

办人民公社宣传参考材料

怎样实行半供给半工资制

广东人民出版社



4 751

14

怎样实行半供给半工资制

广东人民出版社编辑、出版 (广州大南路43号)

广东省书刊出版业营业许可证粤版字第1号

广东省新华书店发行

广东人民印刷厂印刷

书号: 1430·787×1092 1/32·13/16 印张·19,000字

1958年11月第1版

1958年11月第1次印刷

印数: 1—30,100

统一书号: T4111·93

定 价: (3)六 分

目 录

新桥人民公社实行口粮供给加基本工资

的分配制度.....中共高要地委工作组
中共高要县委合作部 (1)

红星人民公社蓬洲营评定工资级别

的经验.....中共汕头地委办公室检查组 (6)

青莲人民公社试点评定劳动工资级别

的做法.....中共阳山县县委工作组 (12)

关于人民公社实行半供给半工资制

的调查.....张余三 (19)

新桥人民公社实行口粮供给 加基本工资分配制度

中共高要地委工作组

中共高要县委合作部

高要县新桥人民公社为鼓舞广大社员的劳动积极性，促进生产的大发展，以巩固提高人民公社制度，和逐步过渡到共产主义制度，根据“保证高速度地扩大再生产，又能逐步提高社员生活水平”的原则，从本社需要与可能的条件出发，在分配上采取口粮供给加基本工资分配制度，这种分配制度的性质，在工资上属于“按劳取酬”，在粮食上属于（有限度的）“各取所需”。这种制度已经公社社员代表大会决议，从10月1日起正式实行。

实行口粮供给制，即是由公社将所有社员的口粮统一留在社内，根据国家规定的留粮标准和本社增产情况，在不超过每人平均定量指标数内，按以人定量的分配制度办法，确定大人小孩等不同消费数量，发给社员粮证；社员在公社的公共食堂内吃饭，粮食部分凭证取饭，无价供应，菜金（油、盐、菜）由食堂逐步做到自给。基本工资制是：按劳力分级确定工资，工资的80%作为基本工资，按月发给，20%作奖励工资，通过自下而上的评比办法，每月随基本工资发放的同时，发给奖励工资。

为什么要实行粮食供给制呢？一、在物质上公社已具备了条件，经过半年多的苦战，晚造粮食大丰收已有把握，粮食产量除完成上缴任务外，完全有能力自给。二、根据公社的宗旨是巩固社会主义制度，并且积极地创造条件逐步过渡到共产主义制度。因此，分配上应该在坚持“按劳取酬”的原则下，尽可能地逐步增加“各取所需”的共产主义成分。三、实行粮食供给制，为社员解放了几千年来日夜忧虑的生活上的最大的担子（粮食担子），使广大社员群众更轻松地、更积极地参加生产，加速社会主义建设，特别是解决了困难户的口粮问题，使过去生活过于悬殊的现象基本消灭，使困难户能更安心地搞好生产，坚定他们走共产主义道路的决心和信心。四、实行粮食供给制后，彻底消灭了粮食投机，拔掉了农民中的资本主义思想，进一步解决了国家、社和社员三者之间的关系，更有利于发展生产和国家建设。

实行基本工资加奖励制是个较先进的分配制度，它的好处主要是：（1）大大削弱私有观念，进一步解放了生产力，发挥劳动力特长和积极性；（2）简化了过去分配中的手续，减少了评工记分的麻烦，可以集中力量搞好生产；（3）社员能月月领到自己应得的工资，自己可以根据自己的收入情况来适当安排自己的生活，解决了社员平时花零钱的困难；（4）通过评定劳动级别对各个社员进行政治思想上的帮助，使先进者更先进，落后者迎头赶上，使人人思想插红旗。

如上所述，口粮供给加基本工资的分配制度，不仅合理，而且方法简单，该社对于这种制度，既有必要性，又有可能性，因而决定实行。这种制度在社员中宣传、贯彻后，广大社员都热烈拥护，特别是广大贫、下中农和人多劳动力少的困难户，更为这种制度所鼓舞，他们说：“共产党来后，最好是

