



华龄出版社

# 党委 书记 必备

王振川 李忠诚 编著

# 党委书记必备

华 龄 出 版 社

1990 年 · 北京

主编：王振川 李忠诚

撰稿人（以姓氏笔画为序）

王明方 王振川 刘 纓

刘宇亭 李占永 李忠诚

胡振民 桑 柏 徐相志

张 荣 程玉玲

**党委书记必备**

王振川 李忠诚 编著

出版发行：华 龄 出 版 社

（北京西城区西黄城根北街11号）

经 销：新 华 书 店

印 刷：北京彩虹印刷厂

787×1092毫米 32开 18.625印张 450千字

1990年2月北京第1版 1990年2月第1次印刷

印 数：1——17000册

ISBN7-80082-010-6/D·1

定 价：7.40 元

# 前 言

本书是为党委书记特别是基层党委书记编写的一部实用工具书。

一场惊心动魄的社会动乱给人们敲响了警钟。鉴于沉痛的教训，党的建设和思想政治工作必然要被提到应有的重视程度。党委书记这一度被人们淡漠或不屑一顾的名字，又将在政治舞台上显示魅力。

几年来，特别是赵紫阳同志主持中央工作以来，淡化党的领导，忽视精神文明建设，支持纵容资产阶级自由化，加剧了党内思想混乱和腐败现象的滋生，党的战斗力被削弱，造成资产阶级自由化严重泛滥，终于导致1989年春夏之交的社会动乱和反革命暴乱，教训十分深刻。

党的十三届四中全会之后，以江泽民同志为核心的党中央作出一系列重大部署：旗帜鲜明地开展清查清理工作，从中央做起，推进廉政建设，大刀阔斧地惩治腐败，及时发出关于加强宣传、思想工作和党的建设的通知，这一切标志着党的建设的工作又有了新的开端。

党中央提出，一定要冷静地回顾过去，总结现在，思考未来，认真吸取动乱和暴乱的教训，充分认识加强党的建设的必要性和紧迫性；要求各级党组织遵循党在社会主义初级阶段基本路线的要求，聚精会神地抓党的建设，下决心解决好党的建设中的迫切问题。

面对光荣而艰巨的伟大历史任务，党委书记，特别是基层党委书记，应该具备些什么，必须掌握些什么，怎样才能更好地开展工作？本书就是围绕回答这些问题而编写的，它的出版或许有助于党委书记开展自己的工作。

我们试图以马列主义、毛泽东思想为指导，对改革开放新形势下党的建设的丰富实践，包括动乱以来党的建设的实践作出理论概括。对党委书记的地位、作用、职责、领导艺术、工作方法、应具备的素质、必备的工作理论和基本知识、以及工作经验等，作了比较系统的论述。全书分九个部分，每部分设若干篇目，各部分、各篇目互相连贯又独立成篇，以便于读者查阅。

本书由中组部、中宣部、中央直属机关工委、中办机关党委等单位从事党建研究和实际工作的部分同志编写。由于全党重视党的建设的大气候已经形成，应当说编写本书的条件是有利的。但因时间仓促，许多问题还在探讨中，加之我们水平有限，粗漏之处在所难免，恳请从事党的工作的同行、专家、学者批评指正。

编者

1989.10

# 目 录

## 总 论

|                                |        |
|--------------------------------|--------|
| 党委书记要明确党委的地位和作用·····           | ( 1 )  |
| 党委书记应认清自己所处的位置和应发挥的<br>作用····· | ( 9 )  |
| 党委书记要熟悉和坚持党的工作原则·····          | ( 12 ) |
| 党委书记要处理好同有关方面的关系·····          | ( 21 ) |
| 党委书记要加强马列主义理论修养·····           | ( 27 ) |
| 党委书记要学会运用科学的领导方法·····          | ( 30 ) |
| 党委书记要善于团结干部·····               | ( 34 ) |
| 党委书记要注重调查研究·····               | ( 37 ) |
| 党委书记应树立和现代化建设相适应的观念·····       | ( 40 ) |
| 党委书记要注重品格修养·····               | ( 42 ) |
| 党委书记要重视智能修养·····               | ( 44 ) |
| 党委书记要掌握领导科学与领导艺术·····          | ( 46 ) |
| 党委书记应学点心理学·····                | ( 48 ) |
| 党委书记应学点美学·····                 | ( 51 ) |
| 党委书记应学点人才学·····                | ( 54 ) |
| 党委书记应学点教育学和社会学·····            | ( 56 ) |

