

YANJIUYUSHIJIAN

TIANJINSHI GUOJIMAOYI XUEHUI
2003NIAN ZHENGWEN HUOJIANG WENJI

研究与实践

——天津市国际贸易学会 2003 年征文获奖文集

天津市国际贸易学会 组编
天津对外经济贸易职业学院

主 编 陈明铎
副主编 訾唯忠

53

南开大学出版社

研 究 与 实 践

——天津市国际贸易学会 2003 年征文获奖文集

天津市国际贸易学会
天津对外经济贸易职业学院^{组编}

主 编 陈明铎
副主编 訾唯忠

南开大学出版社
天 津

图书在版编目(CIP)数据

研究与实践——天津市国际贸易学会 2003 年征文获奖文集/陈明铎主编. —天津:南开大学出版社, 2003. 12
ISBN 7-310-02034-0

I. 研... II. 陈... III. 对外贸易—中国—文集
IV. F752-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 106601 号

出版发行 南开大学出版社

地址:天津市南开区卫津路 94 号 邮编:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508542

邮购部电话:(022)23502200

出版人 肖占鹏

承印 南开大学印刷厂印刷

经销 全国各地新华书店

版次 2003 年 12 月第 1 版

印次 2003 年 12 月第 1 次印刷

开本 880mm×1230mm 1/32

印张 11.375

字数 316 千字

印数 1—1000

定价 16.00 元

二〇〇三年天津市国际贸易学会

“学术研究 with 调研报告”征文评审组名单

组长

佟家栋：南开大学研究生院副院长、博士生导师、教授、全国世界经济学会副会长

副组长

杨声一：天津市国际贸易学会常务副秘书长、高级经济师

组员

罗小明：天津财经学院国贸系主任、首席教授

王乃彦：天津对外经济贸易职业学院院长、教授、全国外经贸教育教学指导委员会主任、悉尼大学客座教授

阎金明：天津社科院城市经济研究所副所长、研究员、天津市台湾研究会副会长

侯毅刚：天津市国际贸易学会顾问、高级经济师、原天津国际贸易促进会会长、原天津市国际贸易学会会长

高桂鸿：天津市外经贸委政研室副主任、博士生在学

序 言

今年,我会与天津外经贸职业学院联合组织了 2003 年天津市国际贸易学会“学术研究与调研报告”暨中国国际贸易学会“中国外经贸发展与改革”征文活动(我会自行组织征文活动尚属首次),应征作品 70 件。经中国国际贸易学会和我会分别组织专家、学者评审,9 件作品荣获中国国际贸易学会“优秀论文奖”,为我市争得了荣誉;30 件作品荣获天津市国际贸易学会“优秀论文奖”,为我会历史写下了新的一页。在此,我向获奖作者表示热烈祝贺,向热情支持此项活动的各单位和积极应征的作者表示衷心感谢。改革造盛世,开放孕华章。我市外经贸事业的蓬勃发展,为热衷于外经贸理论和实践问题研究的专家、学者和从事外经贸管理、经营的同志提供了实践空间和进行理论思考创新的沃土,他们抓住外经贸发展与改革中的重点、难点和热点问题,深入开展调查研究,大胆进行理论探索,理性提出政策建议,撰写了这批具有较高水平的文章,具有较强的可读性和实践性。现将获奖作品编印成《研究与实践》,以飨读者。理论是实践的总结和提高,同时又指导和服务于实践。我市从事外经贸事业的理论研究人员、管理人员和经营者都要大兴调查研究之风,加强理论与实践的结合,在创新中探索,在探索中创新,同时加强合作,取长补短,为繁荣我市外经贸理论研究,推动我市外经贸事业的发展作出新的贡献。天津市国际贸易学会的宗旨就是组织会员开展有关国际经贸理论与实践问题的调查研究,推动理论和实践创新,为会员服务,为企业服务,为管理部门服务,衷心希望全市从事和热心于我市外经贸事业的各部门、各单位和有识之士对我会的工作给予一如既往的支持,共同为促进天津外经贸事业发展发挥积极作用。

天津市国际贸易学会 会长 陈明铎

二 00 三年十一月

目 录

一等奖

1. 提升对外开放质量 推动天津经济跨越式发展 李国林(3)
2. 关于我国直接利用外资法律问题的几点思考 李培生(15)
3. 天津制造业主导行业的优选研究
..... 朱 彤 陈 宁 王自锋 杨 涛(32)

