

經濟改組工作 參考資料

中華人民共和國
地方工業部辦公廳編

財政經濟出版社

經濟改組工作參考資料

中華人民共和國地方工業部辦公廳編

內部文件 注意保存

財政經濟出版社

1956年·北京

經濟改組工作參考資料

中華人民共和國地方工業部辦公廳編

*

財政經濟出版社出版

(北京西總布胡同7號)

北京市書刊出版業營業許可證出字第60號

中華書局上海印刷廠印刷 新華書店總經售

*

787×1092 1/23 · 3 $\frac{5}{16}$ 印張 · 72 000 字

1956 年 7 月第 1 版

1956 年 7 月上半部第 1 次印刷

印數: 1—10,000 定價 (7) 0.30 元

統一書號 4005.121 56. 7. 京型

編者的話

今年3月15日至4月10日，國務院第四辦公室和地方工業部召開了“全國省、市、自治區私營工業社會主義改造工作座談會”。到會同志都着重就私營工業全行業合營後的經濟改組問題作了彙報。我們從這些彙報材料中選出了各地進行經濟改組工作的經驗與教訓的文章20篇。根據批准私營工業合營後的工作，大體上分為管理生產、實行聯合管理以及并廠3類；農村城鎮工業的改組工作與城市不同，又另列一類；加上會議的總結報告，編成這本小冊子，供各地從事新合營工業企業改造工作的同志參考。

這些文章在付印前，都經我們刪改壓縮，其中有些還重新改寫過，附帶聲明。

中華人民共和國地方工業部辦公廳

1956年5月20日

目 錄

私营工業社会主义改造的情况和問題·····	5
-----------------------	---

*

从改造高潮到生產高潮·····	11
困难行業不困难了·····	16
天津市河西区木材加工業“分片管理”的經驗·····	20
依靠职工,團結資方,办好企業·····	26

*

从安排生產出發進行改組·····	31
廣州市的經濟改組·····	35
杭州市德隆綢厂实行联合管理的經驗·····	41
江門市五金制品業的联合管理·····	46
我們在改組中注意了哪些原則·····	49

*

井厂前的准备工作·····	53
天津五洲針織縫紉厂盲目井厂的教訓·····	57
天津市卷烟工業的初步改組·····	62
草率井厂的惡果·····	69
上海市葡萄糖厂改組井厂的經驗·····	76
北京市織袜業井厂中產生的問題·····	82
長春市食品業盲目井厂的教訓·····	88

*

兩種做法, 兩種結果·····	91
海城縣的全面井厂·····	95
濟寧市醬園業大集中的后果·····	98
一件違反政策的事·····	104

私营工業社会主义改造的情况和問題

——關於私营工業改造工作座談會的總結報告——

—

今年1月上、中旬，全國大中城市普遍掀起了資本主義工商業社会主义改造高潮，到了下旬，這一運動即已推向農村城鎮。截至目前止，全國大中城市和大部份省份的私营工業已全部批准合營。各地並在批准合營后立即着手進行了清產核資和一部分人事安排工作。

各省、市黨委都加強和統一了對這一運動的領導。許多省市都調配了很大一部分幹部，經過短期學習後投入工作。運動中工人群眾表現了高度的社会主义積極性。他們在推動資本家接受改造，做好清產核資工作和推動運動發展上，起了極大的作用。這一積極性很快地就表現到提高和改進生產方面來，開展了勞動競賽，合理化建議，發明創造、改進工具、改進操作方法的事例大大增加，突破定額的生產小組和個人日益增多。工人勞動生產率的提高從百分之幾到一倍以至數倍的都有。不少過去次品出得很多的工人，把次品率降低以至降到最低限度。不少地區新合營的企業在春節假期一過，立即做到全勤，這是往年所未有的。全業合營後群眾性的生產運動已經形成新的高漲。

