

# 人民公社的分配制度

董 俊 明 編 著

上 海 人 民 出 版 社

# 人民公社的分配制度

董俊明編著

上海人民出版社

1960年

**人民公社的分配制度**

**董俊明編著**

\*

**上海人民出版社出版**

(上海绍兴路54号)

上海市书刊出版业营业许可证出 001 号

**上海新华印刷厂印刷**

**新华书店上海发行所发行 各地新华书店經售**

\*

开本 787×1092 公厘 1/36 印张 1 字数 12,000

1960年2月第1版 1960年2月第1次印刷 印数 1—20,000

統一书号：4074·320 定价：(五) 0.08 元

**封面設計：赵 晴**

## 目 录

- 一 人民公社实行工資制和供給制相結合的分配制度 ... 1
- 二 工資制和供給制相結合的分配制度是怎样产生的 ... 3
- 三 工資制和供給制相結合的分配制度的性質 ..... 7
- 四 实行工資制和供給制相結合的分配制度有什么  
好处 ..... 13
- 五 駁斥几种謬論 ..... 22

## 一 人民公社实行工資制和供給制 相結合的分配制度

現在我国农村人民公社分配給社員个人消費的部分，实行了工資制和供給制相結合的分配制度，就是在基本上实行按劳分配的工資制度的同时，也实行部分帶有按需分配的萌芽性質的供給制度。具体地说，就是人民公社在生产总收入中，扣除生产費用、管理費用、农业稅款、公積金、公益金等以后，所留下的分配給社員个人消費的部分分成两个部分：一部分是工資部分，就是按照每一个社員在集体劳动中所做的劳动日的多少进行分配；另外一部分是供給部分，就是按照社員及其家屬人口的多少进行分配。由于各个地区、各个人民公社和公社内部的各个生产队的生产水平有高有低，总收入和分配給社員

个人消費的总額也就不同，虽然供給部分在分配給社員个人消費的总額中所占的比例一般相差不大，但是其金額是有多有少的。因此，各个人民公社和各个生产队供給部分所采取的形式也就不一样：根据供給部分金額的多少，能够实行伙食供給的就实行伙食供給制；能够实行口粮供給的，就实行口粮供給制；如果还不够的，就实行半口粮供給制，另一部分口粮，由社員所得的工資部分中补足。上海郊区农村的人民公社中，目前多数生产队是实行半口粮供給制，一部分生产队实行口粮供給制，少数收入水平高的生产队实行伙食供給制。这种工資制和供給制相結合的分配制度，是原来农业生产合作社所沒有的，它是我国人民公社在社会主义分配方式上的一个創举，是由我国现阶段的社会生产方式和广大社員群众的迫切要求等条件所决定的。

## 二 工資制和供給制相結合的分配制度是怎样产生的

人民公社实行工資制和供給制相結合的分配制度,这不是偶然的,也不是任何人凭主观愿望决定的,而是形势发展的必然趋势,是我国政治经济发展的必然产物。我們可以从以下三个方面来说明这个道理。

第一,1958年广大农民群众在党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的鼓舞下,经过一年的奋战,实现了农业生产大跃进,粮食、棉花等都大大增产,收入也大大增加。由于生产和收入有了显著的增加,就为改善原来的完全按劳动日进行分配的办法創造了条件,也就是为实行工資制和供給制相結合的分配制度提供了物质基础。实行这种分配制度,既可以解决高級农业生产合作社所不能解决的劳动力少、人口

多的农户的困难,同时又能使劳动力多、人口少的农户继续增加收入,能够保证 90% 以上的社员增加收入。因此,实行这个分配制度不仅不会影响社员的积极性,而且能够更普遍地调动广大社员群众的积极性,对我国农业生产的发展和农村面貌的改变,起了巨大的促进作用。1958 年全国农村实现了人民公社化后,大规模的、工农商学兵相结合的、政社合一的人民公社,发挥了它一大二公的优越性,人民公社能够全面地发展农林牧副渔生产,开展多种经营,实行工农业并举,这样,人民公社就不再象高级农业生产合作社一样单纯地组织生产,而成为既是生产组织者、又是生活组织者。人民公社在组织生活方面最重要的措施,是普遍地建立了农村公共食堂。人民公社的建立,为实行工资制和供给制相结合的分配制度准备了组织基础。

