

管理纵横谈

石玉亮 主编



管 理 纵 横 谈

主 编 石 玉 亮

红 旗 出 版 社

(京)新登字108号

管 理 纵 横 谈

主 编 石玉亮

责任编辑 李 凡 封面设计 张 雷

出 版 红旗出版社(北京沙滩北街2号)

发 行 新华书店首都发行所

印 刷 北京包头营印刷厂

印 数 1—3500 册

850×1168mm 大32开 18.5印张 439千字

1991年11月第1版 1991年11月北京第1次印刷

ISBN 7-80068-231-5/Z·67 定价8.00元

主 编：石玉亮

副主编：李树声 刘春生

参加编辑

人员：曹家麟 简宪安

王书臣 周彦斌

赵荣贺 董贵新

葛蕴洁

目 录

关于建立北京至郑州京广铁路沿线经济

- 带台议.....王富玉 (1)
- 浅析城市规划与经济社会发展的关系.....刘守祥等 (9)
- 城市基础设施在经济社会协调发展中的地
位与作用.....刘英彩等 (24)
- 城镇体系发展回顾与展望.....刘秉良等 (40)
- 因势利导 把握契机 合理规划
- 农村城市化途径探讨.....赵润田等 (55)
- 城市容量问题浅谈.....李树声等 (63)
- 解决水资源匮乏之对策.....刘水田 (73)
- 从实际出发建立县乡工业新体系.....张国文 (79)
- 试论我国调整产业结构的困难及对策.....胡惠芳 (85)
- 浅论我国经济体制运行的目标模式
- 国家调节市场引导企业.....李培玲 (91)
- 加速县级财政经济发展的思考.....刘贵锁 (98)
- 家具工业面临的困境及发展思路.....张怀学 (102)
- 房地产业改革五年的反思与深化改革的
对策.....孙志远等 (107)
- 企业由数量型转为技术效益型的难点与
出路.....田凤琴 (116)
- 论工业企业目标管理.....邢吉辰 (124)
- 浅议工业企业综合效益考核.....孙常宽 (140)
- 浅谈企业厂长运用产业保障政策的技巧.....刘兰桂 (144)

加强企业管理 提高企业素质 推动房

- 地产开发事业的发展.....褚建才等 (150)
出租汽车现场作业管理模式初探.....崔树勋等 (159)
振兴我国泵业的成功之路

——对石家庄水泵厂的调查.....康其光 (169)
应用ABC管理加强物资储备管理提高

经济效益.....陆进英等 (178)
利用微机进行多品种量本利分析的做法

和效果.....于胜志等 (189)
做好工作的哲学思考.....孔志英 (206)

企业经营战略浅议.....朱文章 (212)
经营决策中的“谋”与“断”.....石玉亮 (216)

企业领导要注重提高经营决策能力.....杜根卯等 (224)
试论企业的应变能力.....吴章义等 (231)

试论企业市场竞争的五要素.....刘兰柱 (237)
坚持速度和效益同步增长 促进工业经济

继续振兴.....唐申朝 (245)
依靠名牌产品 增强竞争实力.....葛慈洁 (254)

科技进步：我国工业振兴的支点.....简宪安 (261)
试论城郊经济发展的必要性及途径.....任建忠等 (270)

乡镇企业发展面临的挑战及其发展对策.....李全增 (276)
对我国乡镇企业外向发展的思考.....曹家麟 (286)

乡镇企业信贷存在的问题及对策.....赵玉花等 (295)
完善土地经营制度初探.....韩宪章 (300)

壮大村级集体经济 推动农村经济发展.....张文训等 (307)
建立健全农业社会化服务体系进一步深

化农村改革.....王书臣 (314)