二等奖

1. 垂直专业化与我国的加工贸易 罗小明 高 越(51)
2. 建设服务型海关刍议 赵桂芬 郑才明(66)
3. 积极应对入世后的新形势 努力扩大对外开放的对策研究
..... 菅唯忠 高桂鸿(75)
4. “金融优先”的东北亚地区经济合作 陈 钺 傅 新(95)
5. 天津市软件出口现状及发展对策研究 石 力(111)
6. 对外贸易环境的变化及其对策 阎金明(126)
7. 以改革促发展 向监管要效能 史新鸣(135)
8. 利用外资过程中的风险防范 王中华(145)

三等奖

1. 中国对外贸易行业内贸易决定变量 赵志刚(157)

2. FDI 与中国外贸绩效的实证研究	刘辉群(170)
3. 中国企业对外投资优势动态分析 彭金荣 万 全 李艳飞(181)	
4. 新世纪中国开发区投资环境的再认识	王 恺(204)
5. 谈 WTO 背景下的沿海都市型农业	阎金明(219)
6. 构建学习型区域 增强区域竞争优势	李 坤 任学锋(227)
7. 制约天津市旅游业发展的主要因素及对策	李国权(239)
8. 天津高新技术产品出口特征分析与政策研究 许 晖 王 瑶(248)	
9. 企业国际化进程中的风险感知与管理控制体系研究 许 晖(266)	
10. 入世后中资银行对外资银行业务竞争状况及对策研究 杜慧芳(276)	
11. 深入分析战争影响 积极研究应对措施	菅唯忠(282)
12. 加快建成天津国际航运中心	董维忠(289)
13. 天津市出口退税账户托管贷款工作调研报告	房 勇(300)
14. 出入境检验检疫在国际物流中的作用	肖庆昕(305)
15. 外商直接投资与我国加工贸易发展相关性的实证分析 王文治(312)	
16. 建立外贸创业园 探索加速外贸企业发展的新途径 王卫东(323)	
17. 入世后外商在津直接投资的新特点及其经济影响分析 张沛东(331)	
18. “10+1”能够给中国带来什么?	魏秀敏(340)
19. 外国直接投资与发展中东道国技术进步	李宗元(344)
后记	(353)

一 等 奖

提升对外开放质量 推动天津经济跨越式发展

——关于我市扩大开放的战略思考

李国林

天津市委八届三次会议指出：“实现新目标，完成新任务，另一条基本途径就是扩大开放，突出一个‘争’字，争项目、争资金、争技术、争人才、争市场”。2003年5月27日，立昌同志在视察市外国投资服务中心时再次强调指出：对外开放是加快天津发展战略之举，是实现“三步走”战略目标的一条基本途径，事关当前，事关长远，事关全局。坚定不移地走对外开放之路，这是历史得出的结论，是当今世界的发展规律，是我们尽快壮大综合经济实力的必然选择。在抗击“非典”的特殊时期，全市对外开放战线的同志应当有更强烈的紧迫感和使命感，加快扩大开放的步伐，提升对外开放质量，努力促进天津经济跨越式发展。

一、二十余载耕耘铸外向型经济辉煌

“地当九河要津，路通七省舟车”。作为中国北方最大的沿海开放城市，天津以卓越的综合投资环境，吸引了大量的国内外资本和技术，有力地促进了天津经济快速增长。天津对外开放起步于20世纪80年代初，二十多年发展历程，基本可以分为三个阶段：

1. 起步阶段(1981年~1990年)

美国联合技术公司所属奥的斯公司与天津电梯厂合资，于1982年成立了中国天津奥的斯电梯有限公司，拉开了境外资本尤其是跨国公司

司进入天津的序幕。这一阶段,外商对津投资尚处在探索阶段,利用外资总量徘徊在 1.5 亿美元左右。期间,跨国公司投资项目不足 10 个。

2. 增长阶段(1990 年~1999 年)

随着天津城市功能和竞争力提升,在优惠政策和创新体制双轮驱动下,形成了外商投资天津的高潮。10 年期间,实际利用外资累计 130 亿美元,占全市历年累计总量的 56.9%。在此期间,摩托罗拉、史克、IBM、LG、三星、丰田汽车、雀巢、里昂信贷等 77 家跨国企业纷至沓来,投资项目多达 180 个。该阶段外商投资呈现以制造业为主、以独资或控股为主、联动效应突出和投资回报率较高的特点。

3. 提升阶段(1999 年~2010 年)

到 2002 年,我市顺利实现了“三五八十”战略目标,我市对外开放具有更好的产业技术、投资环境和市场环境基础。该阶段,外商尤其是跨国公司在津增资扩股现象明显,并将出现新一轮高潮,投资战略呈现规模化、系统化和多样化特点。