資本家在運動中也表現了很大的接受改造的積極性。在清產核資中一般都表現積極，爭取立功，對於把他們全部包下來的政策普遍表示滿意。經過這個運動，許多中間分子走向進

步，進步分子大大增多，落后分子比从前减少了。

但在这次高潮的形势下，一次批准私营企業实行合营后，有些地区發生了一些急于改組改造而放松生產領導的現象。由于有些干部存在急躁情緒，急于并厂集中，以致有的把服务、修配行業集中起來，使群众感到很不方便；有的把產品性質不同、工藝性質不同的（如羽毛球和金筆；电池、肥皂和軋花；手工捻綫和机器合綫等）合到一起；有的把两个相距几十里的工厂迁并到一起，造成了生產上的混乱；有的把个体手工業、家庭手工業搬到工厂集中生產，使他們的生產下降、收入减少；有的厂虽然應該合并，但由于沒有规划或准备不足就实行并厂，也產生了厂房不足，机器安裝不下，倉庫不够用，原材料堆在露天，动力不足，工資發不出，以及工人离厂太远，交通不便，沒有宿舍食堂，喝冷水、吃冷飯、睡門板，上廁所排隊，干部不團結，工人互不服气等一系列問題。這些問題已引起各地注意，不少地区已進行了糾正。在國務院“关于目前私营工商業和手工業的社会主义改造中若干事項的決定”下达后，情况已經進一步穩定，集中并厂現象已經停止。現在的情况是：大部分省、市基本未动，动的只是少数，其中以遼寧、河南、黑龍江、安徽、陝西、云南等省动的面較大。已經并厂的，并好和并坏的都是少数，大部分是好坏情况不明，还須繼續檢查。

总的說來，运动的發展是健康的。通过这个运动，新公私合营的企業不論在政治上、生產上都出現了一片新气象；証明了党对資本主义工商業实行和平改造方針是正确的。但在改組和生產中存在的問題，必須迅速解决。

二

今年地方工業的生產安排，因去年農業的丰收和社会主

义高潮的到來，各行業的生產任务一般都比去年有了增加，大部分可以吃饱，有些行業（如印刷、机械農具、玻璃雜品、木器制作等）有“吃不了”的現象，有困难的只是部分地区的少数行業。这是生產上的有利条件，也是对私营工業改造的有利条件。

但是，群众性的生產高潮起來后，生產上出現了一些新的情况和問題：(1)計劃平衡問題。有些產品生產增加后，原料供应开始感到不足(各省、市反映供应不足的原料包括金屬材料、化工原料、皮毛產品以及油料、烟叶等不下四、五十种)；有些產品由于劳动生產率提高，在前后工序、主次工种之間开始出现不銜接、不平衡的現象；有些產品季節間的生產任务分配不平衡(如天津針織業第1季度任务占全年的30%以上)，或銷路还没有把握(如烟、酒、双輪双鐮犁)，目前生產增加很大，以后季度又有停工減產的危險。必須加强計劃平衡工作，对于銷路不确实或原料有限制的產品必須及时調整，防止盲目增產。(2)質量、品种和生產安全問題。生產高潮中，一般企業在劳动生產率上提高的多，質量和品种改進的少(据天津第一輕工業局对75种產品質量的檢查，1956年第1季度比1955年第4季度提高的只18种，維持去年第4季度水平的有30种，新下降的达27种)，事故也比去年增多。應該及时地把群众的生產積極性引導到提高質量、增加品种方面來；同时对產品質量進行一次深入檢查，通过主要產品的專業會議，摸清質量不穩的原因，研究提高質量的關鍵所在，采取措施，幫助落后的赶上先進的，并达到共同的提高，劳动保护和安全教育工作也必須相应地加强。(3)流动資金問題。私营工業本來資金薄弱，全業合营后除欠关系停止，在生產任务增加的情况下，普遍感到流动資金不足，需要同时采取：(甲)行業內部調剂；(乙)人民銀行貸款；(丙)交通銀行下放流动資金；(丁)財政补助等几种办