这次了，今后不愁食不愁穿，只管加劲干！”但是，也有些人对这制度的認識不足，認為“今后不苦战也有吃、穿，有零用钱花！”一些富裕中农則認為“工資太少，够食不够用”。因此，該社在貫徹这一分配制度的时候，进行了一次大规模的共产主义思想教育，通过大字报大鳴、大放、大辯論，开展了一场大破个人主义、本位主义、資本主义和资产阶级法权思想，大立共产主义思想的斗争，提高了共产主义覺悟，端正社員对实行口粮供給加基本工资制的認識，使社員进一步認識了人民公社的优越性，鼓舞广大社員的干劲，將社員对实行工资制的热情引向“多、快、好、省”地发展公社工、农业生产，巩固公社制度上来。

正确确定工资标准

能否正确确定工资标准，是关系到能否正确貫徹分配与积累政策的問題，而正确的核算公社內各项收入，又是正确确定工资标准的前提，因此，該社認真地核算了全社工农业、多种經濟等各项收入。在确定分配与积累的比例时，既要滿足扩大再生产的需要，又要照顧到社員生活水平的适当提高，以調动社員劳动积极性。为了准确起见，在核算分配收入时，該社算了两笔賬：第一笔賬按生产跃进計划晚造可收入二千二百七十七万九千一百六十八元，扣除部分（税金、生产費、管理費）占总收入16%；純收入部分占总收入84%；积累部分占总收入60%，占純收入72%；分配部分（口粮、工資、獎勵金）占总收入23.7%，占純收入28%。这样分配的結果，晚造每戶平均收入一百七十元九角六分；每人平均收入四十八元四角，每个劳动力每月平均工資五元（除口粮外包括獎勵工資在內）。为了使工资制度放在可靠的基础上，又按宁低勿高、十分可靠的原

則，算了第二筆賬，即晚造总收入一千九百九十七万九千一百四十二元，分配部分按第一筆賬計算不变，則分配部分（口粮、工資、獎勵金）五百四十一万四千七百元（每个劳动力每月平均工資五元），占总收入27%，占純收入33%；扣除部分（税金、生产費、管理費）占总收入17.8%；純收入部分占总收入82.2%；积累部分一千零九十九万零三百元，占总收入55%，占純收入67%。这样分配的结果，既保证了扩大生产的需要，又使社員的收入比去年有所增加，因此经过研究和社員代表大会決議，按照第二筆賬执行。

工資級別和獎勵

搞好工資制的关键在于搞好劳动力站队和評定好工資級別，該社在进行这一工作时，贯彻了“男女同工同酬”的政策，根据思想觉悟程度，劳动态度好坏，劳力强弱，技术高低等四个标准，將全社經常参加劳动的全劳动力、半劳动力、輔助劳动力分別划分为七級工資級別。对于特殊技术人員（如农业机械人員等），根据稍高于一般社員工資的原則另行规定。評級的具体做法是，首先内部进行劳动站队，將每个劳动力的級別提出初步意見，然后讓社員对照条件，大鳴、大放、开展辯論，先評出社員的工資級別，最后报社，經過社員代表大会批准三榜定案后执行。为使队与队之間工資基本上达到平衡，社內首先选择重点队，对不同生产單位的各級劳动力所占比例，認真調查研究，进行重点試驗，找出各种生产單位的劳动力比例，作为統一平衡的根据。在全面进行时，社根据各單位情况，分配各級劳动力大体所占的比例指标給各單位。这样做的好处，可以防止各單位之間工資偏高偏低的现象，达到合理。

在确定了工資級別以后，还要認真調查并大社前小社各类

型戶、社員實行工資制以前的收入，以便恰當的確定每級勞動力的工資標準，如隊與隊之間的工資總額，根據各級勞動力的勞動價值，經社員代表大會決定，工資級差是：一級5.5元，二級4.5元，三級4元，四級3.5元，五級2.5元，六級2元，七級1元。

工資中的獎勵部分，在農業上社掌握50%，大隊掌握30%，小隊掌握20%；在工業和多種經濟上，社掌握60%，廠（場）掌握40%。按照社、大隊、小隊和社、廠（場）分別掌握的原則進行分別獎勵。獎勵主要是集體，同時也獎給個人。每月評比一次，評比時社內大隊互評，大隊內小隊互評，小隊內社員之間評比，受獎面應達40—60%。集體受獎條件有四條：

