

101
D5
574

中国农村工业化 与 国家工业化

张 毅 张颂颂 编著

中 国 农 业 出 版 社

二〇〇三年六月十九日

序 一

费孝通

由晚清至民国，中华民族经常被人看不起，受人侵略和欺侮，其原因就是中国落后，现代工业没有发展起来。

为了救国，为了探索强国之路，从 1935 年我从清华大学研究院毕业，我接触了农村工业，从此一触引发我的兴趣，一直关注、调查、研究和探索着农村工业的发展，至今已有 65 个年头，一直没有停止。在这半个多世纪的时间长河里，经过新旧中国，经过改革前后社会主义计划经济和社会主义市场经济，农村工业就是在这不同的环境下生存着。特别是全国解放后，我亲眼看到农村工业在农业社手工业时期、人民公社社办工业时期、社队企业时期、乡镇企业时期几个发展阶段，怎样由政府行为变为农民自觉的行为，特别是农民自觉发展农村工业，“异军突起”后所发出的威力，是“草根工业”成为我国工业化的重要一翼，大大地推进了我国工业化的历程，使一个以农民为主体的国家，使一个典型的农业国，在城市工业带动下，农村工业快速发展，用短短 20 年时间，就使乡镇工业占到全国工业总产值半壁河山，我国也初步实现了工业化。这是一个多么令人兴奋的梦想，展现在我们面前。

张毅同志所写的《中国乡镇企业发展简史》和《中国农村工业化与国家工业化》，就是这段历史的真实回顾，这对于我们回顾、研究中国工业化、农村工业化、农民问题和农村问题，是一个很有用的参考资料。

中国农村工业化与国家工业化

我和张毅同志的认识，也是通过乡镇企业，是乡镇企业把我们结合在一起。

祝乡镇企业在新的千年里，在改革大潮中，在经济全球化、一体化中，在信息经济、网络经济、知识经济大发展的时代，加快自己二次创业步伐，在邓小平理论旗帜指引下，为增强国力，为建设社会主义新农村，消灭三大差别，作出贡献！

2000.9.15

（作者为原全国人大副委员长、著名社会学家）

序 二

齐 景 发

改革开放以来，乡镇企业这一伟大光辉的事业在中国大地上应运而生，迅速崛起。经过二十多年突飞猛进的发展，乡镇企业已经成为我国农村经济的主体力量，工业经济的“半壁江山”，国民经济的重要支柱，使我国的农村经济乃至整个国民经济结构发生了深刻的变化。到1999年，全国乡镇企业达2071万个，职工1.27亿人，占农村劳动力的27%，实现增加值24883亿元，出口交货值7744亿元，利润总额5392亿元，实交税金1790亿元，支付职工工资6597亿元。目前全国国内生产总值的30%、工业增加值的49%、出口交货值的38%、农村社会增加值的64%和农民收入的34%来自乡镇企业。乡镇企业的发展为我们这样一个农民占绝大多数的国家解决农业、农村、农民问题，促进经济体制改革、国民经济和社会发展，探索出一条成功之路。这是广大农民群众在改革开放和发展社会主义市场经济实践中的一个伟大创造，是党和政府不断总结农民群众的实践经验，制定和实施一系列正确的方针政策的结果。发展乡镇企业，已经成为推进我国社会主义市场经济和现代化建设的重要力量。正如江泽民总书记指出的：发展乡镇企业是一项重大战略，是一个长期的根本的方针。

张毅同志过去曾在农业部乡镇企业局工作多年，担任领导职务，经常深入实际，调查研究，积累了比较丰富的资料。本书大量采用了有关史料，历史地记录了我国乡镇企业的发展进程和经

中国农村工业化与国家工业化

验教训，对每一个发展阶段的历史背景进行了实事求是的评议，它将有益于人们对乡镇企业艰难曲折发展历程和地位、作用的认识，有益于今后更好地制定乡镇企业的发展政策。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应成为妨碍人们继续前进的沉重负担。我们既不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚。为了适应新的形势，乡镇企业正在不断深化改革，调整结构，提高素质，而我国农村的工业化也正处在起步和发展阶段，许多新情况、新问题有待进一步深入调查研究。热切期望社会各界更多地关注和支持乡镇企业的改革与发展，促进乡镇企业持续快速健康发展，为增加农民收入，支持农业发展，保持农村稳定，促进我国经济发展和进步做出更大的贡献。

