



# 山川秀美铸辉煌

主 编 焦居仁

副主编 刘 震 张学俭 张 骅

SHANCHUANXIUMEIZHUHUIHUANG

黄 河 水 利 出 版 社

# 山川秀美铸辉煌

——中国水土保持改革开放 20 年

主 编 焦居仁

副主编 刘 震 张学俭 张 骅

黄河水利出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

山川秀美铸辉煌:中国水土保持改革开放 20 年/焦居仁  
主编. — 郑州:黄河水利出版社, 1999. 6

ISBN 7-80621-253-1

I. 山… II. 焦… III. 水土保持-概况-中国-1978~  
1998 IV. S157

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 11938 号

---

责任编辑:黄宝林

封面设计:朱 鹏

责任校对:赵宏伟

责任印制:温红建

---

出版发行:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市顺河路黄委会综合楼 12 层 邮编:450003

E-mail: yrcp@public2. zz. ha. cn

印 刷:黄河水利委员会印刷厂

---

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:13.75 插页:4

版 别:1999 年 6 月 第 1 版

印 数:1—6 000

印 次:1999 年 6 月 郑州第 1 次印刷

字 数:345 千字

---

定 价:20.00 元

保持水土  
利在当代  
功在千秋

江泽民  
一九九五年五月廿日

# 江泽民总书记关于治理水土流失，建设生态农业的批示

看了这个调查报告，感到很高兴。陕北地区治理水土流失，改善生态环境的措施和经验是好的。

我国是一个有几千年历史的文明古国。包括甘肃、陕西在内的黄河流域，是我们中华民族的主要发祥地。陕西曾经是周、秦、汉、唐等十三个王朝的建都之地，在古代历史上相当长的时间内，陕西、甘肃等西北地区，曾经是植被良好的繁荣富庶之地，所谓“山林川谷美，天材之利多”就是古来描绘陕西一带的自然风物的。司马光的《资治通鉴》中描述盛唐时期陕、甘的发展情景是“阡陌相望，桑麻翳野，天下称富庶者无如陇右”。后来由于历经战乱的破坏，加上自然灾害和滥砍滥伐造成的损失，导致了陕、甘等西北地区的严重沙化、荒漠化，经济文化的发展也因此受到极大制约。

历史遗留下来的这种恶劣的生态环境，要靠我们发挥社会主义制度的优越性，发扬艰苦创业的精神，齐心协力地大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业去加以根本的改观。经过一代一代人长期地、持续地奋斗，再造一个山川秀美的西北地区，应该是可以实现的。