（1）出勤率高达95%以上；（2）有共產主義風格，能自動協作；（3）能按時按質完成或超額完成生產任務；（4）“三化”（組織軍事化、行動戰鬥化、生活集體化）搞得好。

個人領獎的條件應該具備：1.服從領導，聽從指揮，積極工作；2.積極參加生產，按時按質完成或超額完成生產任務；3.愛護公共財產，並隨時隨地向壞人壞事作鬥爭；4.思想進步，努力鑽研技術，並能推進技術改革；5.男每月出勤二十八天以上，女每月出勤二十六天以上。合乎上述條件者，不管社幹部和社員均可領取獎勵工資，對於不遵守勞動紀律，不積極生產，消极怠工，無故缺勤，經常講怪話的社員，根據其情節輕重，分別給予批評、警告、記過、降級、扣減工資、取消社員資格等處分。受處分的社員受處分後，如能悔改並有顯著表現者，經群眾同意，公社管理委員會批准可撤銷處分。在執行獎懲制度時，不論任何單位，在遇到人力不可抗拒的災害，雖然採取了有力措施，進行了積極的搶救，仍造成公共財產的損失，未完成生產計劃者，仍應給予適當獎勵。反之，如因不負責任造成嚴重減產，

使公共財產損失浪費者，應受到處分。

几个具体問題

1. 平常丰收年工資照發，特大丰收年，可以适当增加工資，但應多儲蓄，以丰补歉；特大災害年，无法照發工資時，可以适当减低工資标准。

2. 如生产需要延長工时，不增加工資；因雨天或冷天不能出勤的，也不扣罰工資。

3. 因公負傷在休養期間照發工資；因公殘廢和死亡的应当受到社內的撫恤。

4. 因病不能出勤，經醫生証明，五天以內照發工資；超过五天按天扣發工資；超过一个月者停發工資。停發工資后，引起生活困難者，社內从公益基金內給予照顧。

5. 产妇产前产后休息一个月，工資照發。

6. 放假还乡的学生和其他外出人員回乡临时参加生产的，应当按日或按件計發工資，开支由社負担。

7. 各部門之間工資标准悬殊，目前仍暫可存在，但同一部門的工資一般應該平衡，在增产增收的基础上，工資标准逐步达到平衡。

紅星人民公社蓬洲营評定工資級別的經驗

中共汕头地委办公室检查组

汕头市郊紅星人民公社在搞起“三化”（組織軍事化、行
动战斗化、生活集体化）之后，接着进行工資評級工作，进一

步巩固“三化”，提高社員积极性，推动当前生产。现将該鄉蓬洲营工資評級的做法和經驗介紹如下：

充分做好准备工作

1. 根据本社特点，具体确定分配制度。随着工农业生产大跃进，人民公社建立后，过去的分配制度已不能适应生产不断发展的需要。因此，該社根据生产发展及經濟收入的可能，确定采用社員口粮由社全部供給，零用費采用基本工資加獎勵制的办法，进一步貫徹“各尽所能，按劳取酬”的社会主义分配原則。

2. 做好劳动力站队，打下工資評級基础。为了使領導心中有數，便于掌握和做到群众滿意，根据全营具体情况，將二千五百一十三个劳动力分为八个等級：一級（原来二分底工）占26.9%；二級（原来三分底工）占14.8%；三級（原来四分底工）占5.9%；四級（原来五分底工）占6.8%；五級（原来六分底工）占9.7%；六級（原来七至八分底工）占13.6%；七級（原来九分底工）占9.8%；八級（原来十分底工）占12%。并以此初步制訂工資級別方案。由于公社單位多，为了貫徹“按劳取酬”原則，照顧各部門評級的合理，具体确定为十級工資，同时为便利計算并制定各級分数：

