

劳动力市场建设 工作手册

劳动和社会保障部培训就业司 编



中华工商联合出版社

劳动力市场建设 工作手册

劳动和社会保障部培训就业司 编

中华工商联合出版社

责任编辑:王国瑞 郭敬梅

版式设计:王国瑞

封面设计:王国瑞

图书在版编目(CIP)数据

劳动力市场建设工作手册/劳动和社会保障部培训就业司编. —北京:中华工商联合出版社, 1999. 11

ISBN 7-80100-601-1

I. 劳… II. 劳… III. 劳动市场-市场管理-研究-中国
IV. F249.212

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 74219 号

中华工商联合出版社 出版、发行

北京市东城区东直门外新中街 11 号

邮编:100027 电话:64153909

北京大地印刷厂印刷

新华书店总经销

850×1168 毫米 1/32 印张 13.25 280 千字

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

印数:0001—5000 册(套)

ISBN 7-80100-601-1/F·215

定 价:25.00 元

前 言

党的十五大提出,要加快国民经济市场化进程,发展各类市场,着重发展资本、劳动力、技术等生产要素市场,完善生产要素价格形成机制。劳动力市场是三大生产要素市场之一,同资本、技术两大市场成鼎立之势,在整个社会主义市场经济体系中占有重要地位。劳动力作为最活跃的生产要素,其市场也应该是最活跃的市场。劳动力资源是我国最丰富的资源,其开发利用和合理配置,建立和完善市场就业机制,在我国就更为重要。江泽民同志在 1998 年 5 月中央再就业工作会议上指出:“在发展社会主义市场经济的条件下,要实现生产要素的优化配置,实现企业的生产经营从粗放型向集约型转变,必须建立与之相适应的劳动力就业机制。一定要改变过去的那种就业模式,逐步建立和完善适应社会主义市场经济发展要求的新的就业机制,建立和完善适应新的就业机制的社会保障制度”。朱镕基总理强调:要“坚持用改革的思路、改革的办法、改革的措施来促进再就业。必须充分发挥市场在配置劳动力资源方面的积极作用。要用更多的精力,培育、发展和规范劳动力市场。”劳动力市场要实现科学化、规范化、现代化,是朱镕基总理 1998 年初视察天津劳动力市场时提出的我国劳动力市场建设发展的目标和方向。

为加强劳动力市场建设,加快形成市场就业机制,1999 年,劳动和社会保障部在全国选择了 100 个城市进行劳动力

市场科学化、规范化、现代化“三化”建设试点。通过试点要达到如下工作目标：初步建成城市劳动力市场信息网，在再就业中发挥作用；初步建立起统一的劳动力市场管理、服务制度和业务规范，形成较好的劳动力市场秩序；健全职业介绍、职业指导、失业保险、职业培训有机结合的工作机制和服务网络，服务的效率和质量明显提高。

为指导各试点城市按照要求完成试点工作任务，我们组织有关人员编写了这本《劳动力市场科学化、规范化、现代化建设工作手册》。该书编录了劳动和社会保障部对劳动力市场“三化”建设试点工作的整体部署和具体安排，劳动力市场建设的有关政策文件，部分地方在劳动力市场建设中的成功经验及试点工作方案，同时，还收录了一些国外就业服务的有关资料，供大家学习、参考。

在此，对为本书提供资料的地方劳动保障部门和有关同志表示感谢。由于时间仓促，本书不足和疏漏之处在所难免，欢迎大家批评指正。

编 者
1999 年 11 月

目 录

目 录

第一部分 中央领导同志关于劳动力市场建设重要论述 和中央文件摘选

中央领导同志关于劳动力市场建设重要论述
和中央文件摘选…………… (3)

第二部分 领导讲话

劳动和社会保障部张左己部长在全国劳动力
市场建设座谈会上的讲话(摘录)…………… (9)

提高认识 明确任务 大力推进劳动力市场
“三化”建设
…… 劳动和社会保障部副部长 林用三 (27)

第三部分 政策文件

(一) 综 合

关于开展劳动力市场“三化”建设试点工作的
通知 …………… (43)

劳动力市场“三化”建设试点城市名单 …… (50)

关于建立劳动力市场工资指导价位制度的
通知 …………… (51)

关于加强对劳动力市场“三化”建设试点工作
指导的通知 …………… (60)