法來加以解決。(4)工商關係問題。私營工業全部合營後，商業部門的加工訂貨辦法已不能完全適應生產發展的新情況，工商部門之間的爭執增多，建議逐步採取若干根本性的措施（如改善原料的供應，使工商之間的計劃銜接，把加工逐步改為訂貨關係等等）來解決這一問題。但在目前必須首先強調維持原來的供銷關係不變，積極解決有關工商雙方的各項爭議，以便於逐步調整產、供、銷關係。(5)修配協作問題。今年機械農具生產任務擴大後，各地紛紛將銑工、翻砂等修配廠改組生產農具，部分工廠中的修理人員也被抽調，以致許多工廠機件壞了找不到地方修配，影響生產。建議第三機械工業部適當減少農具的生產任務，恢復原有的修配協作關係。

加強對生產的領導，正確地掌握和推動生產高潮的發展，是批准私營工業全部合營以後的首要任務。必須在原地生產和不打亂原有生產經營制度和供銷協作關係的基礎上，緊密地依靠職工和技術人員，充分發揮資本家的積極性，集中全力做好生產經營工作，這是進一步做好改造工作的前提。新合營工業小廠多，一般質量不好，在領導生產上必須緊緊圍繞着提高質量這一中心，逐行逐業地制訂質量標準，建立和健全操作規程和檢驗制度，解決有關質量的技術關鍵問題，並以此結合進行各項企業的改革。

三

這次新合營的企業，除上海有少數大廠外，絕大部分是小廠，每廠平均不過 15 人，從城市到鄉鎮，分布面很廣。因此，一般地存在着經濟上、政治上的許多弱點，如設備落后，手工性大，工序不全，不能獨立進行生產，經營管理混亂，勞動條件差，黨、團、工會的基礎薄弱，工人和資本家受到的政治教育較

少等等。對於這些小廠，合營後最迫切的問題是要搞好生產經營。為要搞好生產，有些是需要進行必要的改組，但是許多小廠並不是都需要合併，有些是現在不需要合併，有些是長期不需要合併的。可以併廠的只是那些廠房設備有條件，先進設備可以代替落后設備和手工生產，工序可以平衡銜接，變廠外協作為廠內協作，以及集中生產而不致影響品種和供銷協作關係的少數行業和企業。至於農村縣鎮工業是適應農村經濟需要而發展起來的，行業少、戶數不多，一般更沒有併廠的必要；遷廠也應慎重，不要盲目亂搬。

因此，對新合營企業的生產改組，幾年之內，可能是大部不動，小部調整，就是說：不遷不併的是多數，需要合併調整的是少數，需要遷廠的為數更少。而需要併廠的，一般說來：大城市多一點，中等城市少一些，專區和縣鎮應該基本不動。

生產改組是一項極為細緻和複雜的工作，特別是由于小廠多而分散，情況複雜，需要摸清行業的情況，考慮多方面的條件，決不能貪多圖快，必須做到只能改好，不能改壞，好壞的標志主要是生產的好壞。因此，在步驟上，應該是先抓生產，通過生產摸清情況，做好改組規劃和一切必要的準備工作之後，才能有領導地進行改組。在方法上必須是分期、分批、有準備、有步驟地進行，不能採取運動突擊的方式。

根據各地情況和經驗來看，凡是：工藝性質相近或工藝過程相聯的同一類型的產品，根據“以大帶小，以先進帶落后”的原則，採取平衡設備，集中使用技術力量，合理調整勞動力和加強管理等措施後，能夠達到提高產量、改進質量和降低成本的目的是，並在盡量不花錢或少花錢的條件下是應該併廠的。這樣的併廠對生產顯然是有利的。但在併廠中要注意保留私營工業中的名牌廠、名牌貨、適合人民需要的花色品種、優秀的

