

公共管理丛书

袁宝华题

# 大开放的就业

加入WTO后的就业探索

DA KAI FANG JI YE  
杨宜勇等 著



中国水利水电出版社  
www.waterpub.com.cn

中国(香港)经济学术基金  
2002年度资助研究课题

---

# 大开放的就业

——加入 WTO 后的就业探索

杨宜勇等 著



中国水利水电出版社  
[www.waterpub.com.cn](http://www.waterpub.com.cn)

责任设计: 孙长福

责任印制: 孙长福 王国珍

### 图书在版编目(CIP)数据

大开放的就业: 加入 WTO 后的就业探索 / 杨宜勇等著. 北京: 中国水利水电出版社, 2004

(公共管理丛书)

ISBN 7-5084-1904-9

I. 大… II. 杨… III. 世界贸易组织 - 规则 - 影响 - 劳动就业 - 中国  
IV. F249.214

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 002985 号

|        |                                                                                                                                                                                                                           |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 书<br>名 | 大开放的就业                                                                                                                                                                                                                    |
| 作<br>者 | 杨宜勇等 著                                                                                                                                                                                                                    |
| 出版、发行  | 中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044)<br>网址: <a href="http://www.waterpub.com.cn">www.waterpub.com.cn</a><br>E-mail: <a href="mailto:sales@waterpub.com.cn">sales@waterpub.com.cn</a><br>电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心) |
| 经<br>售 | 全国各地新华书店和相关出版物销售网点                                                                                                                                                                                                        |
| 排<br>版 | 北京海利得文化发展有限公司                                                                                                                                                                                                             |
| 印<br>刷 | 三河市航远印刷有限公司                                                                                                                                                                                                               |
| 规<br>格 | 787mm×1092mm 16 开本 16.25 印张 231 千字                                                                                                                                                                                        |
| 版<br>次 | 2004 年 3 月第一版 2004 年 3 月北京第一次印刷                                                                                                                                                                                           |
| 定<br>价 | 28.00 元                                                                                                                                                                                                                   |

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

## 公共管理丛书编辑委员会

### 顾问

蒋正华 袁宝华 张左己 陈清泰 陈宗兴 郑新立  
陈佳贵 王东进 纪宝成 刘 吉 宋晓梧 吴敬琏  
厉以宁 陈东琪 林毅夫 程 伟 田国强(美国)  
黄有光(澳大利亚) 赵履宽

### 主任

杨宜勇 黄燕芬

### 委员 (按姓氏笔画为序)

丁 力 丁宁宁 于学军 马晓河 文 魁 孔泾源  
尹庆双 王 诚 王成栋 王延中 王二平 王奋宇  
王思斌 王振中 王胜今 石小敏 叶飞文 左学金  
邓大松 仲大军 孙 霖 托马斯·海贝勒(德国)  
刘伯红 刘志荣 许光建 刘 瑞 许宪春 迟福林  
吴建霖 李仲生 李若建 李 实 李守信 李建民  
李培林 李 强 汤 敏 沙 琳(英国) 何 平  
何文新 肖金成 沈琴琴 周永新(香港大学)  
林 义 林泽炎 范恒山 范剑平 陈乃醒 陈宗胜  
陈 淮 张车伟 张其恒(台湾政治大学) 张燕生  
易 纲 杨宜勇 杨允中(澳门大学) 杨河清 邹东涛

---

|          |     |         |            |     |     |
|----------|-----|---------|------------|-----|-----|
| 周其仁      | 贺力平 | 赵 曼     | 赵 晓        | 赵曙明 | 赵 珍 |
| 姚先国      | 胡鞍钢 | 郑海航     | 郑功成        | 姜长云 | 顾六宝 |
| 顾海兵      | 唐任伍 | 袁志刚     | 段兴民        | 贾 康 |     |
| 郝丹梅(法国)  |     | 章 铮     | 维尔纳·加布(德国) |     |     |
| 董克用      | 曾湘泉 | 韩德强     | 景天魁        | 黄燕芬 | 黄燕东 |
| 黄朝翰(新加坡) |     | 黄 平     | 郭奉元        | 盛 洪 | 谢 平 |
| 蒋 选      | 赖德胜 | 韩 俊     | 温铁军        | 樊 纲 | 蔡继明 |
| 蔡 昉      | 薛 澜 | 薛进军(日本) |            | 穆怀中 |     |