关于印发《试点城市劳动力市场“三化”建设 评估标准》的通知	(63)
--	------

(二) 网络建设

关于印发《劳动力市场信息网建设实施纲要》 的通知	(67)
劳动力市场信息网建设实施纲要	(68)
关于印发《劳动力市场职业分类与代码 (LB501 - 1999)》的通知	(80)
关于建立劳动力市场职业供求状况分析制度 的通知	(95)
关于试行劳动力市场信息网综合月报制度的 通知	(109)
关于下发劳动力市场综合月报技术要求 的通知	(112)
城市劳动力市场信息网建设方案提纲	(136)
城市新建劳动力市场信息网(初级)验收 标准	(137)
省级新建劳动力市场信息网监测中心(初级) 验收标准	(139)
劳动力市场信息网网络技术方案	(141)
关于省级劳动就业服务机构联入劳动和 社会保障信息网有关问题的通知	(166)
关于落实全国劳动和社会保障系统“政府上 网工程”有关工作的通知	(169)
(三) 市场管理	
关于颁布《职业介绍规定》的通知	(175)

目 录

关于加强职业介绍机构管理的通知·····	(182)
关于规范职业介绍服务机构名称的通知 ·····	(184)
关于使用公共职业介绍机构标志的通知 ·····	(185)
关于加强职业中介管理 整顿劳动力市场 秩序的通知·····	(186)
关于印发《实行就业准入的职业目录》及有 关问题的通知·····	(190)
关于颁布《农村劳动力跨省流动就业管理暂 行规定》的通知·····	(193)
外国人在中国就业管理规定·····	(201)
关于加强外国人在中国就业管理工作有关 问题的通知·····	(209)
台湾和香港、澳门居民在内地就业管理规定 ·····	(211)
(四) 就业服务	
关于进一步加强就业服务 大力促进下岗 职工再就业的通知·····	(216)
关于印发《劳动力市场管理和服务工作主 要业务流程规范(试行)》的通知·····	(219)
关于印发《职业介绍服务规程(试行)》的 通知·····	(232)
关于印发《职业指导办法》的通知·····	(240)
对下岗职工开展职业指导服务的工作要点 ·····	(243)

关于开展职业指导人员职业资格培训和鉴定工作的通知	(247)
国务院办公厅转发劳动保障部等部门关于积极推进劳动预备制度加快提高劳动者素质意见的通知	(260)
关于印发《“三年千万”再就业培训计划》的通知	(266)
关于加强就业经费管理工作的通知	(272)

第四部分 地方政策文件选编

江苏省劳动力市场管理条例	(279)
北京市劳动力市场管理条例	(287)
湖北省关于县以上职业介绍机构开展劳动保障业务代理工作的通知	(295)

第五部分 地方经验和试点方案选编

加强市场管理,创立服务品牌,从规范中求发展	(303)
建立三级网络,提高信息发布,发挥信息在劳动力管理配置上的主导作用	(309)
湖北省总结试点城市经验材料	(314)
深圳市劳动力市场“三化”建设试点方案(选编)	(318)
长春市劳动力市场“三化”建设试点方案(选编)	(326)
武汉市劳动力市场“三化”建设试点方案	

目 录

.....	(331)
-------	-------

第六部分 国外就业服务有关资料

瑞典劳动力市场政策.....	(341)
德国的就业服务.....	(349)
英国就业服务机构对求职者帮助的标准 做法.....	(374)
欧洲劳动力市场政策的主要取向.....	(377)

附 录 培训就业司、规划财务司、失业保险司、信息中心负责人在全国劳动力市场建设座谈会上的讲话

全面落实会议精神,开创劳动力市场建设 新局面..... 培训就业司司长 张小建	(391)
积极筹集资金、强化资金管理,推动劳动力 市场建设工作的顺利开展 规划财务司副司长 赵锡铭	(397)
完善失业保险制度,提高管理水平,搞好劳 动力市场三化建设 失业保险司司长 毛 健	(402)
关于劳动力市场信息网建设的几点意见 (要点)..... 信息中心主任 王东岩	(408)

第一部分

中央领导同志关于劳动力市场 建设重要论述和中央文件摘选

中央领导同志关于劳动力市场 建设重要论述和中央文件摘选

加强劳动力市场建设，强化再就业培训。要建立和完善市场就业机制，实行在国家政策指导下，劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针。要按照科学化、规范化、现代化的要求，大力加强劳动力市场建设。各地特别是大中城市要充分利用电视、广播等现代化信息网络，提供求职、招聘、职业指导等方面的信息和咨询服务。公共职业介绍机构要开设专门服务窗口，加强对下岗职工的职业指导，并实行免费服务。要进一步加强街道就业服务工作，对再就业难度较大的下岗职工要逐一列出名单，由专人负责帮助他们实现再就业。对用人单位要实行空岗报告、招聘广告审查等制度，鼓励用人单位优先招用下岗职工，特别是下岗女工。要认真贯彻执行《中华人民共和国劳动法》及其它有关规定，不得歧视下岗职工，切实保护他们的合法权益。要加强劳动力市场的管理、监督和检查，防止乱收费等不正之风，坚决取缔非法劳务中介，严厉打击欺诈行为，维护劳动力市场秩序。