## 党委书记与党的建设

|                                     |         |
|-------------------------------------|---------|
| 党委书记要聚精会神地抓好党的建设·····               | ( 59 )  |
| 要认真学习 and 掌握马克思主义党的学说的基本<br>理论····· | ( 64 )  |
| 坚持党的马克思主义的指导思想·····                 | ( 72 )  |
| 党必须制定正确的纲领和政治路线·····                | ( 82 )  |
| 必须坚持党的工人阶级先锋队性质·····                | ( 86 )  |
| 党必须忠实代表全国各族人民的利益·····               | ( 89 )  |
| 坚持对党员进行党的性质的教育·····                 | ( 91 )  |
| 保持和发扬党的优良作风·····                    | ( 93 )  |
| 坚持党的集体领导制度·····                     | ( 100 ) |
| 新时期党的建设的指导思想和基本要求·····              | ( 104 ) |
| 全面加强党的建设·····                       | ( 108 ) |
| 从严治党·····                           | ( 116 ) |
| 认真贯彻执行“党要管党”的原则·····                | ( 119 ) |
| 搞好党的监督·····                         | ( 123 ) |
| 大力抓好基层党组织的建设·····                   | ( 126 ) |
| 加强企业党的建设·····                       | ( 129 ) |
| 加强高等学校党的建设·····                     | ( 132 ) |
| 加强农村党的建设·····                       | ( 135 ) |

## 党委书记与组织工作

|                  |         |
|------------------|---------|
| 党委书记和党的组织工作····· | ( 137 ) |
| 党的组织部门·····      | ( 140 ) |

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 组织工作面临的新形势和新任务····· | ( 145 ) |
| 党的组织机构·····         | ( 149 ) |
| 党的组织制度·····         | ( 153 ) |
| 发展党员·····           | ( 160 ) |
| 党员教育·····           | ( 163 ) |
| 党的组织生活·····         | ( 174 ) |
| 建国四十年组织工作成就巨大·····  | ( 176 ) |

## 党委书记与宣传工作

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 党委书记和党的宣传工作的关系·····     | ( 183 ) |
| 陈独秀、李大钊、瞿秋白和党的宣传工作····· | ( 186 ) |
| 毛泽东和党的宣传工作·····         | ( 189 ) |
| 宣传工作的特点·····            | ( 191 ) |
| 宣传工作的原则·····            | ( 201 ) |
| 宣传工作的内容·····            | ( 210 ) |
| 宣传工作的方针·····            | ( 223 ) |
| 党的宣传工作队伍·····           | ( 225 ) |
| 党的新闻工作·····             | ( 229 ) |

## 党委书记与思想政治工作

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 党委书记要用主要精力做好思想政治工作····· | ( 235 ) |
| 思想政治工作是其他一切工作的生命线·····  | ( 238 ) |
| 思想政治工作是一门科学·····        | ( 241 ) |
| 思想政治工作是一门艺术·····        | ( 244 ) |