2000.9.26

（作者为农业部副部长）

序 三

陈 淮

受本书作者张毅同志委托作序，我的第一感受是诚惶诚恐。因为不敢当，张毅同志是我最尊敬的师长辈，勉力为之，就有了以下的议论。

第一个想说的的问题是：我们面对历史。

张毅同志退休前任职农业部乡镇企业局副局长，应当说，是一位官员。但我更愿意把他看成是一位造诣精深的学问家，一位勤于思考、不断创新、且永远直面真理的勇敢斗士。有两件事大概可以佐证其长期为农民、为农村工业化、为乡镇企业发展“鼓与呼”的不懈奋斗精神。

在90年代初，国民经济“治理整顿”过程中，在一次由国家经委领导主持、几乎全部为国有特大型企业主要负责人参加的会议上，相当多的人众口一词地把当时国企的困境归咎于乡镇企业的竞争，认为前期改革是“捆住了‘老虎’，放开了‘猴子’”；甚至有人把社会一片喊打的腐败现象也说成是源于乡镇企业的“不守规矩”。就在一片“声讨”似的气氛中挺身站起一个红脸汉子。他要“说几句”。他手无讲稿、材料而朗声历数乡镇企业“异军突起”的发展过程，力证乡镇企业是社会主义性质的经济成分，详举乡镇企业在支撑国民经济增长、安置农村剩余劳动力就业、提高农民收入和反馈农业发展方面的巨大贡献。他的最后一句话是：“乡镇企业现在在国民经济中的地位已经是三分天下有其一，否定这个现实，我们将来何以面对历史”。这是该

次会议惟一一个为乡镇企业仗义执言的声音。20 分钟的讲话后，全场哑静肃然。这个红脸汉子就是当时的张毅副局长。

其后不久，由于共同主持联合国开发计划署（UNDP）一个“人口、就业、城市化”的课题，就教于张毅同志的机会多了起来。大概是在 1992 年初，张毅同志率课题组成员访美。由于当时我已先期在美国斯坦福大学进修，就由我担任了领队、司机兼翻译。有一次在加州大学洛杉矶分校（UCLA）这个世界最著名学府的演讲会上，面对听众由于文化、历史背景隔膜而产生的质疑，张毅同志真情涌动地讲到中国乡镇企业如何“千辛万苦”、“千难万险”、“千言万语”、“千山万水”、“千方百计”地求生存、求发展。其时他对农民那种激情表露，令全场为之掌声雷动。人们为中国农民的智慧和不屈鼓掌，向他们的代言人的真诚和坦率致敬。事后我说：“翻译您这几个成语让我饱受了搜肠刮肚之苦。”张毅同志正色道：“不把真实告诉世界，我们何以面对历史。”

第二个想说的问题还是：我们面对历史。

张毅同志的书在很大篇幅上是讲工业化问题的。而世纪之交的今天，人们好像更热衷于讲“新经济”，讲“网络时代”。中国走出工业化阶段了吗？或者不妨问，我们真的认识工业化了吗？

这是一个作了一个多世纪的梦想，一个几代人前赴后继不惜为之献身的梦想——工业化与国强民富。世界上几乎没有哪个国家比中国在工业化过程中付出的代价更大；几乎没有哪一个民族曾如此迫切地去追求一个梦想。

从“鸦片战争”到“义和团运动”，我们的对手究竟是谁？是西方的工业化。从清末的“官商合办”到“五四运动”大呼“把‘德先生’、‘赛先生’请进中国”，我们上下求索的是什么？是工业化。日本侵略者占我国土，掠我资源，戮我人民靠的是什么？是工业化。

历史给中国人的工业化梦想中留下了太多的屈辱。中国需要

工业化。中国人渴望工业化。中华人民共和国成立后，第一部作为根本大法的《宪法》就明文规定：“国家在过渡时期的总任务是逐步实现国家的社会主义工业化”。如果有一位“集币爱好者”拿出一套 50 年代人民币藏品，他会发现，从一分钱的最小面值起，几乎所有纸币上的画面都离不开高压线塔、大烟囱、厂房、汽车、机床等图案。那是一个工业化战役全面发动的时代。

但是，其后我们经历的，是“全民大炼钢铁”和“15 年超英赶美”的工业化，是“靠山、分散、进洞”和“建设完整工业省”的工业化。是“再搞十来个大庆，十来个鞍钢”的工业化。现在回头看，那时我们并不懂工业化。

改革开放以来，我们才真正踏上了工业化之途。迄今，中国有了 1.4 亿吨的钢铁生产能力和将近 1 600 亿美元的外汇储备，有了高速公路和世界联网的 IT 产业，甚至有了电力“过剩”和被发达国家诉之于“反倾销”。然而我们的工业化完成了吗？

