

城镇医药卫生 体制改革政策问答

《城镇医药卫生体制改革政策问答》编委会 编

7.1-44

中国协和医科大学出版社

内 容 提 要

本书是融预防、保健、医疗、康复、健康教育、计划生育技术指导六位一体的团队式全科型社区卫生服务工作手册,采用家庭医生责任制的服务理念,使家庭和个人与公共卫生和社区医疗相结合。本书注重实践,比较客观、真实地总结了社区卫生工作开展情况,通过概论篇、服务篇、特色篇、管理篇,为社区服务提供了工作和发展方向,是培训全科医生的教材参考书。

议上指出：“一定要把有关政策跟大家交代清楚，把意义讲透，把政策讲准，把内容讲清，引导群众向前看。”只有准确、全面、系统地掌握改革的精神实质和政策内容，才能把握正确的方向，顺利地推进城镇医药卫生体制改革。

为了使广大卫生行政管理干部、卫生工作者和社会群众更好地理解和支持改革，卫生部新闻办公室、卫生部干部培训中心和中国协和医科大学出版社联合编写此书，力求对医药卫生体制改革的主要政策进行准确、详尽的解释。该书的主要内容是由参加文件起草的有关同志撰写，从而保证了该书的权威性、严肃性、准确性和实用性。我希望这本书能为宣传和推动城镇医药卫生体制改革起到应有的作用，为推动三项改革顺利进展做出贡献。

王岐山
2001年4月



序 一

社区卫生服务是卫生领域中最基础、最前沿的一项工作,是当前卫生改革的一个重要领域,也是卫生工作贯彻“三个代表”理论的具体体现。

当前,各地都在努力探索社区卫生服务的路径,并且都涌现了一批社区卫生服务的先进地区和先进单位,在大量实践的基础上,还产生了一批理论性文章,引起了广泛的注目。

上海市浦东新区上钢社区卫生服务中心是上海市在开展社区卫生服务工作中的先进单位之一,他们不但有丰富的实践,而且有较强的理论探索,例如他们的研究项目《医保老人健康管理和医疗经费管理研究》是上海市卫生局第二周期初级卫生特色项目,其研究成果已得到了推广。

本书就是他们在实践的基础上形成的结晶。该书强调全科医学和家庭医疗服务在社区卫生服务中的作用,运用社会医学的原理和方法进行归纳和总结,并引进了医务社会工作的理念和方法,从理论上充实和发展了原有的社区卫生服务的知识结构,逐步解决预防医学与临床医学相结合的难题,体现了社区卫生服务这一系统工程的整体性。

本书强调“实”、“新”、“简”三个字。“实”即是从社区卫生服务的实践出发,以推动社区卫生服务“实务”发展为目的,较为系统地总结上海市社区卫生服务工作的有益经验,强调它的真实性和实用性。目的是让读者阅读后知道如何去做,而不强调如何做理论研究和课题研究,重在应用。“新”即是以创新精神来处理资料和经验,克服传统的临床

目 录

一、我国城镇医药卫生体制改革的背景

1. 我国城镇医药卫生体制改革面临着何
种形势? (1)
2. 我国城镇医药卫生体制存在什么问题? (4)
3. 当前我国医药卫生领域问题有哪些突
出的表现? (7)

二、关于城镇医药卫生体制改革的指导意见

4. 这次城镇医药卫生体制改革的意义是
什么? (12)
5. 为什么说《关于城镇医药卫生体制的
指导意见》与《中共中央、国务院关
于卫生改革与发展决定》的基本精神
是一致的? (13)
6. 什么是新的医疗机构分类管理制度? (15)
7. 城镇职工基本医疗保险制度改革的重
要意义是什么? (15)
8. 城镇医药卫生体制改革坚持的“一个

总目标”、“两个核心”，“三项改革”

- 内容是什么？什么是“四个满意”？……………（16）
9. 卫生部门如何实现“三个转变”？……………（17）
10. 卫生行政部门如何实行全行业管理？……………（20）
11. 卫生行政部门如何加强对卫生资源配置的宏观管理？……………（20）
12. 医疗机构怎样体现竞争机制？……………（22）
13. 如何从机制上解决医疗机构“以药养医”的问题？……………（23）
14. 如何实行医药分开核算、分别管理？……………（24）
15. 怎样转变公立医疗机构运行机制？……………（25）
16. 各类医疗服务机构的职能是什么？……………（25）
17. 改革预防保健体系的内容是什么？……………（26）
18. 各级政府规范对医疗卫生机构的财政补助的范围和方式是什么？……………（26）
19. 如何调整医疗服务价格？……………（27）
20. 为什么要加强药品生产流通管理？……………（28）
21. 怎样加大药品生产结构调整力度？……………（29）
22. 如何推进药品流通体制改革，整顿药品流通秩序？……………（29）
23. 怎样加强药品执法监督管理？……………（30）
24. 怎样调整药品价格？……………（31）
25. 各级政府如何加强城镇医药卫生体制