一級3分，二級4分，三級5分，四級6分，五級7分，六級8分，七級9分，八級10分，九級11分，十級12分。

3. 成立機構。全营以营長为組長，各連長为組員，一共組織十一人專門領導評工資工作。

深入做好思想发动，評好工資級別

評工資工作是一件細致而又复杂的思想工作和經濟工作，

它做得好坏将直接影响社員生产积极性。因此，必須充分发动群众，加强社員思想教育，使每个社員通过評工資受到一次深刻的共产主义劳动紀律的教育。在这方面，主要抓住如下几点：

第一，武装干部思想，統一認識，明确做法。这一步，主要解决三个問題：一是統一思想，端正态度；二是明确做法及評工資工作的目的要求；三是做好劳动力站队，树立标准。評工資中，干部存在两种不正确的思想，一种是严重自私本位，只顧本位利益，不顧大集体利益。他們認為工資級別評高，工作易做，如第一排排長強調排內劳力强、技术好，要評全排一百零六个劳动力中的二十三人站在八至十級，比全营所掌握情况提高9.5%；甚至个别干部还私自提高社員工資級別。另一种是工作簡單化。他們怕麻煩，对評工資的重要性認識不足，如第九排排長說：“每月有多少錢就分多少，何必这样麻煩？”有的認為評工資是一件容易的事，只要將方案宣布就算。根据这种情况，在干部会上提出两个問題进行辯論：①維護全面利益，大公无私好，还是自私本位，只顧个人好？②馬馬虎虎的工作方法好，还是放手发动群众好？通过辯論，端正了思想認識，干部都表示态度，保證顧全集体利益，評好工資。在統一思想認識的基础上，明确了評工資工作的目的要求，是通过評工資对社員进行一次共产主义教育，克服私有观念，提高觉悟，树立“我为人人，人人为我”的共产主义风格；提高社員生产积极性，搞好当前生产，保證晚造大丰收；加强社員劳动紀律教育，給全体社員在劳动上、思想上做一次鉴定。具体做法大体分为三步：第一步大力宣传評工資意义目的，端正社員思想态度，搞起生产热潮；第二步开展大鳴大放辯論，个人自报，民主評定；第三步放榜公布，三榜定案。此外，还确定以第六排、第四排为重点，先走一步，然后各排对照标准，进

行站隊，評定各人等級。

第二，充分發揚民主，進行鳴放辯論，評定工資級別。工資評級中，反映了個人利益與集體利益的鬥爭、先進思想與落後思想的鬥爭。要使工資評級工作真正起到推動生產作用，必須充分走群眾路線，開展大鳴大放辯論，提高社員思想覺悟，從而把工作搞好。由於各階層社員間所處的經濟地位不同，因此對評工資出現幾種不同的思想觀點：一是勞動力強、技術較高的，因家庭生活富裕，他們要求實行固定工資制，認為基本工資加獎勵是拉平，不是貫徹按勞取酬；二是人多勞動力少的，和生產一向積極的社員，他們認為基本工資加獎勵很合理，能提高社員生產積極性，人人生活收入有保證；三是老人怕實行工資制後，只有吃，沒有零錢可花；四是勞動力弱、技術低的人怕級別低，收入少，生活困難；五是懶漢，怕評工資後勞動紀律嚴格，經常被人批評。其他各部門的人員亦有顧慮，如手工業工人怕評級後工資收入不比原來高，店員工人則顧慮過去自己缺乏政治學習，覺悟低，工資評級被評得低。

針對這些思想情況，抓住思想發動，進行具體教育。在方法上，首先大力宣傳實行工資制的好處，並開展辯論，端正思想認識。在辯論內容上，提出兩個問題（實行工資制好不好？消極生產好還是積極生產好？）給群眾爭辯。經過辯論，提高了社員思想認識，如第九排社員翁祥國說：“實行工資制有三個好處，一是懶漢能變好人；二是人人有飯吃，大家團結；三是每晚不用評工，社員勞動情緒高漲。”有些還提出實行工資制大家生產能互相督促，工作質量有保證。其次，貫徹前途遠景教育，說明生產搞得好，生活也過得幸福，號召社員積極勞動，搞好當前生產。然後是發動群眾進行自報互評確定等級。通過評工資，結合進行了一次勞動紀律的教育。在評工資過程