|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 灌输原则·····               | ( 253 ) |
| 民主原则·····               | ( 255 ) |
| 紧密结合的原则·····            | ( 257 ) |
| 双方结合以一方为主的原则·····       | ( 261 ) |
| 思想政治工作的方法·····          | ( 264 ) |
| 发扬思想政治工作的优良传统·····      | ( 275 ) |
| 影响人们思想的主要因素·····        | ( 278 ) |
| 坚持不懈地反对资产阶级自由化·····     | ( 280 ) |
| 在政治上同党中央保持一致·····       | ( 285 ) |
| 在改革开放中思想政治工作面对新的情况····· | ( 287 ) |
| 切实加强治理整顿中的思想政治工作·····   | ( 290 ) |
| 切实加强高校思想政治工作·····       | ( 293 ) |
| 切实加强企业思想政治工作·····       | ( 298 ) |
| 建设社会主义精神文明·····         | ( 303 ) |
| 加强社会主义道德建设·····         | ( 305 ) |
| 高举爱国主义的伟大旗帜·····        | ( 311 ) |
| 大力发扬艰苦奋斗精神·····         | ( 314 ) |
| 树立正确的民主观·····           | ( 318 ) |
| 树立正确的自由观·····           | ( 322 ) |

## 党委书记与纪律检查工作

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 党委书记和纪律检查工作的关系····· | ( 327 ) |
| 纪律检查工作的方针原则·····    | ( 329 ) |
| 坚决清除腐败现象·····       | ( 333 ) |
| 执政党党风问题的重要性·····    | ( 335 ) |

|                       |         |
|-----------------------|---------|
| 我们党历来重视党风建设·····      | ( 337 ) |
| 党风不正的表现及其危害·····      | ( 340 ) |
| 正确认识党风建设和廉政建设的关系····· | ( 342 ) |
| 共产党员应当切实加强党性修养·····   | ( 344 ) |
| 党性原则的主要内容·····        | ( 346 ) |
| 党性、党风和党纪·····         | ( 348 ) |
| 加强党的纪律的重要意义·····      | ( 351 ) |
| 严明纪律是深化改革的内在要求·····   | ( 353 ) |
| 党的纪律的内容·····          | ( 355 ) |
| 严重违犯党纪行为·····         | ( 359 ) |
| 纪律与民主、自由·····         | ( 361 ) |
| 党纪、政纪与国法·····         | ( 362 ) |
| 党的纪律监督·····           | ( 364 ) |
| 纪律检查机关任务和职权的变化·····   | ( 366 ) |
| 纪律检查机构领导体制的变化·····    | ( 368 ) |
| 党中央纪律检查机构沿革及领导名录····· | ( 370 ) |

## 党委书记与工、青、妇等群众工作

|                       |         |
|-----------------------|---------|
| 党委书记和工青妇等群众工作的关系····· | ( 373 ) |
| 工会的性质和它所处的地位·····     | ( 375 ) |
| 工会工作的方针和任务·····       | ( 377 ) |
| 工会的职能和作用·····         | ( 379 ) |
| 工会的组织原则和领导关系·····     | ( 381 ) |
| 工会的工作方法和工作作风·····     | ( 383 ) |
| 工会的宣传教育工作·····        | ( 385 ) |

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 工会的群众生产工作·····          | ( 388 ) |
| 工会的文体工作·····            | ( 390 ) |
| 工会的群众生活工作·····          | ( 392 ) |
| 青年运动·····               | ( 395 ) |
| 青年与青年学·····             | ( 397 ) |
| 正确对待青年的原则·····          | ( 399 ) |
| 中国共产主义青年团·····          | ( 402 ) |
| 共青团的奋斗目标和任务·····        | ( 406 ) |
| 共青团工作的基本规律·····         | ( 408 ) |
| 共青团工作理论·····            | ( 409 ) |
| 团的组织原则·····             | ( 411 ) |
| 团的组织生活·····             | ( 413 ) |
| 共青团的活动·····             | ( 415 ) |
| 改革开放时期共青团工作的基本经验·····   | ( 417 ) |
| 共青团的体制改革·····           | ( 419 ) |
| 妇女工作·····               | ( 421 ) |
| 为维护妇女的合法权益而斗争·····      | ( 424 ) |
| 妇女劳动保护·····             | ( 427 ) |
| 积极培养妇女干部·····           | ( 429 ) |
| 改革开放中妇女运动的新发展·····      | ( 431 ) |
| 当前妇女面临的新的社会问题及解决办法····· | ( 434 ) |
| 妇女联合会·····              | ( 437 ) |
| 妇联的体制改革·····            | ( 440 ) |