---

# 完善公共管理艺术 服务广大人民群众

——为公共管理丛书出版而作

现代公共管理是近年的一个热门课题，其重要特征之一就是协商、沟通、对话的活动贯穿于政治、法律、经济、社会和文化教育各个领域的公共事务工作之中。可以说，现代公共管理就是协商沟通对话的管理。在公共领域的得与失，基本上都是协商、沟通、对话是否通畅和到位的反映。现代行政领导面临的是一个公共管理的新时代。这一时代对行政领导的要求越来越高，政府工作需要大量地运用现代管理手段来完成。不仅政府与公民、企业和社会团体间的许多关系要依靠公共管理来协调和解决，而且政府与政府之间、政府各部门之间、领导与下属之间的许多关系也要借助于公共管理得到调整和改善。

公共管理需要行使公共权力。政府是权力核心。除了政府，非赢利组织和企业也有公共管理问题。企业运营中经常会涉及社区管理、政策评估、人力资源开发等公共管理内容。非赢利性组织如残疾人联合会、红十字会、消费者协会、中华体育总会、轻工业协会、纺织协会等，本身就属于公共管理组织。公共行政改革和公共服务市场化，也要求各级领导尽快学会运用沟通手段和掌握谈判艺术，要努力提高管理者的公共管理能力和处理社会突发事件的能力。例如，政府部门和公共事业在电、气、煤、水、通信等各服务领域的供给方面需要引进竞争机制，加强公私合作和合同管理。公私合作和合同管理的过程实际上就由一系列公共管理组合而成。

在政府政策的制定过程中，增强公开性和透明度的改革、提高公

---

民参与的改革，也不断要求有关领导学会通过公共咨询等各种管理方式调整政策方案和进行科学决策。例如加速转型期的社会发展、加入WTO后的政策调整、提高消费品价格、城市交通规划等问题，实际上是各种利益团体同有关政府部门的协调管理问题，可以采取听证会、座谈会、论证会、走访等多种方式得到更加妥善的处理。对垄断性行业如何建立起一套适合我国国情的政府管制制度，主要包括完善管制立法、建立规范的管制机构、构建新的管制机构体系、出台新的管制办法及重塑管制对象，也都需要各方面的有效沟通。

新公共管理体制和制度的推行都要求有关部门的公务人员学习新的管理思想，习惯新的管理方式和管理方法，学会通过公共管理来改进政策的制定与公共监督，提高公共服务质量。管理活动将行政部门带进与服务、管理对象共同决策的舞台。如果说公共管理活动也属于行政管理活动的范畴，那么公开对话的大量出现，将促使行政管理关系乃至传统行政管理的概念发生重大变化。这种变化至少表现在两个方面：一方面逐渐改变行政领导的传统管理观念，促使领导者更多地关心如何满足双方利益和进行共同决策。领导管理活动给传统的行政管理带来了民主和平等的新风气，它将使公共行政发生更加重视民主参与的实质性的变革。另一方面意味着行政活动增加了新的职能。不同行政部门发生纠纷时，过去主要依靠上级领导出面解决，现在更多地要通过管理途径来同对方协调。在协调同外部关系的过程中，管理活动赋予行政领导以新的职能。行政领导不仅要善于运用管理手段处理同对方的关系，而且要善于运用管理手段更广泛地处理和开发同外部的关系。

公共管理是个大题目，涉及面广，难度大，它涉及到人们政治、经济和社会生活的方方面面。21世纪是一个大变革的时代，是一个产生奇迹的时代，也是一个公共管理精英辈出的新时代。在深刻的社会变革中，各行各业人们的思想空前活跃，思想观念、价值取向和思维方式呈现出多元化、多层次的特点，各种思想文化的相互渗透，加剧了我国社会变革工作的复杂性和艰巨性。无论是对于一个国家，还是对于一个企业，都迎来了数不清的大小小的新机遇和新挑战，都必须认真进行思考，勇于创新，开拓前进，确定正确的发展道路和策

