



面向 21 世纪 课程 教材

Textbook Series for 21st Century

# 农业经济学

李秉龙 薛兴利 主编



中国农业大学出版社

面向21世纪课程教材

Textbook Series for 21st Century

# 农业经济学

李秉龙 薛兴利 主编

中国农业大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

农业经济学/李秉龙,薛兴利主编. —北京:中国农业大学出版社,  
2003.2

ISBN 7-81066-488-3/F·46

面向 21 世纪课程教材

I. 农… II. ①李… ②薛… III. 农业经济学-高等学校-教材  
IV. F30

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 010474 号

出 版 中国农业大学出版社  
发 行 新华书店  
经 销 新华书店  
印 刷 莱芜市圣龙印务书刊有限责任公司  
版 次 2003 年 2 月第 1 版  
印 次 2003 年 2 月第 1 次印刷  
开 本 16 印张 22.75 千字 419  
规 格 787×980  
印 数 1~5 000  
定 价 26.00 元

---

图书如有质量问题本社负责调换

社址 北京市海淀区圆明园西路 2 号 邮政编码 100094

电话 010-62892633 网址 [www.cau.edu.cn/caup/](http://www.cau.edu.cn/caup/)

## 前 言

农业经济思想是最早产生的经济思想,农业经济理论在古典经济学中占有十分重要的地位,在新古典经济学中农业经济理论的分量虽然变轻了,但理论经济学的广泛发展却为农业经济问题的深入研究奠定了更为扎实的理论与方法论基础。如果把英国经济学家阿瑟·扬(Arther. Yang)1770年出版的《农业经济学》确认为是农业经济学的诞生,那么农业经济学已经走过了200多年的历史进程。农业经济学从综合到分化;从只注重解决经济问题,到同时考虑经济、社会与生态的协调发展问题;从重点解决农业微观经济问题,到更为关注农业的宏观调控与发展;从主要解决农产品生产问题,到重点解决农产品市场问题;从主张农产品自给自足,到农产品贸易的自由化;从资本主义大农业的产生,到家庭农场在农业微观经济组织中占主导地位;从社会主义集体和国有农业的建立,到几乎所有原社会主义国家都进行了农业市场化改革;从大多数国家在经济发展初期都主要依靠农业为工业化提供资本原始积累,到工业化中期阶段以后都逐步实行农业保护政策;从几乎所有发达国家都实行农业保护政策,到整个世界农业保护政策的改革;从实行什么样的农业政策是一个主权国家自己的事情,到实行农业保护政策要受到WTO农业协议的制约。这些重大的变化都需要以正确的农业经济理论作指导,同时也要求农业经济学家从这些重大变化中进行理论的提炼与总结。

新中国成立以后,中国的农业经济学者主要是照搬了前苏联的理论及模式,计划经济理论的色彩极其浓厚,将西方的农业经济理论看成是庸俗的、反动的,与其势不两立。中国农业实行家庭联产承包责任制以及随后的农产品市场化改革,使原有的农业经济理论框架轰然倒塌,面对天翻地覆的农业经济变化,许多中国的农业经济学者只好“摸着石头过河”。要么到“西天”去取经,要么将“西天”的“和尚”请到家里来“念经”。教师和学生处在同一个课堂,念着同一本“真经”。饥饿之后的过饱“圣餐”,也带来了消化不良。人们发现,这些“真经”也必须去粗取精、去伪存真,与中国的实际情况结合以后才能够为我所用,否则也会犯照抄照搬的错误。也正因为如此,人们对50多年来中国农业经济学者所写的农业经济学总是批评多于赞许。

社会经济环境的迅速变化,使原有的教材不能与时俱进。从事农业经济学教学的教师、学习农业经济学的学生都盼望着有一本新书出版。为此,我们在总结多年教学工作经验的基础上,参考了国内外有关教材和最新研究成果,结合我国农业

