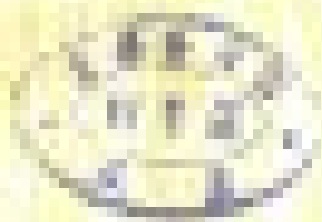


怎样举办和管理业余疗养所

姜 忠 序 編 著

人民衛生出版社



2014年中国管理理论前沿

中国管理理论前沿论坛

2014

中国管理理论前沿论坛

內 容 提 要

業余疗养所是附屬於厂矿等企業部門的医疗機構。它和一般疗养院不同，收容的对象是患有某些輕症慢性病而尚有劳动力的职工，这些职工在劳动時間外到这里食宿並接受治疗。

我国有許多厂矿已經开办了这种疗养所，而且收到了很大成效，頗为羣众所欢迎。本書作者簡要地介紹了举办和管理業余疗养所的若干經驗，引用了許多实例，供給已經开办或將要創辦这类医疗機構的同志們參考。

怎样举办和管理業余疗养所

开本：787×1092/32

印張：2

字數：46 千字

姜 忠 序 編 著

人 民 衛 生 出 版 社 出 版

(北京書刊出版業營業許可證出字第〇四六号)

·北京崇文區錢子胡同三十六号·

北京市印刷一厂印刷

新华書店科技發行所發行·各地新华書店經售

統一書号：14048·9056

定 价：0.22 元

1959 年 11 月第 1 版 - 第 1 次印刷

(北京版) 印数：1000

前 言

業余疗养所是一种羣众性的医疗保健事業。早在1949年东北总工会遵照党的指示就在沈陽国营五十二厂根据苏联經驗試办了業余疗养所。試办結果証明，業余疗养所对防治疾病的發生發展，保护职工身体健康，發揮劳动積極性，提高政治覺悟等方面都有很好的效果。

沈陽国营五十二厂試办業余疗养所的經驗介紹之后，全国各厂矿企業先后举办了很多業余疗养所。几年来的实践一再証明了，这种疗养机构是保証职工健康保証提高生产的好形式。大躍进以来，業余疗养所又有了很大的發展，各厂矿企業的業余疗养所都紛紛訂了躍进規化，以多快好省的精神办好这一業余疗养机构，使患病的职工早日恢复健康，投入生产大躍进中去。

为了交流經驗，把業余疗养所办的更好，我將办業余疗养所的一些經驗整理出来，供厂矿企業医疗卫生部門、工会組織及業余疗养所的工作人員参考。由于自己的政治水平和文化水平有限，分析綜合能力不高，实际經驗又不很多，文內难免有不妥当之处，深望同志們批評指正。

小冊子的最后部份介紹了厂矿举办的康复班。康复班与業余疗养所不同，它是解决長期患慢性疾病职工的医疗休养等問題的。对这方面的經驗現在很不多，希望大家看过之后多加指正。

姜 忠 序

1959, 3, 15.

目 录

前言

第一章	业余疗养所的意义和作用	(1)
第二章	业余疗养所的性质、任务和特点	(4)
第三章	业余疗养所的形式、房屋、设备和人员配备	(8)
第四章	业余疗养所的收容对象、入出所标准、手续和 疗养期限	(13)
第五章	业余疗养所的医疗卫生工作	(21)
第六章	业余疗养所的伙食工作	(29)
第七章	业余疗养所的思想教育工作	(34)
第八章	业余疗养所的领导和管理工作	(40)
附录一	疗养员守则	(47)
附录二	一般疗养常规及几种疾病的特定常规	(47)
附录三	卫生制度	(49)
附录四	夏季作息时间表 (举例)	(50)
附录五	每人每日各种营养素的需要量	(51)
附录六	业余疗养所普通食谱 (举例)	(52)
附录七	食谱热量的算法	(54)
附	康复班	(55)

第一章 業余療養所的 意義和作用

中國工人階級在中國共產黨的領導下，走過了許多艱難困苦和迂迴曲折的道路，奮鬥三十年，終於推翻了反動統治階級，趕跑了帝國主義，建立了以工人階級為領導、以工農聯盟為基礎的人民民主政權。從此，結束了工人階級長期受壓迫、受剝削和吃不飽，穿不暖，牛馬不如的生活。