工藝傳統和特種產品以及便利群眾的門市部和各種優良的生產經營制度等等。原與私營工業有協作關係的家庭手工業，小廠業主的家屬原來擔任輔助勞動的，必須加以照顧，不使他們的收入減少。少數民族、宗教團體、華僑企業、外僑投資的企業必須結合黨的政策慎重處理。

除少數行業和企業按照上述原則和條件可以并廠（集中生產，統一經營）外，其餘的絕大部分主要是採取“聯”的辦法，也就是說，採取“原地生產，單獨經營”或“分散生產，分別核算，或統一計算盈虧”的形式，先管起來進行企業內部的改造。需要并廠而廠房等條件不完全具備，也可以先採取“統一核算、部分集中生產、部分分散生產”的形式，有條件時再進一步集中生產。

為了保證改組工作能夠有計劃、有步驟、有領導地進行，各地應有全年分期分批改組的規劃，各行業應有具體改組規劃，需要并廠的應有具體行動計劃，以便在改組前做好思想、組織、生產、人事安排和生活方面的準備工作。改組規劃和行動計劃應經過職工和資本家的討論，並按照一定的程序，經過審查批准後方可執行。

為了做好新合營企業的生產經營和改組改造工作，加強幹部、工人和資本家的教育，具有重要的意義。

目前，在某些幹部中，對於生產改組的複雜性認識還不足，或者急於并廠，或者坐等半年後進行改組，而不深入抓生產。這些現象，應引起各地注意。對幹部和工人還必須加強統一戰綫政策的教育，以便加強對資本家的監督和教育，使他們從工作中得到改造。對工人除了應該有計劃地培養和提拔一批積極分子擔任領導工作外，又須要建立和加強黨、團、工會工作，加強政治和技術教育。

（1956年4月17日）

从改造高潮到生产高潮

——江苏省川沙县私营工业社会主义改造情况的报告——

江苏省川沙县的私营工业，到1955年年底还有122户，包括棉织、印染、碾米、油脂、酱园、酿酒、建筑材料、金属加工、木材加工及橡胶加工等行业，有从业人员4,429人；1955年产值1,461万元（其中棉织和食品业的从业人员占私营工业总人数的92%，产值占94.9%）。

今年年初，我们吸取了北京市对私营工商业实行社会主义改造的工作经验。在做好试点、训练干部等准备工作以后，展开了广泛的宣传教育。短短几天内，在全县私营工商业中就掀起了一个接受社会主义改造的高潮。为了满足职工群众以及资本家的热烈要求，我们在1月23日召开大会，一次批准了全部私营工商业实行公私合营。

在批准公私合营以后，我们就领导职工群众在搞好生产的前提下，结合完成了各行业的清产估价工作。但在干部和部分职工群众中产生了急于要求迁厂并厂的急躁情绪，部分资本家中也存在着等待并厂、安排的思想，而不积极从事改善生产经营的工作。我们及时通过全面规划，继续深入地向广大干部和职工群众，进行了搞好生产的思想教育，说明：只有把生产搞好了，才能为进一步改组并厂准备条件，也只有生产搞好了，才能真正体现出社会主义的优越性。我们也向资方人员进行了继续负责搞好生产的思想教育，批判了他们的消极等待