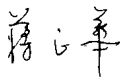
略。

经过 25 年的改革开放，我国社会主义现代化建设进入了全面发展的新的历史时期，各部门结合行业的特点，将“三个代表”重要思想、党的十六大精神、胡锦涛同志“七一”讲话和党的十六届三中全会精神，很好地融入到各行业的发展规划、各部门的政策完善和规划、政策的实施中去，始终坚持“立党为公，执政为民”的宗旨，不断完善有利于改革和发展的政治、经济、社会、文化环境。在经济全球化的趋势下，尤其是中国加入 WTO 之后，随着企业边界的模糊，等级制度的弱化，传统顾客的品牌忠诚度的变动以及其他种种全新景象的出现，必须用改革、发展、创新的思维来解决前进中的新问题，化不利因素为有利因素，努力适应新形势和新任务的要求，这是我国未来完善社会主义市场经济体制政府和社会所共同面临的管理工作新课题。

中国水利水电出版社组织学者编写了一套“公共管理丛书”并邀我作序，我欣然接受。出版社精心策划这套选题并全力以赴地投入，绝非是偶然的事情。他们以强烈的社会责任感向读者推出的这套系列图书，对于提高读者的公共管理意识，特别是对于提高政府或非盈利组织管理者的管理水平和领导艺术，有着重要的意义。编辑出版这套“公共管理丛书”，将弥补公共管理研究方面的不足，对我国公共管理的研究将起到一定的推动作用。

这套“公共管理丛书”主要是从我国各类学术基金资助的科研项目和国家权威部门重点研究课题成果中筛选确定的。它以思想性、理论性、实用性为特点，积极探寻公共管理的新途径和新方法。因此我相信，各领域的读者定可从这套丛书中会学到许多公共管理的知识，并感悟出更多的领导者应当具备的管理方法和领导艺术。

全国人大常委会副委员长



2003 年 11 月 1 日于北京

## 丛书主编的话

记得董克用教授刚刚就任中国人民大学公共管理学院院长的时候,曾经与我们抱怨地说:“中国目前关于公共管理的案例很少,能够讲好 MPA 学位课程的老师更少!”。杨宜勇说:“其实,各部委的一些司长可以胜任这个工作,他们知道很多政策出台的背景和执行过程面临的问题,但是由于时间关系,他们只能讲一个两个专题。”从那时起,我们就产生了主编一套公共管理教学与研究参考资料的想法。首先,有利于公共管理专业老师的备课,增加讲课的深度和生动性;其次,有利于公共管理专业学士生和硕士生为撰写学位论文查阅参考资料;第三,有利于更多的人了解中国公共管理和公共政策的发展脉络和趋势。现在,中国水利水电出版社帮助我们实现了这个计划。这套丛书的出版,应该是“官”、“学”、“研”和“出”四结合的产物。

也许,我们真的与公共管理有冥冥之中的缘分。1994年,杨宜勇作为国家计委(现国家发展和改革委员会的前身)推荐和欧盟选拔的访问学者,先是在欧洲公共管理研究所(荷兰)研究宏观调控。欧洲公共管理研究所坐落在荷兰最南部的世界历史名城马斯特里赫特(Maastricht)市,著名的欧洲共同体(现欧盟)条约的诞生地。马斯特里赫特市是荷兰最早的一个在古罗马时代基础上建立起来的城市,代表着欧洲文明的昨天和今天。由于其所处地理位置的原因,荷兰、德国、比利时三国的文化在这里交融,这样马斯特里赫特市就成为了一个真正意义上的国际中心。因此,欧洲公共管理研究所可以说是设在一个名副其实的风水宝地。接着,他又去欧洲学院(比利时)研究社会保障,并且是这所欧盟公务员学校的第一个中国访问学者。在这里他感到最惊讶的是 MBA 只要读 9 个月。欧洲学院坐落在欧洲历史名城布鲁日(Brugge)。据史书记载,布鲁日公元 9 世纪建城,14 世纪时已成为欧洲最大的商港,在这里研修不由得使人联想到公共管理的