江泽民

1997年8月5日



江泽民总书记视察甘肃  
省定西县官兴岔小流域



定西县官兴岔小流域  
黄宝林 摄

石坎梯田种植山楂（河南辉县） 李德武 摄





以小流域为单元综合治理、规模治理(陕西米脂)  
李志恒 摄



黄土高原丘陵沟壑区  
沟底防冲林(甘肃会宁)  
闫胜芳 摄



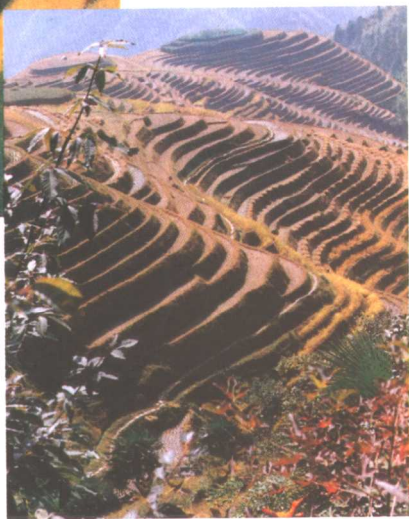
山顶戴帽,山腰种果,山下  
养猪养鱼(江西赣县)刘念海 摄



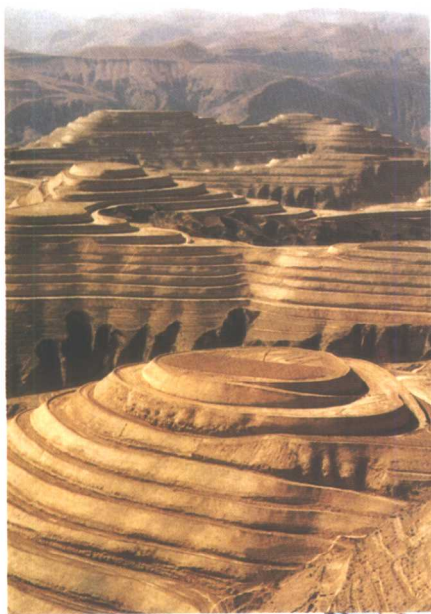
耐旱、耐瘠的水土保持  
经济植物沙棘 李 敏 摄



“中国梯田化模范县”  
—— 甘肃省庄浪县的梯田  
王 威 摄

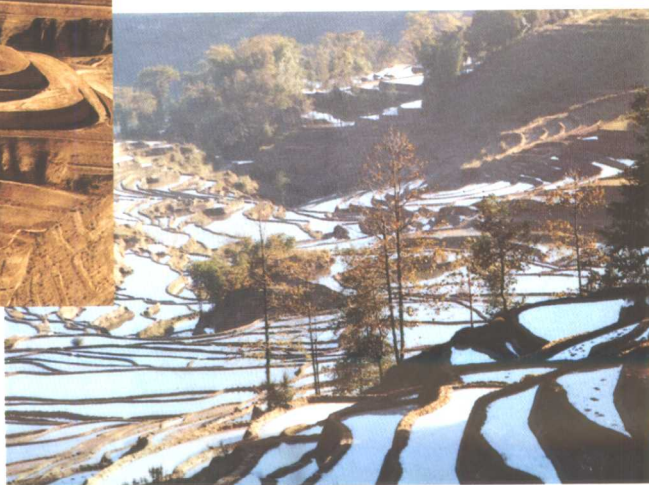


广西龙胜县和平乡梯田 郝维平 摄



黄土高原水土保持世  
行项目区梯田（陕西延河  
流域）呼海洲 摄

云南省元阳县梯田 省 仇 摄





引水拉沙造田，万亩荒沙变成了稻田（陕西榆林） 刘德久 摄



抗旱高产的坝地  
（山西中阳） 闫胜芳 摄



水土保持经济植物龙须草护坡  
（河南西峡） 黄宝林 摄



高速公路上的水土保持护坡措施  
（云南楚大公路） 肖 蔚 摄



城市水土保持（广东惠州）

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 主 编 | 焦居仁 |     |     |     |
| 副主编 | 刘 震 | 张学俭 | 张 骅 |     |
| 编 委 | 牛崇桓 | 郭索彦 | 佟伟力 | 徐传早 |
|     | 宁堆虎 | 蔡建勤 | 鲁胜力 |     |

## 序 言

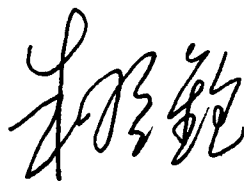
我国是世界上水土流失最严重的国家之一,又是世界上开展水土保持具有悠久历史并积累了丰富的经验的国家。新中国建立 50 年来,我国水土保持生态环境建设取得了巨大成就,已累计完成综合治理面积 78 万平方公里。其中,修梯田、建坝地、治沙造田共 1 187 万公顷,栽植水土保持林和经果林 4 000 多万公顷,种草保存面积 400 多万公顷,还兴建了上亿处蓄水保土工程。这些水土保持设施每年可增加蓄水能力 250 亿立方米,拦蓄泥沙 15 亿吨。

党中央、国务院高度重视水土保持生态环境建设工作,先后召开 6 次全国水土保持工作会议,专门研究部署水土流失防治工作。特别是中共十一届三中全会以来,颁布了《中华人民共和国水土保持法》,建立了水土保持法律法规体系和监督执法体系。制定了一系列加强水土保持工作的政策规定,探索出了一条具有中国特色的水土流失综合防治路子。从中央到地方逐渐加大了对水土保持的投入,全社会的水土保持意识和法制观念不断加强,我国水土保持生态环境建设进入了全面发展时期。

1997 年 8 月,江泽民总书记发表了治理水土流失、改善生态环境、建设秀美山川的重要批示,明确了到下世纪中叶实现山川秀美的宏伟目标。最近,党中央、国务院先后作出了农业和农村工作若干重大问题的决定,提出了《关于灾后重建、整治江湖、兴修水利的若干意见》,批准实施《全国生态环境建设规划》,并在 1998 年的政府机构改革中加强了水利部作为全国水土保持主管部门的政府职能。江泽民总书记重要批示发表以来,全国