改革的组织领导?	(31)
----------------	--------

三、关于开展区域卫生规划工作

26. 目前我国卫生资源布局存在哪些问题?	(33)
27. 什么是区域卫生规划和区域医疗机构 设置规划?	(35)
28. 区域卫生规划的意义是什么?	(36)
29. 区域卫生规划的目的是什么?	(36)
30. 区域卫生规划由谁组织实施? 包括哪 些?	(36)
31. 区域卫生规划的基本规划单位是什么? 规划的周期是几年?	(37)
32. 开展区域卫生规划应该坚持的原则是 什么?	(37)
33. 区域卫生规划的内容与方法是什么?	(38)
34. 制定区域卫生资源配置标准时应注意 哪些问题?	(38)
35. 区域卫生规划有哪些工作要求和政策 措施?	(39)
36. 企业卫生机构如何纳入区域卫生规划?	(40)
37. 军队卫生机构是否纳入区域卫生规划?	(41)
38. 个人或单位自筹资金是否可自行扩建	

- 医院或增加大型医疗设备? (41)
39. 卫生资源过剩或不足的地区应如何进行调整? (41)

四、关于城镇医疗机构分类管理

40. 为什么要实行新的医疗机构分类管理制度? (42)
41. 建立医疗机构分类管理制度的重要性有哪些? (43)
42. 医疗机构分类管理应遵循哪些原则? (45)
43. 如何划分非营利性和营利性医疗机构? (45)
44. 什么是非营利性医疗机构? (45)
45. 非营利性机构的主要性质和特点是什么? (46)
46. 非营利性医疗机构包括哪些? (46)
47. 什么是营利性医疗机构? (47)
48. 非营利性组织和营利性组织有何区别? (47)
49. 区别非营利性和营利性医疗机构的关键点是什么? (48)
50. 非营利性和营利性医疗机构的服务内容是什么? (49)
51. 如何改革医疗机构的管理体制? (49)
52. 如何规范非营利性医疗机构职工工资

- 等收入的分配办法? (49)
53. 如何加强非营利性医疗机构的国有资产监管? (50)
54. 如何理解非营利性和营利性医疗机构与医疗机构所有制形式的关系? (50)
55. 如何做好现有制度与医疗机构分类管理制度的衔接工作? (51)
56. 如何划分医疗机构经营性质? (51)
57. 医疗机构分类申请书有哪些填报要求? (53)
58. 已取得《医疗机构执业许可证》的医疗机构如何办理经营性质的核实工作? (53)
59. 为什么要完善非营利医疗机构的财务和会计制度? (54)

五、关于卫生事业补助政策

60. 国家为什么对卫生事业实行补助政策? (55)
61. 卫生事业补助政策的原则是什么? (55)
62. 政府举办的非营利性医疗机构的财政补助政策是什么? (57)
63. 政府举办的社区卫生服务组织的财政补助政策是什么? (57)
64. 政府对基本建设投资的主要内容是什么? (58)

65. 卫生行政部门及执法监督机构的补助经费包括哪些? (59)
66. 对疾病控制和妇幼保健等公共卫生事业机构经费补助的项目主要包括哪些? (59)
67. 政府举办的医疗卫生机构的补助经费如何核实? (60)

六、关于医院药品收支两条线管理

68. 为什么要实行医院药品收支两条线管理? (62)
69. 实行药品收支两条线的范围是什么? (63)
70. 什么是药品收支结余? (63)
71. 医院药品收支结余的管理办法是什么? (64)
72. 卫生行政部门对医院药品收支结余资金进行收交、考核、返还的原则是什么? (64)
73. 卫生行政部门对医院药品收支结余上交金额如何核实? (65)
74. 什么是药品收支结余上交金额? (65)
75. 什么是平均药品收支结余率? (65)
76. 如何返还医院药品结余资金? (66)
77. 如何计算弥补医疗亏损的返还资金? (66)
78. 什么叫弥补医疗成本的资金总额? (67)

79. 什么是医疗收入返还比例? (67)
80. 什么是单位业务量返还定额? (68)
81. 什么是医院返还金额? (69)
82. 对用于医院发展建设的结余资金如何
管理? (69)
83. 对用于社区卫生服务和预防保健事业
的结余资金如何管理? (69)
84. 如何管理工业及其他部门医院以及军
队、武警医院对社会开放部分的药品
收支结余? (69)
85. 卫生部、国家中医药管理局、教育部
所属医院的药品收支结余如何管理? (70)
86. 对药品收支结余如何进行会计处理? (70)
87. 政府如何管理药品收支两条线的工作? (70)

七、关于医疗卫生机构的税收政策

88. 医疗服务包括哪些方面? (72)
89. 疾病控制机构和妇幼保健机构有哪
些? (72)
90. 哪些医疗机构需要在执业登记中注明
“非营利性”和“营利性”? (73)
91. 政府为什么对非营利性医疗卫生机构
免税? (73)

92. 政府对非营利医疗机构的哪些收入实行免税? (74)
93. 政府对哪些医疗机构、哪些经营行为要征税? (74)
94. 政府对营利性医疗机构的税收优惠政策有哪些? (75)
95. 对疾病控制和妇幼保健等卫生机构有哪些免税政策? (76)