经济发展的实际,编写了本书。本书为教育部高等教育面向 21 世纪教学内容和课程体系改革项目(04-13)研究成果。

本书具有以下几个特点:第一,力求理论与实际相结合,即对农业经济问题进行理论上的归纳与总结,用升华的理论来解释现有的农业经济现象和指导各级政府农业政策的制定;第二,力求历史与现实相结合,农业是最先出现的产业,农业的发展伴随着整个人类社会的进步,在不同的历史发展阶段,虽然农业的基础地位不变,但很多农业经济问题,特别是政策问题有相当大的差别,任何现实的农业经济问题都与历史相联系;第三,力求国内与国外相结合,一是农产品国际贸易走向自由化,一国农业发展与问题常常与国际市场及别国市场相联系;二是别国农业发展的经验与教训值得我们借鉴;第四,力求市场调节与政府宏观调控相结合。本书除绪论以外,共有 4 篇 14 章,即农产品市场篇、农业生产要素篇、农业微观经济组织篇和农业发展与宏观调控篇。之所以把农产品市场篇放在前面,是因为在市场经济条件下,农产品市场问题最为重要,现代农业生产必须以市场为导向,其实市场的观念还贯穿在本书的另外 3 篇之中;此外,政府对农业宏观调控的思想也贯穿在各章之中,只是笔墨的轻重不同罢了。另外,本书在各章之前,列出了本章的学习要点;在各章之后又作了小结,归纳总结了本章的主要内容,并给出了复习思考题,便于学生及时复习;在各章之后又列出了重要的参考文献,以便于感兴趣的同學阅读和深入地研究。教师不一定讲授本书所有的内容,有些内容可以让学生自己去读;当涉及到中外具体的农业经济问题时,教师还应该增加最新的案例,这一点由授课教师来把握。

本书由中国农业大学李秉龙教授、山东农业大学薛兴利教授任主编,沈阳农业大学翟印礼教授、北京农学院江占民教授任副主编,中国农业大学周小斌博士、东北农业大学车明诚副教授、北京农学院的陈尧讲师参编,最后由李秉龙教授统稿。按照本书各章的顺序,各位作者负责编写章节如下:1 绪论,李秉龙;2 农产品供给与需求,江占民;3 农产品市场体系,陈尧、江占民;4 农产品国际贸易,陈尧;5 土地与水资源,薛兴利;6 农业劳动力,薛兴利;7 农业技术进步,薛兴利;8 农业资金,周小斌;9 农业家庭经营,李秉龙;10 农业合作经济组织,李秉龙;11 农业产业化经营,李秉龙;12 政府对农业的宏观调控,李秉龙、翟印礼;13 农业产业结构,车明诚;14 传统农业的改造与农业现代化,翟印礼、李秉龙;15 农业可持续发展,翟印礼、李秉龙。

李秉龙

2003 年元月于中国农业大学

主 编 李秉龙 薛兴利

副主编 翟印礼 江占民

编写人员 (按姓氏拼音顺序排列)  
车明诚(东北农业大学)  
陈 娆(北京农学院)  
江占民(北京农学院)  
李秉龙(中国农业大学)  
薛兴利(山东农业大学)  
翟印礼(沈阳农业大学)  
周小斌(中国农业大学)

# 目 录

1 绪论 .....	( 1 )
1.1 农业的概念与根本特性 .....	( 2 )
1.2 农业的地位、贡献与多功能性 .....	( 2 )
1.3 西方农业经济学科的产生与发展 .....	( 10 )
1.4 农业经济学的研究对象与内容 .....	( 20 )

## 第一篇 农产品市场

2 农产品供给与需求 .....	( 26 )
2.1 农产品供给 .....	( 27 )
2.2 农产品需求 .....	( 35 )
2.3 农产品供求平衡 .....	( 45 )
3 农产品市场体系 .....	( 51 )
3.1 市场体系概述 .....	( 52 )
3.2 农产品集贸市场 .....	( 55 )
3.3 农产品零售市场 .....	( 57 )
3.4 农产品批发市场 .....	( 60 )
3.5 农产品期货市场 .....	( 69 )
4 农产品国际贸易 .....	( 84 )
4.1 国际贸易的基本理论 .....	( 85 )
4.2 WTO 有关农产品贸易的基本规则 .....	( 96 )
4.3 农产品国际贸易的演变与特点 .....	( 101 )
4.4 中国农产品国际贸易 .....	( 104 )

