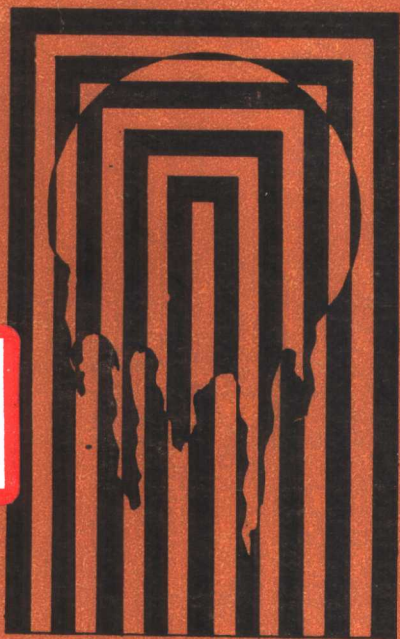


● 现代管理教育与培训系列教材 ①9

● 航空工业出版社

● 程连珩 编

经济调节原理



YIANDAI

GUANLI

JIAOZHU

YU

BOZUN

3.13
2

经济调节原理

程连珺 编

航空工业出版社

内 容 提 要

本书是根据党的十三大提出的“国家调节市场，市场引导企业”的新的经济运行机制的要求和适应大力发展有计划的商品经济的需要，就经济运行机制、宏观控制与调节手段：价格、税收、金融与信贷、财政、外汇、工资、货币的运用与控制等问题，做了基本的介绍。

该书可作为高等院校以及职大、电大、函大等相应管理专业的教材或参考书；也可供经济管理部门、公司、企业和事业单位的中层以上领导干部和基层各类专业管理人员，作为自学或试行大专《专业证书》教育与岗位职务培训的教材或参考书；对热心于学习现代管理知识的青工、部队战士等也都是较好的读物。

经济调节原理

程连珩 编

航空工业出版社出版发行

(北京市和平里小关东里14号)

— 邮政编码：100013 —

全国各地新华书店经售

北京丰盛印刷厂印刷

1989年6月第1版

1989年6月第1次印刷

开本：787×1092毫米1/32 印张：5

印数：1—1200 字数：100千字

ISBN 7-80046-185-8/F·023

定价：1.45元

《现代管理教育与培训系列教材》编委会

顾 问 姜燮生 关 敦 唐乾三 杨士玮
主 编 顾昌耀
副主编 朱云峰 尹家齐 李德英
委 员 (按姓氏笔划为序)
尹家齐 朱云峰 宁宣熙 孙同咏 陈良猷
杨绍增 李德英 杨保安 施燕西 顾昌耀
秘 书 张铁钧

《现代管理教育与培训系列教材》书目

- | | |
|--------------|------------------|
| 1. 管理学发展概要 | 14. 工业统计基础 |
| 2. 管理经济学基础 | 15. 外向型经济概论 |
| 3. 工业经济管理概论 | 16. 国际贸易实务 |
| 4. 企业战略管理* | 17. 国际金融概论 |
| 5. 现代企业经营管理 | 18. 税收基础 |
| 6. 现代企业生产管理 | 19. 经济调节原理 |
| 7. 质量保证与质量控制 | 20. 经济法概要 |
| 8. 企业科技管理 | 21. 管理心理学 |
| 9. 现代企业人事管理 | 22. 线性规划在管理中的应用 |
| 10. 现代企业劳动管理 | 23. 网络计划在管理中的应用 |
| 11. 现代企业物资管理 | 24. 管理决策分析实用方法 |
| 12. 现代设备综合管理 | 25. 常用管理数学方法应用程序 |
| 13. 现代企业环保管理 | 注: 带*者为再版书 |

