

全国土地资源调查成果之八

中国土地资源调查 成果应用选编

SELECTED WORKS OF THE APPLICATION OF CHINA'S LAND RESOURCES SURVEY RESULTS

主 编 孟昭鹏

中国大地出版社

全国土地资源调查成果之八

中国土地资源 调查成果应用选编

SELECTED WORKS OF THE APPLICATION
OF CHINA'S LAND RESOURCES SURVEY RESULTS

主编 孟昭鹏

中国大地出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国土地资源调查成果应用选编/孟昭鹏主编. —北京:中国大地出版社,2000.6
ISBN 7-80097-373-5

I. 中… II. 孟… III. 土地资源-资源调查-成果-汇编-中国 IV. F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 64213 号

责任编辑:陈廷一 姚慧

出版发行:中国大地出版社

地 址:北京市海淀区大柳树路 19 号、100081

排 版:北京市兴宇伟业文化艺术中心

印 刷:北京市长阳印刷厂

版 次:2000 年 6 月第 1 版

印 次:2000 年 6 月北京第 1 次印刷

开 本:889×1194 1/16

字 数:600 千字

印 张:22.6

印 数:0001—1000 册

标准书号:ISBN 7-80097-373-5/K·45

定 价:120 元

(如印装质量不合格,请与出版社联系调换)

中国土地资源调查成果应用选编

SELECTED WORKS OF THE APPLICATION
OF CHINA'S LAND RESOURCES SURVEY RESULTS

《中国土地资源调查成果应用选编》 编辑委员会

主 编 孟昭鹏

副主编 向洪宜 陈国胜 陈瓦黎

编 委 (按姓氏笔画)

马细芸 向洪宜 刘连庆 孟昭鹏 陈国胜

陈瓦黎 杨在田 杨丽萍 沙志刚 高延利

温明炬

中国土地资源调查成果应用选编

SELECTED WORKS OF THE APPLICATION
OF CHINA'S LAND RESOURCES SURVEY RESULTS

编者的话

1979年全国科技大会提出了以土地资源为主的农业自然资源调查课题。1984年5月国务院批准了农牧渔业部、国家计委等部、委、局《关于进一步开展土地资源调查工作的报告》，此后，全国各省、自治区、直辖市全面开展了土地资源调查工作。调查的任务是全面查清我国土地资源的类型、数量、质量、分布、利用状况并作出科学评价。

全国土地资源调查工作历时近20年，动员了二百余万人参加，耗资十多亿元人民币，全面查清了全国31个省(区、市)2843个县级单位近80万个基层土地权属单位和全部土地后备资源的数亿个图斑，近960万平方公里的土地资源的家底。这是我国有史以来第一次大规模、全面、准确的土地资源调查，取得了各地土地资源的系统、翔实的图、数、文字资料。

土地资源调查不是目的，目的在于应用。各地按照边查边用，查了就用的原则，广泛予以应用。土地资源调查成果已在全国土地利用规划纲要的编制及制定各级政府、各部门规划、计划；农业普查、行政勘界、权属纠纷调处、统计灾情和灾后重建；大型工程建设、城镇和农村建设、农村土地产权建设和土地整理、土地登记发证等方面广泛应用。全国土地资源调查成果已经得到党中央、国务院的确认，并决定作为编制土地利用总体规划、基本农田保护、实现耕地总量动态平衡和更新土地统计数据的基础，为中央制订土地政策、加强土地宏观管理提供依据。

《中国土地资源调查成果应用选编》收集了24篇省、自治区、直辖市和101篇地(市)、县应用土地资源调查成果的典型材料。这远不是成果应用的全部，而仅是全面应用成果的一个缩影。土地资源调查成果还将在各地、各行各业不断的应用并发挥不可替代的作用，将为我国社会发展和经济建设作出新的重要贡献。

《中国土地资源调查成果应用选编》在编辑出版过程中得到了各省、自治区、直辖市及地(市)、县土地管理系统的广大领导和科学技术人员的大力支持，在此向他们表示衷心的感谢。