## 第二篇 农业生产要素

5 土地与水资源 .....	( 113 )
5.1 土地概述 .....	( 114 )
5.2 土地集约经营与适度规模经营 .....	( 121 )
5.3 土地制度与土地产权 .....	( 125 )

5.4	土地市场 .....	(133)
5.5	水资源 .....	(139)
<b>6</b>	<b>农业劳动力 .....</b>	<b>(146)</b>
6.1	农业劳动力的供给与需求 .....	(147)
6.2	农业劳动力转移理论 .....	(154)
6.3	中国农业剩余劳动力的转移 .....	(159)
6.4	农业劳动生产率 .....	(166)
<b>7</b>	<b>农业技术进步 .....</b>	<b>(173)</b>
7.1	农业技术进步的特点、内容与重要作用 .....	(174)
7.2	农业技术进步的动力机制 .....	(177)
7.3	农业技术进步道路的选择 .....	(179)
7.4	农业科技体系建设 .....	(187)
<b>8</b>	<b>农业资金 .....</b>	<b>(198)</b>
8.1	农业资金的概念与分类 .....	(199)
8.2	农业财政资金 .....	(201)
8.3	农业信贷资金 .....	(206)
8.4	农户资金 .....	(210)

### 第三篇 农业微观经济组织

<b>9</b>	<b>农业家庭经营 .....</b>	<b>(215)</b>
9.1	农业家庭经营的含义与历史演变 .....	(216)
9.2	农业家庭经营大量广泛存在的原因 .....	(218)
9.3	农业家庭经营的兼业化 .....	(223)
9.4	中国农业家庭承包经营 .....	(226)
<b>10</b>	<b>农业合作经济组织 .....</b>	<b>(233)</b>
10.1	合作经济思想的产生与发展 .....	(234)
10.2	农业合作经济组织的含义、产生的原因、运行的基本原则与特征 .....	(244)
10.3	农业合作经济组织不同类型的比较及在发展中所存在的问题 .....	(249)
10.4	中国农业合作化的发展历程、教训与新型专业合作经济组织的产生 .....	(254)
<b>11</b>	<b>农业产业化经营 .....</b>	<b>(258)</b>
11.1	农业产业化经营的内涵、特征与成因 .....	(259)



- 11.2 农业产业化经营的相关理论····· (262)
- 11.3 农业产业化经营的组织模式与运行机制····· (266)

## 第四篇 农业发展与宏观调控

- 12 政府对农业的宏观调控····· (283)
  - 12.1 政府对农业宏观调控的含义与理论依据····· (284)
  - 12.2 政府对农业宏观调控目标的确定····· (286)
  - 12.3 政府对农业宏观调控的主要领域····· (289)
- 13 农业产业结构····· (296)
  - 13.1 农业产业结构的概念、特点与重要意义····· (297)
  - 13.2 农业产业结构形成的条件与演变规律性····· (299)
  - 13.3 农业生产结构的合理化····· (301)
  - 13.4 中国农业产业结构的演变····· (304)
  - 13.5 中国农业产业结构调整····· (308)
- 14 传统农业的改造与农业现代化····· (317)
  - 14.1 传统农业的改造····· (318)
  - 14.2 农业现代化的内涵、特征与主要内容····· (323)
  - 14.3 农业现代化的条件与发展战略····· (327)
- 15 农业可持续发展····· (336)
  - 15.1 常规现代农业所面临的困境与挑战····· (337)
  - 15.2 农业可持续发展的内涵与基本特征····· (340)
  - 15.3 影响农业可持续发展的主要因素····· (345)
  - 15.4 农业可持续发展与中国生态农业····· (350)
  - 15.5 持续农业发展趋势····· (353)