前 言

党的十一届三中全会揭开了我国改革与开放的序幕。随着经济体制改革的不断深化，各部门、各行业及其所属企业的经营与管理，在科学化、现代化的道路上迈出了新的步伐。但是，“技术落后，管理更落后”的被动局面仍很突出，按照十三大提出的“国家调节市场，市场引导企业”的新经济运行机制进行管理，向管理要效益，已成为促进改革深化和保证现代化建设事业顺利进行的关键性环节。对此，各级政府管理部门、各级领导、管理学者和专家以及广大在职管理人员，都意识到此时此刻自身所肩负的历史责任，并切身体验到，要从根本上全面提高我国的经营管理水平，以适应改革开放和发展商品经济的需要，尽快培养和造就一支水平高，素质好，胸怀大志，远见卓识，乐于献身，富有韬略，开拓进取，勇于创新，既懂商品经济又会经营的管理大军，是刻不容缓的当务之急。

这里我们向读者提供的这套《现代管理教育与培训系列教材》，其目的就是要为各类管理专业的学生、教师，提供紧密结合改革开放实践，具有较强时代气息的教材或参考书；同时，也是为全国各地、各部门、各行业以及企事业单位的成人教育机构正在开办的管理干部岗位职务培训和试行的管理干部大专《专业证书》教育提供专业对口，适用配套的实用教材，以求在普及管理现代化教育方面做一点切切实实的工作。

该套教材的编写要求是：联系实际，面向改革，按需施教，讲究实效，既强调理论的系统性和方法的科学性，更注重教材的针对性和实用性。为了拓宽适用范围，便于更多的专业人员选用，在总体设计上采取了一书一专题的办法，各用书单位和个人可按公共课，必修课和选修课依据教学计划的要求，灵活选用，组合配套。

该套教材既可作为高等院校以及职大、电大、函大等相应管理专业的教材或参考书，也可供经济管理部门、公司、企业和事业单位的中层以上领导干部和基层各类专业管理人员，作为大专《专业证书》教育与岗位职务培训的教材或参考书，对热心于学习现代管理知识的青工、部队战士等也都是较好的读物。

该套教材是由航空工业管理教育协作组（包括北京航空航天大学管理学院，郑州航空工业管理学院，南京航空学院和西北工业大学的管理系等）和中国航空学会管理科学专业委员会，会同航空工业出版社共同组织编写出版的。自始至终得到了航空航天工业部领导、教育司、财会司、体改司等司局的大力支持和帮助。在该套教材出版之际，谨向所有支持过我们工作的部门、单位和个人表示诚挚的谢意。

本书是该套教材中的第19本，是根据党的十三大提出的“国家调节市场，市场引导企业”的新经济运行机制的要求和适应大力发展有计划商品经济的需要，就经济运行机制、宏观控制与调节手段即价格、税收、金融与信贷、财政、外汇、工资、货币的运用与控制等问题，做了最基本的介绍，以帮助读者学习并掌握经济杠杆的作用原理，学会正确分析经济发展的动态，理解经济体制改革的各项措施，以统观全局，做好经济工作。本书由任若愚副教授审稿，特致谢。

意。

由于时间较紧，调查研究不够，虽然作了较大努力，但书中难免仍有不妥不当之处，敬希读者指正。

《现代管理教育与培训系列教材》

编 委 会

1989年元月

目 录

第一章 经济体制改革总论	(1)
第一节 改革社会主义经济体制势在必行.....	(1)
一、社会主义经济管理体制的主要模式.....	(1)
二、对我国原有经济体制模式的剖析.....	(5)
三、改革旧的经济体制势在必行.....	(6)
第二节 我国经济体制改革的新模式.....	(7)
一、新经济体制模式的基本内涵.....	(8)
二、新经济体制模式的特色和基本点.....	(9)
第三节 正确处理三项改革任务之间的关系.....	(11)
一、增强企业活力是经济体制改革的中心环节.....	(12)
二、加快建立和培育社会主义市场体系.....	(13)
三、逐步健全以间接控制为主的宏观经济调节 体系.....	(14)
第二章 经济运行新机制与调控原理	(17)
第一节 新的经济运行机制.....	(17)
一、国家调节市场.....	(17)
二、市场引导企业.....	(20)
第二节 宏观控制与调节手段.....	(21)
一、经济越是搞活,越要重视宏观控制.....	(21)
二、新旧经济体制并存交替时期的宏观控制.....	(22)
三、宏观控制与调节的手段.....	(23)
第三节 经济杠杆概述.....	(25)

