

福利叢書

兒童福利

周震歐 主編

巨流印行

巨流印行

福利叢書

兒童福利

周震歆 主編

本書附贈新修訂
「兒童福利法規」一冊

國立中央圖書館出版品預行編目資料

兒童福利／周震歐主編．——一版．——臺北市
：巨流，民80
面；公分——（福利叢書）
ISBN 957-9464-81-2（平裝）

1. 兒童福利

548.13

80004377

民國80年12月一版一印

民國81年4月一版二印

民國82年9月一版三印

版權所有
不准翻印

兒童福利

主編者：周震歐

發行人：熊嶺

編輯：吳珮珣

出版者：巨流圖書公司

地址：100 臺北市博愛路25號312室

電話：(02)371-1031 314-8830

郵購：郵政劃撥戶01002323

傳真：(02)381-5823

國際書號：ISBN 957-9464-81-2（平裝）

出版登記證：局版臺業字第1045號

定價：台幣340元

≈≈ 撰稿者簡介 ≈≈

(依章節次序排列)

- 周震歐 美國佛羅里達州立大學博士班
現任：中國文化大學兒童福利研究所所長、青少年
兒童福利學系系主任、社會工作學系系主任
- 郭靜晃 美國俄亥俄州立大學博士
現任：中國文化大學兒童福利研究所、青少年兒童
福利學系、社會工作學系副教授
- 李瑞金 英國威爾斯大學社會福利經濟碩士、博士
現任：中興大學社會學系講師
- 張煜輝 中國文化大學兒童福利研究所碩士
西德斯派爾行政大學肄業
現任：內政部社會司專員
- 李淑娟 日本國立東京學藝大學碩士
現任：中國文化大學青少年兒童福利學系、社會工
作學系講師

- 劉曉秋 中國文化大學兒童福利研究所碩士
現任：中國文化大學青少年兒童福利學系、社會工作學系講師
- 鄭瑞隆 中國文化大學兒童福利研究所碩士
現就讀於美國伊利諾大學香檳校區社會工作博士班
- 陳淑琦 中國文化大學兒童福利研究所碩士
現任：中國文化大學青少年兒童福利學系講師
- 黃志成 美國紐約州立大學碩士
現任：中國文化大學兒童福利研究所、青少年兒童福利學系、社會工作學系副教授
- 郭美滿 中國文化大學兒童福利研究所碩士
現任：中國文化大學青少年兒童福利學系、社會工作學系講師

目 錄

序 1

第一篇 兒童福利概述

第一章 緒 論 周震歐 5

- 第一節 兒童福利的意義 7
- 第二節 兒童福利與社會工作 10
- 第三節 角色理論 13
- 第四節 兒童福利服務的類別 23
- 第五節 兒童福利發展的因素 26
- 第六節 兒童福利發展的趨勢 36

第二章 各國兒童福利服務 47

- 第一節 美國兒童福利簡介 郭靜晃 49
- 第二節 英國兒童福利簡介 李瑞金 57

II 兒童福利

第三節 西德兒童福利簡介 張煜輝 64

第四節 日本兒童福利簡介 李淑娟 73

第三章 我國兒童福利的發展 劉曉秋 87

第一節 我國兒童福利溯源 88

第二節 我國兒童福利倡導期(民國建立——抗戰初期) 91

第三節 我國兒童福利推展期(抗戰時期——大陸淪陷) 98

第三節 我國兒童福利新興期(政府遷台——兒福法公布) 103

第四節 我國兒童福利拓展期(兒福法施行——迄今) 112

第二篇 支持性兒童福利服務

第四章 兒童家庭福利服務 鄭瑞隆 129

第一節 兒童家庭福利服務的種類 131

第二節 兒童家庭福利服務的適用時機 133

第三節 兒童家庭福利服務的工作方法 135

第四節 我國兒童家庭福利服務 141

第五章 兒童虐待及保護服務 鄭瑞隆 143

第一節 緒言 144

第二節 兒童虐待及疏忽的定義 145

第三節	兒童虐待發生原因	151
第四節	兒童保護的理念	155
第五節	兒童保護服務的適用時機	157
第六節	兒童保護服務的程序	163
第七節	兒童保護服務的展望	175