浅论如何实施向农业倾斜的信贷政策·····	王福华等 (320)
支持农业社会化服务体系建设是金融工 作的一项重要任务·····	马春元等 (326)
浅议现阶段农业发展的出路·····	杨占军等 (331)
逐步建立和完善具有中国特色的农副产 品期货市场·····	周彦斌等 (339)
试论社会主义初级阶段粮食商业的特点 和国营粮食商业的作用·····	张庆祝等 (344)
国营商业在治理整顿中如何发挥主渠道 作用·····	张士修 (352)
市场由疲软走向稳定上升的依据·····	王进贤 (356)
市场周期理论初探·····	冯绍怀 (365)
试论居民购买力、储蓄与市场的关系·····	刘乐群 (370)
流动资金管理纳入企业承包的探讨·····	霍振兴等 (375)
银行对企业集团的资金供应与管理·····	王满堂等 (381)
对深化金融体制改革的思考·····	王文贤 (388)
浅谈企业流动资金短缺的成因及对策·····	韩同振等 (393)
开办贷款保证保险存在的问题及建议·····	齐长信等 (400)
银行资产负债综合经营指标体系的思考·····	刘其猛 (405)
论利率杠杆机制的调整·····	董贵新 (411)
改革完善现行金融体制 发挥人民银行 的调控职能·····	全锡钧等 (418)
对专业银行企业化改革的再认识·····	高国灵等 (424)
浅论银行技改贷款在经济发展中的作用·····	马骊娜 (428)
企业承包租赁与信贷管理的矛盾及解决 途径·····	肖俭辉 (433)

企业贷款前清后欠的原因及对策·····	赵晓念 (439)
关于完善贷款管理体制问题的探讨·····	刘宏 (444)
谈委托收款结算方式存在的问题·····	李雪来 (449)
当前银行结算工作中的问题与建议·····	王学军等 (453)
对房改中几个问题的理论政策思考·····	李全增 (457)
对我国城市住房制度改革几个问题的浅见·····	张朝文 (471)
浅谈房地产仲裁·····	任凯生 (477)
城市房地产开发面临的问题与对策·····	刘建国等 (481)
试论房改资金问题·····	张书英等 (485)
石家庄市“解困”工作面临的问题与对策·····	张富春等 (493)
对城市住房中的反差现象透视、症结及对策·····	赵荣贺 (501)
论我国住宅合作社的兴起与发展·····	刘建国 (507)
论经营者收入的适度问题·····	高有生 (516)
集体企业分配形式初探·····	胡献芝 (521)
集体综合超产计件工资制的初步探索·····	马增年 (529)
银行劳动管理中的两个基本规律性研究·····	刘春生 (537)
贯彻经理负责制必须坚持党的领导·····	张士修 (543)
依法建立保障工人群众主人翁地位的 参与维护机制	
——浅谈依法治厂与企业民主管理的辩证统一关系·····	崔志才 (547)
从剖析腐败现象人手浅谈加强行政监督 的几个问题·····	师文山 (556)
试论社会主义商业道德·····	孙世虎等 (562)
从两个文明建设看企业思想政治工作的 作用·····	傅兴起 (570)
对思想政治工作是“生命线”的思考·····	孔祥春 (574)
后 记·····	(579)

关于建立北京至郑州 京广铁路沿线经济带刍议

王 富 玉

城市，是国民经济发展的重要基地，是推动社会前进的动力，是社会物质文明、精神文明的象征。在城市间建立经济技术合作关系，是区域合作的一种特殊形式，它是将相关的一组城市按照地域关系，行政隶属关系或者铁路、航运等交通干线联结在一起，形成城市经济网络。这些城市经济网络可以是一个省区内的，也可以是跨省区的，合作的范围有大有小。其宗旨就是通过开展城市间经济技术合作，促进生产力的发展，提高宏观经济效益。本文仅就建立北京至郑州京广铁路沿线经济带的意义、可行性、以及战略设想和合作原则等做一粗浅探讨。

一、建立经济带的重要意义

京广铁路是我国主要铁路干线之一，是横跨北京至广州的南北大动脉。二十世纪以来，随着京广铁路的铺设，沿线众多城市得到了迅猛发展，并逐步形成了与之相适应的地域范围和地域分工，成为我国经济发达地区之一。仅以北京至郑州区间段而论，北起我国首都北京，向南依次有历史文化名城保定市，河北省省会石家庄市，冀南重镇邢台市、邯郸市，河南省安阳市、新乡市，

以及河南省省会郑州市。若加上沿线县级市及县城，共计11个市和11个县城。截止1990年底，11市的总面积为8219平方公里（不包括市辖县），占全国城市总面积的0.7%；人口1502.27万，占全国的4.7%；国民生产总值622.6亿元，占全国的7.6%。这些城市不仅有经济发达、工业基础雄厚、门类齐全、布局合理、各种资源丰富等优越条件，而且交通十分便捷，为开展经济技术合作提供了良好的物质条件。