要动员社会各方面的力量，大力开展再就业培训。实行在政府指导和扶持下，个人自学、企业组织和社会帮助相结合的办法，根据下岗职工特点和社会需要，突出培训的实用性和有效性，提高下岗职工的再就业能力。对下岗职工提供再就

业培训的,可给予一定的补助。劳动力市场建设和促进再就业的经费,由财政部门核拨。

——《中共中央国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知》(中发[1998]10号)

要积极发展和规范劳动力市场,形成市场导向的就业机制。

——《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》(1999年9月22日中国共产党第十五届中央委员会第四次全体会议通过)

在发展社会主义市场经济的条件下,要实现生产要素的优化配置,实现企业的生产经营从粗放型向集约型转变,必须建立与之相适应的劳动力就业机制。一定要改变过去那种就业模式,逐步建立和完善适应社会主义市场经济发展要求的新的就业机制,建立和完善适应新的就业机制的社会保障制度。

——江泽民:在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的讲话(1998年5月14日)

实施再就业工程要进一步科学化、规范化、现代化,要尽快实行各省、市、区以致全国联网,要把所有的就业岗位通过现代信息渠道,迅速提供到每一位下岗职工面前,供他们选择。要逐步把那种面对面洽谈的传统方式,改变为市场化方式。要通过报纸、广播、电视、电脑终端网络等现代化通信设施,为下岗职工找工作提供必要的信息咨询服务和就业指导。

——朱镕基:在天津考察再就业工作时的讲话(1998年2月15日)

积极培育、发展和规范劳动力市场。当前我国劳动力市

场很不成熟,加强政府部门对再就业的指导和帮助,是完全必要的。在市场经济条件下,扩大就业的根本出路在市场,必须发挥市场在配置劳动力资源方面的积极作用。要用更多的精力,培育、发展和规范劳动力市场。各地要充分运用现代化手段,建立和完善劳动力供求信息网络,及时迅速地把就业岗位提供给下岗职工,把各种劳动力资源提供给用人单位。现在一些地方劳动力市场相当混乱,必须加强管理和监督,坚决取缔非法劳务中介,禁止各种乱收费,保护下岗职工重新就业后的合法权益。

——朱镕基:在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的讲话(1998年5月16日)

加快劳动力市场建设,完善市场就业机制,为下岗职工提供优良服务和就业指导,是搞好再就业工作的重要环节。各级党委、政府要委派得力人员做再就业工作,满腔热情地为下岗职工服务。现在各地在建设劳动力市场方面做了大量工作,积累了不少经验。这里再强调两点:一是要建立条块结合、相互联系、灵敏高效的就业信息网络,为下岗职工提供招工信息。要通过报纸、广播、电视、电脑终端网络等现代化的通信设施,为下岗职工提供必要的信息咨询服务和就业指导。从上海、天津、长春等地情况看,他们充分利用现有城市信息网络,变那种面对面洽谈的传统方式为市场化方式,花钱不多,但效果很好,促进了再就业工程的现代化、规范化。二是切实做好下岗职工职业技术培训工作。职业技术培训是再就业工程的重要内容和基本前提,是促进下岗职工再就业的基本保证。现在有些下岗职工技术单一,不适应新的就业岗位的要求,这是制约下岗职工再就业的重要因素之一。针对目

前下岗职工的状况,各级政府和有关部门要高度重视下岗职工的职业技术培训工作。要制定规划和政策,鼓励和方便下岗职工的职业技术培训。要充分利用现有设施和力量,为下岗职工培训创造良好条件。培训要有针对性,面向市场需求,市场需要什么人才就培训什么内容。下岗职工职业技术培训要作为一种公益性事业来办,不能以盈利为目的,提倡义务培训。培训费用不能从下岗职工基金中支出,所需资金要按照有关规定渠道解决。

做好国有企业下岗职工的工作,要充分发挥城镇区街的作用。区街对下岗职工的情况掌握得很清楚,谁家有没有下岗,生活得怎么样,他们都清楚,可以帮助了解下岗职工的情况,提供就业登记和介绍服务。通过发展区街经济和社区服务安排一部分下岗职工,还可以选择有一定工作能力的下岗职工充实街道和居委会干部队伍。

——吴邦国:在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的报告(1998年5月14日)

要加强劳动力市场科学化、规范化和现代化建设,城市要尽快实行就业信息联网,及时为下岗职工提供准确的就业信息。有条件的,要把信息网联到“中心”。要继续动员全社会力量,对下岗职工有针对性地开展技能培训和就业培训,提高他们再就业的能力。各地还要按照中央的要求,把劳动力市场建设和再就业培训的资金列入预算盘子,给予大力支持。

——吴邦国:在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的工作报告(1999年1月12日)

第二部分

领 导 讲 话