思想,从而及时地将职工的政治热情导向生产,开展了以提高质量为主要内容的社会主义劳动竞赛,掀起了生产高潮。

在劳动竞赛中,职工热情高涨,生产上出现了一片新的气象。

毛巾业织巾部联营 20 厂的顾财弟、经纱车间的费文珍等,创造了“六快、十匀、三定、三对”的操作法^①,掌握“六快”,可提高生产效率 1/3;做到“十匀”,可以基本消灭次品;执行“三定”,可以减少停车时间;达到“三对”,可以避免浪费。全面掌握后,每件棉纱可多织 19.5 两的毛巾 2 打半。摇纱部工人丁美头创造了“斜偏、匀操作法”,使质量显著提高。浆纱部 12 厂和 14 厂职工创造了“三淘、三抬、三扑、三捎、三翻、三套”的“六三浆纱操作法”,使棉纱浆得均匀,粘性足,拉力足,不易断头。经纱部五洲厂总结出“三紧、三匀、二大、二小”的“摇纱操作法”^②,使毛巾不长边丝。联营 2 厂的工人改进了筒子车上的清花器,使产品的次品率由平均 15—33% 降低到 2—3%。振兴厂工人将手工揩腊板改进为自动的,既快又匀,全年可增产毛巾 1,530 打。

过去毛巾业老工人技术保守,很少的人会“编综”技术。合营后,老工人公开了技术,包教包学,如城南区原只有 62 人会“编综”技术,现已教会 300 多人,占全部工人的 70% 以上。

工人中原来迟到的,现在也不迟到了。23 厂的一个女工

① “六快、十匀、三定、三对”操作法,“六快”:调籽装舒快、换接快、下脚后要快、落毛巾要快、结头快、尺碼量得快;“十匀”:穿梭穿得匀、脚踏踏得匀、毛头压得匀、筵箕推得匀、撑仗搬得匀、碰得匀、下脚下得匀、边丝垫得匀、后尺插得匀、抽头摆得匀;“三定”:定上经纱、定下经纱、定緯纱;“三对”:对上机末、对下机末、对緯子。

② “三紧、三匀、二大、二小”操作法:脚车摇得紧、摇得匀,手指压得紧、压得匀,抖得紧、抖得匀;二大、二小是指緯子要摇得合标准。

看到月光当是天亮,就急急忙忙地起床跑到工厂等上班。五洲厂黄五妹,合营前被称为“次貨大王”,次品最多时每天竟达一打之多,合营后,2个月沒有出过次毛巾。

通过競賽,生產計劃一般都能完成或超額完成,產品質量有了提高。毛巾業51戶,去年12月份有22戶完不成計劃,今年2月份全部提前与超額完成了計劃。在質量方面,据30个厂統計,正品率由去年下半年的92.48%,提高到2月份的93.38%。七号碾米厂的正米率,1月份比去年提高0.5—1%,2月份又較1月份提高0.2—0.6%。有些企業原來資金周轉不灵,連工資也發不出去,現在改善了經營管理,提高了生產。这些問題都能解决了,职工和資方人員非常高兴,積極性有了進一步的發揮。这些,都为經濟改組工作准备了条件。

这些成績的取得,主要是在上級党委的正确領導下,我們在工作中掌握了以下几个主要環節:

1. 認真貫徹执行党的政策,廣泛深入進行宣傳教育。这是做好改造工作的主要关键。在上級党委領導下,通过會議报告和學習討論的方式,全面貫徹党的政策;充分运用工会、工商業联合会、民主妇女联合会、青年团的力量,通过座談会、青年会、妇女会、家庭会以及街头說唱表演、廣播等方式及运用黑板报、大字报等方式進行多方面的宣傳活动,并通过進步資本家來帶动和教育其他資本家,掀起了一个繼总路綫教育以后規模最大的群众性思想教育运动,受到教育的工商界及职工群众达5万余人,基本上做到了家喻戶曉。

初期,干部职工存在着一种不服气的情緒。工人反映有3不通,即:“資本家当經理,不通;安排無能力的,不通;資本大的定息收入也多,不通。”也有怕同資本家打交道顧慮立場会有問題的。如城南的毛巾工人張丹富說:“看到資本家真是亦

眼看到火石头,同他打交道真是难出口。”还有部分的工人存在着3怕:“怕年老动員轉農;怕合营后織鉄机,技術跟不上;怕管理制度嚴,吃不消”。针对这些情况,我們采取了对比算細帳的办法,通过生动事例反复教育,消除了顧慮,統一了認識。