但是，自1902年京汉铁路铺建至今近90年间，由于缺乏对沿线各级城市生产布局的合理安排，也表现出建设中的某些盲目性。主要是沿线各市在工业生产中自成体系，结构雷同，重复建设，选址不当，相互间争原料、争市场、争项目，从而削弱了宏观生产效益。例如北京市，建国以来国家上了不少耗能高、用水多、占地广、运量大、污染重的工业项目，尽管经济效益对北京市来说是提高了，但不如选择自然条件、社会条件及二者兼有的地理条件更为合适的地区建设。更为重要的是，这类项目不但没有服务于首都，反而削弱首都政治、文化中心的地位。又如石家庄、邯郸、郑州三座大城市，纺织工业都较发达，甚至成了支柱产业，但原料供应都显得紧张，石家庄的棉花总产量只占该市纺织业所需原料的3%。因而出现在产业结构畸型，刚而不柔，被动性很大。再如北京至郑州沿线，虽然经济实力比较雄厚，资源比较丰富，科技力量也较强，终因缺乏合理的分工协作，而使这条经济带的优势得不到很好的发挥。由此看来，探讨建立北京至郑州京广铁路沿线经济带的可行性和战略设想问题，对建立新形势下城市间的经济关系，调整生产力在城市间的合理布局，提高宏观经济效益，以及加强城市间各生产要素的交流，发挥各自的优势，都有至关重要的意义。

二、建立经济带的可行性分析

1. 经济带的客观经济条件

北京至郑州京广铁路沿线各市、县都有各自的优势与不利条件。比如北京市作为全国的首都，有其明显的政治、文化、经济优势。但同时，现有城市基础设施又严重不适应日益膨胀的城市规模，这又是其不足。再如石家庄和郑州，都是省会城市，随着工业的迅猛发展，也逐渐出现了人口膨胀、基础设施陈旧、生存环境恶化等大城市病。而邢台、安阳、新乡市，由于技术力量相对较弱，经济实力比较不足，在一定程度上限制了自身的发展。很显然，只有统筹规划，综合利用各市的优势，互相取长补短，才会变各市的局部优势为这一区段的总体优势，以促进各城市间的协调发展和共同繁荣。

2. 协作区的优势

北京至郑州铁路沿线城市，无论是矿产资源、智力资源、旅游资源，还是工业基础、交通条件、消费市场，都有其各自的优势。仅以北京、石家庄、郑州三市为例，北京是全国政治、经济、文化、科技信息中心，国家的安定，经济的繁荣，文化的兴盛，科技的发展，信息的传递，交通的畅通，全依赖这个指挥中心运筹帷幄。石家庄是河北省省会，是一座新兴的工业城市，它具有优越的经济地理条件，素有富粮、富棉、富果的“三富”之称；强有力的社会政治条件，省、地、市三个统帅机关集于一市；雄厚的经济基础，工业农业总产值约占全省的11%；捷便的交通条件，是全国铁路交通枢纽和全国三大铁路编组站之一，比较雄厚的科技力量，目前科技队伍已有15万人，各类研究机构182个。郑州是河南省省会，也是全国铁路交通的重要枢纽，华东、中南、西南、西北四大地区的物资集散地之一，仅铁路用地就占

城区的15%，铁路职工和家属占城区人口的16%。它的经济地理条件、社会政治条件、科学技术力量和经济建设基础等，大抵和石家庄相似或略高一筹。在北京至郑州的区间段内，还有历史文化名城保定市，古赵国都城邯郸市，中国七大古都之一的安阳市，蓬勃发展的邢台市、新乡市，以及众多的县级市、县城、乡级建制镇（城市的一个层次）。从客观上讲，已形成了带状的、多种城市层次、多种城市功能并各具特点的城镇体系。如果把它们再进行有机联合、合理布局、科学分工，加强协作，必将产生更大的经济效益。

三、建立经济带的设想与对策

现代城市是在经济发展中，以环境效益为前提，以经济效益为重点，以社会效益为目的，以一定社会生产和自然地域为空间运动着的综合系统。这个系统的形成与发展，是按照地域经济是城市发展的基础、地域资源是确定城市性质的依据这个客观规律进行的。因此，任何一座城市，既是该地域的中心，又是该地域的子系统；既是整个国民经济的子系统，又是社会前进的动力。城市与经济发展的辩证关系是，城市发展永远离不开国民经济作基础，而国民经济的发展也永远离不开城市这个重要的基地。我们探索北京至郑州这条经济带的构想，就是旨在把沿线众多子系统按其各自的经济基础、所在地域资源状况、科技力量等因素进行科学分析，而后进行合理布局，明确各自职能、分工与协作，使其汇成“众马拉车”的合力，充分发挥城市群体系统的动力作用，以收到经济社会协调发展的最佳效益。为此：