# 1 绪 论

## ◆ 本章学习要点

- ◆ 农业的概念与根本特性
- ◆ 农业的地位、贡献与多功能性
- ◆ 西方农业经济学科的产生与发展
- ◆ 农业经济学的研究对象与内容

## 1.1 农业的概念与根本特性

### 1.1.1 农业的概念

农业是人们利用太阳能、依靠生物的生长发育来获取产品的社会物质生产部门。农业生产的对象是生物体,获取的是动植物产品。农业一般指植物栽培业和动物饲养业。植物栽培是指人们通过绿色植物利用太阳的光、热和自然界的水、气以及土壤中的各种矿物质养分,加工合成为植物产品;动物饲养是指人们通过以植物产品为基本饲料,利用动物的消化合成功能,转化成动物性产品。因此,农业的本质是人类利用生物机体的生命力,把外界环境中的物质和能量转化为生物产品,以满足社会需要的一种生产经济活动。但是在不同时期和不同国家,农业这个概念所包括的具体内容又有所不同。在古代,直至今天社会分工尚不发达的国家,许多在农村的非农生产活动,都作为农业的副业,包括在农业的概念之中。我国在改革开放以前,就存在狭义和广义之分。狭义的农业,仅仅指种植业(在有些场合畜牧业也包括在内);广义的农业,包括种植业、林业、牧业、副业、渔业。所以在那时,农业经济这个部门概念,同农村经济这个地区概念的内涵几乎是相同的,概念也几乎是混同的。目前,我国的农业仅指种植业、林业、牧业、渔业。

### 1.1.2 农业的根本特性

由于农业是人类直接利用生物、太阳能、土壤、气候等自然力的生产活动,农业生产一方面是人类劳动产品、劳动力和生产关系等经济现象的再生产过程,同时又是生物的生长和繁衍及其与自然界进行物质和能量相互转换的自然现象的再生产过程。双方相互交织,密不可分。由此产生了农业中运用经济规律和自然规律相结合问题,生产的季节性问题,生产时间与劳动时间不一致问题,以及联合生产、外部性、公共产品性、弱质性和不稳定性等一系列特性。因此,经济再生产与自然再生产相交织是农业的根本特性。

## 1.2 农业的地位、贡献与多功能性

### 1.2.1 农业的地位

#### 1.2.1.1 农业在国民经济中的一般地位

农业是国民经济的基础,在国民经济中占有重要的地位。农业的重要性主要

从以下两个方面表现出来:首先,农业是提供人类生存必需品的生产部门。迄今为止,人类所需要的最基本的生活资料及其原料,只能由或者主要由动植物(准确地说还包括微生物)产品来提供。用工业方法合成食物的前景还相当遥远,也许根本不会成为提供食物的主要途径。因此,不论过去和可以预见的未来,农业都是人类社会的衣食之源和生存之本。其次,农业的发展是社会分工和国民经济其他部门成为独立的生产部门的前提和进一步发展的基础。在古代,农业是整个社会的决定性生产部门。在古代农业生产力低下的时代,人们为了生存,不得不以几乎是全部的劳动力去从事农业生产,社会的生产基本上就是农业生产。以后随着农业生产力的不断发展,农业劳动生产率的不断提高,剩余农产品不断增多,社会才能把日益增多的劳动力从农业中分离出来,从事农业以外的生产活动和文化、政治活动,工业、商业等经济部门才得以逐渐独立出来。只是到了近代才形成“纯粹”的农业(即现代的农业产业)和国民经济其他部门相并立的格局。独立出来的其他国民经济部门的进一步发展必须依赖于农业的稳步发展,这是一条普遍规律。任何国家的国民经济的发展如果不是以本国农业为基础,就是以外国的农业为基础。