1998 年百万军民抗洪救灾时人背肩扛的镜头仍历历在目。用机器取代手工劳动的历史过程还远未完结。“十五”在即，在我们面临的中长期战略任务中，基础设施建设、产业结构升级、可持续发展、城市化、西部大开发、扩大内需与调整供求关系、国有经济改造、应对加入 WTO 的挑战和增强国际竞争力、完善要素市场等等，几乎无一不和工业化阶段的发展任务密切相连。

我们面对现代化、全球化，面对未来；但同时，我们仍得面对工业化，面对历史。我们面对历史，这就是中国的国情。

第三个想说的问题是：我们面对历史。

中国是一个农民占绝对比重的国家。解决中国的发展问题，根本在于解决农村的发展问题。我想，迄今还没有人能否定这个判断。

问题在于怎么解决。

世纪之交，如果说我们在农村、农民、农业这个“三农”问题的认识上有什么新的突破的话，那么就是：让农民富起来是实

现“需求拉动”战略的根本基础，而让“农民富起来”的根本之途是减少农民。

接下来的问题既简单又不简单：让从农业中减下来的农民到哪里去？

惟一的出路是到非农产业中去。21 世纪的最初 10 年，每年至少需要 2 500 万农村剩余劳动力从土地上转出，我们才能保证农村的人均收入跟上社会富裕的步伐，才能保证城乡以及工农两大劳动者集团之间的经济矛盾不至趋于激化。这不仅对中国的现代化进程至关重要，而且对维护社会稳定和国家制度安全也至关重要。哪里能容纳 3 亿农村剩余劳动力？最大的“蓄水池”仍是农民自己的创造：乡镇企业。

乡镇企业是历史的产物，是中国发展过程中最艰难的历史选择。农村工业化和农民非农化，数千年的农业文明将由此转折，而且不是靠城市资本或国有资本，而是靠农民自己双手的积累；不是用机器的“大炮”强制地瓦解自给自足，而是靠城乡分工和谐地发展市场机制。这就是乡镇企业正在和将要创造出的奇迹。我真诚相信，在本书中记载的和尚未记载的事实将注定成为一段前无古人和极其辉煌的历史过程。

2000.9.19

（作者为国务院发展研究中心市场经济研究所
副所长、博士、研究员）

前 言

工业化，是人类社会发展和经济发展的客观规律，虽然各国条件不同，在实现工业化的时间上有先有后，但按经济发展规律，却是不可逾越的阶段。

回顾人类的发展史，实际是一部科学技术发展的文明史，是人类依赖自然、认识自然、利用自然、改造自然的认识过程，也可说是生产力由低级向高级发展的过程。在生产力发展的过程中，人类经历了原始工具经济时代、农业经济时代、工业经济时代，并将要进入知识经济时代。

根据科学家研究，约 15 亿年前，地球才出现最早的生命。根据达尔文的进化论，经过数亿年生物进化，地球上出现了直立人；随后经过数百万年，直立人学会了用工具，用火，用语言交流，才完成了人类整个进化过程，转变为“能进行思维的人类”。

自从人类出现以后，人类为了生存，最基本的生存条件，就是“民以食为天”，解决吃的问题，使肚子能吃饱，能活下去，还能繁育后代。在原始工具经济时代，人类只能适应环境，利用自然界“恩赐”给人类的自然资缘，靠石器和火，维持生命和繁衍后代。随着人类对生物的认识不断的深化，人类从依赖自然，逐渐进到有目的的利用自然，于是种养业发展了起来，进入了农业经济时代。随着种养业的发展，物质的相对丰富，产生了私有，形成了阶级，组建了国家，社会进入了农业社会，中间经历了奴隶社会、封建社会，中国还经过半殖民地半封建社会。

中华人民共和国的成立，在实行了土地改革，进行所有制三

大改造——个体农业合作化、个体手工业合作化、私营工商业公私合营后，没有经过工业经济时代和工业社会，1956年就宣布进入社会主义阶段。可是中国经济仍处在农业经济时代，是一个典型的农业国。就是从1956年直到1978年，中国的经济仍处在农业—工业阶段，即由农业经济时代向工业经济时代过渡的阶段。在这个阶段，是通过开发自然、利用自然，靠人类劳动和经验，用手工业生产衣、食、住、行用品来满足人类生存的基本需要。因此，农业便成为人类生活和生存的第一需要，其他一切事业的发展，都是建筑在农业这个基础之上的。从某种意义上说，农业是人类生存的基本要素和条件，是立国之本，没有发展的农业，其他事业也难以发展。