1. 建立多层次、多功能的科学城镇体系

从目前现状和长远规划考虑，这条经济带建立五个城市层次比较适宜：首都北京是中心城市，为第一层次；石家庄、邯郸、

郑州三城市，综合功能和辐射能力较强，为第二层次；保定、邢台、安阳、新乡四城市，处在北京——石家庄——郑州之间，能起到缩短城市之间服务半径和纽带作用，为第三层次；沿线各县级市及县城为第四层次；沿途设立车站的建制镇为第五层次。这五个层次的综合功能和相互关系是：以北京为中心，以石、邯、郑为翼臂，以第三、第四两个层次为纽带，以乡级镇为桥梁，以广大农村为基础的工农并举、统筹规划、合理布局、协调发展、科学分工、共同繁荣的战略思想。目的就是把协调与完善经济带之间的城市功能，做为推进该区间段经济社会发展的中心环节，使其得到最佳效益。

2. 分工协作，发挥整体效益

经济带的建立，对各城市的先导作用将更为明显。这种先导作用将成为历史证实社会生产力发展的客观要求，并体现在各个城市产业结构和城市功能的发展演变之中。如果我们把握住这种发展趋势，无疑会对我国的工业化、现代化具有重大现实意义和深远的历史意义。为此，在探索与研究经济带区间内的城市产业结构和城市功能变化演变规律时，有如下设想：

北京市的经济建设与发展，要服务于全国政治、文化中心建设的要求，今后上工业项目要严加控制。为了保证中央机关、国外驻京机构需要，为了发挥科技力量雄厚的优势，在结构调整中，可适度发展食品加工，服装加工，日用化工；着重发展高新技术、节能节水技术、精密仪器和机床等；有些高新技术也可采取在京研制，在外建厂的办法；对冶金、化工、粗笨机械等行业，可采取控制、转产、搬迁的办法妥善解决。

石家庄、邯郸、郑州三城市，要坚持在控制中发展，在发展中控制的原则。就是说，既要计划地疏散一批工业项目，又要选择地上一批高新技术项目；既要发挥国民经济中的翼臂作

用，又要组织和指导好所在区域的经济的发展，既要防止“大城市病”的发生和发展，又不能盲目乐观和惊慌失措。为此，今后应当突出加强自身的多种功能和中心作用的地位，创造更为良好的投资环境，科学合理地进行社会要素在各自空间内的布局，有计划地引进国内外高新技术项目，并通过建立相互友好城市的办法，明确分工，搞好协作，以避免结构雷同与重复建设。

保定、邢台、安阳、新乡等城市有三个显著特点：第一，它们是地区性中心，有一定经济实力，在经济建设中占有相当重要的地位；第二，科学技术、文化教育、基础设施比小城市完备，没有“大城市病”，也没有小城市的“生理缺陷”，在生产布局中起着承上启下的作用；第三，自身有着广阔的发展余地，而且与县级市，县城比大城市的联系更密切。因此，在今后十年乃至更长时期内应该重点发展，这样可以收到投资少，见效快的效果。为此要根据各自的城市性质安排一批工业项目。

县级市和县城是沟通城市与农村的桥梁和纽带，是大城市疏散工业的理想场所，是为乡镇企业和广大农村服务的统帅部，还可以适当安排一部分农村剩余劳动力。但目前都存在“生理缺陷”即城市基础设施不够完善。因此，在今后发展中应采取扶植政策，多吃一点“偏饭”，这样做对促进城乡协调发展将大有益处。

镇，是农民的城市，是乡镇企业的集中点，是城市工业品和农村副产品的交流销售市场。鉴于当前广大农村异军突起，乡镇企业蓬勃发展，今后需要注意的是：乡镇企业要走聚集化的路子，相对集中的建设，严防遍地开花、遍地污染；要从当地资源状况出发，严防与大工业争原料、争能源；要大力发展传统工业和传统工艺，努力做到“变我国之土，为它国之洋”，为祖国争光创汇；要坚持以工补农，以工促农，以农保工的原则，严格注意节约耕地。

