

企业民主管理简明手册

金修斌 洪汉湘 编写

QIYEMINZHU

GUANLI

JIANMINGSHOUCE

企业民主管理简明手册

福州大学图书馆
馆藏章

福建人民出版社

企业民主管理简明手册

金善泉 洪汉湘

湖北科学技术出版社出版发行 新华书店湖北发行所经销

咸宁市印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 8.875印张 186千字

1987年11月第1版 1987年11月第1次印刷

ISBN 7-5352-0138-5/C·0004

统一书号：17304·181

印数：1—18 150 定价：1.90元

前 言

我国企业的民主管理，源远流长，已经有六十多年的历史了。在这漫长的历史过程中，我国工人阶级在中国共产党的领导下，不断探索、开拓和实践，积累了极其丰富的企业民主管理经验。特别是党的十一届三中全会以后，实现了拨乱反正的伟大转变，党的工作重点转到经济建设上来；党的十二大确定了为把我国建设成为现代化的、高度文明、高度民主的社会主义国家而奋斗的总任务；党的十三届三中全会又通过了《关于经济体制改革的决定》。党的十三大确定了在社会主义初级阶段，我们党建设有中国特色的社会主义的基本路线：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。我国出现了政治上安定团结，经济持续、稳定、协调地发展，实现中华民族伟大复兴的大好局面。

为了适应社会主义初级阶段和建设有中国特色的社会主义的要求，加强企业民主管理，保障职工在企业的主人翁地位，党和国家提出了一系列正确的方

针、政策和措施。一九八一年七月十三日，中共中央、国务院颁布了《国营企业职工代表大会暂行条例》，产生了我国第一个关于企业民主管理的专门法规。为了进一步适应经济体制和领导体制改革深入发展的需要，在总结最近几年改革和职工民主管理经验的基础上，对《国营企业职工代表大会暂行条例》进行了修改、充实和完善，一九八六年九月十五日，中共中央、国务院颁布了《全民所有制工业企业职工代表大会条例》，同时，还颁布了《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》和《全民所有制工业企业厂长工作条例》。从此，我国企业的民主管理得到了长足的发展，是我国自建国以来民主管理形势最好的时期。

但是，由于封建专制的残余和传统意识遗毒的影响，以及长期“左”的思想对人们的严重桎梏，企业民主管理应有的作用还远远没有发挥出来。企业民主管理状况发展不平衡，主要是一些领导干部和职工群众的民主意识亟待强化，职工参与管理的能力亟待提高，职工代表大会职权还需要在实践中进一步落实。为了深化企业民主管理，必须提高基层工会干部和职工代表以及广大职工群众的素质，其中一个必要的前提，是要牢固掌握一定的企业民主管理知识。我们在从事企业民主管理实践的过程中也深深地感到，企业的广大职工需要有一本关于民主管理知识方面的工具

书，以便于更好地指导职工的参政议政活动，正确地行使好当家作主的民主权利。因此，我们不揣冒昧，编写了这本《企业民主管理简明手册》。

在编写过程中，我们以《全民所有制工业企业职工代表大会条例》为理论依据，收集了许多专家、学者的有关论著和兄弟企业的成功经验，以及第二汽车制造厂的具体作法。力求内容丰富，通俗易懂，简明适用，结合实际。全书分十二章共二百二十四个条目。这些内容绝大多数是平时经常遇到的，也是必须要牢固掌握的基本知识，包括企业民主管理的一般理论，职工代表大会制度，企业民主管理的其它形式，以及国外职工参与企业管理的形式等方面的基本知识。另外，在附录的第二部分，选编了第二汽车制造厂职工民主管理的有关资料，供读者参考。