在解放後，工人階級的首要任務就是：搞好生產，提高勞動生產率，在發展生產的基礎上，逐步改善工人階級本身及全國人民的物質生活和文化生活。為了做到這一點，當然要從多方面著手，在條件許可下盡量保證每個職工的身體健康，也是其中重要的一項。

黨和政府一貫關心著工人階級的身體健康。還在國民經濟恢復時期，為了保證職工的身體健康，就採取和改進了許多技術安全、勞動保護，醫療衛生等措施，並逐步實行了勞動保險制度。

實行勞動保險制度的目的：一方面是在職工年老、患病、喪失勞動力時，給予物質幫助，使職工消除顧慮，集中精力搞好生產；另一方面，也是最重要的一方面，就是更好地保證職工的身體健康。

從1951年全國實行統一勞動保險制度以來，隨著國民經濟的發展，國家撥出的勞動保險經費逐年增加。在勞動保險經費之中，撥出大量費用修建了許多療養院，以解決舊社會遺

留下來的、嚴重影響職工身體健康的慢性病的療養問題。幾年來已修建了一百多處，二萬多張床位的基層以上療養院，供患慢性病需要脫產療養的職工使用。但廠礦企業中，還有相當一部分患有輕度慢性病的職工，他們不可能、也不需要脫產療養，可是又不能任其疾病繼續發展而需要保健和醫療。為使這部分職工既不脫離生產勞動，又能得到醫療保健，我國又學習了蘇聯的經驗，舉辦了一種羣眾性的醫療預防保健事業，即各廠礦企業舉辦的業餘療養所。

在社會主義建設時期，每個職工都忘我地勞動着，都願為社會主義多貢獻一點力量，所以患輕度慢性病的職工都帶病堅持生產，不願脫產療養。可是，在我們國家里，最寶貴的財產是人，需要很好的保護。由於我們國家正處在大規模經濟建設時期，不可能舉辦太多的療養院供患病職工使用；所以舉辦業餘療養所，就能補助療養床位的不足，又能使職工在不脫離生產和工作的情況下，得到合理的醫療和營養，以防止疾病的發展，早日恢復健康。從實踐中證明，業餘療養所是使患輕症慢性病職工恢復健康的有效形式。

另外，從政治意義方面看，業餘療養所的意义也是很大的。正如鄭岐山、孫華雲等經過療養的老工友講的：“工人在舊社會，住的房子漏，豆餅面都吃不上，過的是牛馬的生活。工人每天要作 12 小時的工，根本沒有勞動保護設施，有了病就被資本家趕出去。今天不然啦！在共產黨和毛主席的領導下，我們工人階級翻了身，成了國家的主人啦！國家無微不至地關懷我們，我們真想把力量都貢獻出來，貢獻給國家，可是，我們身體很弱，心有余而力不足，又不能脫產療養，愁的要命。工廠實行了勞動保險，成立了這樣好的業餘療養所，使我們一面生產，一面療養，既解除了我們的痛苦，又不耽誤生產，真叫我

們一輩子也忘不了共產黨。”

有的老工人在出所座談會上泣不成聲地說：“以前反動派把我們當牛馬都不如，到這裡（業餘療養所的房子過去是官僚住的）連話都不敢講。我們想一想，我們的身體是怎樣壞的？吃不飽，穿不暖，干的不好，就叫滾蛋。但是，解放後，黨和政府就這樣關心我們，不但辦了很多福利事業，而且还叫我們業餘養病。我一定保證努力帶好徒弟多找窍门，提高生產的數量和質量”。通過這些新舊社會的對比回憶，大大激發了職工的階級覺悟。

總之，通過療養生活的事實教育和啓發，使職工更深刻地体会到黨和政府對工人階級無微不至的關懷，進一步提高了政治覺悟。

業餘療養所的療養效果也很顯著。根據國營五十二廠業餘療養所 1,438 名療養員的統計，每個療養員平均療養 44 天，健康恢復率達 70% 以上，體重平均增加 3.8 公斤。因此，大大減少了因病缺勤率，提高了出勤率。整風運動後，不少業餘療養所的健康恢復率達到 80% 以上。如果業餘療養所能够推行各種先進療法，其作用会更加顯著。如有的業餘療養所用“穴位封閉”療法治胃病，療效達到 85% 以上。用硫磺浴治好了老工人申國太患了 20 年的風濕性關節炎等等。

