

中国经济改革

20年

中共中央党校函授学院 [编]
北京大学经济学院

中共党史出版社

中国经济改革二十年

中共中央党校函授学院
北京大学经济学院 编

中共党史出版社

1999年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革二十年/中共中央党校函授学院,北京大学经济学院编.-北京:中共党史出版社,1999.6

ISBN 7-80136-068-0

I. 中… II. ①中… ②北… III. 经济改革-经济史-中国 IV. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 19997 号

中国经济改革二十年

中共中央党校函授学院 编
北京大学经济学院

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京市朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 10 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968894

经 销:新华书店

印 刷:北京艺辉印刷厂

850×1168 毫米 32 开 19.75 印张 490 千字

1999 年 6 月北京第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷

印 数:4200 册

ISBN 7-80136-068-0/K·60

定 价:36.00 元

目 录

第一章 中国经济改革的成就和发展趋势.....	1
第一节 国民经济发展的成就.....	1
一、国民生产总值快速增长	1
二、稳定发展的农业	4
三、高速发展的工业	7
四、方兴未艾的第三产业.....	13
五、迅速发展的对外贸易.....	16
第二节 1998 年经济发展的成就和问题	22
一、1998 年经济发展的成就	22
二、东南亚金融危机对我国经济的影响.....	26
三、目前经济增长中的问题.....	31
第三节 1999 年经济形势预测	38
一、1999 年世界经济形势预测	38
二、1999 年我国经济形势预测	41
三、1999 年我国经济工作中的主要问题	42
四、1999 年我国经济工作的重点	45
参考书目	47
第二章 中国农业和农村经济改革	49
第一节 中国农业及农村概况	49
一、我国农业和农村的基本情况.....	49
二、我国极为重视农业的发展.....	51

第二节 家庭联产承包制	53
一、我国农村经济组织形式的发展变化	53
二、家庭联产承包制	54
三、有关家庭联产承包制的几次争论	57
四、新一轮土地承包制	57
第三节 粮食流通体制改革	59
一、我国粮食流通体制的几次变革	59
二、粮食流通领域中存在的问题	63
三、粮食流通体制新一轮改革	65
第四节 农村经济体制改革的成就	68
一、调整了生产关系和农业的经营方式,使其适应 我国生产力的发展	68
二、改革开放改变了我国农业生产和农村的面貌	69
三、农业的发展和农民收入的提高促进了国民 经济的发展	71
第五节 农村改革中的主要问题	72
一、农业发展与生态环境问题	72
二、现行土地制度中存在的问题	73
三、农民负担问题	76
四、乡村集体企业转制中的问题	77
五、农业产业化进程中面临的困难与问题	80
第六节 我国农业发展的趋势和农村改革目标	81
一、我国农业面临的三大趋势	81
二、今后农村改革的目标	83
参考书目	87
第三章 国有工业企业改革	89
第一节 国有企业概况	89
第二节 国有企业改革	91

一、国有企业在改革中遇到的困难·····	91
二、“抓大放小”方针·····	92
三、建立现代企业制度·····	100
第四节 国有企业改造中的案例·····	130
第五节 1998年国有企业的发展趋势·····	135
第六节 国有企业改造中的主要问题·····	139
一、就业·····	139
二、国有资产流失·····	157
三、亏损·····	172
参考书目·····	196
第四章 税收体制改革·····	198
第一节 八十年代的税制改革·····	198
一、80年代国有企业“利改税”的背景·····	198
二、第一步“利改税”·····	199
三、第二步“利改税”·····	199
四、税制的新格局·····	201
第二节 九十年代的税制改革·····	202
一、90年代税制改革的基本情况·····	202
二、工商税制改革的主要内容·····	206
三、新税制建立的成效·····	208
四、税制改革中存在的问题·····	212
五、1996年税制改革·····	214
第三节 90年代税收改革后的形势及今后税改方向·····	216
一、完善税制·····	216
二、充分发挥个人所得税的作用·····	217
三、其他税种的调整、改革与完善·····	220
四、完善分税制,进一步理顺中央与地方的财政 分配关系·····	220

参考书目	221
第五章 产业结构的调整	222
第一节 我国三大产业内部的变化	222
一、第一、第二、第三产业结构的变化	224
二、三大产业内部结构的变化	229
第二节 我国产业结构调整中的重点问题	232
一、加强基础产业的发展	232
二、协调重工业和轻工业的相互关系	234
三、处理好进口替代和出口导向战略	236
第三节 产业结构中存在的问题	240
一、三大产业结构中的问题	240
二、产业结构调整的方向	246
第四节 我国产业结构调整的重点	247
一、正确选择主导产业	247
二、培育新的增长点	252
参考书目	255
第六章 第三产业改革和发展	258
第一节 我国第三产业取得的成就	258
一、第三产业发展概况	258
二、我国第三产业存在的问题	261
三、我国第三产业发展缓慢的原因	262
四、发展第三产业的对策	263
第二节 交通运输业	265
一、我国交通运输业的发展概况	265
二、交通运输体制改革	268
三、交通运输业竞争格局的形成	271
四、铁路业	274
五、公路运输体制改革	282