主编 孟昭鹏

一九九九年十二月

目 录

第一部分 土地资源调查成果综合应用

第一篇 省级成果应用

土地详查成果在国民经济建设中的应用	
广东省土地详查办公室 广东省国土厅地籍处	(3)
土地详查的目的在于应用	
广西壮族自治区土地资源调查办公室	(11)
江苏省土地利用现状调查成果的应用	
江苏省国土管理局	(16)
河北省土地详查成果应用及效益分析	
河北省土地管理局	(21)
土地详查成果在内蒙古自治区得到了广泛应用	
内蒙古自治区土地详查办公室	(31)
湖南省土地详查成果应用	
湖南省国土测绘管理局	(36)
充分利用详查成果 广泛开展成果应用	
山西省土地勘测规划设计院	(43)
福建省土地利用现状调查成果的应用与效益	
福建省土地资源调查办公室	(48)
广泛应用 效益显著	
宁夏回族自治区土地管理局	(52)
应用详查成果 服务经济建设	
安徽省土地管理局 安徽省土地勘测规划院 安徽省土地学会	(54)
湖北省土地资源调查成果应用	
湖北省土地管理局	(61)
应用土地详查成果 为贵州经济建设和土地管理事业服务	
贵州省土地勘测规划厅	(74)
广泛应用土地详查成果 效益明显 前景广阔	
辽宁省土地资源调查办公室	(78)
充分利用土地利用现状调查成果 为河南经济建设服务	
河南省土地管理局	(82)
浙江省土地详查省级成果应用情况	
浙江省土地资源调查办公室	(86)

北京市土地详查成果应用情况

北京市房屋土地管理局 (88)

加强土地利用现状调查成果应用 全面推进海南省土地管理工作

海南省国土海洋环境资源厅地籍处 (90)

四川省土地利用现状调查成果应用情况

四川省国土局 (92)

十年心血 融入土地管理伟业——土地利用现状详查成果应用

甘肃省土地规划研究室 (105)

充分利用土地资源调查成果 促进国民经济发展

黑龙江省土地管理局 黑龙江省土地资源调查办公室 (108)

新疆维吾尔自治区土地详查成果应用概况

新疆维吾尔自治区土地管理局土地详查办公室 (110)

土地详查成果在实际工作中的应用

云南省土地管理局地籍处 (112)

土地利用现状调查工作的历史地位与作用

天津市土地管理局 (115)

土地详查成果在我省应用中成效显著

青海省土地管理局 (117)

第二篇 地(市)、县成果应用

浙江省地(市)、县成果应用实例

浙江省土地管理局 (119)

利用详查成果 服务经济建设

江苏省徐州市国土管理局 (129)

利用土地详查成果 促进太康经济发展

河南省太康县土地管理局 (132)

土地详查成果在土地管理及其他工作中的应用

江西省寻乌县土地管理局 (137)

潮州市土地详查成果的应用

广东省潮州市国土局 (139)

土地资源利用现状调查成果应用实践

河北省唐山市土地管理局 (142)

鞍山市土地详查成果应用及效益分析

辽宁省土地资源调查办公室 (147)

充分利用土地调查成果为滁州经济建设服务

安徽省滁州市土地房产管理局 (149)

充分发挥土地详查成果在各行业的作用

内蒙古自治区察右中旗城建土地管理局 (154)

新乡市土地利用现状调查成果应用

河南省新乡市土地管理局 (156)