## 党委书记应知的政策规定

|                           |         |
|---------------------------|---------|
| 党内选举                      | ( 445 ) |
| 党员发展                      | ( 448 ) |
| 党员管理                      | ( 452 ) |
| 违纪案件检查                    | ( 457 ) |
| 立案                        | ( 459 ) |
| 调查取证                      | ( 462 ) |
| 案件审理                      | ( 464 ) |
| 调查报告及处分决定                 | ( 467 ) |
| 党的纪律处分                    | ( 469 ) |
| 处分党员的批准权限                 | ( 475 ) |
| 一些特殊问题的处理                 | ( 480 ) |
| 纪检机关与公、检、法在查处案件中的相互<br>配合 | ( 485 ) |
| 企业党组织活动经费                 | ( 487 ) |
| 工会经费                      | ( 488 ) |
| 工会会员的会籍                   | ( 489 ) |
| 团内选举                      | ( 491 ) |
| 团干部管理                     | ( 498 ) |
| 团员发展                      | ( 501 ) |
| 团籍的处理                     | ( 504 ) |
| 团内奖励和处分                   | ( 507 ) |
| 推荐优秀团员作党的发展对象             | ( 511 ) |
| 团费                        | ( 514 ) |

## 党委书记工作经验选

- 湖南岳阳县委书记黄甲喜——围绕“富”字巧  
做文章…………… (517)
- 云南玉溪卷烟厂党委书记饶德明——摸准脉搏  
对症下药…………… (520)
- 长春机车厂党委书记孟德喜——努力塑造党  
员的先进形象…………… (522)
- 北京叉车总厂党委书记李平——不断提高自己  
的政治思想水平…………… (524)
- 唐山钢铁公司党委书记袁瑞新——廉洁自律  
以身作则…………… (526)
- 内蒙第一机械制造厂党委书记高典——种好  
“责任田”唱好“三部曲”…………… (529)
- 山东淄博毛纺织厂党委书记谢良玉——开放求  
实拓宽视野…………… (532)
- 山西襄汾纺织厂党委书记贾振祥——发扬传统  
开拓创新…………… (535)
- 大庆钻井三公司党委书记李万堃——相信群众  
相信党…………… (538)
- 江苏无锡市第二棉纺织厂党委副书记张静霞——  
运用协调机制 推动全盘工作…………… (541)
- 河北邢台地委书记李明珠——养成善于抓落实  
的作风…………… (545)
- 北京市宣武区委书记李瀛——党委书记要善于

|                                        |         |
|----------------------------------------|---------|
| 当班长·····                               | ( 547 ) |
| 福建龙岩矿务局党委书记连应耕——针对特点<br>有的放矢·····      | ( 550 ) |
| 包头钢铁稀土公司党委书记史玉华——必须<br>全心全意依靠工人阶级····· | ( 552 ) |
| 江苏徐州重型机械厂党委书记徐荣——抓好<br>政工干部队伍建设·····   | ( 554 ) |
| 北京人民机器总厂党委书记冯立新——从严<br>治党探索新路·····     | ( 556 ) |
| 北京市海淀区委书记张福森——依靠集体<br>群策群力·····        | ( 558 ) |
| 北京双合盛五星啤酒厂党委书记苗长有——<br>打铁先得本身硬·····    | ( 560 ) |