各地迅速掀起了治理水土流失,建设生态环境的新高潮。1998年全国综合治理水土流失面积首次突破5万平方公里。水土保持作为我国的一项基本国策、江河治理的根本性措施和生态环境建设的主体,迎来了全面发展的历史机遇,日益受到全社会的普遍关注和大力支持。

我国的水土流失面积有367万平方公里,要实现《全国生态环境建设规划》确定的15年初见成效、30年大见成效,到21世纪中叶基本实现山川秀美、江河清澈的宏伟战略目标,各级党政和水利部门的领导,应高度重视水土保持生态环境建设工作,将其纳入国民经济和社会发展规划,因地制宜地制定规划,广泛宣传,加强法制,落实政策,增加投入,调动亿万群众的积极性,治理江河,保护水土资源,改善生态环境。只要我们发扬“愚公移山”的精神,坚持不懈地作出努力,相信到下世纪中叶一定能实现山川秀美的宏伟目标。



1999年2月16日

## 目 录

|           |        |
|-----------|--------|
| 序 言 ..... | 朱登铨(1) |
|-----------|--------|

## 综合概述篇

## 艰苦的业绩 不朽的丰碑

——中国改革开放 20 年的水土保持事业

..... 水利部水土保持司(3)

## 水土保持的最高标准——秀美山川

——学习江泽民总书记关于治理水土流失的重要

批示的体会 ..... 郭廷辅(14)

## 水土保持是保护和持续利用水土资源的基础工程

..... 段巧甫(18)

## 世纪之交绘蓝图 水土保持开新篇

——中国水土保持生态环境建设改革思路

..... 焦居仁 刘 震 张学俭(24)

京畿大地沐春风 ..... 北京市水利局(30)

## 防治水土流失 促进吉林省农村经济可持续发展

..... 马德福 魏振海(37)

三秦大地的春天 ..... 陕西省水土保持局(43)

托起山川秀美的希望 ..... 肖 蔚(52)

改革开放 20 年的江西水土保持 ..... 傅国儒 姚毅臣(56)

水土保持是贵州山区发展的生命线 ..... 黎 平(60)

实施水土保持议案 促进山区经济持续发展 ..... 姚少雄(67)

|                           |                  |
|---------------------------|------------------|
| 发展中的广西水土保持事业 .....        | 广西壮族自治区水利厅(74)   |
| 改革开放中的山西水土保持 .....        | 李仰斌(80)          |
| 继往开来展宏图 .....             | 毕廷和 王岚海(86)      |
| 改革开放使内蒙古水土保持步入快车道 .....   | 任于幽(90)          |
| 水土保持是生态环境建设的主体 .....      | 焦居仁(95)          |
| 前进中的河南水土保持 .....          | 双 瑞 李银福 程焕玲(103) |
| 抓机遇 引外资 求发展               |                  |
| ——山西水土保持世界银行贷款项目纪实        |                  |
| .....                     | 元月贵(108)         |
| 陕北淤地坝股份合作制产权制度改革实践        |                  |
| .....                     | 陈 谦 张长印(113)     |
| 张家口市水土保持重点治理成效显著 .....    | 张利生(118)         |
| 水土保持是山区发展的生命线 .....       | 马仁林(123)         |
| 加快“三田”建设步伐 促进农业持续发展 ..... | 李志忠(127)         |
| 亲亲土地                      |                  |
| ——赣南水土保持工作见闻 .....        | 匡建二(131)         |
| 从“像讨饭人”到“衣食父母”            |                  |
| ——赣南地区水土保持采访见闻 .....      | 卢永华(136)         |
| “砍柴歌”写上了休止符 .....         | 钟东林(140)         |
| 水土保持 为政之要                 |                  |
| ——郧西县水土保持工作的思考 .....      | 曹芳明(145)         |
| 坚持水保立县方针 保障综合治理成效 .....   | 张俊孝(150)         |
| 坚持综合防治 实现富民强县 .....       | 李兴贵(154)         |
| 水土保持是减少洪涝灾害的治本措施 .....    | 王洞庭(157)         |
| 雨水集流 窖水节灌 .....           | 魏兴国(162)         |
| 六盘山河绘新图 .....             | 李明祥(164)         |
| 贵州毕节生存保卫战 .....           | 赵俊华(167)         |
| 十年磨一剑 毕节“长治”建功业 .....     | 袁 萍 钟爱平(173)     |