在编写过程中，我们得到第二汽车制造厂部分基层单位、许多兄弟企业的鼓励、支持和指导，在此谨表谢意。

由于我们水平有限，书中错误或不妥之处，恳切希望专家读者指正。

编 者

1987年11月

目 录

第一章 企业民主管理

1. 民主 (1)
2. 民主的起源及发展 (1)
3. 社会主义民主 (2)
4. 社会主义企业民主管理 (3)
5. 企业民主管理是社会主义公有制的必然产物 (3)
6. 企业民主管理是社会生产力发展的客观要求 (4)
7. 企业民主管理是建设社会主义高度民主的重要组成部分 (6)
8. 企业民主管理是党的一贯方针 (7)
9. 企业民主管理是社会主义国家制度的重要内容 (8)
10. 全民所有制工业企业民主管理的特点 (8)
11. 企业民主管理的性质 (9)
12. 企业民主管理的职能 (9)
13. 企业民主管理的任务 (11)
14. 企业民主管理的基本原则 (11)
15. 企业民主管理的一般原则 (11)

16. 企业民主管理的具体原则	(12)
17. 企业民主管理的基本形式	(13)
18. 企业民主管理的其他形式	(14)
19. 企业民主管理体系	(14)
20. 企业民主管理的横向体系	(14)
21. 企业民主管理的纵向体系	(15)
22. 我国企业民主管理制度发展过程	(15)
23. 把企业民主管理引向新阶段的主要标志	(15)
24. 企业民主管理是工会工作的重点	(16)
25. 工会是企业民主管理的组织者和参加者	(17)

第二章 企业民主管理的基本形式

——职工代表大会制度

26. 职工代表大会制度	(18)
27. 职工代表大会性质	(18)
28. 职工代表大会任务	(19)
29. 职工代表大会组织原则	(20)
30. 职工代表大会组织制度	(21)
31. 职工代表大会组织机构	(22)
32. 职工代表大会工作机构	(22)
33. 职工代表大会工作制度	(25)
34. 职工代表大会工作程序	(25)
35. 职工代表大会议题	(27)
36. 职工代表大会议程	(27)
37. 职工代表大会议案	(27)

38. 职工代表大会提案.....	(28)
39. 职工代表大会预备会.....	(29)
40. 职工代表大会正式会议.....	(29)
41. 职工代表大会决议.....	(29)
42. 职工代表大会的经费开支.....	(30)
43. 职工代表大会条例实施细则.....	(30)
44. 制订或修订职工代表大会条例实施细 则的基本要求.....	(31)
45. 制订或修订职工代表大会条例实施细 则的指导思想.....	(31)
46. 制订或修订职工代表大会条例实施细 则的方法.....	(32)
47. 制订或修订职工代表大会条例实施细 则的原则.....	(33)
48. 制订或修订职工代表大会条例实施细 则的形式.....	(34)
49. 建立职工代表大会制的原则.....	(34)
50. 大型企业职工代表大会与基层职工代 表大会的关系.....	(35)
51. 车间民主管理的基本形式.....	(37)
52. 班组民主管理的基本形式.....	(38)
53. 国营工业企业职工代表大会暂行条例.....	(39)
54. 全民所有制工业企业职工代表大会条例.....	(40)

第三章 职工代表

55. 职工代表.....	(42)
---------------	------

56. 职工代表的权利·····	(42)
57. 职工代表的义务·····	(43)
58. 职工代表的条件·····	(43)
59. 职工代表的素质·····	(44)
60. 职工代表必备的管理技能·····	(45)
61. 职工代表的选举办法·····	(46)
62. 职工代表常任制·····	(47)
63. 职工代表大会列席代表·····	(48)
64. 职工代表大会特邀代表·····	(48)
65. 无记名投票·····	(48)
66. 直接选举·····	(49)
67. 间接选举·····	(49)
68. 等额选举·····	(49)
69. 差额选举·····	(50)
70. 选举权与被选举权·····	(50)
71. 职工代表能否指定·····	(51)
72. 职工代表资格的审查·····	(51)
73. 职工代表中工人、技术人员、管理人 员和领导干部的比例·····	(51)
74. 职工代表中青年职工和女职工的比例·····	(52)
75. 职工代表在企业职工总数中的比例·····	(52)
76. 企业党政工团主要负责人中的职工代 表的产生·····	(53)
77. 退(离)休职工可否当选职工代表·····	(53)
78. 不参加工会组织的职工可否当选职工 代表·····	(53)