第二,在党的领导下广大社员经过农业合作化运动的锻炼,特别是 1957 年冬和 1958 年春的农村社会主义教育运动和党的社会主

义建設总路綫的宣傳貫徹，政治覺悟大大提高。他們發揚了共產主義的互助協作精神，把別人的困難當作自己的困難；他們同情生活尚有困難的社員，願意給予必要的照顧；他們要求實行新的分配制度，來解決過去高級社長期沒有解決的所謂“超支戶”與“分空戶”的矛盾問題。（“超支戶”和“分空戶”在后面要談到，这里不作具体解釋。）这就為實行工資制和供給制相結合的分配制度准備了思想基礎。

第三，1958年在黨的社會主義建設總路綫的照耀下，在轟轟烈烈的生產大躍進的局面下，廣大社員群眾都鼓足干劲、力爭上游，愿在社會主義建設中貢獻出更大的力量。但由于高級社實行完全的按勞分配，不能解決一部分子女多、勞力少的社員的生活困難，這部分社員常常要為生活操心，他們說，“一面參加生產，一面要想到生活，勁頭就打了折扣”，这就在一定程度上影響了這部分社員積極性的充分發揮。這一情況，顯然和大躍進

的形势不相适应。党和毛主席经常教导我们，人民群众的积极性越高，就越要关心群众的生活。实行工资制和供给制相结合的分配制度，正适合于大跃进形势的需要和广大社员的要求。通过这一制度的实行，再加上政治思想工作的加强，就能使全体社员群众的生产积极性充分发挥出来。

从上述各方面可以看出，实行工资制和供给制相结合的分配制度，已经具备了物质的、思想的和组织的基础，它是生产大跃进形势下的客观要求，符合于我国当前生产力的发展水平，反映了广大农民群众的迫切愿望。正如社员们所说：“实行工资制和供给制相结合的分配制度，是总路线的光辉，是大跃进的结果，是人民公社的优越性，是党的伟大，是毛主席的英明。”这个分配制度一出现，就受到广大社员的热烈欢迎。人们歌颂道：

“旧社会日脚苦难当，劳动人民泪汪汪，  
做牛做马吃不饱，想想过去真悲伤。

自从来了共产党，赶走黑暗见阳光，

从此生产大提高，农民生活日日好。  
人民公社真正好，好处实在說不了！  
吃飯实行供給制，盘古以来第一遭，  
放下生活千斤担，鼓足干劲生产高。”

### 三 工資制和供給制相結合的 分配制度的性質

工資制和供給制相結合的分配制度的性質是怎樣的呢？中国共产党八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”中明确地指出：“这种分配制度，具有共产主义的萌芽，但是它的基本性質仍然是社会主义的，各尽所能，按劳分配。”

为什么說这个分配制度是社会主义按劳分配的性質呢？我們先从工資部分与供給部分所占的比重来看。目前工資部分一般要占分配給社員个人消費部分的70%左右，最少不少于60%，而工資部分是完全按劳分配的。

所謂按勞分配，一般是按照社員所做勞動日的多少進行分配，平時根據社員完成的工作數量和質量評定勞動工分，生產隊按照社員的勞動工分按季或按月發給工資預支。供給部分，目前一般占分配給社員個人消費部分的30%左右，最多不超過40%。如上海縣七一人民公社，1959年的工資部分占分配給社員個人消費部分的70%，供給部分只占分配給社員個人消費部分的30%；寶山縣彭浦人民公社1959年分配給社員個人消費部分中，工資部分占65.5%，供給部分占34.5%。

在占社員個人消費部分30%左右的供給部分中，雖然不是按照勞動日分配而是按照社員及其家屬人口的多少進行分配，但是口糧的供給，是根據每個人的糧食定量標準供給的，一般勞動力多、勞動力強的農戶，總是大口多，他們的定量標準比一般的戶就要高得多，供給也就多得多。例如有兩戶社員，同樣四口之家，一家有三個勞動力、一個小孩，另一家有一個勞動力、三個小孩。如果按照

每个劳动力粮食平均定量 35 斤、小孩粮食平均定量每人 15 斤計算，那末有三个劳动力的一戶供給粮食有 120 斤，而有一个劳动力的一戶供給粮食就只有 80 斤。因此，在 30% 左右的供給部分中，劳动力多的戶还是供給得多。当然，实行这样的供給办法，并不是說凡有劳动力的社員，不管他劳动了多少，都一律无条件地給以供給，而是仍然对他們貫徹了“不劳动者不得食”的社会主义原則。因为，供給部分虽是按照社員及其家屬人口的多少进行分配的，但对于每一个有劳动能力的社員，又根据各人不同的劳动条件，規定各人在一年一季一月内應該做到多少劳动日，如果做不滿規定的劳动日数，就不能无偿地享受全部供給。由于疾病等原因做不滿劳动日的人，則給以享受全部供給。

