



●刘振伟 主编

XIANGCUNGONGZUOSHOUCE

乡村工作手册

农村读物出版社

乡村工作手册

刘振伟主编

农村读物出版社

1990·北京

乡村工作手册

刘振伟 主编

农村读物出版社出版

（北京市海淀区复兴路61号）

新华书店首都发行所发行

山东省东明县印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 14印张 310千字

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数：1—5000册

ISBN7—5048—1120—3/B·38

定价：4.85元

前 言

竭诚为广大农村干部服务，是编写此书的目的。

党的十一届三中全会以来，以家庭承包为主要内容的农村改革步步深入，农村经济发生了令人瞩目的变化。今后，农业要上新台阶，农村基层干部肩负重任。为帮助农村干部更好地从事农村工作，我们编写了此书。

此书涉及农村经济、政治、法律、社会发展诸方面，共二十七个部分，从五个方面编排：

第一编为乡村组织体制的基本知识，介绍乡村两级党政经组织设置，运行方式及改革方向。

第二编介绍农村社会经济发 展的现行政策和基本知识，包括农村土地承包及管理、乡镇企业、商品流通、财政金融税收、精神文明建设、科技文教、计划生育、社会治安、村镇规划、民政行政等问题。

第三编为农村经常碰到的法律问题解答。

第四编介绍了与乡村干部业务密切相关的社会科学知识，涉及经济学、政治学、社会学、法学、领导科学等。

第五编精选了有实用价值的农村工作文件。

全书内容系统丰富，知识性、实用性强。

由于水平有限，加之农村改革正在深入，新问题将不断出现，书中难免有不成熟的地方，敬请读者批评指正。

参加本书编写工作的人员有：刘振伟（第1至9部分），徐理明（第10、11、12、14部分），李鸿昌（第15至22部分），

傅培玲（第13、23至27部分）。全书由刘振伟统稿。

编 者

1989年11月于北京

目 录

第一编 乡村组织体制

第一部分 乡镇组织体制

1. 乡镇政权组织.....	1
2. 党的乡镇组织.....	2
3. 乡镇经济组织.....	2
4. 党政关系.....	3
5. 政企关系.....	5
6. 条块关系.....	7
7. 乡村关系.....	9
8. 乡镇政权组织的基础建设.....	12
9. 区、乡、镇党政机关人员编制.....	14

第二部分 村级组织体制

1. 村民自治组织.....	16
2. 群众性自治组织的性质特征.....	17
3. 村民委员会的任务、作用.....	17
4. 村民委员会规模.....	19
5. 村合作组织与村自治组织	

的关系	20
6. 村组织改革的几种思路	22
7. 解决村级组织涣散的对策	24

第三部分 中国历史上的农村组织

1. 原始社会的“部落制”	27
2. 奴隶社会的“井田制”	28
3. 秦的“什伍编户”“组织及” “乡亭制”	29
4. 隋唐的“乡里制”	30
5. 北宋至明的“保甲制”	30
6. 民国时期的“保甲制”	32
7. 革命根据地的乡镇组织	32
8. 建国至“人民公社化”前的乡镇 组织	33
9. 人民公社	35
10. 建国至政社分开前农村组织建设 的教训	37

第二编 农村经济社会管理

第四部分 农业自然资源管理

1. 农业自然资源的基本特性	41
2. 农业自然资源的利用原则	43

3. 我国土地资源的特点	44
4. 土地资源合理利用的任务	46
5. 土地承包的几种形式	47
6. 承包合同的性质以及发包方与承 包方的权利义务	49
7. 合同约定的事项和变更解除的条 件	50
8. 土地承包合同的管理单位	51
9. 土地的适度规模经营	51
10. 国家对土地管理的基本要求	53
11. 农业开发的原则	56
12. 加强林业保护和管理	57

第五部分 乡镇企业管理

1. 乡镇企业	58
2. 乡镇企业的特点	59
3. 乡镇企业的产权关系	60
4. 乡镇企业的分配关系	60
5. 企业承包制度	61
6. 财务管理制度	62
7. 资金筹集管理制度	62
8. 固定资产管理制度	63
9. 流动资产管理制度	64

