



浦文昌 荣敬本
王安岭 汤可可
高新军 赖海榕
陆南屏
著

市场经济与民间商会

培育发展民间商会的比较研究

中央编译出版社

市场经济与民间商会

培育发展民间商会的比较研究

浦文昌 荣敬本

王安岭 汤可可 高新军 等著

赖海榕 陆南屏

中央编译出版社

图书在版编目(CIP)数据

市场经济与民间商会:培育发展民间商会的比较研究/
浦文昌等著. —北京:中央编译出版社,2003.4
ISBN 7-80109-663-0

I. 市... II. 浦... III. 商会—对比研究—中国、
外国 IV. F721

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 009481 号

市场经济与民间商会

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话:66521152、66521270(编辑部) 66171396(发行部)

h t t p : // www . c c t p . c o m . c n

E - mail : edit@cctpbook.com

经 销:全国新华书店

印 刷:无锡市证券印刷有限公司

开 本:850 × 1168 毫米 1/32

字 数:193 千字

印 张:8.5

版 次:2003 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:20.00 元

Pu Wenchang, Rong Jingben, Wang Anling, Tang Keke,
Gao Xinjun, Lai Hairong, Lu Nanping,

Market Economy and Nongovernmental Chamber of Commerce

**Comparative Study on Developing Nongovernmental
Chamber of Commerce.**

Central Compilation & Translation Press.

商会与地方经济发展和民主政治建设

课题组成员

顾问：

苏红平 无锡市政协副主席，无锡市工商联、无锡市商会会长

蔡家彬 无锡市委统战部副部长，无锡市工商联、无锡市商会副会长

施仁昌 原无锡市工商联、无锡市商会副会长、党组书记

陈前友 无锡市工商联、无锡市商会副会长

课题组负责人：

浦文昌 无锡市场协会会长、无锡市社会经济比较研究所所长

课题组成员：

荣敬本 《经济社会体制比较》杂志主编、教授

王安岭 中共无锡市委政策研究室副主任、高级经济师

汤可可 无锡市政府研究室副主任、高级经济师

高新军 中央编译局副编审

赖海榕 中央编译局助理研究员

陆南屏 无锡市工商联、无锡市商会副秘书长

目 录

序言	吴敬琏(1)
序言	美国福特基金会驻华首席代表 华安德(7)
关于《调查研究报告》的说明	浦文昌(11)
由单向控制向双向互动合作方式的转变	
——关于培育发展民间商会的调查研究报告	
.....	课题研究组(15)
引言	(15)
(一)无锡商会的历史演变、作用及其与政府的关系	(18)
(二)国外商会与政府的关系及商会的三种模式	(46)
(三)我国单向控制型行政管理体制与民间商会的发展	(68)
(四)由单向控制型行政管理向双向互动合作的转变	(87)
(五)培育和发展民间商会的几点政策建议	(120)
关于商会组织的性质和作用	
——在“市场经济与商会国际研讨会”上的讲话(摘要)	
.....	吴敬琏(137)
积极推进商会和行业协会的改革和发展	

——在“市场经济与商会国际研讨会”上的讲话(摘要)	陈清泰(140)
各国商会的比较研究及对我国的启示	荣敬本(146)
富有市场经济特色的民间商会	
——浙江温州行业商会调查报告	浦文昌(150)
探索体制创新 增强商会活力	
——广州、深圳、汕头市商会考察报告	浦文昌(160)
市场经济与自组织制度创新	
——关于地方商会的调查与思考	王安岭(173)
民间组织与社会整合概说	汤可可(181)
经济体制改革与商会组织结构转型(摘要)	浦文昌(192)
建国后无锡商会的演变及功能发挥	陆南屏(201)
无锡商会在社会政治经济生活中的作用	
…… 无锡市工商业联合会 无锡市商会	(218)
“市场经济与商会”国际研讨会讨论综述	汤可可(226)
附录资料:	
法国巴黎工商会简介	浦文昌译编(237)
美国总商会简介	浦文昌译编(243)
日本及大阪工商会所简介	浦文昌译编(250)
香港总商会简介	浦文昌摘编(256)
澳门电脑商会简介	浦文昌摘编(259)
后记	浦文昌(262)