### 1.2.1.2 农业在不同国民经济发展阶段中的地位

纵观世界各国经济发展的历史与现实,农业在国民经济的不同历史发展阶段,其地位有所不同,大致可以分为两个阶段。

(1)农业支持国民经济发展阶段。在社会经济发展的初期,农业是国民经济中的最主要生产部门,其产值和劳动力在国民经济中都占有很大的比重,国家工业化所需要的资本原始积累主要来自农业剩余的转移。农业对国家工业化的发展所做出的这种牺牲首先符合社会经济发展的需要,符合整个社会福利最大化的要求。这是因为人们在满足了农业提供的基本食品需求以后,产生了更多的物质和文化生活需求,要满足人们这些更高级的需求,非农产业必须得到更快的发展。其次农业对国家工业化的这种支持也符合农业本身发展的需要。随着经济的发展,社会对农产品需求的数量和质量都在不断提高,农业本身的发展,需要农业外部能量的投入,需要技术进步和人力资本增长(农业劳动力的数量将逐渐地相对下降到绝对地减少)的支撑,传统农业的改造和现代化的实现必须依赖于二、三产业的发展。工业革命在于农业革命的先期,然而没有国家的工业化,也就没有农业的现代化。在经济的发展过程中,农业对国民经济发展的支撑作用,不单单是简单的农业剩余向非农产业的转移,而且农业还是工业品的市场。在转移农业剩余的过程中要注意让市场发挥基础性作用,从农业中所转移的经济利益绝对不能超过农业剩余,否则农业连简单再生产都难以维持,扩大再生产就不可能实现。农业不能够扩大再生产,就不能够满足社会日益增长的对农产品的需求,国家工业化的发展也将受到制约。因此,在国家工业化

的发展过程中,要十分注意保护农业扩大再生产的能力,绝对不能为了国家工业化的发展而对农业采取竭泽而渔的政策,否则欲速则不达。

(2)国家对农业实行保护阶段。随着国家工业化的发展,非农产业逐渐发展壮大起来,农业逐步完成了为国家工业化提供资本原始积累的历史重任,非农产业完全能够依靠自身的积累而得到更快的发展。而农业由于自身的上述特性使得其贸易条件不断恶化,比较优势逐步丧失,比较利益越来越小,市场本身的发展难以使农业适应社会与经济发展的需要,为了维护农业的基础性地位,为了实现社会的公平,就有必要对农业实行保护性政策。这是社会经济发展到一定阶段的必然选择。实现这种转变具有一定的经济特征。美国学者西蒙·库兹涅茨等人的研究表明,当20世纪30年代前期美国政府采取现代的农业保护政策时,美国经济发展所表现出来的基本特征是:农业在国民生产总值中的份额已降到12%以下,农业就业人数在社会总就业人数中的份额已降至25%以下,工业与农业的产值份额比例已变为80%:20%,城市人口在全国总人口中的份额已超过了50%,人均GNP按1967年的美元价格计算已超过了1800美元<sup>①</sup>。据日本学者速水佑次郎和南亮进提供的资料,日本在20世纪50年代后期至20世纪60年代初期加大了对农业的保护力度,当时日本经济的发展表现出如下特征:农业在国内生产总值中所占的比重已降至13%左右,农业就业人数占社会总就业人数的比重已降至13%左右,工业与农业的产值份额比例大约为76%:24%,城市人口占全国人口的比重已达63%,人均实际国内生产总值按1980年美元价格计算已达2600多美元<sup>②</sup>。澳大利亚学者基姆·安德森(Kym Anderson)等利用计量经济模型所作的定量分析表明,判别农业政策转向最根本的标准是农业比较优势的大小,也就是说,一个国家农业保护水平的高低,决定于该国的农业比较优势的大小:农业比较优势越大,其农业的保护水平就越低;反之,农业的比较优势越小,农业保护水平就越高,即农业比较优势程度与农业保护水平之间存在负相关关系。

## 1.2.2 农业的贡献与多功能性

### 1.2.2.1 农业的贡献

在不同的历史时期,人们对农业在经济发展中的作用认识有所不同。根据西

① B.F. Johnston, *Agriculture and Structure Transformation*, Oxford University Press, 1984.