1989 年~2002 年间,全市累计批准外商投资项目 16 368 项,吸引协议外资 413.47 亿美元,实际利用外资 227.20 亿美元,完成外贸出口 647.95 亿美元、承包劳务营业额 18.88 亿美元、旅游创汇 20.36 亿美元。据粗略统计,各类三资企业创造的 GDP、利税和出口,分别占全市的 50%、60%、74%。对外开放不仅为天津创造了财富,同时,也积累了如下宝贵的经验:

1. 解放思想、科学决策提供了战略保障

改革开放伊始,由于长期受计划经济的束缚,解放思想、转变观念成为当务之急。立昌同志先后指出:“发展外向型经济是一项崭新的事业,许多旧的观点、传统的做法,肯定要有所改变、有所变革”(1990 年在市外向型经济调研会上的讲话),“天津加快发展的根本出路在于改革开放。我们能不能顺利推进改革开放,能不能通过加快改革开放去解放和发展生产力,首先取决于我们是不是解放了思想,更新了观念”(1993 年在市政府第一次常务扩大会议上的讲话)。正是因为认识到了大力解放思想的重要性,自 1988 年以来,我市先后实施了沿海经济发展战略、外向型经济发展战略、“三五八十”发展战略、“三步走”发展

战略。系统科学的决策,使我们抓住了机遇、加快了发展、铸造了优势。可以这样讲,天津对外开放的成果是天津人民与时俱进、解放思想的结晶。

2. 开拓创新、艰苦奋斗创造了不竭动力

1994年,我市启动了“三五八十”战略计划。10年来,中方以28亿美元的存量资产,吸引70.7亿美元外资,完成了老国企第一轮嫁接。2002年度,滨海新区实现GDP 812亿元人民币、出口63亿美元,占全市的比重分别为40%、56.05%,滨海新区提前建成。我市先后划片建立了开发区、保税区,实行了新区新体制、“小政府、大社会”的管理模式,并将之延伸到两区的拓展区;围绕“大通关、大流通、大口岸”目标,遵循国际惯例,建设服务型政府。战略创新、体制创新和技术创新为天津外向型经济高速增长注入了不竭的动力。

3. 因地制宜、扬长避短发挥了比较优势

许多访问过天津的海内外朋友都感叹,没想到天津对外开放会取得这样大的成绩。盐碱荒滩上拔地而起的开发区、保税区就是最好的诠释。改革开放20年,尤其是近10年来,港口功能、工业基础、劳动力资源、技术支持、商贸物流和创新活力得以有效发挥,各类资源得到合理配置,投资环境和城市载体功能愈加优化,城市竞争力不断增强。截至2003年3月,共吸引了跨国公司94家,投资总额90亿美元,有力地促进了天津经济增长。天津对外开放的成果不是偶然的,而是市委、市政府因地制宜、扬长避短、发挥比较优势的必然结果。

二、以国际化要求履行扩大开放使命

近年来,全球化进程不断加快,已由贸易一体化逐步发展到金融一体化、市场一体化和生产一体化,世界经济结构、产业结构、资源配置方式和经济增长方式也随之急剧变化,外商来华投资进入了恢复性的增长时期,国内外招商引资竞争加剧。这些变化中,有如下几点值得我们关注:

1. 新一轮产业转移机遇到来

一是新的高技术产业垂直分工格局正在形成。通过 OEM、ODM 等方式,跨国公司逐步转移非核心业务。二是中国成为主要外资输入国。2002 年实际利用外资达到 500 亿美元,2003 年一季度,实际利用外资同比增长 60%。从劳动力资源、市场潜力、产业配套和投资环境等因素看,我国具有承接新一轮国际产业转移的成熟环境。

2. 跨国公司对华投资系统化

一是制造业仍是外资进入的主要领域;二是现代服务业成为外商投资的热点;三是跨国公司设立研发中心步伐加快;四是产业配套的聚合效应和核心城市的辐射能力成为投资决策的重要因素。跨国公司已由分散投资转向配套企业的组团投资,由加工组装型项目转向产业基地型项目。

3. 跨国并购成为 FDI 主要方式

据联合国贸发会议统计,中国每年引进的 300 亿~400 亿美元投资中,并购投资仅占 5%,而全球近 1 万亿美元投资,近八成是通过并购实现的。据波士顿公司报告,近年来,外企购并国内企业的交易额年均增长 70%。目前并购热点行业集中在汽车、金融、零售商业和港口等。随着市场开放、结构调整,并购投资必将成为吸引外资的主要途径之一。