CONTENTS

Preface	Wu Jinglian(1)
Preface	
..... Andrew. Watson, US Ford Foundation Chief presentative for China	(7)
Note on the <i>Investigation & Research Report</i>	Pu WenChang(11)
Transform From Unilateral Control Administration to Interaction and Cooperation —Report for Supporting Development of Nongovernmental Chamber of Commerce	Subject Research Team(15)
Introduction	(15)
1. Evolution of Wuxi Chambers of Commerce , their functions and relationship with government	(18)
2. The Relationship Between Chamber of Commerce and Government Abroad and Three Models of Chamber of Commerce	(46)
3. The Unilateral Control Administrative System in China and Development of Nongovernmental Chamber of Commerce	(68)
4. Transform From Unilateral Control Administration to Interaction and Cooperation	(87)
5. Proposals for Policies of Supporting and Developing Nongovernmental Chamber of Commerce	(120)
Properties and Functions of Chamber of Commerce. —Address on <i>International Seminar on Market Economy and Chamber of Commerce</i> (Abstract)	Wu Jinglian(137)
Actively Promote the Reform and Development of Chamber of Commerce and Industry Association —Address on <i>International Seminar on Market Economy and Chamber of Commerce</i> (Abstract)	Chen Qingtai(140)
Comparison Research Among Global Chambers of Commerce and Inspiration to us	Rong Jingben(146)
Explorating System Innovation and Strengthening the Energy of Chamber of	

Commerce

—Investigation Report on Chambers of Commerce in Guangzhou, Shenzhen, and Shantou. Pu Wenchang(150)

The Nongovernmental Chambers of Commerce of the Market economy Characterized

—Investigation Report on Industry Chambers of Commerce inWenxhou, Zhejiang Province. Pu Wenchang(160)

Market Economy and Innovation for Self-Organization System

—*The Investigation and Consideration on Local Chambers of Commerce* ...
..... Wang Anling. (173)

General Situation of Nongovernmental Organization and Society Conformity
..... Tang keke(181)

Economic System Reform and Transform of Commerce Organization Structure (Abstract) Pu Wenchang(192)

Evolution of Wuxi Chambers of Commerce in after Founding of PRC and the Exertion of Wuxi Their Functions Lu Nanping(201)

The Functions of Wuxi Chambers of Commerce for Social Politics and Economy

—Wuxi Federation of Industry and Commerce, Wuxi Chamber of Commerce
..... (218)

Summary on *International seminar on Market Economy and Chamber of Commerce* Tang Keke(226)

Appendix

Introduction of Paris Chamber of Industry and Commerce
..... Translated and Edited by Pu Wenchang(237)

Introduction of U. S. Chamber of Commerce
..... Translated and Edited by Pu Wenchang(243)

Introduction of Japan and Osaka Chamber of Industry and Commerce
..... Translated and Edited by Pu Wenchang(250)

Introduction of Hong Kong General Chamber of Commerce
..... Edited by Pu Wenchang(256)

Introduction of Macao Computer Chamber of Commerce
..... Edited by Pu Wenchang(259)

Postscript (262)

序

□ 吴敬琏

这本著作是由无锡市场协会会长浦文昌等主持的课题研究成果。这个课题研究历时两年，课题主报告在回顾无锡商会发展历史，对国外商会的三种模式，以及对中外商会体制作比较分析的基础上，根据深化市场化改革和建设社会主义民主政治的要求，对我国商会的性质、地位、功能及相关问题作了全面而深入的研究，并提出了一系列政策性建议。这些研究成果，对于促进我国民间商会的健康成长乃至多种所有制经济的共同发展都极具重要的意义。

我开始接触这项研究是在 2000 年秋，并先后三次参加了这个课题的讨论，从而有机会和课题组以及参与讨论的朋友们共同探讨。我个人从这项研究中也得益很多。

这项研究之所以取得累累成果，首先是因为它和商会建设的实际推进紧密联系。在商会建设的实际推进中需要解决一系列理论和政策问题。这种需要推动了课题研究工作的深入。反过来说，课题研究也帮助了无锡的民间商会更快和更好地发展起来。

商会的健康成长除了自身建设中的问题外，很大程度上还

受制约于社会环境。因此，商会的研究就不能不涉及一些重大的社会问题，例如政治体制改革问题。江总书记在今年两会期间和“5·31”在中央党校的讲话中，都把建设社会主义民主政治列为一个我们当前面临的一个重大课题。实际上，商会社会功能的发挥就是和这个大问题相联系的，是这个大题目里面的一个子题。从这方面看，这项研究的社会政治意义也很巨大。

民间商会在社会主义市场经济中的地位和作用是什么？对于这个问题，实际生活已经给出了明确的答案。民间商会是和民营经济共生并荣的，前者的成长对后者的发展起着重要的推动作用。早在20世纪80年代后期，在我国最先形成多种所有制经济共同发展格局的温州地区，商会在推动这种发展中就发挥了很好的作用。温州商会之所以能起这样的作用，一个重要原因是因为在浙江省政府领导的支持下，那里的“工商联”办成了真正的工商业联合会（总商会），行业商会也不是附属于行政机关的“二政府”，而是真正的民间商会。现在，温州那样的民间商会不但在浙江全省的多种所有制经济共同发展中发挥了良好的作用，而且还通过遍布全国、全世界的温州老板、浙江老板的传递在其他许多地方生根开花，为促进民营经济的成长和当地经济的繁荣作出了贡献。目前各地商会情况的差别很大。在有些地方，民间商会的建立和发挥应有的作用还存在不少障碍。但是榜样的力量是无穷的，实际经济发展的需要也终将推动后进地区商会建设往前走。而且后进地区和政府部门中的开明人士也会认识到，与多种所有制共同发展的进程相伴随，民间商会的作用必须加强；商会工作做得更好，对他们来说不是威胁和挑战，而是帮助。政府和商会之间完全可以做到良性互动。