10. 成本管理制度.....64
11. 专用基金管理制度.....65
12. 乡镇企业实行股份制有哪些好处
.....66
13. 乡镇集体企业八级超额累进所得
税.....67
14. 个体工商业的地位和作用.....67
15. 加强对个体工商业的管理和教育
.....68
16. 对私人企业所采取的政策.....69

第六部分 乡镇商品流通管理

1. 流通与生产的关系.....70
2. 乡镇商品流通渠道与经营方式.....70
3. 农村初级市场与中心集散市场.....72
4. 发育市场体系, 组织农民进入市
场.....73
5. 供销社体制改革.....74
6. 推进农产品价格改革.....75
7. 1989年国家提高粮油合同定购价格
的原则和幅度.....77

第七部分 乡镇财政、金融、税收管理

1. 我国的财政管理体制	78
2. 建立乡镇财政的必要性	79
3. 乡镇财政的职能	79
4. 乡镇财政管理体制	81
5. 乡镇财政的收支范围	82
6. 乡镇财政与县财政的关系	82
7. 农村金融	83
8. 农村金融体系	84
9. 农村信用社改革问题	86
10. 税收、税率、税种	88
11. 税收的调节使用	90
12. 日常税收管理的一般程序	91
13. 加强税收管理	92

第八部分 发展农村商品经济

1. 发展农村商品经济的客观必然性	94
2. 靠政策, 创造发展商品经济的外部环境	96
3. 靠科学, 提高投入产出效益	99
4. 靠投入, 增加发展商品生产的物质基础	99
5. 发展商品经济需要解决的几个问	

题.....	101
--------	-----

第九部分 精神文明建设管理

1. 精神文明的概念.....	103
2. 精神文明的性质.....	104
3. 建设社会主义精神文明的必然性	104
4. 精神文明建设的内容.....	106
5. 正确处理人民内部矛盾.....	109

第十部分 农村科技文教管理

1. 农村科技的层次和结构.....	113
2. 农村科技管理体制.....	114
3. 农业技术承包责任制.....	118
4. 农村科技管理工作的方针.....	122
5. 农村科技人才的管理.....	123
6. 农村科技推广网络建设.....	124
7. 农民文化教育.....	126
8. 农村基础教育.....	129
9. 农村文化管理.....	130

第十一部分 农村计划生育管理

1 我国现阶段的人口政策.....	133
-------------------	-----

2. 我国现阶段的生育政策·····	134
3. 我国现阶段计划生育政策的具体 内容·····	135
4. 我国计划生育政策的基本特点··	137
5. 计划生育专职干部的职责任务··	138
6. 计划生育统计工作的意义·····	139
7. 经常性人口登记·····	139
8. 人口普查·····	141
9. 人口统计报表·····	141
10. 主要人口统计指标·····	143
11. 年度生育规划的制定·····	144
12. 年度生育规划的落实·····	145

第十二部分 乡村治安管理

1. 乡村治安管理体制·····	149
2. 我国乡村治安管理的主要原则··	151
3. 乡村户口管理·····	152
4. 乡村居民身份证管理·····	154
5. 乡村公共秩序管理·····	156
6. 乡村特种行业管理·····	157
7. 乡村消防管理·····	158
8. 乡村社会治安综合治理·····	160
9. 乡镇治安管理部门在综合治理中	

的职责.....	161
----------	-----

第十三部分 民政行政管理

1. 民政行政管理的概念、任务.....	163
2. 优抚工作的方针.....	163
3. 革命烈士褒扬工作.....	164
4. 牺牲病故抚恤工作.....	165
5. 残废抚恤工作.....	166
6. 优抚对象定期定量补助工作.....	167
7. 我国农村救灾工作的方针.....	168
8. 社会救济的主要形式.....	168
9. “五保”的内容和供给标准.....	169
10. “五保户”供养款物的筹集和供 养形式.....	170
11. 殡葬管理的基本制度.....	170