4. 对华贸易摩擦长期存在

截至 2002 年 10 月,已有 33 个国家和地区发起了 554 起涉及我国出口产品的反倾销和保障措施调查,其中,2002 年发生 60 起。此外,技术性贸易壁垒影响我国产品出口现象比较突出,据统计,由于技术性壁垒,2000 年我国出口损失达 17.6 亿美元,导致 50%的企业产品成本上升。

5. 招商引资进入深层次竞争

加入 WTO 后,各地区竞争日趋激烈,竞争内容将由改善投资环境和提高服务水平,逐步转向优化产业结构、完善城市功能、营造人文环境等方面。京津唐都市带、长三角城市群、珠三角城市群人口只占全国 7.5%,土地占 1.24%,但 GDP 却达 30%。实践证明,开放程度高、城

市功能完善、服务质量好,将赢得新一轮招商引资的竞争优势。

尽管“非典”对我市经济增长和招商引资产生了一定的不利影响,但是不能改变我市经济增长的强劲势头。随着全球化进程加快,天津对外开放必将进入新阶段,并呈现如下特点:一是由局部开放向立体开放转变,即由港口、开发区、保税区、滨海新区向全市、全国和全世界纵深推进;二是由思想解放向提升知识结构转变,对外开放亟待现代公共管理、企业治理、技术创新、资本运作等知识支持;三是由绿地投资向多种投资方式转变;四是由政府招商为主逐步向以中介、政府和企业并重的招商模式转变。

市委旗帜鲜明地提出了“三步走”目标、五大战略举措、两条基本途径和一个根本保证。其中,对外开放是贯彻五大战略举措、实现“三步走”战略的根本途径之一。发挥扩大开放这一基本途径的重要作用,首先要正确地认识和处理对外开放中的若干问题:

1. 扩大开放是实现“三步走”战略的基本途径

五大战略举措是实现“三步走”目标的保障措施。五大战略举措的实施,必须与对外开放结合起来。通过大力引进外资,吸收先进技术、管理和文化,扶持有条件的企业参与国际竞争与合作,确保扩大开放对完成“三步走”战略目标的支撑作用。

2. 辩证地看待两条基本途径的关系

我市尚存在资源配置效率不高的问题(如传统国有经济产业布局),市委突出“活”字的要求,就是要释放各类资源的创新活力。作为工业化港口城市,我市自然资源有限,需要扩大开放,引入增量、盘活存量、优化配置、调整升级。只有不断地深化改革,并以开放促进改革,发展才能提速。深化改革是前提、对外开放是保障,两者相互联系、相互作用。

3. 扩大开放要充分发挥比较优势

国际贸易中的比较利益理论、要素禀赋理论一直在引导国家或地区发挥比较优势(如相对较高的生产率、使用充裕的要素资源),以获得更大的财富增长。波特的钻石理论表明,产业竞争力取决于生产要素、需求条件、产业表现、企业、政府和发展机遇六个因素。天津扩大开放

需要发挥自身比较优势:一方面,可在国内外贸易中获得财富增长;另一方面,可以比较优势为依托,增强优势产业的国际竞争力。

4. 深刻地理解和把握“争”字内涵

扩大开放要强调“争”字。新形势下的“争”:首先,是战略上的“争”。对“五大战略举措”进行操作层面的策划,保持竞争战略的创新优势。其次,努力提升城市竞争力。竞争力上来了,集聚效应和辐射作用就出来了,“争”就有保障。再次,要使传统方法、金融手段、信息化工具有机互动,面向国内外两个市场,抢占战略性资源。

5. 妥善地处理影响扩大开放的历史问题

二十多年的改革开放,我们也积累了结构调整、产业升级和经济体制转型所导致的就业、社会保障、不良资产、历史欠账等问题。要努力提升对外开放质量,加快经济发展,在发展中妥善消化和解决历史遗留问题。

毋庸置疑,新世纪天津对外开放将迎来历史性机遇,同时,也面临激烈的挑战。我市对外开放战线必须以更高的要求履行新时期扩大开放使命:

6. 要引导新一轮全方位的对外开放

当前,外经贸两委正在实施服务型政府工程。要通过战略管理、政策研究为决策提供支持;通过改革创新为全方位、立体化开放提供动力;通过高质量的公共服务支持中外企业发展。天津将进入新一轮对外开放的增长阶段,要全力引导和服务于对外开放,提升对外开放战线,尤其要着力于提升区县对外开放的水平和质量。

7. 滨海新区要由带头发展向带动发展转变

滨海新区是我市对外开放的先行区域,经济总量约占全市的40%,并形成了一批颇具竞争力的产业。滨海新区要通过做强主导产业、培育先导产业、改造传统产业(工业东移)来推动天津产业结构升级,带动全市经济增长。