西蒙·库兹涅茨:《各国的经济增长》,商务印书馆,1985。

② Yujiro Hayami, *Japanese Agriculture Under Siege*, Macmillan Press, 1988.

南亮进:《日本经济的发展》,1989。

蒙·库兹涅茨的经典分析,农业对经济发展有四种形式的贡献:即产品贡献、要素贡献、市场贡献和外汇贡献。

(1)产品贡献。食品是人们生活中最基本的必需品,非农产业部门的食物消费主要来源于农业部门。只有农业生产者生产的食品超过维持自身生存需要而有剩余的时候,国民经济中的其他部门才能得以发展。从理论上说,国内食品生产不足可以通过进口来加以解决,但实际上大量进口食品将会受到政治、社会和经济等多种因素的制约,使得食品的供给完全依赖国际市场具有较大的风险或者要具备更为良好的政治与经济条件。

农业部门所生产的农产品对增加国民生产总值具有重要作用。如果用  $P_a$  表示农业部门的生产总值,  $P_n$  表示非农业部门的生产总值,  $P$  表示国民生产总值,则由国民生产总值的定义可得:

$$P = P_a + P_n$$

式中:  $P_a$  的大小直接影响着  $P$  的大小,  $P_a$  即称为农业对国民经济的静态总贡献;  $P_a/P$  为农业产值在国民生产总值中所占的比重,故称为农业对国民经济的静态相对贡献。

随着经济的发展,农业产值的绝对量肯定会不断增加,但农业在整个国民经济当中的比重将会不断下降,世界各国在经济中都经历了农业产值份额不断下降的过程。农业产值份额下降的普遍性被称为农业产值份额下降规律,导致这一规律形成的主要原因是农产品尤其是谷物产品的需求收入弹性小于非农产品。由于农产品的需求收入弹性不足,随着收入水平的提高,人们用于食物消费的支出在总消费支出中的比重是不断下降的,这就是著名的恩格尔定律。食物消费份额的下降,必然导致生产食物的产业在国民经济中的份额下降。

农业对国民经济的产品贡献还表现在国民经济的增长上。若用  $G$  代表国民经济的增长速度,  $G_a$  表示农业的增长速度,  $G_n$  表示非农产业的增长速度,  $W_a$  和  $W_n$  分别表示农业和非农业在国民经济中所占的份额,则国民经济的增长速度可以表达为:

$$G = G_a \cdot W_a + G_n \cdot W_n$$

式中:  $G_a \cdot W_a$  为国民经济增长中来源于农业的百分点,若用  $(G_a \cdot W_a)$  除以  $G$ ,并用  $\delta_a$  表示,则:

$$\delta_a = (G_a \cdot W_a) / G$$

$\delta_a$  即为农业对国民经济增长的贡献幅度,即农业对国民经济增长的贡献率。

农业除了对国民的食品贡献以外,还有对国家工业发展所做出的原料贡献。在工业化早期阶段,一般国家的工业是以农业原料加工业为主,所以工业的发展与农业的发展状况密切相关。虽然农业产值占国民生产总值的份额一般来说会随着实际人均 GDP 的增长而下降,可由于以农产品为原料进行生产的工业品的需求收入弹性一般大于原料本身的收入弹性,所以,如果考虑到食品加工、服装、制鞋、饮料工业、烟草工业的发展,农业相对重要性下降的速度就缓慢得多。