古老和尊贵。第二年，他又去了美国东西方研究中心做访问学者，研究计划生育的投资效果，与此同时，他还认识了许多研究能源、环境和媒体的学者。在对外交流之中，他有许多学术之外的感触：一是在欧盟，劳动力可以在主权国家之间自由流动，而当时国内农村剩余劳动力流动还要“路条”。欧盟还有一笔数目非常可观的地区发展基金，协调和促进各国落后地区的发展。这些说明中国的公共管理需要进一步解放思想，尤其是在21世纪的今天。二是在美国，像东西方研究中心这样的NGO，坐落在太平洋的一个大岛上，它们的目标是希望把东方和西方联结起来，缩小南北差距，门口的那条东西方路就是因为这个NGO命名的。这说明公共管理的范畴很大，不仅局限于政府部门。这些让我们充分认识到了公共管理和公共政策的重要性。

1988年，黄燕芬参加了美国非政府组织——福特基金会在中国人民大学开设的硕士课程班。1998年，她又开始在德国埃森大学攻读货币政策的博士学位的五年求学生涯；后来通过在德意志银行研究部的实习，也使她从一个侧面和多个侧面了解了德国公共管理的情况。埃森大学位于鲁尔区（Ruhrgebiet），埃森（Essen）是以前的大兵工厂克虏伯所在城市。鲁尔区原本以生产煤和钢铁为主，20世纪六七十年代，这里先后遭遇“煤炭危机”和“钢铁危机”，鲁尔区的传统产业结构被迫转型。在转型过程中，公共管理和公共政策发挥了重要的作用，成为世界传统产业结构成功转换的典范。在那里，黄燕芬也经常参与接待中国中央政府部门和老工业基地城市的考察团，向他们介绍德国政府在鲁尔区转型过程中的作用。回国后，她在中国人民大学公共管理学院从事教学工作。

我们这次推出的这套“公共管理丛书”，得到了许多政府部门和大学公共管理学院的支持和帮助，这些朋友的名字都已列在了顾问和编委会中。这套丛书计划每年推出一批，因此我们衷心地希望能有更多的朋友提出宝贵意见和改进建议，以帮助我们使这套丛书日臻完善。我们的联系方式：[yangyiyong@21cn.com](mailto:yangyiyong@21cn.com), [huangyanfen@hotmail.com](mailto:huangyanfen@hotmail.com)

杨宜勇 黄燕芬

2003年10月23日于北京

---

## 目 录

完善公共管理艺术 服务广大人民群众

丛书主编的话

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 第一章 加入世贸组织后的就业问题研究 .....                  | 1  |
| 第一节 加入世贸组织对中国就业机会的影响：规范分析 .....           | 1  |
| 第二节 加入世贸组织一年来就业机会的变化情况：<br>实证分析 .....     | 10 |
| 第三节 加入世贸组织后就业环境的发展趋势与问题 .....             | 23 |
| 第四节 加入世贸组织后就业宏观调控的着力点 .....               | 34 |
| 第五节 加入世贸组织后缓解就业形势的主要对策建议 .....            | 40 |
| 第二章 对加入世贸组织以来我国劳动力市场形势的分析 .....           | 50 |
| 第一节 2002 年上半年全国劳动力市场分行业、<br>分职业供求状况 ..... | 50 |
| 第二节 劳动力市场行业供需及总体走势的成因分析 .....             | 55 |
| 第三章 加入世贸组织后的宏观及微观劳动力市场建设问题 .....          | 62 |
| 第一节 实行市场经济规则是加入世贸组织的核心问题 .....            | 62 |
| 第二节 市场经济体系中的劳动力市场及其建设 .....               | 63 |
| 第三节 我国劳动力市场建设的主要成就 .....                  | 64 |
| 第四节 加入世贸组织后劳动力市场建设<br>面临的一些问题 .....       | 66 |
| 第五节 加强劳动力市场建设的建议 .....                    | 71 |
| 第四章 加入世贸组织后的劳动关系问题 .....                  | 73 |
| 第一节 加入世贸组织前中国劳动关系的现状 .....                | 73 |