六、民航体制改革	285
第三节 邮电业的发展	287
一、邮电业发展的三个阶段	287
二、邮电业存在的问题	290
三、邮电业的发展趋势	292
第四节 信息产业的发展	295
一、我国电子信息产业呈现连续高速增长的形势	295
二、我国信息产业存在的问题	297
三、信息产业发展的措施	300
第五节 保险业的发展	303
一、保险业发展概况	303
二、保险业的立法	309
三、保险监管的组织方式和方式	310
四、各类险种的发展概况	312
五、保险业存在的问题	315
六、我国保险业发展的对策	318
七、中国保险市场的对外开放	321
第六节 商业的发展	326
一、商业发展的概况	326
二、我国商品流通体制的改革	328
三、商业发展中存在的问题	331
四、商业发展的趋势及政策	336
第七节 旅游业的发展	340
一、国际旅游业的发展	340
二、国内旅游业快速发展	342
三、旅游业成为我国新的经济增长点	345
四、我国旅游业的发展趋势	347
五、发展我国旅游业的措施	350

参考书目	353
第七章 金融体制改革	356
第一节 银行和非银行金融机构的确立	356
一、中央银行的确立	356
二、国有商业银行	357
三、新兴商业银行	360
四、政策银行的建立	363
五、非银行金融机构	369
第二节 中央银行执行宏观调控的职能	369
一、1993 年前央行宏观调控情况	369
二、1993 年至 1997 年央行宏观调控情况	372
三、从 1998 年至今央行宏观调控情况和体制改革	377
四、利率体制改革	381
第三节 证券市场的建立和发展	384
一、国债市场的建立	384
二、股票市场	388
三、证券机构	402
四、证监会的成立	406
第四节 外汇市场	409
一、中国外汇市场发展概况	409
二、目前我国外汇市场体系	414
三、外汇储备规模	414
第五节 金融监管	419
一、东亚金融危机的教训	419
二、我国金融业中存在的问题	424
三、我国防范金融危机所采取的措施	429
第六节 中国金融的对外开放	434
一、中国金融对外开放的概况	434

二、外资银行在我国的发展	435
三、人民币经常项目下可兑换问题	445
四、资本项目外汇管理	449
五、人民币汇率的形成机制	450
第七节 金融体制改革的成就	452
一、证券市场对国民经济发展的作用	452
二、农村金融事业取得辉煌成就	457
三、中国金融法规建设取得成就	459
参考书目	461
第八章 外贸体制改革	463
第一节 积极发展对外贸易扩大对外开放	463
一、对外开放方针的确定	463
二、对外贸易是对外开放的重要内容	465
第二节 我国对外贸易的发展	467
一、对外贸易的发展概况	467
二、技术引进稳步发展,技术出口日趋活跃	471
三、对外承包劳务和海外投资已初具规模	474
第三节 对外贸易体制改革	476
一、中国对外贸易体制改革	476
二、外贸企业改革	483
第四节 关税改革	487
一、90年代五次关税调整	487
二、目前关税的状况	492
第五节 对外贸易在我国经济中的作用	497
一、外贸与经济增长的关系	497
二、外贸与国际收支平衡	500
三、外贸的其他作用	502
四、外贸贡献度	504

五、我国对外贸易发展趋势预测	507
第六节 对外贸易法规的建设	511
一、与《对外贸易法》的配套法规在积极制订并将陆续公布实施	511
二、继续做好双边、多边条约、协定的谈判	512
三、加强对全国外贸法律工作的指导,做好法律宣传和法律服务	513
参考书目	513
第九章 利用外资	516
第一节 我国利用外资发展的总况	516
一、我国利用外资的目的	516
二、我国利用外资的方式	517
第二节 借用外国资金和我国外债的概况	518
一、我国借用外国资金的历史回顾	518
二、我国借用外国贷款的主要来源	520
三、我国利用外国贷款的使用情况	525
第三节 外商在我国直接投资	527
一、外商直接投资的概况	527
二、我国直接投资发展的四个阶段	530
三、外商投资的特点	533
四、外资的主要来源	535
五、外商投资存在的问题	537
第四节 跨国公司在华投资的特点	547
一、投资时机	547
二、投资地区	552
三、投资的行业	553
四、投资的规模	557
五、投资的组织	558