在奴隶社会初期，人类从生活需要出发，开始了制陶、制工具、制衣、制装饰品、制兵器等，这些原先是作为家庭生活必需品，由每个家庭以手工操作进行单独的、家务劳动来制作，于是手工业最初作为满足家庭生活必需品或装饰品的需要，由家庭手工艺灵巧的人制作家庭需要的东西，手工业由此产生了。在形成阶级以后，大小奴隶主为了满足自己生活享受需要和进行交换，将这些会手艺的人集中起来，组成“官工业”，让这些手工艺人生产同一产品，或让他们协作生产同一产品的某一部件，为他们服务。正如恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中所说：“织布业、金属加工业以及其他一切彼此日益分离的手工业，显示出生产的日益多样化和生产技术的日益改进；农业现在除了提供谷物、豆科植物和水果以外，也提供植物油和葡萄酒，……如此多样的活动，已经不能由同一个人来进行了；于是发生了第二次大分工：手工业同农业分离了。”^①手工业作坊的出现，虽然它从农业中分离了出来，但在农业经济时代，它还是附属于农业，是社会生产力的一大发展、一大进步，开始了对自然资源的开发利

^① 《马克思恩格斯选集》，第4卷，人民出版社1973年版，第159页。

用，按人的意志进行生产，满足社会的需要；在生产上，把许多人组织一起，共同协作生产；这种共同协作生产，需要有专门的人进行管理，因此生产管理、人的管理、生活管理、资源管理、技术管理、生产资料管理等都已开始，这就为从农业经济时代向工业经济时代过渡架起了桥梁。

交换的兴起，商品经济的发展，科学技术的不断前进，使动力由自然动力被蒸汽动力所取代，手工制造被机器制造所取代，靠经验生产被初级的自然科学所代替，手工作坊被大工厂所代替，于是工业经济时代，便在封建社会的农业经济母体中、在手工业的基础上发生了产业革命。

产业革命，造就了两个对立的阶级，一是无产阶级，一是资产阶级；形成了一个新的经济——工业经济，也可说工业经济时代；出现了一个新的社会——资本主义社会。马克思说：“生产方式的革命，手工制造业，是以劳动力为出发点，在大工业，是以劳动手段为出发点。”^① 对生产方式的革命，马克思分析道：“一切已经发展的机器，都由三个本质上不同的部分——发动机，传动机构，和工具机或工作机——构成。”^② “蒸汽机本身是 17 世纪末叶手工制造业时期发明的，按照它发明时的样子，并且按照它一直保持到 18 世纪 80 年代初的样子，它并没有引起产业革命。反过来，倒宁可说是工具机的创造，使蒸汽机的变革成为必要。”^③ “工具机，机器的这个部分，才是 18 世纪产业革命的出发点。”^④ 对产业革命，恩格斯评价说：“自从蒸汽和新的工具机把旧的工场手工业变成大工业以后，在资产阶级领导下造成的生产力，就以前所未闻的速度和前所未闻的规模发展起来了。”^⑤

① 《资本论》，第 1 卷，下册，人民出版社 1973 年版，第 394 页。

② 《资本论》，第 1 卷，下册，人民出版社 1973 年版，第 396 页。

③ 《资本论》，第 1 卷，下册，人民出版社 1973 年版，第 398～399 页。

④ 《资本论》，第 1 卷，下册，人民出版社 1973 年版，第 396 页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》，第 3 卷，人民出版社 1973 年版，第 308 页。

英国、法国、德国等西欧国家和美国、日本一些国家，依照社会发展规律，适时抓住机遇，推进产业革命进程，实现了本国的工业化，从农业经济时代进入了工业经济时代。马克思在《共产党宣言》中对产业革命高度评价说：“资产阶级在它不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代所创造的全部生产力还要多，还要大。”^①

中国是世界文明古国之一，在农业经济时代5 600多年的历史中，她创造了4 000年辉煌灿烂的农业文明，在产业革命前，一直在世界率先发展。早在汉代就和西方通商，到唐代东西方间更开辟丝绸之路，明代郑和下西洋最远到了非洲。明代资本主义已有萌芽，中国的工业（指手工业）在世界居于首位，就是到了清代，在产业革命前，中国的手工业，在世界也是最发达的，工业产值在世界排第一位。但是产业革命后，中国落后了，产业革命始终未降临中国，中国仍然处在封建社会的农业经济阶段，为什么？在列强用大炮打开了中国的大门，中国想走西方资本主义国家工业化的老路，向西方国家学习，但这条路老是走不通，老是“老师”打学生，“先生”欺凌学生，不让学生学到“真经”，为什么？孙中山推翻清王朝建立民国，制定了中国工业化计划，但为什么就是实现不了呢？新中国建立后，学习苏联社会主义工业化道路，为什么也走不通，工业发展缓慢，为什么？为什么十一届三中全会选择了城市工业化和农村工业化结合的道路，工业却发展迅速，为什么？中国农村工业化和国外在农村办工业有什么区别？如何实现中国农村工业化？中国这条农村工业化的道路是如何走出来的？如何处理好和各方面的关系，共同发展？我想就这些问题，进行研究和探讨。因为我长期从事农村工作，特别是十多年从事乡镇企业的领导工作，对乡镇企业产生了浓厚的兴趣，对农民前途怀着深刻的思虑，加上我手头占有的一些材料，促

