

中共四川省委农村经济
社会发展战略研究组编

四川农村的 今天和明天



● 四川科学技术出版社 ●

· 中共四川省委农村经济社会发展战略研究组编 ·

四川农村的 今天和明天

——四川农村经济社会发展战略研究

四川科学技术出版社

一九八六年·成都

责任编辑：杨旭

封面设计：朱德祥

版面设计：李明德

四川农村的今天和明天

中共四川省委农村经济社会
发展战略研究组 编

出版：四川科学技术出版社

印刷：四川新华印刷厂

发行：四川省新华书店

开本：850×1168毫米 1/32

印张：32 插页：5

字数：823千

印数：1—11,100

版次：1986年2月 第一版

印次：1986年2月第一次印刷

书号：17298.22

定价：6.55元

(限国内发行)

序

《四川农村的今天和明天》这本书，汇集了1983年10月以来省委组织省级各部门和各市、地、州委协力进行四川农村经济社会发展战略研究的部分主要成果，书中选编的综合报告和有关部门、地区的专题报告等，共61篇，多侧面，多层次地勾画了有中国特色和地方特色的我省农村经济社会发展的基本蓝图，对今后我省有关农村的各项工作将起到指导、借鉴的作用。两年来，在这项战略研究的“系统工程”中，各地、各部门的同志下了很大的功夫，付出了辛勤的劳动；从事自然科学和社会科学研究的许多专家、学者，主动献计献策，参加研究、论证和评审。在本书出版之际，谨向参与工作的全体同志表示由衷的谢意。

党的十一届三中全会以来，四川农村在改革和调整中前进，经济面貌和人民生活都发生了巨大而深刻的变化，广大农民治穷致富，建设两个文明的积极性高涨，农村的经济、政治形势都很

好。由于种种原因，我省农业基础仍然比较脆弱，还没有形成能保证稳定发展的状态，地区之间发展也很不平衡，对于农村的现状和特点，我们要有实事求是的全面的估量，任何时候对巩固农业这个基础、稳定农村这个大头都不能有丝毫的忽视。书中汇集的研究报告，对我省农村实际情况的认识比过去系统、深入，对关系农村经济社会发展的各种内部和外部的重大相关因素作了具体分析和综合考察，因而能够较为科学地预测未来发展的趋势，无论是农村经济社会的整体发展还是部门发展方面，书中提出的奋斗目标、战略方针、建设重点和政策建议等，大都比较切实可行，可以作为各级各部门研究战略问题和制定中长期计划的一个重要依据。

正确的认识、意见、办法来自实践，还需要回到实践中去。我省各地区、各部门的同志，在认真贯彻党的全国代表会议精神，制定和执行“七五”计划的过程中，要把这次战略研究的成果，及时运用于工作实践，不要束之高阁。在运用时，要注意把一般和特殊、学习和创新很好地统一起来。省内不同区域在自然条件和经济基础方面的差异很大，对全省性的研究结论不能照搬照套，搞“一刀切”，要坚持分类指导，从本地区、本部门的实际情况出发，把自己的特殊优势、特殊矛盾抓准。在农村第二步改革中，新情况、新问题不断出现，要认真研究和解决。比如，如何继续合理调整农村的产业结构，积极发展乡镇企业，同时采取切实措施，加强土地管理，提高宜粮地区农民种粮的积极性？如何在继续搞活微观经济的同时，从宏观上加强间接控制，又不走回以直接控制为主的老路？如何适应商品经济发展的要求，在稳定家庭联产承包责任制的基础上，搞好产前、产中、产后的服务，发展各种形式的合作和联合经营，使合作经济日益巩固和完善？如何

落实“一靠政策，二靠科学”的方针，加强农业的基本建设和技术改造，使农业基础脆弱、生产不稳定的状态逐步得到改变，等等。这些都是迫切需要探索、解决的新问题。这样一边运用、一边探索，将使我们的认识继续深化，使这次战略研究中形成的认识、意见、办法，在实践中得到检验、修正、丰富和完善。

古诗有语：“鸳鸯绣了从教看，莫把金针度与人”。《四川农村的今天和明天》这本书，可以说是：“鸳鸯绣了从教看，更把金针度与人”。这里说的“鸳鸯”，是我省农村经济社会发展的基本路子 and 美好前景；“金针”，是用马克思主义的方法开展系统调查，进行战略研究。希望从事农村工作和关心四川经济振兴的同志，通过阅读这本书，能够从结论和方法两个方面都受到启发，特别是希望县以上负责同志，能进一步树立战略思想，重视战略研究，在调查研究中学习运用系统论的方法，提高科学决策水平，制定本地区、本部门的切合实际的发展规划，依靠广大干部和群众的实践，绣出不同地区各具特色的，象征着富裕、文明、幸福的鸳鸯与凤凰来。