土地资源调查成果开发利用	
湖北省仙桃市土地管理局	(157)
应用土地利用现状调查成果 为个旧市社会经济发展服务	
云南省个旧市土地管理局	(160)
荆门市土地利用现状调查成果在实际中的应用	
湖北省荆门市土地管理局	(161)
土地详查成果应用及效益	
广东省清远市国土局	(165)
努力把科技成果转化为生产力	
黑龙江省土地勘测规划院	(168)
土地详查成果在实际工作中的应用	
云南省临沧地区行政公署土地管理局	(170)
大力推广土地详查成果 为我市国民经济和社会可持续发展服务	
内蒙古自治区包头市地籍资源管理处	(172)
让土地详查成果构建新高地	
河南省长葛市土地管理局	(174)
发挥土地资源详查成果作用 促使全县社会经济可持续发展	
河南省鄢陵县土地管理局	(177)
充分利用土地详查成果 为经济建设服务	
江西省德安县土地管理局	(179)
土地利用现状调查成果在土地管理工作中的应用	
江苏省盐城市国土管理局	(181)
充分应用详查成果 为经济建设服务	
湖北省宜昌市土地管理局	(183)
应用土地详查成果 促进地方经济发展	
黑龙江省绥化地区土地管理局	(186)
土地详查成果在我区各行业中应用前景广阔	
江西省宜春地区土地管理局地籍站	(189)
土地利用现状调查成果在国土资源管理中的应用	
广东省高要市国土局	(190)
全方位应用土地详查成果 为科技兴县做贡献	
黑龙江省拜泉县土地管理局	(192)
平安县土地详查成果的实际应用与体会	
青海省平安县土地管理局	(194)
上饶地区土地资源调查成果应用实例	
江西省上饶地区土地管理局	(197)
充分利用详查成果 广泛服务经济建设	
湖北省武汉市新洲区规划土地管理局	(198)
认真搞好土地利用现状调查 充分发挥调查成果的作用	
上海市嘉定区房屋土地管理局	(201)

应用土地详查成果 为经济建设服务	
内蒙古自治区兴安盟扎赉特旗土地管理局·····	(203)
奠基之石——对开县土地利用现状详查成果应用情况的调查	
重庆市开县国土局·····	(207)
应用详查成果 制定规划 落实规划 充分发挥土地资源效益	
辽宁省沈阳市新城子区规划土地管理局·····	(209)
土地详查成果是制定区划、规划和指导各项农业生产的科学依据	
浙江省桐乡县土地资源调查办公室·····	(213)
应用土地资源调查成果 促进土地管理工作开展	
山东省济南市郊区土地管理局·····	(215)
注重实效 广泛开展详查成果应用	
黑龙江省肇东市土地管理局·····	(216)
土地详查成果为宏观经济决策提供科学依据	
陕西省潼关县人民政府·····	(218)
应用土地详查成果 为科技兴场服务	
黑龙江省土地资源调查办公室·····	(219)
应用详查成果 服务经济建设	
湖南省华容县国土局·····	(220)
加强土地管理 切实保护有限的耕地资源	
河北省徐水县土地管理局·····	(223)
基于土地详查成果 全面服务土地管理事业	
黑龙江省双城市土地管理局·····	(226)
鹿邑县土地利用现状调查成果的应用	
河南省鹿邑县土地管理局·····	(228)
利用土地详查成果 全面深化国土管理	
广东省化州市国土局·····	(229)
积极开拓土地资源调查成果应用的新领域	
山东省青岛市土地管理局·····	(231)

第二部分 土地资源调查成果在土地利用规划中的应用

土地利用现状调查成果在编制土地利用总体规划中的应用	
广东省湛江市国土局·····	(237)
应用土地详查成果 编制土地利用总体规划	
安徽省巢湖市土地管理局·····	(239)
利用详查成果 编制土地利用规划	
云南省昌宁县土地管理局·····	(242)
土地详查成果在荒漠化区域土地利用总体规划中的应用	
内蒙古自治区土地勘测规划院·····	(243)