中，群众根据評工資的四个条件，对一些过去不服从领导調配、违犯劳动紀律的社員开展批評，互相帮助，提高認識。另一方面，对一貫服从领导，生产劳动积极，表现好的社員也得到了表扬獎勵。通过这样自报互評，大大提高了社員思想觉悟和激发了生产积极性。

第三，深入了解群众意見，放榜公布，三榜定案。为了使工資等級評得基本合理，群众滿意，推动生产发展，在初榜公布以后，又发动进行三查：①查是否人人滿意，人人提高思想；②查是否貫徹男女同工同酬；③查是否有偏高、偏低。結果查出偏高的四十四人，偏低的六十一人，并都作了調整。参加評級二千二百一十七人，其中感到滿意、积极生产的二千零五十四人，占92.6%；一般滿意、生产基本积极一百四十四人，占6.4%；对評級仍有意見的有十九人，占0.85%。社員反映說：“这次評工資有99%是准确。”

第四，結合生产，推动生产。

通过这次評級工作，大大提高了社員思想觉悟，有力推动当前生产，突出的表现是：一、出勤率大大提高，由原来的四千二百一十三人，增加到四千二百六十二人，出勤率达到79.3%，不出勤的也自动执行請假制度。二、行动速度快，如第四排原来計劃三天完成十八亩五分地瓜的牽藤、培土和施肥工作，由于社員积极性提高，出勤率增加，一天就完成了。全营三天時間，除虫三百四十七亩，除草四百一十七亩，追肥五十九亩，积肥十六万多担。商业部門也积极改善經營作风，实行自运、自搬，节约了運費六百元。

几个具体問題的处理意見

（一）各部門評定工資等級时应掌握的条件。1. 社員群众

的評級条件是：①政治思想覺悟高低；②勞動態度好壞；③技術高低；④勞力強弱。2.連長以上干部的評級条件：①思想進步，工作積極；②服從領導分配；③大公無私，不講情面，無本位主義；④帶頭勞動，聯繫群眾；⑤職務高低。3.原小商販及公私合營的人員的条件：①政治覺悟高低；②參加公社是否堅決；③勞動態度和經營作風好壞；④執行政府政策法令是否堅決。對地主富農，除按社員群眾的四個条件外，還看是否願意改造，及在各個運動中的表現。

(二)獎勵办法。于全年分配總工資中扣20%作為獎金，其中農業方面，公社掌握30%，營掌握30%，生產隊掌握40%；工業方面，公社掌握60%，廠、場、商店40%。每十天小評一次，每月大評一次，三個月總評一次，並做為工資等級升降依據。獎勵条件：1.先進單位是：①政治工作好，群眾覺悟高；②接受黨的方針政策堅決；③認真執行國家計劃，完成或超額完成國家任務；④能推廣先進經驗，創造發明，成績顯著；⑤工農業生產能放出衛星；⑥能積極進行共產主義協作，全面工作大躍進；⑦模範執行勤儉辦社方針；⑧提高警惕，消滅事故，保證安全。2.先進干部是：①思想進步，服從領導；②堅決執行黨的政策、法令；③艱苦深入，工作扎實；④積極參加勞動；⑤作風民主，聯繫群眾；⑥刻苦鑽研，創造發明。3.先進社員是：①服從領導听指揮，積極工作；②積極完成各項生產任務；③愛護公共財產，隨時隨地能與壞人坏事做鬥爭；④思想進步，努力鑽研技術，有一定的創造和發明；⑤每月出勤男的二十八天，女的二十七天。具備上列条件的，分別給予提級或各種物質獎勵。

(三)由于生產需要，工時延長工資不增發，雨天無出勤工資照發，社員出勤每月男的應有二十八天，女的應有二十七

天，无特殊情况未經請假批准不准缺勤，缺勤一天扣工資，缺勤一月不发工資，并扣一月口粮。扣下的工資由生产队掌握使用。

（四）学生在假日及其他外社社員参加社内临时生产劳动，按日計酬，付給工資。

（五）社員因公受伤，由公社負責医疗外，在休养期間工資照发。

（六）产妇产前产后休假共四十天，工資照发。

（七）社員来往、調动、迁移，由公社办理手續，工資照发。

（原載“晉江通訊”）

青蓮人民公社試点評定劳动工資級別的做法

中共阳山县委工作組

青蓮人民公社，自从9月25日正式成立之后，为了适应当前工农业生产发展形势，进一步調动一切力量，搞好工农业生产，在轉入第二步时，首先进行解决公社分配問題，貫徹粮食供給加基本工資制的分配办法。工作組分別在青蓮片中心大队，江口片大桥大队，高峰片香江小队搞了三个点，目前三个点評劳动工級已經結束，现将做法总结介紹如下：