^① 《马克思恩格斯选集》，第1卷，人民出版社1973年版，第256页。

使我对这些问题的研究。过去在工作岗位上，忙于工作，缺乏系统的研究，1992 年从工作岗位上退了下来后，有了时间，于是我开始系统的研究。书中所说一些观点，由于我国改革的深入，已成为历史，不是指目前还存在，写出来是为了总结经验，看乡镇企业和农村工业发展的艰难历程。由于我理论水平有限，所掌握的材料有限，看问题方法和角度也可能有些“农民观点”，因此书中不妥之处在所难免。但由于牵涉到中国的前途、中国的改革、中国今后发展问题、牵涉到中国乡镇企业今后发展问题、牵涉到中国 9 亿农民前途问题、牵涉到中国现代化和农村现代化问题、牵涉到中国小康目标能否实现，我将我的想法写成《中国农村工业化与国家工业化》，此书可说是与《中国乡镇企业简史》是上下篇，愿和同志们共同研究、探讨，书中有不妥之处，欢迎批评指正。

目 录

序一	费孝通
序二	齐景发
序三	陈 淮
前言	
第一章 概论	1
第一节 社会经济发展的轨迹	1
第二节 工业化	2
第三节 农村工业化	7
第四节 衡量农村工业化的标准	11
第二章 世界最先工业化国家的道路	15
第一节 工业革命	15
第二节 英国工业化的道路	18
第三节 美国工业化的道路	24
第四节 日本工业化的道路	29
第五节 三个最早实现工业化国家道路的比较	35
第三章 封建的中国为什么孕育不出工业革命	39
第一节 在农业经济时代中国工业在世界占首位	39
第二节 为什么封建的中国工业革命没有到来	44
第三节 帝国主义的入侵与中国的工业化	50

第四节	为什么向西方学习还实现不了工业化	59
第四章	孙中山工业化思想为什么在民国期间未实现	63
第一节	孙中山关于中国工业化的思想	63
第二节	民国时期中国工业的发展	69
第三节	民国时期为什么实现不了工业化	76
第五章	新中国工业化道路的探索	80
第一节	旧中国给新中国留下的是一穷二白家底	80
第二节	中国共产党执政前对工业化的设想	83
第三节	新中国建立后对工业道路的探索	91
第四节	改革前为什么中国工业化进展缓慢	105
第六章	伟大的转折	113
第一节	实事求是从国情出发	113
第二节	制定符合国情的经济战略决策	117
第三节	初步实现了工业化	124
第七章	乡镇工业的发展	135
第一节	乡镇工业	135
第二节	国家对乡镇工业的政策	137
第三节	按主观意旨使农村工业遭到失败	146
第四节	农民自发发展使农村工业异军突起	155
第八章	中国农村工业化进程	167
第一节	农村工业化进展现状	167
第二节	农村工业结构	172
第三节	乡镇工业的巨大作用	177

第九章 中共三代领导对农村工业化的论述	184
第一节 对农村工业的设想	184
第二节 毛泽东对农村工业化的试验	186
第三节 邓小平对乡镇工业的肯定	198
第四节 江泽民为农村工业化指明发展方向	205
第十章 为什么说乡镇企业是中国农民的独创	213
第一节 乡镇工业与国有工业的异同	213
第二节 和发达国家农村工业的异同	218
第三节 和发展中国家农村工业的异同	227
第四节 乡镇企业的“独创”	232
第十一章 对中国农村工业发展的评说	235
第一节 关于农村工业的行业结构	235
第二节 关于农村工业的布局	240
第三节 关于竞争机制问题	246
第十二章 农村工业发展要处理好的几个关系	251
第一节 关系随着形势而转变	251
第二节 新时期乡镇工业要处理的关系	253
第十三章 有关农村工业化的几个理论问题	266
第一节 关于社会分工问题	266
第二节 关于农村有无剩余劳动力问题	270
附：乡镇工业统计资料	275