8. 对外开放要积极促进城市竞争力提升

天津是港口城市,毗邻北京,提升对外开放质量,需要有效整合天津城市价值链中的关键因素和核心资源,增强天津城市竞争力,以开放

促调整、促发展、促改革,进而带动天津综合竞争力的提升。

9. 对外开放战线要做改革开放的先行者

社会主义市场经济主体是企业,为企业和企业家提供高效、廉洁的服务是政府经济工作的宗旨。在服务好大型企业的同时,还要为各类中小型企业提供好服务。新形势要求对外开放战线,在战略创新、政策管理、服务提升、制度完善、职能转变、机构重组、企业改革方面走在前列,发挥先行、先试的作用。

党的十六大指出,21世纪头20年是重要的战略机遇期,天津面临历史性机遇和挑战。这一阶段,要赢得主动、超前发展,首要任务是培育城市竞争力,也就是增强天津为其发展而在世界范围内优化配置资源的能力,在更高层次、更大范围内吸纳资金、技术、项目、人才。市委七届九次全会指出:“对外开放事关全局,具有举足轻重的作用。天津这些年的发展,主要得益于对外开放”。新世纪,对外开放任务艰巨、使命光荣,对外开放战线要立足天津、放眼全球,扮演好如下几个角色:一是做扩大开放的推动者;二是做国内外投资者的贴心人;三是做内引外联的服务器;四是做改革开放的排头兵。扩大对外开放,全面提升对外开放质量,积极推进调整、重组、改革和发展。

三、借个性化举措促跨越式发展

2003年5月27日,在外国投资服务中心座谈会上,立昌同志指出:希望有远见、有魄力的外商来津投资,谋求更大的发展。天津将提供更加良好的服务,总体把握上要从优、从快、从活,特事特办,使天津成为对外商最具吸引力的地方。市委八届三次会议指出:“扩大开放要强调一个‘争’字,争项目、争资金、争技术、争人才和争市场。我们要坚定不移地走更加开放之路,坚定不移地实施开发带动战略,以开放促改革、促调整、促发展”。市委、市政府为我们提出了三项课题:一是如何有效地“争”;二是如何发挥对外开放的带动作用;三是如何更好地为外商投资服务。

在经济全球化和区域一体化大背景下,实现天津的超前发展,必须

高效地配置全市各类资源,同时,要在世界范围内,主动抢占和配置优势资源。履行好争夺资源、发挥带动作用的使命,需要集体智慧、竞争策略和大团队精神的支持。新时期,扩大开放促天津发展的建议思路是:以提升投资服务质量为切入点,以资本国际大循环为手段,以国有经济战略性调整为契机,以振兴现代化制造业基地为着力点,发挥比较优势,加速产业集聚和城市功能升级,全力提升城市竞争力,为实现“三步走”战略目标作出贡献。贯彻上述思路,可采取如下举措:

1. 继续打造服务型政府

2002年,市外经贸工委、市外经贸委决定,用3年时间建设服务型政府。服务型政府的创建,关键在于政府职能转变:要强化缺位的职能,弱化微观管理职能,转化部分社会职能,将外经贸政府部门由原来的行政管理者转变为公共管理的组织者和服務者。今后两年,外经贸两委将按照“以企业和投资者为中心,以职能转变和服务创新为主线,以工作绩效为导向,以战略研究和政策管理为手段”的思路,继续推进服务型政府建设,并强化如下措施:

(1)加强战略研究和政策管理。包括三方面:一是开展对外开放领域的难点、热点问题调研,为决策提供支持;二是按照“三步走”战略要求,深入研究培育天津制造业和服务业竞争优势的策略与措施;三是以企业需求为中心,努力为企业营造公平、透明、符合国际惯例的政策环境和竞争环境。

(2)加快数字口岸系统建设。海关、检验检疫、港口、银行、外汇管理都开发了高效的信息系统。下一步要做实需求调研,按照全口岸、全企业、全配套的思路,遵循物流规律和顺势监管原则,对各类信息系统进行有效整合,打造符合“大服务、大通关、大物流”要求的、世界一流的数字口岸系统。

(3)构建系统化投资服务中心。进一步完善外经贸公共服务系统中的决策、执行和反馈三个子系统。下一步,要整合外商投资促进、外商投资服务、外商投诉处理、外资企业协会、企业家联谊会、公平贸易服务、生产力促进、海外投资和贸易支持等机构资源,建设综合性的外商投资服务中心,遵循WTO规则,为投资者“引进来”和“走出去”提供全