这种通过与农业有关的工业来评价农业对经济发展的贡献就牵扯到了产业间联系的概念。所谓产业间联系的概念表明各个产业部门之间的相互依赖性。产业间联系可以分为后向联系、前向联系和总联系。后向联系是以这种产业从其他产业购买的中间产品投入占其生产总值的比率来衡量的;前向联系则以这种产业卖给其他产业作为中间投入占特定产业生产总值来衡量;总联系为后向联系和前向联系之和。按照定义,农业作为一种初级产业似乎没有后向联系,同时由于许多农产品不经过进一步加工而直接消费,其前向联系也是微弱的。但是随着经济的发展和农业现代化的推进,农业生产要投入越来越多的工业品,如化肥、农药和农业机械等,所以实际上存在着一定的后向联系,而且有愈益增强的趋势。同时,以农产品加工为基础的产业往往是工业化进程中的先行产业,所以农业对其他产业的联系并非微不足道。

(2)要素贡献。农业对国民经济发展的要素贡献,是指农业部门的生产要素转移到非农产业部门,从而推动非农产业部门的发展。农业部门所提供的生产要素有劳动力、资本和土地。

为国民经济其他部门提供劳动力,是农业对国民经济发展的最重要的要素贡献。正如前所述,在人类社会发展的最初阶段,农业是惟一的生产部门。农业劳动生产率提高以后,农产品出现了剩余,使得农业劳动力能够向非农产业转移,从而为非农产业的发展提供了最基本的生产要素。可见,没有农业部门的劳动贡献,就很难有其他产业部门的形成和发展。在现代经济发展初期,农业中存在着较多的剩余劳动力,非农产业部门的急剧扩张所需要的劳动力,可以从农业部门得到源源不断的补充,这使非农产业的发展得以顺利进行。所以,农业部门的劳动贡献,是非农产业发展的重要条件。对大多数国家特别是发展中国家来说,问题的难点在于农业剩余劳动力过多,非农产业的发展难以吸纳农业所产生的剩余劳动力。对非农产业的发展来说,来自农业的劳动力有效供给不足,即大量低素质的劳动力供给过剩,而符合要求的高素质的劳动力却供给不足。

非农产业的发展,不仅需要人力资源,而且需要大量的资本投入。在经济发展过程中,为什么农业部门的资本要向非农部门转移?主要在于以下几点原因:第

一,即使农业部门与非农业部门的资本/产出比率完全相同,但由于通常非农业部门产品的收入需求弹性较高,因而对非农业部门增加投资的倾向就更高一些。因此,从总的发展趋势上看,非农部门生产规模扩大的速度应高于农业部门才能满足人们需求结构上的变化。第二,在许多情况下,农业新增资本的资本/产出比率事实上要低于非农产业,所以从要素利用的观点出发,资金总是应当流向能获得更多收益的部门。第三,更为重要的是,在经济发展的初期,农业作为国民经济的最主要部门,实际上是国内储蓄与投资的最主要来源。外来的投资和外国援助对大多数国家来讲只是补充性的、辅助性的经济来源。第四,对非农部门的投资往往也会使农民和农业受益,如交通状况的改进,供水、供电等设施的建立,科技的进步,教育的普及,来自非农产业收入的增加等。采取什么样的方法来转移农业部门的资金呢?一种是依靠市场机制、价格信号对资金进行转移和分配;另一种是凭借行政力量,强制进行资金的转移。完全依靠行政的力量来转移农业的资金,必然会降低经济效率,带来资源配置的扭曲。但仅仅依靠市场的力量来转移农业资金,也就是通过私人储蓄和投资来实现农业资金的转移,将难以满足工业化的发展需要。因此,在市场配置资源的基础之上,动用一定的财政、信贷政策手段,加速农业资金向非农产业的转移,是一种较好的选择。

国民经济其他部门的发展必然需要更多的土地作为生产和活动的场所,如城区的扩大、道路的修建、工矿的建设等。一般说来,非农产业对土地的需求是一种必然现象,需求的土地多在农业较发达的地区,或者说是人类较早开垦利用的土地。如果农民具有完全的土地产权,农地非农化将会使农民获得更多的经济收益。因此,从微观经济角度来看,农地非农化是农民的一种理智选择。但从整个国家和社会的宏观角度来看,让市场机制自由发挥作用,将不利于农业和整个社会经济的可持续发展。因为土地面积是有限的,农地的不断减少必然不利于农业可持续发展,必然不利于满足社会日益增长的对农产品的需求。因此,在满足非农产业发展需要的同时,必须加以适度的宏观调控。