八、关于药品价格管理的改革

96. 我国将采取怎样的药品价格管理形式? (77)
97. 药品的政府定价和市场调节价各自管理范围是什么? (77)
98. 药品定价的基本原则是什么? (78)
99. 药品经营者遵循什么原则制定药品价格? (79)
100. 实行最高零售价后, 药品经营企业和医疗机构如何作价销售药品? (79)
101. 如何加强药品市场价格的监督和检查? (80)
102. 实行药品价格管理改革的重要意义是什么? (80)

九、关于医疗服务价格管理的改革

- 103. 改革医疗服务价格管理包括哪些方面? (82)
- 104. 国家对医疗服务采取哪些价格管理形式? (82)
- 105. 医疗服务价格的管理权限如何划分? (83)
- 106. 制定医疗服务价格的基本原则是什么? (84)
- 107. 为什么要在全国统一医疗服务价格项目? (84)
- 108. 如何加强对医疗服务价格的监督管理? (86)

十、关于医疗机构药品集中招标采购

- 109. 什么是药品集中招标采购? (87)
- 110. 医疗机构药品集中招标采购有什么重要意义? (87)
- 111. 医疗机构药品集中招标采购试点工作应遵循什么原则? (88)
- 112. 卫生行政部门或个人可否组织或指定药品招标采购机构? (88)
- 113. 药品招标代理机构能否直接从事药

- 品经营业务? (89)
114. 药品集中招标采购应符合哪些要求? (89)
115. 药品集中招标采购活动可采取怎样的方式? (90)
116. 哪些药品适于采取集中招标采购? (90)
117. 如何进行药品集中招标采购工作? (90)
118. 如何管理招标采购药品的价格? (92)
119. 哪些企业可以参与药品中招标采购的投标? (92)
120. 集中招标采购经办机构如何收取服务费用? (93)

十一、关于药品招标代理机构 资格认定及监督管理

121. 什么是药品招标代理机构? (94)
122. 如何取得药品招标代理机构资格? (94)
123. 如何认定药品招标代理机构的资格? (95)
124. 如何加强对药品招标代理机构的监督管理? (96)

十二、关于病人选择医生

125. 为什么要实行“病人选择医生”制

- 度? (98)
126. 医疗机构如何实行“病人选择医生”
制度? (99)
127. 实行“病人选择医生”, 应如何加
强对年轻医生的培养? (101)

十三、关于城市社区卫生服务

128. 什么是社区卫生服务? 社区卫生服
务的基本特征是什么? (103)
129. 发展社区卫生服务的背景及重要意
义是什么? (104)
130. 全国社区卫生服务的进展情况如何? (106)
131. 当前发展社区卫生服务的重点是什
么? (107)
132. 制约社区卫生服务发展的关键因素
是什么? 如何解决? (107)
133. 发展社区卫生服务的总体目标和基
本原则是什么? (109)
134. 社区卫生服务的性质是什么? 如何
加强政府对社区卫生服务的领导? (110)
135. 怎样健全社区卫生服务体系? (111)
136. 如何加强社区卫生服务的规范化管
理? (112)

137. 如何完善社区卫生服务的经济补偿机制? (113)
138. 如何建设一支全科医师、社区护士相结合的高素质的社区卫生服务队伍? ... (114)
139. 如何完善社区卫生服务的配套政策体系? (114)
140. 社区卫生服务如何与区域卫生规划相结合? (115)
141. 社区卫生服务组织与综合医院、专科医院组成的两级医疗卫生服务体系的分工和关系是什么? (116)
142. 社区卫生服务如何引入竞争机制? (116)
143. 社区卫生服务如何纳入城镇职工基本医疗保险制度改革范畴? (117)
144. 社区卫生服务与预防保健体系的关系是什么? (117)

十四、关于卫生监督体制和疾病预防控制体制改革

145. 为什么要对现行的卫生监督体制和疾病预防控制体制进行改革? (119)
146. 卫生监督体制改革的指导思想与目标是什么? (120)

-
147. 卫生监督所的性质和职责是什么? (120)
148. 省级及省级以下卫生监督体制改革
如何进行? (121)
149. 卫生监督执法的特点是什么? (122)
150. 为什么要实行综合监督执法? 综合
监督执法包括哪些内容? (122)
151. 卫生监督经费应包括哪些项目内容?
卫生监督收入应如何管理? (123)
152. 卫生监督工作的监督检验任务应由
哪些机构承担? (124)
153. 卫生监督体制改革与其他卫生体制
改革的关系是什么? (124)
154. 疾病预防控制在卫生事业中的地位
与作用是什么? (124)
155. 我国现行的疾病预防控制机构体系
如何? (125)
156. 疾病预防控制机构与卫生防疫站有
何不同? (126)
157. 实施疾病预防控制体制改革的目的
与意义是什么? (127)
158. 疾病预防控制体制改革的目标与指
导思想是什么? (129)
159. 疾病预防控制体制改革应遵循哪些