一、经济杠杆的特点·····	(26)
二、经济杠杆的主要作用·····	(26)
三、经济杠杆发挥调节作用的条件·····	(27)
第三章 价格杠杆及其调节 ·····	(30)
第一节 价格及价格杠杆的基本涵义·····	(30)
一、价格·····	(30)
二、价格杠杆·····	(31)
三、价格调节的意义·····	(32)
第二节 价格对经济的调节作用·····	(33)
一、刺激或抑制生产, 调节生产结构·····	(33)
二、调整供求关系, 改变消费结构·····	(36)
三、调节生产力布局, 使资源合理分配·····	(41)
四、确定合理差价, 促进商品流通和提高产品质量·····	(43)
五、运用价格杠杆, 调节分配·····	(44)
第三节 价格杠杆的合理运用·····	(45)
一、合理运用价格杠杆的前提条件·····	(45)
二、几年来价格改革的情况·····	(46)
三、价格改革的目标模式·····	(50)
四、国外价格管理简介·····	(50)
第四章 税收杠杆及其调节 ·····	(53)
第一节 税收的基本内容·····	(53)
一、税收的概念·····	(53)
二、税收的特点·····	(53)
三、税收的要素·····	(54)
四、税收的种类·····	(55)
第二节 税收在国民经济运行中的作用·····	(61)

一、税收是集中国民收入的主要方式·····	(61)
二、税收对生产的调节·····	(62)
三、税收对消费的调节·····	(64)
四、税收对分配的调节作用·····	(64)
五、税收的其它调节作用·····	(65)
六、税收的监督作用·····	(66)
第三节 税收杠杆的合理运用·····	(67)
一、运用税收调节经济的前提·····	(67)
二、税收杠杆的作用方式·····	(68)
三、合理运用税收杠杆应坚持的基本原则·····	(69)
第五章 信贷杠杆及其调节 ·····	(72)
第一节 金融与信贷的基本内容·····	(72)
一、金融·····	(72)
二、信贷·····	(73)
三、信贷的特点·····	(74)
四、信贷活动的要素·····	(75)
五、信贷杠杆·····	(77)
第二节 信贷对经济运行的调节作用·····	(78)
一、信贷对生产的调节·····	(78)
二、信贷对消费的调节·····	(81)
三、信贷对市场供求平衡的调节·····	(82)
四、信贷的其它调节作用·····	(83)
第三节 信贷杠杆的合理使用·····	(84)
一、合理运用信贷杠杆的前提条件·····	(84)
二、几年来信贷改革的状况·····	(85)
三、影响利率变动的诸因素·····	(87)
第四节 货币的发行与控制·····	(89)

一、货币的组成	(90)
二、影响货币需求量的主要因素	(91)
三、控制货币发行, 调节国民经济运行	(92)
四、货币发行、信贷、利率的综合运用	(95)
第六章 财政与宏观控制	(97)
第一节 财政的概念与作用	(97)
一、财政的一般概念	(97)
二、我国财政的特点	(97)
三、财政范围	(98)
第二节 财政对经济的调节	(101)
一、经济体制改革前, 财政对经济的调节	(101)
二、经济体制改革后, 财政对经济的调节	(103)
三、财政与信贷的综合运用	(104)
第七章 外汇杠杆及其调节	(106)
第一节 外汇的基本概念	(106)
一、外汇的涵义	(106)
二、外汇业务的主要内容	(107)
三、外汇汇率	(110)
第二节 外汇对经济的调节作用	(113)
一、外汇贷款对经济的调节作用	(113)
二、汇率变动对经济的调节	(116)
第八章 工资及其调节	(120)
第一节 工资的实质与工资水平	(120)
一、工资的实质	(120)
二、工资水平及其影响因素	(121)
三、工资形式	(122)
第二节 工资杠杆的调节作用	(126)

