌也有了巨大的变化。1988年农业总产值26.41亿元，比1949年增长5.6倍，平均每年增长4.5%。其中种植业产值增长7.2倍，平均每年增长3.2%；畜牧业产值增长12.5倍，平均每年增长11.3%；林业产值增长3.2倍，平均每年增长2.3%；渔业产值增长12.6倍，平均每年增长10.8%。目前上海郊区已成为全国粮、棉、油、菜单产最高的地区之一。1988年郊区粮食总产量237540万公斤（1949年为70200万公斤），平均亩产721公斤，比1949年增长2.3倍；棉花平均亩产73.2公斤，比1949年增长6.7倍；油菜籽平均亩产175.5公斤，比1949年增长4.4倍。蔬菜已基本做到自给，花色品种大大增加，而且做到了淡季不淡。各乡村还注重工、商、运输、建筑和服务业等第二、第三产业的发展。农村经济出现了前所未有的全面、迅速发展的新局面。

二、城市建设与投资环境

经济的增长推动和鞭策着城市建设。为了从根本上改变旧上海工业基础薄弱、城市布局紊乱、市政公用设施落后、居民生活环境恶劣的状况，40年来在城市建设方面也进行了持续不懈的努力，取得累累硕果。

解放后，上海结合旧城市的改造和建设，逐步调整了旧中国盲

目发展起来的极不合理的工业布局。先后辟建了闵行、吴淞、五角场、高桥、桃浦、漕河泾、长桥、吴泾、安亭、嘉定、松江、金山、彭浦、北新泾、周家渡等 15 个工业区，构成了远郊、近郊与市中心区互相衔接、融为一体的城市布局。

上海是我国的交通重镇，也是世界著名的国际港口和对外贸易口岸。40 年来，国家投入大量资金进行了交通、邮电的基本建设。现在，上海的交通运输能力，水运方面包括码头泊位、装卸机械设备和内河航线，陆运方面包括铁路、公路线路、车辆，以及国内、国际航空线路和飞机、机场设备等都有很大增强（见第六章《交通》）。上海原是我国最早举办近代邮电的城市，现已成为我国国际通讯和国内长途通讯的重要枢纽，拥有电缆载波、微波通信、卫星通信、海底电缆通信等通讯手段，国内与全国大部分地区，国际上与美国、日本、新加坡、澳大利亚等国家都有直达电路。上海邮局同近 50 个国家和地区 120 多个邮局有邮件直封关系。1988 年底全市有邮电局、所 508 个，邮路及投递路线总长度 18.54 万公里，邮电计费业务总量 2.04 亿元，比 1952 年增长 8.1 倍。

市政公用事业也有新的发展。与 1949 年相比，1988 年市区道路长度增长 51.2%，达 1265 公里。排水管道长度增长 1.3 倍，达 1502 公里；城市污水处理能力因而提高 3.3 倍。公共交通营运车辆增长 5.4 倍，达 5988 辆；公交线路长度延长 27.8 倍，达 10138 公里；自来水供应量增长 7.5 倍，达 11.59 亿吨；煤气供应量增长 37.1 倍，达 12.95 亿立方米。现在市区家庭用煤气普及率已从解放初期的 2.1% 上升到 50% 以上。

为了改善投资环境和城市的生态环境，促进城市综合功能的进一步发挥，上海自 80 年代以来大力加强了城市基础设施的建设，使长期制约上海经济发展的基础设施落后状况得到了改善。全市用于电力、交通、邮电、市政设施、公用事业等方面的城市基础设施投资达 123.37 亿元，占同期固定资产投资总额的 18.3%。其中

电力建设投资 34.8 亿元，包括新建宝钢自备电厂和扩建南市电厂、闵行电厂、崇明电厂的投资。共建成发电机组总装机容量 157.6 万千瓦，架设 11 万伏安以上（含 11 万伏安）输电线路 528.3 公里，安装 11 万伏安以上（含 11 万伏安）变电设备 280.4 万千伏安。1985 年 3 月开始建设的上海石洞口电厂一期工程第一台 30 万千瓦的发电机组，已于 1987 年投入试运行。华东电网调度中心大楼的土建工程基本完成，正在进行内部设备安装。交通邮电建设投资 46 亿元。已完成的主要项目包括新建铁路上海新客站，扩建和改造虹桥机场候机楼和停机坪，新建、扩建共青码头、张华浜集装箱码头等 97 个泊位，增加年吞吐量 1866 万吨；新建 44 个邮电支局；新建上海国际电讯大楼、上海长途电信局泰兴路营业处和 33 个市内电话局，新增市内电话交换机 16.1 万门；新增国际长途电话线路 316 条，新增各类国际电报电路 100 多条。中日海底电缆已修复投入使用。市政设施和公用事业投资 42.57 亿元。已完成的主要项目包括新建、扩建城市道路 409 公里，拓宽四平路、军工路、浦东大道、虹桥路等交通干道，新建人行立交桥和人行地道 27 座，车行立交桥 11 座。全长 18.6 公里的沪杭铁路外环线一期工程于 1986 年建成通车，缓解了沪杭铁路内环线与城市交通相互干扰的矛盾。延安东路越江隧道已于 1988 年底试通车。还完成了光新、南码头、龙华、张华浜、三门路、复兴岛、彭江等 15 个排水工程，改建了南干线排水系统，周家桥地区、塘桥地区等排水工程也在建设中。浦江两岸的防洪墙已以千年一遇的要求开始建造加固。还新建、改建、扩建了一部分自来水厂、贮水库、泵站和给水站，新增自来水管 913 公里，自来水年供应量比 1978 年增长 20.5%。解放以来上海投资最大的基础设施项目黄浦江上游引水一期工程已部分投产，使大约 400 万市民的饮用水质获得改善。浦东煤气厂一期工程和吴淞煤气厂、上海焦化厂供气扩建工程已经完成，新增煤气管道 727 公里，煤气供应量比 1978 年增长 43.1%；还发展