第三部分 土地资源调查成果在地籍土地登记确权及调处纠纷中的应用

- 运用土地利用现状调查成果 进行农村集体土地所有权登记发证遇到的问题及解决方法
湖北省孝感市土地管理局..... (251)
- 土地利用现状调查成果在勘界工作中的作用
江苏省江宁县国土管理局..... (253)
- 利用详查成果 搞好土地确权
江西省乐安县土地管理局..... (255)
- 应用土地详查成果 开展勘界工作进度快、效果好
广东省梅州市国土局..... (256)
- 元宝山区利用土地详查成果解决土地权属纠纷
内蒙古自治区赤峰市元宝山区土地管理局..... (258)
- 详查成果在我区解决土地争议中的应用
黑龙江省佳木斯市郊区土地管理局..... (259)
- 土地详查成果在牧区应用效果显著
内蒙古自治区西苏旗..... (260)
- 利用土地详查成果开展全县行政省界的划定
江西省广昌县土地管理局..... (261)
- 土地详查成果在我市勘定行政区域界线工作中的应用
广东省湛江市国土局 湛江市勘界办..... (262)
- 应用详查成果 深化农宅管理
河南省新县土地管理局..... (263)
- 土地详查及农村土地变更登记、统计成果的应用
吉林省松原市土地管理局..... (264)
- 坚持搞好日常地籍工作 为经济建设服务
黑龙江省集贤县土地管理局..... (266)
- 土地详查为土地登记发证提供依据
山东省青州市土地管理局..... (269)
- 应用详查成果 加强土地权属管理
辽宁省大连市旅顺口区土地管理局..... (271)

第四部分 土地资源调查成果在土地整理、开发和农田保护中的应用

- 用详查成果抓土地整理 促农业开发
安徽省土地学会..... (275)
- 石佛店乡利用土地详查成果 大力推行土地整理和中低产田改造
河南省固始县土地管理局..... (277)
- 充分运用土地资源详查成果 科学划定基本农田保护区
广东省茂名市国土局..... (278)
- 充分利用土地详查成果 切实抓好耕地保护与开发
江西省上犹县土地管理局..... (279)

依据详查成果分析农地现状 制定耕地保护措施	
甘肃省土地管理局	(281)
运用土地利用现状调查成果 发展石屏经济果木林业	
云南省石屏县土地管理局	(284)
强化行政干预 推动科技进步 迅速把土地详查成果转化为生产力	
黑龙江省哈尔滨市南岗区规划土地局	(287)
土地详查成果的应用 推动了我县各项事业的发展	
吉林省乾安县土地管理局	(291)
运用详查成果发展保山经济	
云南省保山地区土地管理局	(293)
应用土地详查成果 搞好土地资源开发	
内蒙古自治区巴林右旗土地管理局	(295)
控制非农业建设用地 建立农田保护区	
山东省龙口市人民政府	(296)
开发荒滩 改造旧庄基 扩大耕地面积	
陕西省黄陵县土地管理局	(297)
充分利用土地资源详查成果 认真做好重点农田保护管理工作	
甘肃省张掖市土地管理局	(299)
土地详查成果在蔬菜基地保护中的作用	
湖北省武汉市土地管理局	(302)
积极运用土地详查成果 因地制宜开发精养鱼池	
湖北省武汉市汉南区畜牧水产局	(303)
应用土地资源调查成果 搞好荒滩开发	
山东省青岛市崂山区人民政府	(304)
开发土地资源 改造中低产田 使农业生产再上新台阶	
辽宁省铁岭县土地管理局	(305)
土地详查为依法管理、改造中低产田服务	
陕西省咸阳市渭城区土地管理局	(307)

第五部分 土地资源调查成果在农业发展与农业普查中的应用

为可持续发展战略服务 促进农业和农村经济发展	
广东省云浮市国土局	(313)
调查仅是手段 应用才是目的	
江西省浮梁县土地管理局	(316)
应用土地详查成果 促进农业生产的快速发展	
黑龙江省富锦市土地管理局	(318)
“五荒”拍卖工作的成功之母	
内蒙古自治区翁牛特旗土地管理局	(320)
搞好详查成果应用 发挥农业普查作用	
江西省吉安地区土地管理局	(321)