一、工资对调动劳动者积极性所起的调节作用·····	(126)
二、工资对消费需求的调节作用·····	(128)
三、工资的其它调节作用·····	(128)
第三节 工资杠杆的正确运用及其改革·····	(129)
一、工资杠杆的正确运用·····	(129)
二、工资制度的改革·····	(133)
第九章 经济杠杆的综合运用·····	(136)
第一节 综合运用各种经济杠杆的必要性·····	(136)
一、各种经济杠杆的作用特点不同·····	(136)
二、各种经济杠杆具有相互关联、相互制约 的内在机制·····	(138)
第二节 综合运用经济杠杆的主要内容·····	(139)
一、综合运用经济杠杆的目标·····	(139)
二、综合运用经济杠杆应注意的主要问题·····	(140)
三、其它问题·····	(144)

第一章 经济体制改革总论

第一节 改革社会主义经济体制势在必行

早在党的十一届三中全会决定把全党工作重点转移到经济建设上来的同时，就已指出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。党的十二大明确指出了有系统地进行经济体制改革的任务，并且指出这是坚持社会主义道路，实现社会主义现代化的重要保证。最近召开的党的十三大又把加快和深化改革作为大会的中心任务，并明确指出：改革是振兴中国的唯一出路，是人心所向，大势所趋，不可逆转。经济体制改革为什么被强调到如此重要的地位，其历史背景和现实原因是什么？对此应有所了解。

一、社会主义经济管理体制的主要模式

自十月革命以来，各社会主义国家在经济体制方面，有不同的模式，并且不断在变化着。

（一）经济体制分类的标志

经济体制可以从决策结构、动力结构和协调机制三方面进行分类。所谓决策结构是指社会成员中，哪部分人、哪些机构、有哪些方面的决策权；动力结构是指什么动机使决策者做出决策，又通过什么手段去实现目标；协调机制指用什么手段指导经济活动，怎样使相互影响、相互矛盾的微观经济活动能协调平衡。

（二）社会主义经济体制的主要类别

1. 决策与管理高度集中统一的计划经济体制

五十年代及以前的苏联和改革前我国实行的就是这种决策与管理高度集中统一的计划经济体制。这种经济模式的基本特征是：

①建立了单一的国家所有制，集体所有制成分不大，其它经济成分几乎全无。

②经济运行中，在生产、流通、消费、分配领域里，决策权高度集中在中央计划部门手中。计划任务（多以指令性计划的形式）按照纵向的组织系统，用行政手段下达到国民经济的一切部门。

③在流通领域里实行集中的物资供应制度。大多数生产资料实行统一调拨，统一分配，不进入商品流通领域。消费品虽进入流通领域，但价格由国家规定，严格限制价值规律的作用。

④在国民收入的分配与再分配中，全民所有制经济是以国家为单位进行统一核算、统收统支。企业创造了利润上交国家，亏损由国家补贴。基本建设由国家计划安排，统一投资。企业吃国家的“大锅饭”，职工端着“铁饭碗”。

⑤各级经济机构、各种经济组织的活动是以完成上级下达的计划指标为目标，很少甚至不关心社会需求和经济效益。从而影响了科技进步以及专业化协作的发展。

2. 社会主义自治的经济体制

南斯拉夫实行的是社会主义自治的经济体制。他们在理论上强调社会主义国家是特殊形式的、日益消亡中的国家，首先在经济领域中消亡。经济职能转交给自治的社会公共组织。国家保留了保卫职能、监督和调节职能。其经济管理的

特点是：

①建立生产者与生产资料直接结合的社会所有制形式。

②用自治的方式制定社会计划，取消了集中统一的中央指令性计划。市场机制在生产、流通等方面起调节作用。

③基层联合劳动组织是生产、管理、核算、分配的基本单位，是自治地决策的基本单位。可以决定产、供、销、分配、财务、人事等方面重大问题。其最高权力机构是全体工人大会。经理是在公开选聘的基础上由工人委员会任命。