|                      |              |
|----------------------|--------------|
| 今日河田·····            | 刘 伟(177)     |
| 山乡巨变 硕果累累            |              |
| ——记宁南县水土保持产业化之路····· | 万彩兵(181)     |
| 兴国绿·····             | 邓荣弟(184)     |
| 在山水之间逗留              |              |
| ——兴国水土保持采访纪实·····    | 颜 溶(189)     |
| 汗洒荒山展新绿              |              |
| ——水冲港乡治山治水纪实·····    | 曹翠保 刘善信(195) |
| 念活“六字经” 造福一方人·····   | 刘志开(200)     |

## 流域治理篇

|                        |                        |
|------------------------|------------------------|
| 江河大地树丰碑                |                        |
| ——“长治”工程 10 年回顾 ·····  | 杜佐华(205)               |
| 长治工程“三苦”情 改天换地新“愚公”    |                        |
| ·····                  | 张玉华 黄 健(211)           |
| 让巴渝大地青山绿水常在·····       | 重庆市水土保持办公室(215)        |
| 湖北三峡库区水土保持综合防治成绩斐然     |                        |
| ·····                  | 彭 群(223)               |
| 发展库区经济 服务三峡工程 做好水土保持工作 |                        |
| ·····                  | 重庆市万州移民开发区水土保持委员会(227) |
| 再造山川秀美之东北              |                        |
| ——松辽流域 20 年水土保持工作回顾    |                        |
| ·····                  | 武龙甫 李恒山(231)           |
| 治理水土流失 根治海河水患·····     | 李木山(236)               |
| 发挥小流域群体功能 建设县域水保生态经济工程 |                        |
| ——淮河流域水土保持重点治理成效显著     |                        |
| ·····                  | 黎家作(240)               |

## 永恒的丰碑

——淮河流域重点县综合治理开发纪实

..... 淮河水利委员会(244)

## 小流域综合治理 开辟山区希望之路

——黄榜小流域治理纪实..... 姚孝友(251)

小流域治理富了东沟村..... 陈维杰 李重新(255)

## 川道水地被占 山沟治理造田

——小南沟返还治理大见成效..... 翟培忠(258)

实施重点治理 发展流域经济..... 叶长明(261)

“三地”战略治流域 “三富”目标兴产业..... 赵 彬(267)

## 甘洒血汗商溪水

——湖南石门商溪小流域综合治理纪实..... 宋建华(270)

## 红土地上的绿色革命

——记贡水流域水土保持重点治理..... 张金生(274)

## 雾灵山下伊甸园

——分水岭小流域访问记..... 刘庆华(279)

库区治理结硕果 换来林茂粮又丰..... 阳伯铮(283)

贫困,你不是大别山的代名词 ..... 李双喜(286)

## “四荒”开发篇

新机制给水土保持改革发展注入新的活力..... 焦居仁(291)

## 水保为社会 社会办水保

——怀来县拍卖“四荒”的三点启示..... 王国铭(298)

“四荒”孕育新希望..... 董晓辉(301)

## 探索松辽流域“四荒”拍卖开发治理的新模式

..... 沈 波 范春梅(305)

## 一槌敲开致富路

——江西省新余市北岗乡“四荒”拍卖见闻

..... 周开煥(308)

## 治理开发“四荒”是下岗职工再就业的新途径

..... 武龙甫 李世泉(311)

## 预防监督篇

黄河上中游监督执法成效显著..... 雒美玲 荆振民(319)

## 黄河上游生态恶化及防治对策

..... 张 卫(322)

依法保护水土资源 走可持续发展道路..... 孙世权(325)

## 蓝天碧水映辉煌

——改革开放以来承德水土保持纪实

..... 曹树良(328)

青岛市水土流失重点防治区的划分及特点..... 张建厚(332)

## 防范山地灾害的前沿哨所

——长江上游滑坡、泥石流预警工作回顾

..... 胡丹文(336)

## 科研宣教篇

## 开辟水保科研新局面

——黄委会“三站”改革探索..... 柏跃勤 李 靖(343)

## 为了祖国的山川更加秀美

——改革开放 20 年的《中国水土保持》..... 黄宝林(351)

## 水土保持高等教育教学内容和课程体系的改革与实践

..... 罗 晶(357)