详查资料在清理农副基地工作中的应用	
黑龙江省佳木斯市郊区土地管理局	(323)
应用土地详查资料 制定“九龙江三角洲经济发展战略”总体规划	
福建省漳州市人民政府	(325)
应用详查成果 调整种植结构 加快脱贫致富步伐	
新疆维吾尔自治区疏勒县人民政府	(325)
土地详查成果为领导决策 调整产业结构提供科学依据	
广西壮族自治区土地管理局	(326)
更新观念 因地制宜 指导农业生产	
湖南省祁东县土地管理局	(327)
土地详查成果为制定区域规划、完善农业生产责任制提供依据	
福建省福州市土地管理局马尾分局	(329)
土地详查成果为农、林、渔、副业发展提供了科学依据	
山东省东明县土地管理局	(332)
运用土地详查耕地面积数据制定计划 正确指导农业生产	
辽宁省台安县土地管理局	(334)
全面规划 合理利用土地资源 充分发挥土地生产潜力	
湖南省汉寿县国土局	(338)

第六部分 土地资源调查成果在大型工程建设中的应用

土地利用现状调查成果为大中型水利工程提供优质高效的技术支持	
湖北省恩施土家族苗族自治州土地局	(343)
运用详查成果服务于京九铁路建设	
湖北省黄冈市土地管理局	(346)
土地详查成果在准格尔煤田建设中的应用	(347)
利用详查成果取得显著效益	
湖北省鄂州市土地管理局	(349)
土地详查成果在大型水电工程中的应用	
黑龙江省塔河县土地管理局	(350)
土地利用现状图是规划设计工程项目的基础图件	
陕西省兴平县渔业基地建设工程领导小组	(351)
土地详查成果为钢铁厂选址服务	
山东省日照市土地管理局	(352)

第一部分

土地资源调查成果综合应用

第一篇 省级成果应用

土地详查成果在国民经济建设中的应用

广东省土地详查办公室 广东省国土厅地籍处

根据《国务院批转农牧渔业部、国家计委等部门关于进一步开展土地资源调查工作的报告的通知》（国发〔1984〕70号文）和《关于开展土地资源详查工作的通知》（粤府〔1984〕205号文），我省自1985年起开展了土地详查工作，历时12年，至1994年全面完成县级土地详查任务。1997年完成了地（市）级和省级汇总工作。1995年起，又逐年进行变更调查，建立了土地资源数据库和日常地籍管理制度，为我省土地管理提供了基础资料。

我省土地详查工作采用航空遥感、精密量测的电子计算技术，以具有精密数学基础的地形图作为工作底图，以现势性强的航空像片、正射影像图为基础资料，通过野外调查工作，利用现状类型、各级行政区域境界和土地权属界线，用高精度的航测仪器转绘成图，自动归零求积仪和扫描仪量测面积，计算机进行统计汇总。成果经省、市、县三级检查验收，达到土地利用现状分类合理、数据准确可靠、图件资料齐全的要求。其成果在土地利用总体规划、耕地保护、建设用地管理、宜农土地开发、土地登记、土地权属纠纷调处和土地监察等方面得到广泛应用。

一、利用土地详查成果划定基本农田保护区，建立各级政府领导任期耕地保护目标责任制

我省地貌类型复杂，山地、丘陵、平原兼有，而山地丘陵面积较广，耕地稀少，素有“七山一水二分田”之称。由于耕地后备资源不足，人口急剧增加，人均耕地面积从建国初期的0.108公顷下降至1994年的0.035公顷（详查数为0.057公顷）。80年代实行经济体制改革，各地纷纷筑巢引凤，掀起了土地开发的热潮，土地的经济效益引起人们广泛关注。那时候土地管理还没有切实纳入法制轨道，管理机构不健全，乱占滥用土地、毁坏耕地、非法买卖土地的现象时有发生，甚至政府部门也出现越权批地的现象。违法用地、越权批地的案件触目惊心，耕地越来越少，耕地保护工作的严峻形势，摆在各级人民政府面前。为了认真贯彻“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”的基本国策，保住“饭碗田”，我省开展了划定基本农田保护区工作和建立各级政府领导任期耕地保护责任制。