|            |                                 |            |
|------------|---------------------------------|------------|
| 第二节        | 加入世贸组织后中国劳动关系的变化趋势·····         | 78         |
| 第三节        | 加入世贸组织后中国调整劳动关系的政策导向·····       | 81         |
| <b>第五章</b> | <b>加入世贸组织后的社会保障问题·····</b>      | <b>92</b>  |
| 第一节        | 加入世贸组织对我国社会保障工作<br>带来的实际影响····· | 92         |
| 第二节        | 加入世贸组织后我国社会保障制度<br>建设面临的冲击····· | 93         |
| 第三节        | 我国加入世贸组织后完善社会保障<br>制度的基本取向····· | 95         |
| 第四节        | 加快完善社会保障体系建设的具体内容·····          | 100        |
| <b>第六章</b> | <b>加入世贸组织与我国人力资源开发·····</b>     | <b>104</b> |
| 第一节        | 我国人力资源开发的现状·····                | 104        |
| 第二节        | “入世”对我国人力资源开发的影响·····           | 108        |
| 第三节        | “入世”后我国人力资源开发的对策和建议·····        | 113        |
| <b>第七章</b> | <b>加入世贸组织后中国人才发展战略设想·····</b>   | <b>119</b> |
| 第一节        | 实施人才发展战略的重要性·····               | 119        |
| 第二节        | 实施人才发展战略面临的主要问题·····            | 121        |
| 第三节        | 实施人才发展战略的设想·····                | 124        |
| <b>第八章</b> | <b>加入世贸组织后的失业统计与失业控制·····</b>   | <b>130</b> |
| 第一节        | 国际失业统计方法与中国的比较·····             | 130        |
| 第二节        | 如何全面看待中国当前的就业形势·····            | 136        |
| 第三节        | 中国劳动力市场统计需要完善的地方·····           | 138        |
| 第四节        | 失业警戒线与失业控制·····                 | 144        |
| <b>第九章</b> | <b>关于我国经济增长的就业弹性研究·····</b>     | <b>150</b> |
| 第一节        | 经济增长的就业弹性系数·····                | 150        |
| 第二节        | 经济增长与就业增长互动模式的根本转变·····         | 151        |
| 第三节        | 促成就业弹性系数转型的主要因素·····            | 153        |
| 第四节        | 就业弹性是否还有上升的空间·····              | 155        |
| 第五节        | 警惕定量分析中的数字陷阱·····               | 160        |

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| <b>第十章 城乡一体化与农村剩余劳动力转移</b> .....       | 162 |
| 第一节 城乡经济结构的现状 .....                    | 162 |
| 第二节 农业和农村经济结构变动对农村<br>劳动力就业的影响 .....   | 167 |
| 第三节 存在的主要问题及相关政策建议 .....               | 172 |
| <b>第十一章 促进再就业政策实施情况跟踪</b> .....        | 178 |
| 第一节 落实再就业政策工作的基本进展 .....               | 178 |
| 第二节 主要问题 .....                         | 182 |
| 第三节 对下一阶段落实再就业政策工作的建议 .....            | 184 |
| <b>第十二章 大学毕业生就业形势及对策</b> .....         | 188 |
| 第一节 大学生就业比以前难 但不像想象的那么严重 .....         | 188 |
| 第二节 从全球来看“大学生就业难”是普遍现象 .....           | 193 |
| 第三节 我国目前出现“大学生就业难”有其深层原因 .....         | 196 |
| 第四节 解决“大学生就业难”的主要对策 .....              | 203 |
| <b>第十三章 关于加入世贸组织对中国就业影响的文献综述</b> ..... | 209 |
| 第一节 几个有代表性的预测 .....                    | 209 |
| 第二节 几个有代表性的结论 .....                    | 219 |
| 第三节 几个有代表性的预案 .....                    | 231 |
| <b>参考文献</b> .....                      | 239 |
| <b>后 记</b> .....                       | 243 |