在商会问题上，多年来有一个争论很大的问题是工商联如何定位。商会究竟是什么性质的组织？有两种不同的提法：一种提法把工商联定位为民间商会，另一种提法把工商联定位为统战性组织，也称中介组织。在我看来，这两种定位是不宜相提并论的，因为顾名思义，工商联合会显然是一个业界的自治团体，即民间商会；把它定义为统战性组织就难免给人以一个印象，以为是党政机关的附属机构，类似于斯大林所定义的“杠杆”或“传动装置”。斯大林曾经为他心目中“无产阶级专政体系”确立了一个基本架构。这个政治架构由一个“领导力量”（共产党）和多个“传动装置”或“杠杆”组成。党通过政府、共青团、工会、其他群众组织等“传动装置”的中介作用，把自己的“原则性指示”变成全体居民的行动，以便实现专政。应当说，这个政治架构是跟列宁在《国家与革命》中拟议的社会主义经济架构——“国家辛迪加”相适应的。列宁指出，社会主义经济应当是一个以政府作为总管理处的“国家辛迪加”即国营大公司，全体社会成员都是这个大公司的雇员。在整个国家是一个国有的大企业，一切财富都属国家所有、全体人民都是国家雇员的条件下，斯大林设想的政治架构也许是能够建立的。可是经过20多年的改革，中国的现实社会经济基础已经与集中计划经济完全不同。在市场经济条件下，利益是多元化的。斯大林高度集中的政治体制模式同现实的经济基础就完全不相适应了。

在市场经济利益多元化的条件下，应当有多种多样的非政府组织（NGOs）反映不同社会群体的利益和愿望，解决他们各自特有的问题。商会就是企业和企业家的自治团体。

作为企业家自治团体的民间商会在市场经济条件中的作用，主要表现在以下方面：

首先，反映企业家的整体利益和共同意见，维护他们的合法权益。现在许多人不愿意说或者不敢说商会应当反映业界的利益，怕被说成是与党政领导分庭抗礼。其实在市场经济利益多元化的条件下，应当让各种社会阶层和群体公开表达自己的意愿。只要能够通过利益制衡机制加以调节，达成各个社会群体都能接受的协议和共识，公共性问题只会得到更加妥善的解决。即使从减少党政领导决策失误的角度考虑，听到不同的声音也是大有好处的。我们国家有些规章法令出台时考虑不周，甚至发生较大的失误，一个很重要的原因就是缺乏这种利益制衡机制，而是用一种非法治的办法，由少数官员拍板决定。这样，就容易出现决策失误，影响人民对政府的信任和信心，或者法令不行，造成整个社会秩序的混乱。商会应该是这种利益制衡的积极参与者。

第二，处理与业界共同有关的事务，努力为企业服务。在市场经济中，有些问题不是只与个别企业有关，而是与部分企业、乃至全体企业有关，这类问题最好由企业的自治团体即商会去处理。如果这类问题都要由政府去解决，一则政府将成为企业的大家长或保姆，而且不堪重负；二则企业自身的问题往往也不是政府能够处理得好的。商会则有更多的资源和更大的动力去处理这类问题。市场经济国家的商会经常通过开发共用技术、开办辅导班，提供法律咨询、司法协助，举办展览推介会等方式为企业，特别是中小企业提供帮助和解决困难。他们的这类做法，很值得我们学习仿效。

第三方面的重要工作是行业自律。早在市场经济前的社会里，作为近代商会前身的行会就有着制定和执行行规的职能。不过那时行会常常对企业的微观经济活动进行干预，因此受到日渐成长的自由企业的反对。在现代市场经济中，商会不再对

企业进行微观干预，但是仍然保持着制定和执行行规的某些职能，例如倡导职业道德，执行诚信规则，督促企业和企业家依法纳税等等。在许多国家，行业标准是由行业公会制订的。在有些地方，甚至存贷款的基准利率也由银行业公会制定。如果商会能够肩负起这方面的职责，就能免除行政机关许多不必要的职能，良好的商业风气和守法诚信的观念也能够更快地形成。