④基层生产单位由直接生产者根据全社会的利益共同行使直接支配收入的自主权。清除了生产单位和个人在收入分配上吃“大锅饭”的现象。

⑤在科学、教育、文化、卫生保健、社会福利等事业，是由经济部门和非经济部门的劳动者组成自治利益共同体，直接地自由地互相交换劳动。通过协议确定相互的权利和义务。

3. 改良的集中统一的经济体制

六十年代以后的苏联、民主德国实行的是这种经济体制。其特点是：

①坚持实行集中统一的指令性计划。财务由国家统收统支，物资由国家统一分配，物价由国家统一制定。

②改进与“完善”计划方法。例如强调搞好科学预测与分析，改进指标体系，行政方法与经济方法相结合等。

③有计划地利用价值规律。他们认为社会主义是计划经济，又存在商品货币关系和市场。但市场不起调节作用。社会主义条件下不能有竞争，竞争的结果会导致类似资本主义的危机。

4. 与市场机制有机结合的计划经济模式

1968年以后的匈牙利、捷克斯洛伐克以及三中全会以后的我国，都可以列入该类。其主要特点是：

①按照生产力发展的客观要求，建立多层次的所有制结构，坚持在社会主义公有制占绝对优势的条件下，发展多种所有制形式。经营方式亦多样化。

②计划管理中实施经济调节手段。减少，甚至取消指令性计划。综合运用价格、税收、信贷、工资等经济调节手段，引导企业向着符合国民经济计划要求来组织经济活动。

③扩大企业的经营自主权。企业成为自主经营、自负盈亏的经济实体。

以上是通常所说的几种社会主义经济模式。然而，根据不同因素、不同理论还会有其它划分经济模式的方法。1985年9月召开的“宏观经济管理国际讨论会”提出了以经济运行的协调机制划分经济模式的新思路。这是由匈牙利经济学家科尔奈提出的。他认为经济模式可以分为行政协调（Ⅰ）和市场协调（Ⅱ）两类。每一类协调机制又有直接的行政协调（ⅠA）和间接的行政协调（ⅠB）以及无控制的市场协调（ⅡA）和有宏观控制的市场协调（ⅡB）各两种形态。

上面列举的这些模式，只不过是理论上的大致分类。各社会主义国家实际存在的经济管理体制的性质、特征、归类，并不是那么绝对的。更多的情况是混合型的经济模式。特别是在改革大潮空前高涨的现在，尤其如此。

社会主义制度下客观上确实存在着不同的经济管理体制，我们的任务就是要根据我国生产力发展的水平和要求，创造出与之相适应的反映生产关系的，即建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济模式。

二、对我国原有经济体制模式的剖析

为了创立和选择适合我国当前情况和利于今后生产力发展的经济模式，有必要首先剖析一下我国原有的经济体制模式。

由于历史的原因，总的说来，苏联早期的传统的高度集中的计划经济模式对我国建国以来的经济体制有很大影响，这是当时国际环境条件所决定的。与此同时，我国在长期的武装斗争中，在革命根据地和解放区实行的供给制以及在社会主义改造中对资本主义工商业采取的一些限制、改造、利用的政策，还有我国根深蒂固的自然经济思想对我国的经济管理体制也有深刻的影响。因此，我国原来的经济模式基本属于决策与管理高度集中的计划管理模式。但简单地称其为“苏联模式”也不完全贴切。实际上，在十一届三中全会以前，我国的经济模式在排斥多种经济形式、排斥商品货币关系、排斥物质利益原则等方面，比苏联和东欧各国走得更远。经济生活的集中化程度、平均化程度、封闭化程度等也都比他们有之而无不及。其特点就是在所有制结构方面排斥多种经济形式和经营方式；经济活动的决策权集中在国家行政机构，企业没有作为商业生产者和经营者的自主权；在经济调节体系方面排斥市场机制，经济计划主要通过行政手段和实物调拨来实现，市场的作用微小；在分配上统收统支、统负盈亏，企业吃国家的大锅饭，职工吃企业的大锅饭等；在经济组织方面，条块分割、城乡分割，热衷于“大而全”、“小而全”；在对外经济关系上闭关锁国等等。在这种经济体制下，在社会主义建设取得了伟大成就的同时，也应看到还存在着效率低、经济效益低、高浪费的严重弊病。据统计，