# 党委书记要明确党委的 地位和作用

一个时期以来，由于受赵紫阳同志淡化党的领导的错误影响，在党的组织、特别是党的基层组织建设方面，引起一些思想混乱，以至带来了忽视党的基层组织建设，削弱党的基层组织的作用的严重后果。实践告诉我们，党的基层组织是党的基础，在实现党对国家和社会生活的领导中，起着十分重要的作用。为了切实加强党的领导和思想政治工作，党委书记必须明确包括党的基层组织在内的各级党组织的地位和作用。

## 一、地方党委

党的十三大报告指出，实行党政分开以后，省、市、县地方党委，应在执行中央路线和保证全国政令统一的前提下，对本地区的工作实行政治领导。它们的主要职责是：

（1）贯彻执行中央和上级党组织的指示；（2）保证国务院和上级政府指示在本地区的实施；（3）对地方性的重大问题提出决策；（4）向地方政权机关推荐重要干部；（5）协调本地区各种组织的活动。它们与同级地方政权机关的关系，应在实践中探索，逐步形成规范和制度。

为了适应党的领导方式和活动方式的转变，各级党委不再设立不在政府任职但又分管政府工作的专职书记、常委。

党委办事机构要少而精，撤销与政府机构重叠对口的部门，原由它们管理的行政事务转由政府有关部门管理。

经济建设是全党的工作中心，不但政府要抓，地方党委也要抓。地方党委对本地区的经济建设，应着重掌握经济发展和经济改革的全局，具体要抓好以下方面：（1）研究本地区经济和社会发展战略，确定建设目标，讨论发展计划；

（2）依据中央和上级的指示精神，结合本地的实际情况，研究确定经济建设和经济改革的重大决策；（3）研究解决关系本地区经济工作全局的政策性、倾向性、突发性问题；

（4）抓经济工作中的思想政治工作。这些工作做好了，党委对经济工作的领导就能得到加强和改善。

## 二、机关党委

机关党组织是党政机关、人民团体中按照民主集中制原则设立的基层组织，是党在机关中的战斗堡垒。其地位表现在三个方面：

（1）基层党组织中的一个重要组成部分。中央批转的《关于加强和改进中央党政机关党的工作的意见》的通知中指出：党政领导机关党的建设是整个党的建设中的一个重要组成部分。这就明确了机关党的工作在党的建设中的地位。我们党是执政的无产阶级政党，从中央到地方真正发挥领导、决策、组织、参谋作用的党员，绝大部分集中在各级党政机关，生活在机关党组织之内。担负管理、教育好这部分党员的任务，是机关党组织区别于其它基层组织的特殊责任。

（2）保证监督。各级党政机关中党的基层组织，不领



导本单位的业务工作。它应当对包括行政负责人在内的每个党员在执行路线、方针、政策，遵纪守法，联系群众，以及他们的思想、作风、道德品质等方面的情况进行监督，协助行政领导改进工作。

（3）机关中相对独立的政治组织。机关党组织是机关的一个组成部分，但它不是隶属于行政体系的一个业务职能部门，而是一个相对独立的政治组织。从党的组织体系来看，机关党组织是党对各级机关实行政治领导的一个重要环节。它主要通过发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用实现党的领导，保证本机关、本部门各项任务的完成。机关党组织的这种地位，是任何其它工作部门所不能代替的。

机关党组织在上级党组织的直接领导下进行活动，发挥监督保证作用，具体体现在以下方面：

（1）协助、保证。即协助行政领导贯彻党的路线、方针、政策和指示；支持行政领导实施本单位、本部门的业务指导方针，搞好各项业务工作；配合行政领导紧密结合业务，开展思想政治工作；抓好调查研究，了解干部思想动向及机关内部存在的问题，及时就机关建设的重要问题向行政领导提出意见和建议。通过抓好党的自身建设，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，保证行政任务的完成。

（2）党内监督。即通过党内民主生活会、向行政负责人反映党员和群众的意见、评议党员、组织协商对话、进行纪律检查等途经，切实把广大党员，特别是党员领导干部，置于党组织的有效监督之下，依靠党组织的力量，维护党章