79. 学徒工能否当选职工代表	(54)
80. 合同制工人能否当选职工代表	(54)
81. 季节工、临时工能否当选职工代表	(54)
82. 刑满释放的人员能否当选职工代表	(55)
83. 被企业开除留用的职工能否当选职工 代表	(55)
84. 未撤销处分的职工能否当选职工代表	(55)
85. 职工代表任期未满就退(离)休了, 其代表资格的处理	(56)
86. 职工代表工作调动, 其代表资格的处 理	(56)
87. 担任企业领导职务的职工代表, 其工 作职务变动后, 其代表资格的处理	(56)
88. 职工代表触犯刑律, 其代表资格的处 理	(57)
89. 职工代表是否属于工会积极分子评选 范围	(57)
90. 职工代表参加职工代表大会的活动而 占用生产或工作时间, 有权按照正常 出勤享受应得待遇	(57)

第四章 职工代表大会职权

91. 职工代表大会职权	(58)
92. 职工代表大会的审议建议权	(59)
93. 职工代表大会的审议通过权	(59)
94. 职工代表大会的审议决定权	(60)

95. 职工代表大会的评议监督权	(61)
96. 职工代表大会的推荐选举权	(61)
97. 厂长工作报告	(62)
98. 厂长责任书	(93)
99. 厂长任期目标责任制	(63)
100. 职工代表大会“在法律规定的范围 内行使职权”的理解	(65)
101. 职工代表大会议题和议程产生的程 序	(65)
102. 职工代表选举、撤换、补选的民主 程序	(66)
103. 征集和处理职工提案的民主程序	(67)
104. 征集和处理职工提案的原则	(68)
105. 职工提案的征集	(69)
106. 职工提案的处理	(69)
107. 民主评议干部	(70)
108. 民主评议干部的工作程序	(70)
109. 民主评议干部的组织	(71)
110. 民主评议干部的对象	(71)
111. 民主评议干部的思想发动	(72)
112. 民主评议干部的方法	(73)
113. 民主评议干部的内容	(73)
114. 民意测验	(74)
115. 信任投票	(74)
116. 职工民主监督	(75)
117. 民主选举厂长的工作程序	(76)

118. 职工代表大会建议奖惩干部的民主程序.....	(76)
119. 职工代表大会作出决议、决定的民主程序.....	(77)
120. 职工代表大会进行选举和通过决议的方式.....	(77)
121. 职工代表大会决议的生效期.....	(78)
122. 修改职工代表大会决议的民主程序.....	(78)
123. 职工代表检查工作的民主程序.....	(78)
124. 职工代表进行民主质询的程序.....	(79)
125. 组织职工代表大会专门小组或委员会的民主程序.....	(80)
126. 职工代表大会审议企业长远计划的原则.....	(80)
127. 职工代表大会审议企业的年度计划的原则.....	(81)
128. 职工代表大会审议企业重大技术改造计划的原则.....	(82)
129. 职工代表大会审议企业财务预决算的原则.....	(82)
130. 职工代表大会审议职工培训计划的原则.....	(83)
131. 职工代表大会审议通过企业经济责任制方案的原则.....	(83)
132. 职工代表大会审议通过企业工资制度改革方案的原则.....	(84)

133. 职工代表大会审议通过工资调整计划的原则·····	(85)
134. 职工代表大会审议通过企业奖金分配的原则·····	(85)
135. 职工代表大会审议通过奖惩办法的原则·····	(86)
136. 职工代表大会审议决定职工福利基金的原则·····	(87)
137. 职工代表大会做好民主分配职工住房工作的原则·····	(88)
138. 提高职工代表大会的审议质量·····	(89)