宣传辯論，統一思想，确定分配形式

公社建成之后，生产收入怎样进行分配，采用什么办法，社員极其关心。自从轉入第二步以来，社員参加开会人数，比报

名入社时还多，来得特别齐，来得也很早，討論发言，也很热烈。由于社員都摸不到公社分配采用什么制度，因此，入手先向社員大力宣传贯彻人民公社的四种分配办法：一种是农业社采用的老办法，即一年夏秋两次預分，年終一次決算。一种是固定工值，按月按劳付資。一种是供給制，即一切衣食住行由公社大包干。一种是基本工資加獎勵、粮食供給制（或称粮食供給加工資制），一月一評獎，一季一評級。发动社員鳴放、辯論。在鳴放中有几种思想情况：①积极拥护供給制和工資制，特别是貧、下中农，劳动力少、人口多，和經常遭受意外事故造成的困难戶。他們都共同認識到只有实行这样的分配制度，才能实现共同富裕，才能解决困难、彻底解除貧困。中心大队麻子塘貧农陈錦說：“不采用供給制和工資制，我小孩多，劳动力少，年年超支負債，不知要何时才能清还，采用这办法就不用年年負債！”香江队妇女邵菊說：“实行工資制，工資发到个人，妇女經濟权才真正掌握到手。”妇女黃宜說：“实行工資制还可减少評工記分的麻煩，再不用为了記工分等到半夜了！”②虽拥护工資制，但有怀疑，不相信能实现。中心大队鹽田小队社員蔡观寿說：“农业社时借几角錢都借唔到，现在講按月发工資哪里来的錢，又講早，又講浸，講廢話啦！”③反对工資制，有意歪曲工資制作用，主张老一套分配办法。主要是地主、富农和資本主义思想严重的富裕中农。如在宣传四种分配办法后，有些富裕中农，背地里談論“工資制給人家养老人、养小孩。”

从上面思想情况反映来看，大多数人是拥护供給制和工資制，据中心大队排队占90%，但也有少数人思想仍有分歧，有些甚至有抵触。針对这情况，在大鳴大放基础上，組織了大辯論，分清是非，統一思想。在辯論时，大家摆出了各种办法的

优缺点，一致認為，第一种办法虽然是符合社会主义按劳取酬分配原则，在农业社起到了很大作用，但随着公社的建立，这种办法已远远落后于工农业生产大跃进形势，劳动积极性发挥仍有一定限度，同时，不能解决困难戶的生活困难，²逐步实现共同富裕。第二种办法，好处是能够进一步刺激社員劳动积极性，但由于工值与生产不相关連，不管生产好坏，将来生产产量就沒有保証。第三种办法是含有浓厚的共产主义因素，可逐步达到共同富裕，这是一个发展方向，但目前公社初建成，条件仍不很具备，有困难。第四种办法，既符合社会主义按劳取酬的分配原则，又包含有共产主义因素，这办法适宜于目前情况。因此，大家都一致赞成采用第四种基本工资加奖励、粮食供給制的办法，同时还总结出十大好处：

- 1、社員积极好；
- 2、改造二流懶汉好；
- 3、改善經營管理好；
- 4、促进文化、技术革命好；
- 5、扩大公共积累好；
- 6、社員家庭生活安排好；
- 7、生产效率提高質量好；
- 8、男女同工同酬貫徹好；
- 9、逐步实现共同富裕好；
- 10、促进“三化”（軍事化、战斗化、集体化）实现好。

报出勤、献劳力，做好站队 and 安排

分配制度确定之后，社員由于对一些具体問題不明确，有些社員存在严重个人主义，因而，又有新的思想情况出现，具体表现在：①半劳动力社員，有顧慮，怕評級后无适宜工作，