了石油液化气用户 14 万多户。公共交通线路增加 162 条,已发展到 348 条,年末实有公交营运车辆比 1978 年增加近 1 倍,平均日客运量 1518 万人次,比 1978 年增加 832 万人次。但市内交通紧张的状况仍未得到缓和。

近 10 年来城市环境保护和园林绿化工作也取得新进展。新建、扩建了曲阳、龙华、天山等污水处理厂,全市污水日处理能力已达 39.1 万吨,比 1978 年增加 25.2 万吨。由于搬迁了一批产生污染的工厂(或生产点),市区已实现基本无黑烟的目标。生活环境较佳的安静小区建成 31 个。市区新辟、扩大园林绿地面 积 2125 公顷,绿化覆盖率达 10.7%。

三、对外经济

上海本来就是我国对外经济技术交流的重要门户。自 1984 年党中央、国务院决定进一步开放 14 个沿海城市以后,上海以更加灵活多样的方式积极发展对外经济贸易联系。1987 年外贸结束了连续几年的徘徊状态,贸易额开始上升。1988 年外贸出口总额达到 41.6 亿美元,其中农副产品的比重由 1978 年的 31.2% 下降到 18.2%;轻纺产品由 58.3% 上升到 61.9%,重工产品由 10.5% 上升到 19.9%。外贸出口总额占当年国民生产总值的比例由 1978 年的 18.2% 上升到 28.4%。贸易方式包括来料加工、来件来配、来样制作和补偿贸易等等,并已形成一批在国际市场上具有一定竞争能力的名牌产品,经济循环的外向型趋势逐步明显。

在利用外资方面,首先是利用的规模扩大了。近年来先后建立了闵行、虹桥和漕河泾三个经济技术开发区,制定了一系列鼓励外商来沪投资的优惠政策和相应的涉外经济法规,加强了对外商投资企业生产经营的服务工作。由于投资环境的改善,通过外商直接投资、国外贷款、补偿贸易和国际租赁等形式吸引的外资数额

日益增加。到1988年,上海已签订的外资利用合同金额为33.97亿美元,其中客商直接投资占50%以上。1986年国务院批准上海扩大利用外资规模,实行自借自还的办法以后,上海建立了“94专项”,进一步开辟了通过国际金融市场筹措资金的多种渠道。其次,利用外资的结构也逐步趋向合理。主要表现在工业项目的投资比重逐步提高,在工业项目中,技术密集型和出口创汇型企业的发展重点较为突出。到1988年底,全市共有中外合资、中外合作、外商独资企业501家,其中工业企业355家。较大的工业性项目有:与联邦德国合资生产“桑塔纳”轿车的上海大众汽车有限公司;与英国、奥地利合资生产浮法平板玻璃的上海耀华皮尔金顿玻璃有限公司;与比利时合资生产数字程控电话交换设备的上海贝尔电话设备制造有限公司;与美国合资生产工业自动化仪表的上海福克斯波罗有限公司、生产药品的中美施贵宝制药有限公司、生产微机的上海王安电脑发展公司;与香港合资生产兔、羊毛针织品的上海联合毛纺织有限公司,生产玩具的上海环球玩具有限公司等。

国际劳务合作也积极开展。由于近年来上海发挥经济技术优势,多渠道、多形式地开拓国际劳务市场,1984~1988年间先后与20多个国家和地区签订的承包工程和劳务输出合同已有229项,成交金额2.67亿美元。劳务合作的领域扩大到工程建筑、成套设备安装、服装制作、医疗针灸、烹饪等项目。

国际旅游事业发展较快。1988年来沪的海外旅游者达91.64万人次,比1979年增长3.3倍。1979~1988年,上海共接待来自世界五大洲160多个国家和地区的海外旅游者518.41万人次。共计为国家创汇40.76亿元(外汇人民币)。

截止1988年底,上海已与15个国家的17个城市结为友好城市,与这些城市间的经济、科技、文化交流不断扩大。