第五章 职工代表大会的组织机构和工作制度

139. 职工代表大会主席团·····	(90)
140. 职工代表团(组)·····	(91)
141. 职工代表团(组)长·····	(92)
142. 职工代表团(组)的划分·····	(93)
143. 职工代表检查组·····	(93)
144. 职工代表大会专门小组(或委员会)·····	(93)
145. 生产经营专门小组(或委员会)·····	(94)
146. 生活福利专门小组(或委员会)·····	(95)
147. 提案审查专门小组(或委员会)·····	(96)
148. 评议监督干部专门小组(或委员会)·····	(96)
149. 职工教育专门小组(或委员会)·····	(97)
150. 专门小组(或委员会)工作制度·····	(98)
151. 企业管理委员会·····	(98)

152. 职工代表大会的工作制度.....	(99)
-----------------------	------

第六章 职工代表大会与企业党委

153. 基层党组织.....	(101)
154. 企业党组织.....	(102)
155. 企业党委的保证和监督.....	(103)
156. 企业党委对职工代表大会实行思想政 治领导.....	(104)
157. 职工代表大会接受企业党委的思想政 治领导.....	(105)
158. 职工代表大会与企业党委意见不一致 时处理的原则.....	(105)

第七章 职工代表大会与厂长（经理）

159. 厂长.....	(106)
160. 经理.....	(107)
161. 厂长负责制.....	(107)
162. 厂长支持职工代表大会的方法.....	(109)
163. 职工代表大会支持厂长的方法.....	(111)
164. 职工代表大会与厂长意见发生分歧处 理的原则.....	(112)

第八章 职工代表大会与企业工会

165. 工会.....	(114)
166. 工会的产生.....	(111)
167. 中国工会的诞生.....	(115)

168. 中国工会的性质	(117)
169. 新时期工会工作的方针	(118)
170. 企业工会	(119)
171. 企业工会会员代表大会	(120)
172. 基层工会主席	(120)
173. 工会会员的权利和义务	(122)
174. 工会小组	(123)
175. 职工代表大会和工会的关系	(124)
176. 理顺职工代表大会与工会关系的方法	(124)

第九章 企业民主管理的其他（或一般）形式

177. 企业民主管理的其他形式	(126)
178. 合理化建议活动	(128)
179. 经济活动分析会	(128)
180. 社会主义劳动竞赛	(129)
181. 职工住宅管理委员会	(131)
182. 技术革新和技术协作活动	(131)
183. 民主问答会	(132)
184. 民主质询活动	(132)
185. 民主答辩会	(133)
186. 民主诊断活动	(133)
187. 民主咨询会	(134)
188. 民主接待日	(135)

第十章 集体合同或共同协议

189. 集体合同	(136)
-----------	-------

190. 签订集体合同的目的和意义	(136)
191. 集体合同的订立	(138)
192. 集体合同的必备条款	(139)
193. 集体合同的签订	(140)
194. 集体合同的履行	(141)
195. 集体合同的变更、解除与终止	(141)
196. 集体合同的监督和检查	(142)
197. 集体合同的违约责任和处罚	(142)
198. 集体合同的争议、调解和仲裁	(143)

第十一章 企业管理知识

199. 企业管理的性质	(144)
200. 企业管理的任务和职能	(145)
201. 企业管理现代化	(146)
202. 企业管理基础工作	(147)
203. 企业法人	(148)
204. 经营思想和经营方针	(143)
205. 经营决策	(149)
206. 经营计划	(151)
207. 企业生产管理	(151)
208. 劳动定额	(152)
209. 劳动保护	(153)
210. 成本管理	(154)
211. 利润管理	(155)
212. 经济核算	(156)
213. 财务管理	(158)