第十四部分 村镇规划管理

1. 村镇规划的概念.....	171
2. 村镇规划的作用.....	172
3. 村镇规划的任务、内容、原则...	174
4. 村镇规划过程.....	174
5. 村庄居民点的布局与规模.....	175
6. 集镇的布局与规模.....	176

7. 乡域主要设施的规划.....	177
8. 村镇功能分区.....	179

第三编 学法知法用法

第十五部分 我国的宪法

1. 法律包括哪些内容.....	182
2. 宪法是国家的根本大法.....	183
3. 我国宪法的制定.....	184
4. 国体和政体.....	185
5. 国家结构与国家机构.....	186
6. 国务院职权、组成人员、机构设置.....	187
7. 公民与人民的区别.....	190
8. 我国公民有哪些权利和义务.....	190

第十六部分 我国的刑法

1. 什么是刑法.....	192
2. 我国刑法规定的八大类犯罪.....	192
3. 几种罪行的判定.....	192
4. 刑法规定了哪些刑罚.....	196

第十七部分 我国的刑事诉讼法

1. 刑事诉讼和刑事诉讼法.....	199
2. 公、检、法机关在刑事诉讼中的	

职权·····	200
3. 控告、检举和自首·····	202
4. 刑事诉讼中的强制措施·····	204
第十八部分 我国的治安管理处罚条例	
1. 《治安管理处罚条例》的制定···	205
2. 违反《治安管理处罚条例》的行 为主要表现在哪些方面·····	206
3. 违反《治安管理处罚条例》 要受到哪些处罚·····	210
4. 哪些人违反《治安管理处罚条例》 不予处罚或从轻处罚·····	211

第十九部分 我国的婚姻法

1. 我国的婚姻制度·····	212
2. 婚姻自由·····	213
3. 婚姻法对结婚有哪些规定·····	214
4. 直系血亲和旁系血亲·····	215
5. 离婚的原则、程序·····	219
6. 离婚时夫妻财产如何处理·····	217
7. 离婚后子女的抚养·····	219
8. 复婚·····	221
9. 重婚·····	222
10. 与外国人、华侨、港澳同胞结婚	

应该注意哪些问题.....	223
---------------	-----

第二十部分 我国的继承法

1. 财产所有权.....	225
2. 国家财产、集体财产、个人 财产.....	226
3. 我国继承法的主要内容.....	227
4. 哪些财产可作为遗产继承.....	229
5. 个人承包权能继承吗.....	230
6. 法定继承、遗嘱继承、代位 继承.....	231
7. 哪些人可以作法定继承人.....	232
8. 法定继承人的顺序及继承份额...	233
9. 订立遗嘱应注意的几个问题.....	234
10. 什么样的遗嘱不具备法律效力...	236
11. 遗赠是怎么回事.....	236
12. 寡妇再嫁有权带走所继承的 遗产.....	237
13. “五保户”的遗产和无人继承 的遗产如何处理.....	238

第二十一部分 我国的土地管理法

1. 《土地管理法》的制定.....	239
--------------------	-----

2. 土地的所有权和使用权发生争议
怎么办..... 241
3. 征用土地的安置费、补助费是如何规定的..... 242
4. 农村建房用地有哪些规定..... 244
5. 把土地使用权作为联营条件
合法吗..... 245

第二十二部分 我国的森林法

1. 森林法有哪些主要内容..... 246
2. 林木、林地的所属权有争议
怎么办..... 248
3. 森林保护的职责划分..... 248
4. 森林法对植树造林有些什么
规定..... 250
5. 森林法对森林、林木的采伐有些
什么规定..... 252
6. 违反森林法给予什么处罚..... 253

第四编 乡村干部必备知识

- 第二十三部分 经济学基本知识..... 256
- 第二十四部分 政治学基本知识..... 273
- 第二十五部分 社会学基本知识..... 282