再次，業餘療養所對生產也有積極的意義。經過業餘療養的職工，由於提高政治覺悟，增強體質，因而在生產上就進一步地發揮了勞動積極性。如劉志寶工友在療養後，成為車間的“生產先鋒大王”，產量超過車間紀錄一倍多。根據統計：2,786 名療養員中，就有 461 名成為勞動模範或先進生產者，占全體療養員的 15.9%。

最後，業餘療養所在宣傳衛生知識和培養衛生習慣方面

也起到很大的作用。經過業余疗养所的一段疗养生活，提高了疗养員的衛生营养知識，糾正了个别职工認為：“不干不淨，吃了沒有病”，“价錢貴的菜，才有营养”等錯誤想法。住过業余疗养所的职工不僅提高了衛生知識水平，出所后，還成了推动車間、家庭衛生工作的積極分子。有的疗养員回車間后，每週給全体工人講一次衛生常識，並協助車間訂立衛生制度，建議車間增設开水桶等衛生設備。有的疗养員回家后，告訴愛人怎样炒白菜、土豆絲才能保持营养，何種菜营养大，應該多吃等等；同時，講解所內情况，並訂家庭生活計劃和生活公約，按業余疗养所的方法，改進家庭的生活秩序和生活習慣。

由此可見業余疗养所是保證职工身體健康的医疗預防機構，是提高职工政治覺悟、鼓舞劳动積極性的學校，是向职工傳播衛生科學知識的訓練班。可見，办好業余疗养所的政治意義和經濟意義都是很大的。

第二章 業余疗养所的

性質、任务和特点

業余疗养所是集體劳动保險事業的一部份，是一種羣众性的医疗預防保健事業，它是随着國家劳动保險制度的建立，而逐步建立和發展起來的。根据幾年來的實踐經驗來看，其性質、任务和特点可歸納如下：

性質 業余疗养所是積極防治疾病的羣众性医疗預防機構，是厂礦企業中衛生医疗保健事業的組成部份之一。它是直接而密切地結合生產，又有利于保證职工身體健康的一種

事業。

業余疗养所的这种性質，必須广泛宣傳解釋，使人人了解和明确。糾正有些人对業余疗养所的不正确看法。並在实际工作中把它和医院、疗养院密切地結合起来，有計劃地防治各种慢性病，这样，才能充分發揮其防止疾病的發展，保證职工身体健康的作用。

任务 業余疗养所的任务是收容患有慢性病尚能坚持生产和工作的职工在業余時間疗养，恢复和增强职工的健康，降低因病缺勤率，同时，提高职工的政治覺悟和劳动積極性，为生产服务，为羣众服务。

患傳染性疾病如开放性肺結核者；患重病不能工作，非經着重治疗不能收效者；以及老弱殘廢的职工；这些职工都不應該收容到業余疗养所疗养，应另外設法解决。因为对上述病症，一方面業余疗养所無力治疗，会影响床位周轉；另方面因为傳染，会給不脫产疗养的职工造成不良影响，所以需根据情况送往疗养院或医院。至于老弱殘廢的职工，則另作安置。

特点 業余疗养所的特点如下：

一、密切結合生产。身体衰弱和患有慢性病的职工可以不离开生产崗位，在每天生产和工作時間以外，利用業余時間到業余疗养所疗养。所內在飲食上，睡眠休息上，疾病医疗上，給予科学的治疗和营养补助，增强其身体健康，治癒、減輕或遏止其疾病的發展。这样，既使职工能持久地坚持生产和工作，並鼓舞其劳动積極性，保證生产任务的完成；又保證了职工的健康，达到早期預防、早期治疗的目的和效果。