第五节 外商投资的趋势·····	560
一、东南亚金融危机对我国的影响 ·····	560
二、债券投资的发展 ·····	561
三、引进 BOT 的投资方式 ·····	563
第六节 利用外资的成就·····	565
一、对于经济增长的贡献 ·····	565
二、对促进我国市场化改革的贡献 ·····	582
三、对于促进我国经济国际化的贡献 ·····	588
第七节 中国在海外的投资·····	592
参考书目·····	595
第十章 政府机构·····	596
第一节 我国政府机构的几次改革·····	596
一、1998 年前,国务院机构的几次变动 ·····	596
二、我国政府机构改革的历史教训 ·····	598
第二节 1998 年新的一轮政府机构改革 ·····	601
一、1998 年开始国家机构改革的必要性、原则和任务 ···	601
二、体制与创新 ·····	606
三、国务院改革方案 ·····	612
四、改革的特点 ·····	615
五、实施情况 ·····	619
后 记·····	624

第一章 中国经济改革的成就和发展趋势

第一节 国民经济发展的成就

1978年,召开的党的十一届三中全会,是建国以来我国历史上具有深远意义的伟大转折。从这次全会开始,我国经济体制改革和对外开放揭开序幕,开辟了一条建设有中国特色的社会主义道路。十二大以后,改革开放全面展开,改革中人们逐步认识到,在一个相当长的时期里,中国处于社会主义的初级阶段,就是不发达阶段,必须改革和调整生产关系,以适应现实的生产力;实行对外开放,人们逐步认识到,在立足本国,凭借本国的力量发展经济的同时,必须借助世界其它国家的力量发展经济,在经济国际化迅速发展的时代,中国经济不可能独立于世界经济之外,孤立地发展。改革开放,极大地推动了我国生产力的发展,有力地推动了社会的进步。

十一届三中全会以来,建设社会主义市场经济,是具有伟大历史意义的创造。20年来,在建国以后取得重大成就的基础上,我国又取得了举世瞩目的巨大成就。

一、国民生产总值快速增长

改革开放20年,是新中国成立以来,国民生产总值增长最迅速的时期,也是国家经济实力和综合国力增长最快的时期,经济以前所未有的速度增长。

从1953年至1997年,国民生产总值年均增长率为6.1%,改

革开放以来,从1979年至1997年为9.8%，“六五”时期为10.7%，“七五”时期为7.9%，“八五”时期为12.0%，“九五”时期的头三年分别为9.6%、8.5%、7.8%(见表1-1)。

表1-1 国民生产总值和指数 指数上年为100

年 份	国民生产总值 (亿元)	国内生产总值 (亿元)	国 民 生 产 总 值 指 数	国 内 生 产 总 值 指 数
1978年	3624.1	3624.1	111.7	111.7
1980年	4517.8	4517.8	107.8	107.8
1981年	4860.3	4862.4	105.2	105.2
1982年	5301.8	5294.7	109.3	109.1
1983年	5957.4	5934.5	111.1	110.9
1984年	7206.7	7171.0	115.3	115.2
1985年	8989.1	8964.4	113.2	113.5
1986年	10201.4	10202.2	108.5	108.8
1987年	11954.5	11962.5	111.5	111.6
1988年	14922.3	14928.3	111.3	111.3
1989年	16917.8	16909.2	104.2	104.1
1990年	18598.4	18547.9	104.2	103.8
1991年	21662.5	21617.8	109.1	109.2
1992年	26651.9	26638.1	114.1	114.2
1993年	34560.5	34634.4	113.1	113.5
1994年	46670.0	46759.4	112.6	112.6
1995年	57494.9	58478.1	109.0	110.5
1996年	66850.5	67884.6	109.8	109.6
1997年	73452.5	74772.4	108.5	108.8
“六五”时期平均	6463.1	6445.4	110.8	110.7
“七五”时期平均	14518.9	14510.0	107.9	107.9
“八五”时期平均	37408.0	37625.6	111.6	112.0

资料来源:《中国统计年鉴》1998年,第55页、57页。

《中国统计摘要》1998年,第14页。

与世界其它国家相比较,我国国内生产总值的增长速度,远远超过同期世界平均增长速度。1979年至1997年,我国国内生产总值的增长率为9.8%,世界平均增长率仅为3.3%,我国经济增长速度比世界平均速度高出6.5个百分点;发达国家平均增长率为2.5%,高出7.3个百分点;亚洲平均增长率7.3%,也高出2.5个百分点,(见表1-2)。