四、建立经济带的基本原则

建立北京至郑州经济带，应遵循以下原则：

1. 总原则

以遵循客观规律不照搬照抄为原则，以防止盲目发展、重复建设、结构雷同、自成体系为借鉴，以建立布局合理的多种城市层次、多种城市功能的科学城镇体系为目标，以抓好中小城市和县城的合理发展为突破口，面对现实改造大城市，面向未来发展小城镇，按照多层次、梯队式结构和资源状况及“社能环”理论进行分工协作，把这条经济带规划好、建设好。

2. 统一规划与建立自身城市体系相结合的原则

这条经济带是跨省区的经济技术合作，必须坚持统一规划的原则。要制定长期、稳定的经济带生产资料、生活资料的定向购销计划及其基地建设规划；制定以名优产品为龙头和新产品开发为主要内容的产品升级、创优规划；制定工业结构调整和专业化协作的规划；制定联合开发矿产资源，发展旅游事业的规划。

每个城市都是该城市所处地域的生产、交换、流通、消费的中心，在地域经济发展中起着核心作用，肩负着带动周围地区经济发展的重任，是联合各地经济的枢纽。因此，在做好经济带统一规划的同时，要按照“社能环”理论下大力气做好以各自城市为中心的城市体系规划。

3. 自愿互利的原则

在城市间开展经济技术合作，不仅可以变分散的局部优势为叠加的综合优势，形成协作生产力，提高经济发展的效益，而且还可以使各城市改善自身的经济条件，提高在竞争中的地位。这既是开展城市间经济技术合作的内在动力，又是在合作中坚持自愿互利原则的基础。要尽量避免脱离实际，违背自愿互利，凭借行

政手段，强行组织经济联合的形式主义。尽量采取建立友好城市，“政府搭台，企业唱戏”的形式，使城市各部门和企业间按照互惠互利的原则，建立经济技术合作关系。

4. 扬长补短的原则

城市间的合作是以合作各方的优势互补为前提而建立起来的。一方的劣势应能得到他方优势的补充，参加合作的各方在互利互补的基础上进行原料、燃料、资金、技术、人才、信息的交流。减少不必要的重复生产和重复建设，以及不合理的运输，从而为生产力的合理布局和调整城市经济结构创造有利的条件。

5. 近期与长远统筹规划的原则

城市经济技术合作的内容、形式、规模，不是一成不变的，它具有阶段性的特点。目前我国各地已建立了许多经济联合组织，如东北经济区、长江三角洲经济开放区、长江沿岸中心城市经济协调会等。它们反映着我国现阶段生产力发展的水平和社会劳动地域分工的特点。随着生产力发展和经济体制改革的深入，我国的区域合作的组织形式与内容也将随形势的变化而变化，城市政府主管部门应对本地及周围地域经济发展远景进行预测，制定长远战略对策，以适应变化着的形势。

6. 计划指导原则

坚持自愿互利原则，并不意味着放任自流，各行其是。我国实行的是有计划的商品经济，为了克服地方和企业与企业经济合作中只从本身得益出发的局限性，加强国家的宏观调节和指导是十分必要的。国家应通过制定经济社会发展计划、经济区划和行业规划，提出总体发展的战略部署。今年国务院将全国划分为《五类经济区》，就是本经济带总体发展战略部署的总方针。

注：本文只研究京广铁路北京至郑州段，主要是考虑郑州以南的武汉已划入长江沿江经济带范围，特此说明。

浅析城市规划与经济 社会发展的关系

刘守祥 张若丕 武凤鸣 李树生

城市是一定地域范围内的政治、经济、文化中心，是人口、经济、科学、文化集约的空间地域体系。当今我国城市的发展，尤其是中心城市，不仅以其所拥有的强大而先进的生产力发挥着推进四个现代化建设进程的主导作用，而且还肩负着辐射、带动一定地域内的中小城镇、农村“两个文明”建设的作用。因此，城市规划、建设、管理水平的高低，速度的快慢，执行的好坏，直接关系到国计民生，影响四化建设。

城市规划是一定期限内城市发展的目标和计划，是城市建设的综合部署和管理依据。通过采用一系列的科学方法和手段，对区域影响城市发展的各种因素的分析、研究、汇总，做出城市未来发展的预测，确定适合城市经济、社会、文化、环境发展的最优途径，从而促进城市各项事业的协调稳定发展。城市在国民经济发展建设中，永远是互为依据、相辅相成的。也就是说，城市建设永远离不开国民经济做基础，国民经济的建设发展也永远离不开城市做基地。因此，在城市发展过程中，城市规划起着龙头作用，决定着城市的性质。

党和政府十分重视城市规划工作。建国初期，国家就集中力