二、容易举办，化錢少，用人不多，收效快，适合我国目前的經濟条件。目前由于我国的經濟、人力和設備等条件有限，厂矿企業只能举办一定数量的完备的医疗設施，大量举办是

不可能的。因此，举办簡單易行、花錢少的業余疗养所就很重要。厂矿企業只要能撥出一定的房屋，就可因陋就簡地先开办起来，所需費用很少。如国营五十二厂初办業余疗养所时，所用的开办費还不到三个月的病假工資。办起来后，各項經常費的开支也不多。据計算，每个床位每月平均約 20 元左右，与职工生病后的工資、医药費以及因病脫离生产造成的損失相比較，則節約很多。如职工迟功勤入所后，將其患了八年多的胃病治好了，就大大減少了因病休工数。他在出所后，兩個月的因病休工数，与入所前兩個月比較，就減少了 16 个工作日；不計算生产創造的价值及医药費支出，仅病假工資就少开支 30 元左右；而住所兩個月，也只需要 40 元左右。从这些不完整的比較数字来看，業余疗养所的經濟效果是很大的。

業余疗养所开办起来后，医疗部門有条件設專职医务人员当然更好，沒有条件时，則应指定兼职的医务人员負責。其他工作人員也不需要很多。

三、收容对象灵活。它可以根据各厂矿企業的情况和各个阶段职工中存在的疾病情况来确定收容对象。如果厂矿企業中当前患慢性胃腸病的人較多，業余疗养所在一个时期內，就可以着重收容患慢性胃腸病的职工疗养。过一个时期，职工感到迫切需要解决輕度肺病时，就可以把輕度肺病确定为主要收容对象。應該注意的是：在同一个时期內，收容的病种不宜过多，以免因收容的病类繁杂而影响疗养效果。为什么呢？因为疗养員所患疾病不同，它在各方面的要求也就不同。疗养所对不同的患者就要采取不同管理方法和医疗方法。病种多，医生就不可能集中精力研究和治疗某一种病而产生顧此失彼的現象。結果是：都只好是一般的診斷治疗。这样就势必影响業余疗养的效果。

四、床位利用率高，服务对象广泛。它收容的对象，一般都是患輕微病症而不需要特殊治疗的职工，疗养时间不长，就能恢复健康，因而入所疗养的人就多，服务的对象就比较广泛，深受广大职工羣众的欢迎。

业余疗养所的性质、任务和特点有如上述。因为业余疗养所是一种新的羣众性的保健事业，有些单位对它的性质、任务和特点还不够明确，所以在发展过程中，就产生了一些问题。如有的业余疗养所用攤派方式分配床位，职工就用推选或抽籤的方法，誰抽到誰去。技术等级高，工资高的人或家中沒有负担的人抽到就很高兴，去享受一下；工资低的同志抽到就很为难，他說“个人虽吃的好，但老婆孩子却在家里吃咸菜，膳費虽不多，还确实有困难。不去吧！又被羣众选上了或抽到籤了，进退两难”。有的单位，就干脆輪流去，把业余疗养所当作一般福利事业，輪流去享受享受。有的业余疗养所也只吃吃喝喝，吃飯睡觉，沒有医疗工作。职工反映：“疗养所吃的好，玩的好，就是病未治好”。医生也有怕麻煩、怕得罪人的思想，檢查入所疗养員的身体时，不管是否需要疗养，只要沒有傳染病就批准。如果按照上述这些做法，有病的人就不能得到及时疗养，造成病症发展，职工多受痛苦，生产也受影响。而抱着到所享受的人，到所后，就認為：这也不好，那也不好，吃飯頓頓要鷄鴨魚肉，慾望很高，滿足不了就有意見。可以看出：如果对业余疗养所的性质、任务、特点不明确，不加强或沒有医疗工作，就失去业余疗养所的意义，是不受职工欢迎的。

当然，正由于业余疗养所是一种新的，羣众性的保健事业，所以在发展过程中，产生一些问题也是在所难免的。只要我們徹底認清业余疗养所的性质、任务和特点，解决所存在

的問題，就一定能够办好；發揮其应有的作用。

第三章 業余疗养所的形式、 房屋、設備和人員配备

毛主席对我國建設社会主义的根本方針，所作的極為重要的指示是：“勤儉經營……应当是一切經濟事業的方針。勤儉办工厂，勤儉办商店，勤儉办一切国营事業和合作事業，勤儉办一切其他事業，什么事情都应当执行勤儉的原則。……中国是一个大国，但是，现在还很穷，要使中国富起来，需要几十年時間。几十年以后也需要执行勤儉的原則，但是特别要提倡勤儉，特别要注意節約的，是在目前这几十年內，是在目前这几个五年計劃的时期內”^①。