另外，实行工資制和供給制相結合的分配制度后，劳动力少、人口多的戶如果与实行完全按劳分配比較，他們由于实行供給制所增加的收入，占分配給社員个人消費部分的

比例是很小的，占总收入的比例更小，因此，这种分配制度并没有改变按劳分配的基本原则。我們在这里举一个具体的例子来说明。上海县虹桥人民公社第三生产队第四小队，它是在蔬菜地区，全队35戶58个劳动力、119个供給人口。在这35戶中間，劳动力多、人口少的有7戶，占总戶数的20%；劳动力与人口同小队的平均比例不相上下的有19戶，占总戶数的54%；劳动力少、人口多的有9戶，占总戶数的26%。这个队是实行伙食供給的，1959年的伙食供給費每人平均71元。由于供給費是按照各人的粮食定量标准計算的，因之劳动力多、人口少的7戶，平均每人的伙食供給費是87元；劳动力少、人口多的9戶，平均每人的伙食供給費只有55.8元。从上面看，劳动力多、人口少的农戶每人平均伙食供給費比平均数多16元，即高出22%；劳动力少、人口多的农戶每人平均伙食供給費比平均数少15.2元，即低21%。現在再把这个小队在实行工資制和供給制相結合的分配制度后，和

实行完全按劳分配作一个比較。上述劳动力少、人口多的9戶，他們由于实行工資制和供給制相結合的分配制度，共增加收入867元；这个增加的部分，占总收入的1.8%，占分配給社員个人消费部分的3.2%。其中还包括“五保戶”（“五保”指保吃、保穿、保燒、保教、保葬）。如果除去高級社时已有的对困难戶、“五保戶”的照顧，那比例就更小了。何况这部分农戶中还有一部分輔助劳动力，因此其中还有一部分是他們本来应得的劳动报酬。

从上面我們可以了解，人民公社現在所实行的工資制和供給制相結合的分配制度，虽然已經帶有按需分配的萌芽，但是这种分配制度沒有改变按劳分配的基本原则；这个分配制度既不是象过去高級社那样的完全按劳分配，也不是象有些人所誤解或者曲解的說什么“就是共产主义的按需分配”，而是适合于农民群众現在实际生活需要的社会主义分配方式上的一个創举。有人把人民公社的分配制度污蔑为“關绝对平均主义”，那是在

閉着眼睛說瞎話。什么是絕對平均主義？絕對平均主義的特點，是不從發展生產著手，而企圖簡單地從分配著手來建立所謂按需分配的“共產主義”。顯然，這不是共產主義，而是對共產主義的歪曲。我們的黨在分配問題上，是始終反對絕對平均主義的。即使在供給部分中，我們的黨也從來不主張使人們的生活清一色，而是主張在“大集體、小自由”的原則下，盡量使社員有適當的選擇。關於這一點，黨的八屆六中全會“關於人民公社若干問題的決議”中已說得非常清楚：“供給範圍目前不宜過寬。實行供給制並不是使人們的生活清一色。在社會主義和共產主義制度下，人們的需要總是大體相同而又各有不同的。因此，無論在目前和將來，在供給的範圍內，必須注意儘可能使社員有適當選擇的自由。”目前，在社會產品還不夠豐富的情況下，人民公社只實行小部分的供給制，基本上是實行按勞分配的工資制，貫徹多勞多得的社會主義分配原則。而且，“按勞分配的工資部分，在

长时期內，必須占有重要地位，在一段時間內并将占有主要地位。”由此可知，在人民公社的分配制度中，根本不存在什么“絕對平均主义”，把人民公社的分配制度說成是“絕對平均主义”，只是不值一駁的謊言罢了。

#### 四 实行工資制和供給制相結合的分配制度有什么好处

一年多来的实践充分証明，人民公社实行工資制和供給制相結合的分配制度，比起高級社实行完全按劳分配的制度，有着很多好处，因此这个分配制度获得了广大社員的热烈拥护。

第一，由于实行了部分供給制，使广大社員得到了最重要和最可靠的社会保險，保証了丧失劳动能力的人和儿童的生活，解决了过去农业生产合作社长期沒有解决的所謂“超支戶”和“分空戶”的矛盾問題。我們知道，