(3)市场贡献。农业对国民经济发展的市场贡献包括两个方面的含义。一方面,农民作为买者,购买服装、家具、日用工业品、耐用消费品等和农药、化肥、种子、农膜、农用机械、电力及其他农业投入品。农民对这些工业品的消费扩大了工业品的市场,工业品市场的扩大又会刺激工业和其他非农产业的扩张。在经济发展的初期阶段,农业部门是经济当中的主要部门,工业刚刚起步。这时期即使新兴的产业部门中就业人员的人均收入可能高于农民的人均收入,但是由于农业部门的绝对规模,农业必然是国内工业品的主要市场。随着经济发展水平的提高,农业劳动力不断转移到非农产业部门就业,农村人口不断迁移到城市居住,虽然农业人口份额



的下降会使农村市场的重要性降低,但农民收入水平的提高和消费水平的提高会推动农村消费市场的扩大,农业现代化的推进也会使农业对农药、化肥、农业机械等农用工业品的需求增加。农民用于工业品的支出代表农民对整个经济发展所作贡献的一个方面。另一方面,农民还是一个卖者。作为卖者,农民在市场上出售农产品,把粮食及其他农产品出售给非农产业部门的生产者和消费者。随着农业生产水平和商品化程度的提高,农民对农产品的销售规模越来越大。农民的这种销售活动,不仅提高了农业自身的市场化程度,而且满足了非农产业的生产者和消费者对农产品的需求。农产品的市场流通量增加以后,不但可以促进相关运销业的发展,而且使农产品的市场体系日益完善,也有利于农业要素市场体系的发育成熟。

(4) 外汇贡献。所谓外汇贡献,是指通过出口农产品,农业为国家经济建设赚取外汇。在一个国家经济发展的初期,农业的外汇贡献尤为重要。此时由于工业基础薄弱,科学技术落后,工业品不具有国际竞争力,难以出口创汇,而工业发展又需要用外汇从国外进口先进的技术、机器设备和一些原材料。因此,具有比较优势的农业部门在出口创汇方面必然会扮演一个重要角色。发展中国家经济发展的实践充分说明了这一点。在这些国家,出口农副产品及其加工品赚取了大量外汇,用农业赚取的外汇购买先进的技术和机器设备武装本国工业,从而促进了本国民族工业的快速发展。所以,如果没有农业的外汇贡献,大多数发展中国家工业的快速发展是难以想像的。随着经济的不断发展,农业外汇贡献的份额一般会下降。这是因为,工业壮大以后,工业品的出口创汇能力会逐渐增强,使其逐渐成为国民经济出口创汇的主要力量。然而,农业外汇贡献份额的下降,并不意味着农业对国民经济发展外汇贡献的消失,农业出口创汇的绝对量还可能增加。

### 1.2.2.2 农业的多功能性

到了20世纪80年代以后,特别是乌拉圭回合以后,人们对农业作用的认识更注重其多功能性。农业多功能性是指农业除了具有提供食物和纤维等多种商品的功能外,同时还具有其他经济、社会和环境等方面的非商品产出功能,这些功能所产生的有形结果和无形结果的价值无法通过市场交易和产品价格来体现。一般认为,农业所具有的非商品产出功能可分为环境功能、社会功能、粮食安全功能、经济功能和文化功能5个方面。

(1) 环境功能。农业及其相关土地的利用对环境可产生有利或不利的影晌。农业的环境保护功能包括农业景观和各种生态问题:水土保持、补充地下水、维持生物多样性、缓解气候变化、防治荒漠化、减少水污染、保护野生动植物栖息地、控制洪水、提供农业景观、避免城市拥挤等。农业的直接环境收益包括:通过管理土壤和植物减少污染,通过多种作物轮作和肥料施用增加生物量和养分固定量,通过