举办業余疗养所也要根据毛主席的指示，貫徹勤儉的方針。具体的講，就是要根据本單位現有的經濟条件和現有的房屋設備等，並本着节儉国家开支的原則，举办業余疗养所。所內的一切設備和伙食等都不要超过职工現有的生活水平。国营五十二厂的業余疗养所是全国較好的一个，他們在举办的時候，就是从实际出發，从解決問題出發，符合节儉原則的。它們最初的設備是非常簡單的，行政撥出一些現有房子，从食堂、俱樂部借了几張桌子、椅子，行政管理股給抽出一部份破木床，修理了一下，行政又拿出一部份經費，买了些布，衛生科動員護士們动手縫了被褥，作了三十套衣服，就这样七湊八湊地办起来了一个三十張床位的業余疗养所。随着生产發

① 摘自“中國农村的社会主义高潮”54頁“勤儉办社”的按語。

展，他們的床位逐年增加，設備也逐步完善起來。

可是，在學習國營五十二廠經驗的時候很多廠礦企業都忽視學習勤儉辦事業這一點，而強調符合療養標準，選擇有風景的地点，修建房屋要考究，內部設備要鋼絲床、穿衣櫃、灯心絨大衣等等。這就脫離了實際，脫離了一般職工生活水平，違背了勤儉辦事業的原則，給國家造成很大的浪費。有一個100張床位的業餘療養所建成後，離廠區遠，雖建在風景好的地方，但離鐵路近，影響休息，設備雖好，而管理工作和治療工作卻不強，工人都不願去，長時間內只收五、六個療養員，浪費是很大的。

任何廠礦企業，在舉辦業餘療養所的時候，和辦起來之後，都要切實貫徹勤儉辦事業的原則，把業餘療養所管理好，使其確實起到：治療或減輕疾病，增強職工身體健康，降低因病休工率，提高出勤率，並提高職工政治思想覺悟和勞動積極性的作用。做到這一點，就是最有效地貫徹了毛主席指示的勤儉辦事業的方針。達到了多、快、好、省地療養好職工疾病的目的。

形式 各廠礦企業的情況、條件不同，應該根據自己的情況和條件，舉辦不同形式的規模大小不一的業餘療養所。一般有下列幾種形式：

一、以一個廠礦企業為單位舉辦業餘療養所是最多用的形式。它的好處主要是：收容對象及所內的管理工作，能和本單位的生產緊密結合，在本企業醫療衛生部門直接領導下，醫療工作容易統一安排，並能及時得到房產、福利等有關部門人力、物力的具體幫助和大力支持。經費開支也比較少。這種形式，除了大廠礦企業外，一般中小廠礦雖然也可以舉辦，但往往因受房屋、經費、人力等限制，較難舉辦的完善，容易影響療養效果。

二、以厂矿系統为單位举办業余疗养所，如铁路、大型联合企業等。这种形式的業余疗养所，一般是由厂矿企業的一級机关主办，这样，經費集中，規模較大，設備較全，人員配备强，給办好業余疗养所創造了良好条件。但因举办業余疗养所的地点，不可能完全适合每一个具体單位的情况，各單位虽是一个系統，也会有些不同的具体情况，这就会影响業余疗养所的管理工作。

三、以地方工会为主举办联合性的業余疗养所。它的好处是：解决了規模較小的厂矿企業不能单独举办業余疗养所的困难，設備和人力亦較完善。这种形式的業余疗养所需当地政府或有关部門撥給一定的房屋，参加的厂矿企業分担一定的經費，由地方工会統一領導，才能办起来。但因各厂矿企業生产和工作情况不同，上下班時間不一样，統一接送疗养員不容易，管理工作很困难。