## 第一章 加入世贸组织后的就业问题研究

中国加入世贸组织（WTO）后的就业问题，主要从两个方面来研究：一是加入世贸组织后对中国就业机会的影响，二是加入世贸组织后对中国就业环境的影响。对就业机会的影响，与中国加入世贸组织后各产业贸易壁垒（关税和非关税）降低时间表和投资开放时间表有着密切的关系；尽管就业机会总量将呈现不断增长的趋势，但是产业和行业间劳动力的转移规模将不断加大，对于劳动者个人来说存在着市场化再就业的风险。对就业环境的影响，与发展中国家之间竞争和国内区域间竞争的日益激烈有着密切的关系，结果是就业岗位待遇两极分化：一方面，国家之间或者区域之间为了降低生产成本和吸引投资，将人为地实现低端劳动力市场就业权益向资本的让渡，从而导致劳动纠纷日益增加；另一方面，随着外资逐渐进入中国新型服务业和先进制造业，造成国内人才竞争加剧，高端劳动力市场就业待遇大幅度提高。

### 第一节 加入世贸组织对中国就业机会的影响：规范分析

#### 一、世贸组织是什么

中国正式加入世贸组织（WTO）后的就业问题，既包括旧问题，又包括新问题。这里，我们主要研究新问题，因此首先必须把世贸组织的性质和有关中国加入世贸组织的条件搞清楚。世贸组织是当今地球上惟一处理国家和地区之间贸易关系的国际组织。世贸组织的主要职能有三项：第一项职能是制定全球市场经济运作的国际规则，并监督其内部成员执行这些规则。第二项职能是组织各成员进行开放市场

的谈判，打破贸易壁垒。这里涉及到世贸组织的两个基本的原则，即最惠国待遇和国民待遇。所谓最惠国待遇（Most-favoured-nation treatment），要求国际贸易中，一成员给予另一成员的优惠不低于该成员给予任何其他成员的优惠，这体现了对待其他国家或者地区的公正性，也是谈判的木桶短板效应。所谓国民待遇（National treatment），要求任何世贸组织成员的商品或服务进入另一成员领土后，应该享受与当地商品或服务相同的待遇，这体现了一国内的公平性。第三项职能是解决各成员之间的贸易纠纷。如果成员之间发生贸易摩擦，就由世贸组织争端解决机制进行仲裁。

那么，加入世贸组织对中国究竟意味着什么？我们认为意味着中国开始全面融入世界经济，更加紧密地纳入经济全球化的轨道。中国加入世贸组织，可以进一步参与国际分工体系，在建立国际经济新秩序中把握主动权，并且可以在利用世贸组织争端解决机制在国际贸易中占据有利位势。加入世贸组织后，中国巨大的市场潜力会逐步转化为现实的购买力，从而为世界各国各地区提供庞大的市场和商机。与此同时，随着经济交互作用的不断增强，不可避免地会对中国的政府管理方式、社会发展和就业状况等带来深刻的影响。

## 二、权利—义务角度分析

加入世贸组织究竟对就业会有什么影响？这是一个比较复杂的过程。首先，要从世贸组织成员的权利说起。中国作为世贸组织的成员，充分享有四个方面的权利：一是享受最惠国待遇，可以享受其他国家和地区对中国开放市场的好处，扩大货物和劳务出口；二是享受国民待遇，中国货物、服务和投资进入各个成员国市场，可以享受与所在国或者地区产品、企业相同的待遇；三是直接参与国际多边贸易新规则的制定，充分发挥中国作为一个经济大国的影响；四是获得稳定、透明、可以预见的多边贸易体制保障，使得中国经济发展拥有一个更加相对稳定的外部体制环境。这些权利的实现，对中国发展经济和扩大就业往往能够带来积极的影响。

其次，从世贸组织成员的义务来看，中国应尽的主要义务也有四条：一是遵守非歧视原则，即一方面对进入我国的进口货物给予国民

## 大开放的就业

待遇和最惠国待遇，另一方面对进入我国的服务业以及与贸易有关的措施，将认真履行我国加入世贸组织的具体承诺。二是逐步将关税降低到发展中国家的水平。到 2005 年，我国的关税总水平将由 2000 年的 15.6% 稳步减少到 10%，并且逐步减少和取消对进出口产品的许可证和配额等非关税措施。三是逐步开放服务贸易，有步骤地允许外商进入我国电信、银行、保险、证券以及分销等服务领域。四是改革外贸管理体制，实施统一、透明的外贸政策，及时废除和停止实施与世贸组织相抵触的法律、法规和规章。这些义务的履行，难免要对中国经济的某些行业、某些地区带来结构大调整、就业大震荡。