1. 划定基本农田保护区

划定基本农田保护区，不但是落实合理利用土地、切实保护耕地这一基本国策的有力措施，

而且是巩固农业基础地位,保障全省人民吃饭生存,维护社会稳定的重大措施。它不是一般的业务工作,而是关系到改革、稳定与发展的千秋大业。1992年,国务院批转了国家土地管理局、农业部《关于在全国开展基本农田保护工作的请示》(国发[1992]6号),于是我省开展了有史以来最大规模的划定基本农田保护区的工作,并要求在6个月的时间内完成划定200万公顷(3000万亩)基本农田保护区的任务。

摆在我们面前的是一个高难度的任务。我省辖区面积17.97万平方公里,要完成这项工作就要踏遍全省的山山水水,还要查清全省高产稳产农田、大宗名优稀农产品生产基地的面积和分布情况,并要实地竖立标志、绘制图件、丈量面积数据、编写报告书。既要完成任务,又要节省经费,最好的办法是利用土地详查成果资料。

我省土地详查工作中,耕地的利用现状类型划分至三级。二级类型有灌溉水田、望天田、水浇地、旱地、菜地;三级类型有梯田、坑田、垌田、台田、坡塘田、低产田、洋田、围田、盐渍田、丘陵山坡旱地、台地平原旱地、石隆土旱地、基水地等。凡实地面积大于0.06公顷(0.9亩)均在图上绘出地类界线,分类量算面积,形成各种地类面积数据表,绘制1:1万土地利用现状图。这些图件、数据资料在划定基本农田保护区的工作中发挥了巨大作用。首先在土地利用现状图上初步确定农田保护区的基本范围,如垌田、台田、洋田、围田、台地平原旱地、基水地等这些面积较大、质量较好的耕地;再通过向当地农民了解农田的产量、灌溉条件等基本状况,结合实地调查补测进行修正,在图件上按居民点发展规模确定控制区范围和其他非农建设用地范围;经综合平衡后,再以河流、道路及明显地物为标志,划定基本农田保护区。由于应用了土地详查成果,在较短时间内完成这项工作,节约了大量人力和经费。

到目前为止,全省已划定基本农田保护区204.9万公顷,其中旱涝保收的高产稳产农田达133.3万公顷,并严格按照有关规定,做到有图件、有表册、有报告、有标志、有管理制度,使我省耕地保护工作走上正轨。

2. 建立各级政府领导任期耕地保护目标责任制

划定了农田保护区,还要加强领导,加强管理,使耕地保护工作不流于形式。因此,省人大于1993年制定了《基本农田保护区管理条例》,将耕地保护纳入法制轨道。按照国务院的指示精神,我省把耕地保护工作纳入政府工作议事日程,建立各级政府领导任期耕地保护目标责任制,到1997年底全省耕地保有量达251万公顷。由于有政策、有措施,使我省耕地保护工作落到实处;由于有图件、表册,随时都可以查处违法占用农田保护区的案件。例如,1997年,东源县的农田保护区被非法占用,受到县人大的质询。

二、利用土地详查成果,进行土地利用总体规划和专题规划

1. 土地利用总体规划

土地利用总体规划是各级人民政府在规划期内为了合理利用土地而制定的战略决策。它按照国民经济和社会发展对土地的需求,因地制宜地对农业和建设用地进行统筹安排和合理布局,对国民经济各部门用地规模进行总体配置,以使土地利用达到最佳的经济效益、社会效益和生态效益。进行土地利用总体规划,首先要有准确的、并与各部门密切相关的土地利用数据资料和图件资料。

土地详查的地类全面涵盖了国民经济各部门的要求。从1985年至1994年的土地详查和此后每年的变更调查,有史以来第一次最系统、最全面查清了全省的土地省情,其成果资料是编制土地利用总体规划最可靠的依据。我省的省级土地利用总体规划,21个地级市、123个县和1590个乡(镇)的土地利用总体规划,共使用土地利用现状图件1:50万9幅、1:25万23幅、1:5万

487幅、1:1万6547幅,全面采用了省、市、县、镇等各级行政区域范围内的8个一级分类、46个二级分类的土地利用现状调查数据资料,节约了大量人力、物力和经费。据估算,平均每个市、县在编制规划工作中,利用详查成果就可节约9万元,全省可节约1278万元。更重要的是由于详查数据资料准确可靠,使规划编制更具科学性、现实性和可行性。