1985年10月

目 录

序

杨汝岱

第一部分

中共四川省委关于开展四川农村经济社会发展战略研究工作的通知 (3)

中共四川省委关于批转四川农村经济社会发展战略研究的综合报告的通知 (6)

四川农村的今天和明天

——四川农村经济社会发展战略研究的综合报告 (8)

第二部分

种植业发展战略研究 (77)

林业发展战略研究 (112)

畜牧业发展战略研究 (127)

水产发展战略研究 (143)

蚕桑发展战略研究 (162)

中药材发展战略研究 (178)

乡镇企业发展战略研究 (192)

第三部分

农业分区发展战略研究	(223)
农村劳动力资源与非耕地资源开发利用研究	(265)
农业生态系统研究	(284)
农业基本建设战略研究	(307)
水利建设发展方向和布局的探讨	(325)
农村能源发展战略研究	(349)
农村交通运输发展战略研究	(372)
农村邮电通信如何适应农村经济社会发展的初步探讨	(420)
农业机械化发展战略初探	(430)

第四部分

农村合作经济探讨	(455)
农村专业户问题的研究	(473)
农村家庭发展预测	(488)
实现本世纪末人口发展目标战略研究	(516)
集镇建设发展战略研究	(526)
农村商品生产发展战略研究	(540)
农村商品购买力投向的发展趋势	(556)
搞活流通, 发展农村商品生产	(563)
粮食流通发展战略研究	(577)
农副产品出口发展战略设想	(589)
城乡集市贸易现状和发展趋向	(609)
农村资金积累问题的研究	(618)

第五部分

实现我省传统农业向现代农业转化的研究	(635)
农业科技发展战略研究	(649)
开发农村人才, 促进商品生产	(666)
农村文教事业发展战略综合研究	(677)
农村文化事业发展战略研究	(700)
农村普通教育发展战略研究	(718)
农村体育事业发展战略研究	(734)
农村广播电视事业发展战略研究	(746)
农村卫生事业发展战略研究	(757)
加强农村思想政治工作, 建设社会主义精神文明	(768)
实现农村社会治安根本好转的战略初探	(780)

第六部分

民族地区经济发展战略研究	(795)
涪陵地区农村经济社会发展战略研究	(809)
宜宾地区农村经济社会发展战略研究	(827)
泸州市农业发展战略初探	(838)
渡口市农村经济发展战略研究	(847)
遂宁市农村经济社会发展战略初步研究	(861)
市领导县管理体制在重庆的实践	(873)
试论自贡市农村产业结构的调整	(887)
调整农村产业结构是加快农业发展的战略任务	(897)
试论德阳市乡镇企业的发展布局	(905)

成都市副食品产销现状及发展途径 (910)

内江地区畜牧业发展战略研究 (921)

合理开发利用馒头山是发展丘陵区农村经济的战
略措施 (931)

万县地区盆周山区县种植业发展战略研究 (948)

绵阳地区北部山区六县农村经济社会发展战略研究... (958)

雅安地区林业发展战略探讨 (973)

乐山地区坝区农村经济社会发展战略研究 (982)

试论庭院资源利用与庭院经济发展 (994)

*

✱

一项规模较大的“系统工程”

——四川农村经济社会发展战略研究工作记实 (999)

编 后 记 (1009)

第一部分



中共四川省委关于 开展四川农村经济社会发展 战略研究工作的通知

农村经济、社会发展战略，是整个国民经济和社会发展中必须解决的大课题。对于我们这样一个有一亿人口、八千多万农民的大省来说，农村发展战略的决策正确与否，关系尤为重大。为了发展十一届三中全会以来的大好形势，把农业这个脚跟站稳、基础打牢，促进四川经济的全面振兴，实现十二大提出的宏伟目标，就迫切需要对我省农村经济社会的发展战略进行全面、系统的调查研究。因此，省委决定开展这项调查研究工作，1983年12月初，省委召开了四川农村经济社会发展战略研究工作会议，对此作出了部署和安排。现将有关事项通知如下：

一、农村经济社会发展战略研究的指导思想是，从四川的省情出发，研究如何建设具有中国特色的社会主义新农村。要通过深入调查研究，认真总结二十多年来我省农业发展中正反两个方面的历史经验，特别是十一届三中全会以来的新鲜经验，全面分析我省农业发展的自然条件和社会经济条件，充分估价农业在我省经济社会发展中的战略地位，从四川经济振兴，社会政治安