80年代初,在世界综合实力的排列次序上,我国排在第30多位,1996年上至第7位,(见表1-3)。瑞士洛桑国际管理开发研究院公布的“国际竞争力报告”显示,中国科技竞争力已经从1997年的第20位上升到1998年的第13位。科技竞争力的提高成为中国国际竞争力提高的重要因素之一。

表1-2 中国与世界及主要国家和地区经济增长率 比较单位: %

年 份	1979—1988	1989—1997	1979—1997
世 界	3.4	3.2	3.3
发达国家	2.7	2.2	2.5
美 国	2.7	2.3	2.5
日 本	2.4	2.4	3.1
加 拿 大	3.2	1.7	2.5
欧 盟	2.3	2.0	2.2
德 国	2.3	2.6	2.2
法 国	2.2	1.8	2.0
英 国	2.5	1.6	2.1
意 大 利	2.7	1.4	2.1
发展中国家	4.3	5.7	5.0
亚 洲	6.8	7.8	7.3
中 国	10.1	9.5	9.8
台 湾 省	8.1	6.5	7.3
中国香港	8.2	4.8	6.6
韩 国	8.1	7.3	7.7

年 份	1979—1988	1989—1997	1979—1997
新 加 坡	7.3	8.5	7.9
泰 国	6.7	7.8	7.2
印 尼	4.9	7.8	6.3
马 来 西 亚	5.8	8.7	7.2
印 度	4.7	5.8	5.2
拉 丁 美 洲	2.7	3.1	2.9
非 洲	2.3	2.6	2.4

资料来源:《光明日报》1998年10月31日第四版。

表 1—3 1996 年中国经济总量居世界第七位

单位:亿美元

美 国	日 本	德 国	法 国	英 国	意 大 利	中 国
78193	42234	21154	13938	12784	11462	9020

资料来源:《光明日报》1998年10月31日第四版。

二、稳定发展的农业

改革以来,我国粮食生产呈波动性增长,粮食产量增长速度加快,总产量连创历史最高纪录。1978年,我国粮食总产量只有30477万吨。农村经济体制开始进行改革后的第一年,即1979年,产量就达到了33212万吨,比1978年增长9.0%。随着联产承包责任制的推广和落实,1984年我国粮食产量创历史最高水平,产量达到40731万吨,比1978年增长10254万吨,增长33.6%;1990年达到44624万吨;1995年高达46657万吨;1997年达到49417万吨,比1978年增长18940万吨,增长了62.1%。我国粮食总产量占到了全世界总产量的1/5左右,超过美国成为世界上最大的粮食生产国。

(一)粮食增产的四个阶段

自1978年农村经济体制开始进行改革至今,我国粮食增产可分为四个发展阶段:

第一阶段 从1978至1984年,我国粮食连年高速增长。粮食

总产由 30477 万吨增至 40731 吨,6 年总增产 10254 万吨,平均每年增产 1709 万吨;每亩单产由 168.48 公斤增至 240.54 公斤。

第二阶段 从 1985 至 1990 年,我国粮、棉、油等主要农产品的产量,出现了连续 5 年徘徊的局面。1989 年农业出现了转机,粮食总产量超过 1984 年的水平,但棉花、油料、糖料等产品的产量仍未达到 1984 年的水平。

第三阶段 从 1991 至 1995 年,我国粮食出现第二个高速增长期,也是我国国民经济发展的第八个五年计划时期。1990 年,我国粮食产量为 44624 万吨,1995 年达到 46657 万吨,比 1990 年增加 2033 万吨。

第四个阶段 从 1996 年至今,1996 年,我国粮食产量达 50454 万吨,比 1995 年增长 5.0%,达到历史上粮食产量的最高点;1997 年 49417 万吨,比 1996 年虽有所减少,但仍是历史上粮食产量的第二高产年。粮食生产仍保持高产的势头,(见表 1-4)。

表 1-4

我国粮食产量

单位:万吨

年 份	粮食总量	稻 谷	小 麦	玉 米	大 豆	薯 类
1978 年	30477	13693	5384	5595	757	3174
1979 年	33212	14375	6273	6004	746	2846
1980 年	32056	13991	5521	6260	794	2873
1984 年	40731	17826	8782	7341	970	2848
1985 年	37911	16857	8581	6383	1050	2604
1990 年	44624	18933	9823	9682	1100	2743
1991 年	43529	18381	9595	9877	971	2716
1995 年	46657	18522	10196	11197	1350	3212
1996 年	50454	19510	11057	12747	1322	3536
1997 年	49417	20073	12329	10431	1473	3192

资料来源:《中国统计摘要》1992 年,第 58 页,1998 年,第 92 页。

(二)农林牧渔业全面发展