以土地详查成果为依据,经过科学论证和综合平衡,省级土地利用总体规划给我们展现了一幅宏伟的远景蓝图。规划至2010年,耕地保有量达325.98万公顷,基本农田保护区达260万公顷,巩固和发展肇庆、韶关、清远等地的商品粮食基地,逐步建立广州、深圳、珠海等地的出口和北运蔬菜基地,使全省人民的“米袋子”和“菜篮子”得到保障。规划到2010年,园林牧面积1123.61万公顷,充分发挥我省热带、亚热带气候优势,保持岭南佳果特色,增加名特优水果品种,形成以茂名、广州、东莞等市为主的荔枝、龙眼生产基地,以肇庆、广州、揭阳、梅州等市为主的柑桔、橙及沙田柚生产基地,以茂名、湛江、肇庆等市为主的香蕉生产基地,以清远、韶关、梅州等市为主的茶叶生产基地,以湛江、茂名、阳江等市为主的热带作物生产基地;林地面积发展到1048万公顷,森林覆盖率达58.3%,建设好汕尾、阳江、湛江等地的速生丰产林基地;发展畜牧业,在梅州、河源、肇庆等地安排专用牧草地,面积达7.29万公顷。城乡用地结构趋向合理,城镇用地、农村居民点用地、经济技术开发区、风景名胜区,铁路、公路等交通用地和水利工程用地等得到合理安排。

2. 制定农业综合开发规划,开发利用土地后备资源

随着经济的发展和人口的不断增多,我省人均耕地面积逐年减少,过去由于土地资源家底不清,在农业生产计划上出现了一定的盲目性。有的地方毁林垦荒,有的地方又在耕地上种果、挖塘,农业内部结构也不尽合理,影响了经济的发展。为了抑制耕地逐年减少的趋势,加强农业资源开发的计划性,提高农业开发决策的科学性,省政府于1990年下发了《关于编制农业区划开发总体规划工作要求的通知》(粤府办[1990]92号)。

规划方案提出“八五”“九五”两个时期的规划目标和任务,并对2000~2020年农业区域开发前景作出预测,规划内容包括农产品开发规划、资源开发规划。

要做好资源开发规划,首先要进行农业后备资源的调查,即“四低”(低产田、低产业园、低产水面、低产林)、“四荒”(荒地、荒山、荒水、荒滩)的调查,查清待开发土地资源的潜力,为制定农业综合开发规划提供可靠的依据。我省土地详查成果中,已有农业后备资源的有关资料,耕地中的望天田、梯田、坑田、低产田、盐渍田、丘陵山坡旱地、石隆土旱地大部分属于低产农田。林地中的灌木林、疏林地、部分未成林造林地、一部分牧草地都属于低产林牧用地。水域中的围内冲、水库、山塘、平塘大部分属于低产水面。珠江三角洲一带经济效益较高的基水地已作为一个独立的三级分类进行调查,与低产的平塘有所区别。滩涂及荒草地、盐碱地、沼泽地、沙地、裸土地的一部分是属于可开发的农业后备土地。各县都有相应的土地利用现状图和数据表册,利用土地详查成果进行补充调查,很快查明了各行政区域内农业后备资源的总量和分布状况。以土地详查成果为基础,完成了“一表、三图、两书”的任务,即农业后备资源调查汇总表,低产田分布图,荒山荒地分布图,低荒资源利用规划图,低荒资源调查及评价报告书,农业综合开发总体规划报告书。农业局、林业局、水电局、畜牧局、蔬菜办等有关单位分别利用这些资料完成专题报告。土地详查成果在编制农业开发总体规划中发挥了重要作用,一方面节约了时间,使规划顺利完成。另一方面又节约了大量经费,平均每个县节约调查经费5万元,全省可节约710万元。

1992年调查汇总的全省农业综合开发后备资源为中低产田61.8万公顷,低产园地7.9万公