在世贸组织中，成员的权利和义务往往是对等的。因此，加入世贸组织对中国就业的影响，可以简单地这样说：从世贸组织的权利来看，有利于中国就业机会的增加；从世贸组织的义务来看，可能带来中国某些行业就业机会的减少。然而，从综合效果来看，就业机会增加的正面效应大于就业机会减少的负面效应。

### 三、体制—制度角度分析

中国现在是一个处在转型阶段的发展中国家，在这个历史关头加入世贸组织，对中国的经济发展将起到根本性的推动作用。1978 年以来，中国头 20 年的经济高速增长（每 10 年“翻一番”，即十年倍增计划）无疑得益于体制改革和制度创新。加入世贸组织后，中国要想积极参与世界经济，必须不断提高自身的体制竞争力，必须完善各种制度建设。因此，这是新一轮体制改革和对外开放的开始，有可能为未来 20 年的经济高速增长（到 2020 年再“翻两番”）提供又一个制度创新的环境。

形成这个判断的主要依据是：首先，随着加入世贸组织后国民经济市场化进程的加速，势必有利于中国进一步打破地区割据、部门垄断，形成统一开放、竞争有序的市场体系，强化市场对资源配置的基础性作用。其次，按照世贸组织规则行事，将会促进政府职能转变，促进决策科学化民主化，促进社会主义市场经济体制和法律体系的建立和完善。第三，履行关税减让、市场准入、非歧视原则等承诺，有利于我们引进更多的资金、技术和管理经验。第四，促进中国企业更

好地走出去,进一步开拓国际市场,有利于中国企业利用稳定、透明、可预见的多边贸易机制更好地保护和壮大自己,有利于提升中国的国际地位。这些体制—制度方面的改革,势必在未来一个相当长的时期对中国的经济增长产生强劲的推力,这将有利于总体就业机会的扩大。也正是基于这一远见,中国第三代领导人对早日加入世贸组织持非常积极的态度。

然而,并不是没有失业的风险。加入世贸组织以后,中国经济将加速体制转换和制度调整。尽管从总体上和长期发展上看,加入世贸组织将对促进我国的经济增长和增加劳动者的就业机会有好处,但在这一过程中受益者和受害者的不一致将导致在局部地区发生更严重的失业问题。例如,尽管加入世贸组织所新创造的就业机会将多于损失的就业机会,但增加就业机会和减少就业机会很可能并不发生在同一个地区,而普通城市劳动者又难以跨地区自由流动到就业机会更多的地方。其结果很可能是,在缺乏国内协调机制和协调政策的情况下,总体繁荣的背后仍然会有相当多的地区和人口将面临新的转岗和失业问题。

#### 四、贸易—要素角度分析

加入世贸组织后,对中国贸易的影响将在两个方面展开,一是货物贸易,二是服务贸易。

##### 1. 货物贸易(Trade in goods)

货物贸易的涨落由比较优势决定。根据赫克歇尔—俄林模型<sup>●</sup>,中国的比较优势就在于劳动密集型产业。加入世贸组织后,随着中国政府将进一步由全能政府(在计划经济下明显是这样)向有限能力政府的转变(重新定位社会主义市场经济体制中政府与市场的关系),政府利用行政手段来扶持不具有比较优势的产业的作用将越来越小,这势必使得中国的产业将沿着比较优势充分的道路来发展。其结果是,未来中国的劳动密集型产品的出口将大幅度增加,资金和技术密集型产品的进口也将大幅度增加,使得中国的进出口结构发生相当大的改变。与此同时,货物贸易激烈的国际竞争也体现在两条战线:一条战

● B. Ohlin, *Interregional and International trade*, Cambridge, MA: Harvard University Press, 1968.