另外，住在一起的厂矿企業，也可以联合举办業余疗养所。但是，領導、管理、經費負担等問題，均較难妥善处理。

選擇地点 举办業余疗养所的地点应很好選擇，因为地点的好、坏、远、近，对疗养效果会起直接影响。選擇業余疗养所的地点，一般应考虑下列原則：

一、离厂区近。这样，既能節約上下班時間，使职工得到充分休息，又能節約上下班的交通費，節約国家开支。

二、最好离衛生部門近。便于医疗衛生部門領導和統一安排人力、物力，开展医疗工作。

三、环境清靜，空气新鮮。使职工得到安靜的疗养环境。

四、把旧社会时官僚、地主的別墅或住过的房子撥充举办業余疗养所之用，其政治意义是很大的。这样可使职工認識到自己是国家的主人翁，其教育意义最为深刻。

設備 設置業余療養所的房屋配置和內部設備，應根據本單位的情況和條件為轉移：

一、療養室：單人床、床頭桌、帶蓋搪瓷茶缸和小坐凳每人一套；室內設痰盂一個；暖壺兩人一個；

二、保健室：設簡單的醫療器械和常用藥品，根據可能和需要，設置一定的理療設備；

三、文娛室：設各種不影響療養的文娛用品、書報、刊物等；

四、飯廳：設飯桌、凳子等；

五、廚房：設各種炊事用具、碗櫃等；

六、被服：被、被套、褥、褥單、枕套、床單、襯衣褲、外衣每人一套；

如果有條件，可增添下列設置：

七、閱讀室：設各種圖書、報、通俗衛生書籍等，和文娛室分開；

八、更衣室：設衣箱、鞋箱、衣架等；

九、浴室：設淋浴、衣櫃、脫衣服凳子等；

十、會客室：酌設適當設備。

根據設備條件，在節儉的原則下，把業余療養所的各療養室及療養員活動的地方，布置的整潔、舒適、爽心、悅目，使療養員回到療養所後，能夠精神愉快，使其很容易地消除一天的疲勞，恢復體力。

人員配備：業余療養所的工作人員，應按床位多少、業務繁簡、具體環境進行配備。一般情況下，工作人員與床數之比可為1:5~8。下頁表供參考。

下表所列的比例，並不是絕對的。應該根據具體情況和業務繁簡而適當改變。例如業余療養所的房屋分布零散，院

人 床 数 数	职 务	所 長	医 生	护 士	管 理 員	会 計	事 務 員	炊 事 員	杂 工	合 計
20—40		0—1	兼	1	1			1	0—1	3—5
41—60		1	兼	1—2			0—1	2	1	5—7
61—80		0—1	1	2		1		2—3	1—2	7—10
81—100		1	1	2—3		1		3—4	2	10—12
100以上		1	1	3		1		4	2—3	13

子大,花草多,或沒有自來水設備,需挑水用,或自燒暖气等,則需要的杂工就多。業余疗养所 广泛开展物理療法,則需要的医務人員就多。如此等等。

業余疗养所是医疗預防機構,它是收容能坚持生产而患有慢性病的职工業余疗养,因此,它与企業里其它一般性福利事業就根本不同。一般性福利事業是为健康人服务的,在一般管理工作方面,要比業余疗养所的工作簡單一些,但業余疗养所的工作則須加强。正由于有些人把業余疗养所与一般福利事業一律看待,因而在業余疗养所里就不配备医務人員,使業余疗养所成了只管吃飯、睡覺的機構,而不是防治疾病的機構。在配备一般工作人員时,也認為有个人看着就行了,所以就配备一些工作能力不强的人 或老弱人員去搞業余疗养所,結果把“好事办坏”。

業余疗养所是厂矿企業医疗衛生事業的一部份,受医疗衛生部門直接領導,所以衛生部門的領導在配备医務人員时,应重視業余疗养所的医疗力量配备,选派具有較高技术水平的医生負責業余疗养所的医疗工作。国营五十二厂在这方面做的就好,它們派內科主治大夫担任業余疗养所的医疗工作,因之業余疗养所办的就好,業余疗养效果就高,疗养員康复率达百分之七十以上。如果有些企業医生少,無适当医生可选派