定、科学文化繁荣的全局着眼，提出切合实际的全省农村经济社会发展的战略目标、战略重点、战略方针和战略措施，为省委、省政府的重大决策提供科学依据。

二、这项研究工作，是涉及到各方面、各地区和多种科学的“系统工程”。应在省委直接领导下，组织省级有关部门和各市、地、州委，通力协作，共同完成。中央曾多次指出，各地、各部门要花力气，下苦功，对自己主管的地区和部门的工作进行认真的调查研究，系统地总结正反两个方面的历史经验，形成符合本地区、本部门情况的，理论与实际密切结合的一套观点和办法。要充分认识，完成这项战略研究任务，不仅关系到全省经济发展的全局，同时也是各部门、各地区开创新局面的一项基本工作。因此，各部门、各地区的主要领导同志，必须高度重视，在做好当前各项工作的同时，切实加强对这项研究工作的领导。对于所承担的研究课题，除分工一位负责同志抓以外，要下决心抽调一些熟悉业务，具有一定调查研究工作能力的同志，组成专门班子，摆脱日常事务，集中精力搞好调查研究，并为他们的工作提供方便条件，以切实保证研究成果的质量。

三、各市、地、州委对本地区农村发展战略的研究，应根据自己的工作情况，积极地、量力而行地开展。除主动配合和协助省级有关部门的调查研究工作外，也应组织一定的力量，从当地实际出发，抓住自己的特点和优势，侧重一、两个或两、三个战略课题的研究，这既有利于本地区生产和工作的发展，又可以为全省的研究工作做出贡献。

四、这项研究工作，要用一年多的时间完成。第一步，从1983年开始到1984年6月底，主要是各部门、各地区按所承担的研究题目，进行系统调查和周密分析，向省委写出专题研究报告，

第二步，1984年第三季度，全省有计划地组织若干次专题的或综合的论证会，对研究报告的科学性、可行性作出实事求是的评价；第三步，从1984年四季度到1985年上半年，把研究成果加工提炼，综合整理，编写成书。为了搞好这项研究的联络和协调工作，省委已从有关部门抽调力量，组成省委农村经济社会发展战略研究组。各部门、各地区应加强同研究组的联系，及时地向研究组互通情报，交流经验，以保证这项研究工作的胜利完成。

附件：四川农村经济社会发展战略研究题目〔略〕

注：此通知于1983年12月9日，以川委发（1983）75号文件，发到各市、地、州委，省委各部委，省辖各部门党组（党委）。

5、

中共四川省委关于批转 四川农村经济社会发展战略研究 的综合报告的通知

省委1983年75号文件，部署了开展四川农村经济社会发展战略研究工作的任务。近两年来，经过省级各部门和各地区的共同努力，形成了31个专题研究报告和131份子课题报告。在此基础上，省委农村经济社会发展战略研究组通过综合研究，组织论证，反复修改，写出了题为《四川农村的今天和明天》的综合报告。

省委认为，这个报告，指导思想明确，体现了党的十二大和中央一系列指示的精神，实事求是地分析了四川农村的现状和特点，预测了未来发展的趋势，提出了符合我省实际的农村经济社会发展的战略方针、战略目标、战略重点、战略布局和有关的战略性对策，基本上勾画了有中国特色的四川农村经济社会发展的蓝图，对今后我省农村工作有指导作用。现将这个报告转发给你们。

省委要求县级以上各级党委和有关部门，结合本地、本部门的实际，认真讨论、研究这个报告。首先，要通过讨论，深刻认识站稳农业脚跟、繁荣农村经济，是四川经济振兴的基础，任何时

候都不能放松农业、放松粮食，决不能对农村发展问题掉以轻心。各部门，尤其是城市工业部门，要从多方面支持和带动农村经济的发展。其次，发展农村经济既要扎扎实实抓好当前工作，又要有明确的战略目标和长远的打算，既不因发展顺利就头脑发热，对形势估计过高，产生盲目性；也不因暂时的困难和挫折，动摇前进的方向。第三，这个报告可以作为各级党委和政府部门研究战略决策和制定中长期计划的一个重要依据，各地、各部门要从自己的情况和特点出发，确定正确的发展战略，制定切实可行的发展规划，并动员和组织广大干部、群众付诸实施。

这次全省农村经济社会发展战略研究工作，是省委领导下的一项系统工程，取得了较好的成果，积累了丰富的资料。省委农村经济社会发展战略研究组应将综合报告和部分专题报告、子课题报告选编出版，供各级干部学习和参考，使这些研究成果对四川农村经济振兴起到应有的作用。

注：此通知于1985年8月26日，以川委发（1985）27号文件，发到各市、地、州、县委，省委各部委，省级各部门党组（党委）。