目前外部条件的改善已经为商会的建立和发挥更大的作用开辟了道路。这就在商会面前提出了一个如何切实加强自身的建设的问题。近来企业界对于公司治理（corporate governance，或译法人治理）的问题作了许多研究和讨论，其实建立有效的法人治理对于商会这个法人团体来说，同样是一个具有关键性意义的问题。corporate（法人或公司）这个词最先出现于中世纪。在中世纪最重要的法人组织是行会、教会和自由城市等等。corporate governance 最早就是用在近代商会的前身——行会这样的法人组织身上的。我们的商会组织要进一步地发挥自己的作用，除了要解决外部环境、功能定位等问题外，本身的组织建设问题也应当摆到重要议事日程上来，否则，即使争取到良好的生存环境，如果自己的组织建设搞不好，仍然不可能起到应有的作用。商会既然是一个企业家的自治团体，自然就要在内部实行民主治理。我们要吸取别人的经验和教训，来建设我们商会的民主治理制度。像商会这类 NGO 组织，宜于实行轮换、决策领导层与专职人员相分离等制度，避免少数人把持、“一朝天子一朝臣”等弊病发生。我们要深入地研究商会的法人治理问题，努力使它们治理结构符合商会的性质和宗旨，保证商会能够真正代表企业家的共同利益，做到普遍服务、平等对待。这是一个很高的目标，要达到这个目标，我们

面前还有很多工作要做。

在商会取得建立和发展的初步条件以后，我们就应当把主要的注意力放在解决与实际推进商会建设有关的理论问题和政策问题上。在实际推进商会建设的过程中，将会发现一些理论和政策或其他方面的障碍，我们就要调动各种力量来克服、化解这些困难。一种新的体制的建立，既需要有明确的目标和通盘的考虑，又需要有切切实实的努力和一点一滴的进步。中国的改革就是这样走过来的。我们要把这两个方面结合起来，分头努力，才能把民间商会的事情办好。

序 言

□ Andrew Watson

福特基金会驻华代表

由无锡市场协会浦文昌会长等主持的课题组，经过长达两年的调查研究，形成了这一重要研究成果，并盛情地请我为本书作序，我很高兴地接受了这个要求。课题研究报告在回顾无锡商会历史发展经验和对现阶段中国商会作广泛调查研究、比较分析的基础上，阐明了在计划经济向市场经济转型中中国民间商会发展所取得的主要进展、面对的严峻挑战，以及如何应对这些挑战的对策。鉴于目前中国的民间商会，由于受政府行政管理体制的束缚而仍然缺乏独立自主性的现状，研究报告着重指出：要从推进政府行政管理体制改革和完善商会自身治理结构等两个方面进行改革，只有这样才能使商会真正成为由企业家自愿组织起来的民间自治组织，并充分地发挥其组织活力和应有的功能，从这一意义上说，发展民间商会和行业协会实际上是中国政治体制改革的一部分。所以，这一课题报告的出版，将为我们如何理解发展民间商会和政治体制改革的关系作出重要贡献。我们福特基金会和无锡市工商联、无锡市场协会的合作已快三年了，我深深感到在这三年中，无锡市工商联（无锡市商会）思想解放、敢于创新，在实际推进民间商会发

展的过程中取得了一系列重要成绩，为无锡地区的经济发展和社会主义民主政治建设作出了重要的贡献，我衷心希望无锡市对民间商会、行业协会的研究和实际推进工作能继续进行下去，并取得更大的进展。

从目前中国的经济发展、经济体制改革和政治体制改革的进展及发展趋势看，民间商会、行业协会的发展已显得愈来愈重要，愈来愈迫切，市场经济越发达，商会和行业协会的作用将越重要。中国共产党第十五次代表大会以来，中国的经济体制改革取得了突破性的进展，其重要标志之一，就是中国私营经济的迅速发展壮大，以及属于竞争性行业的大批国有、集体企业等公有制企业通过产权改革逐步走向民营化。在计划经济时期，社会的政治、经济、社会公共事务都是政府包揽的。现在是搞市场经济，政企逐步分开，私营经济、民营经济的作用显得越来越重要。我觉得目前的统计资料，并不能把私营经济的规模及其在经济发展中的作用充分表达出来，实际的规模和作用可能要比现在公布的数据大得多。在这种经济、政治背景下，中国的经济改革、政治体制改革必须解决好三个比较重要的问题：首先是商会和行业协会的问题。随着中国私营经济、其他非国有经济的飞速发展，及其在国民经济总量中的比重急剧增长，必须加快发展他们自己的自治组织，即商会和行业协会，应该由这些民间组织来代表他们的合法利益。商会和行业协会的功能是多方面的：除了代表私营、民营企业的合法权益之外，商会、行业协会还可以发挥“桥梁”作用，沟通政府与企业的关系，如向政府部门表达私营经济的利益和要求，向会员介绍政府部门的法律、政策等；并为会员企业提供多种多样的服务，如帮助提高私营经济的管理水平、技术开发能力、自律的能力，提高私营经济的道德水平，帮助私营企业实现他