在改造工作的初期,資本家中也有很多人怀疑:“現在很好,以后会不会变”,因而惶惶不安,顧慮重重。經過宣傳教育,特別是在工商界中傳達了毛主席的指示后,消除了顧慮,要求進步的人越來越多。在毛巾業的95个資本家中,積極分子由19%增为38%,落后的由23.2%降为9.5%;資本家家屬129人中,積極的由12.6%增为32%,落后的由37.4%降为8%。这些積極分子都在改造中起了很大的推动作用。

2. 調配干部,建立機構,訓練骨干,从組織上保證了运动的順利進行。縣委設立了办公室,組織了3个工作組,并訓練了骨干380人參加改造工作。批准合营后,緊接着成立了棉織、食品、联合工業3个合营工作委員會,按行業加强了領導,密切了公私关系,并發揮了資本家積極核心分子的作用,使合营工作得以順利進行。为了加强对業務工作的具体領導,又相繼成立了3个專業公司,配备干部51人,保證了生產的正常進行。

3. 自始至終緊緊地抓住了以搞好生產为中心的環節。改造的目的就是为了更好地發展生產,滿足國家和人民的需要。因此,当通过宣傳教育,克服了廣大干部和职工群众中要求迁并的急躁情緒,把廣大职工群众和資本家發動起來以后,我們就立即把他們的積極性引向了生產。运动初期个别工商業者在生產上也有等待改組的思想,造成產品質量下降,如青墩毛巾厂1月份加工“242毛巾”,次貨竟达13%。縣領導小組發現这一問題后,迅速作了部署,采取了緊急措施,加强了生產的

安排和領導，并組織參觀，交流經驗，挖潛力，找關鍵，訂計劃，訂保證條件，有系統有領導的開展以提高質量為中心的廠競賽，使生產上出現了新氣象。

為了進一步搞好工業生產，我們認為必須進一步貫徹執行“國務院關於目前私營工商業和手工業的社會主義改造中若干事項的決定”。現在廣大幹部和職工群眾中要求遷并的急躁情緒，及資本家中消極等待的思想，雖已大大扭轉來了，但在部分廠的部分人員中還有不同程度的存在。因此，必須通過檢查，進一步貫徹執行國務院的指示，全力搞好生產，掀起提高產品質量的熱潮，并計劃在為農村經濟服務的方針指導下，根據有利生產，有利于管理，產、供、銷密切結合，照顧各行業原來的依存關係及行業之間的協作配合的原則，進行合理地調整和經濟改組。

（1956年3月28日）

困难行業不困難了

——黑龍江省工業廳“關於哈爾濱市日用化學藥品公司加強生產領導的檢查報告”——

六個困難行業

哈爾濱市日用化學藥品工業公司領導的新公私合營企業，共有家具、服裝、制革、制鞋、毛類制品、工業用橡膠等6個行業，68戶，從業人員898人。

這些企業在合營以前，生產都很困難。毛類制品業因為缺乏原料，已經全部停工；橡膠業25戶中，停工的1戶，半停工的5戶，其餘19戶也因為原料缺乏，生產時常間斷；服裝縫紉業生產任務不足，不能維持；家具業23戶都沒有固定的生產任務，其中6戶已經停產；制革業的3戶中，有生產任務的只有1戶；制鞋業由於質量低，成本高，產品積壓，7戶中有5戶不能繼續生產。

生產安排下來了

日用化學藥品工業公司在批准合營、清產核資的同時，對這些企業生產上存在的主要問題，以及設備能力、技術力量等情況進行了調查了解。首先、從找任務、找銷路入手，來安排生產。一方面通過原企業的舊有加工訂貨關係，積極爭取和承攬任務。如毛類制品廠與畜產公司聯繫後，得到了1,000斤粗毛和400斤細毛原料；服裝業主動到百貨公司聯繫，承攬了一部分襯衣、襯褲和其他服裝的加工訂貨任務；橡膠廠到百貨公司