第六章 未婚媽媽及其子女的服務 陳淑琦 181

第一節	未婚媽媽及其子女問題之演變及成因概說	183
第二節	未婚媽媽及其子女的服務現況及問題	192
第三節	未婚媽媽及其子女的服務與社會工作	200
第四節	未婚媽媽及其子女的服務未來發展	203

第七章 兒童諮商服務及心理衛生服務 劉曉秋 211

第一節	兒童諮商服務及心理衛生服務的意義	212
第二節	兒童諮商服務及心理衛生服務的沿革	213
第三節	兒童諮商服務及心理衛生服務的範疇	219
第四節	兒童諮商服務及心理衛生服務的方法	221
第五節	兒童諮商服務及心理衛生服務的評估及發展趨向	225

第三篇 補充性兒童福利服務

第八章 家庭補助 黃志成 233

- 第一節 家庭補助的意義及功能 235
- 第二節 家庭補助的法律基礎 237
- 第三節 家庭補助的類別 242
- 第四節 家庭補助申請的程序 247

第九章 家務員服務 周震歐 253

- 第一節 前 言 254
- 第二節 家務員服務的行政管理 257
- 第三節 家務員服務的適用 260
- 第四節 家務員服務中的社會工作 262
- 第五節 評 估 266
- 第六節 問題及趨勢 267

第十章 托育服務 陳淑琦 273

- 第一節 托育服務的定義與發展 275
- 第二節 托育服務的類型 281
- 第三節 托育服務方案的施行 285

第四節 托育服務與社會工作 299

第五節 托育服務的改進之道 302

第四篇 替代性兒童福利服務

第十一章 寄養服務 郭美滿 313

第一節 歷史背景 316

第二節 家庭寄養服務的適用範圍 318

第三節 寄養家庭的招募、評估與選擇 322

第四節 家庭寄養安置過程 326

第五節 寄養服務所面臨的問題 335

第六節 寄養服務的趨勢 338

第十二章 收養服務 黃志成 345

第一節 兒童收養的意義 347

第二節 兒童收養的歷史背景 349

第三節 收養的動機與目的 353

第四節 收養服務的分類 354

第五節 生母的特質、養父母的資格及養子女的特質 357

第六節 收養的程序 362

第七節 收養所衍生的問題 365

第十三章 兒童教養機構 郭美滿 371

- 第一節 歷史背景 374
- 第二節 機構教養的適用範圍 377
- 第三節 機構教養的安置過程 382
- 第四節 問題與趨勢 386

第十四章 結 論 周震歐 393

- 第一節 各國兒童福利服務發展的因素 395
- 第二節 各國兒童福利比較 401
- 第三節 我國兒童福利發展的方向 414

附 錄

-
- 兒童福利法 423
 - 兒童福利法施行細則 430
 - 兒童寄養辦法 434
 - 托兒所設置辦法 437

序

工業發展，經濟繁榮，社會結構丕變，核心家庭漸趨普遍，子女人數減少，兒童在家庭中理應是天之驕子；相反的，工業社會的兒童，往往失去農業社會的快樂童年，凸顯現代國家兒童福利重要性。尤其，從兒童發展觀點來看，兒童福利是奠定身心健康的國民——國家未來主人翁的基礎工程。

我國素稱注重兒童福利的國家，但若深入仔細評估，經濟發展，晉入已開發國家之林，而兒童福利仍在開發中國家起足點踏步。民國六十二年二月八日公布之「兒童福利法」，歷經十八寒暑，猶未修正，成為兒童福利絆腳石。原因在兒童是人口中弱勢族羣，「無聲音」(voiceless)的被忽視者。

撰寫《兒童福利》一書，為文化大學兒童福利研究所同仁們的心願之一，可因介紹國外兒童福利實務，而檢討國內兒童福利措施，以促進我國兒童的福利發展。本書的特色有：

1. 兒童福利理論基礎角色理論的探討，說明了兒童福利實務的依據，與其發展方向。

2. 對兒童福利實務，論述充實完備，對我國兒童福利實務界足有重大參考的價值。可為兒童福利專業教育教本。

3. 對兒童福利，具前瞻性觀點，有些兒童福利服務我國尚未舉辦，或仍在摸索階段。本書提供完整資料，分享先進國家經驗如〈家務員服務〉、〈未婚媽媽服務〉、〈兒童被虐待保護等〉。

4. 英、美、日、德諸先進國家兒童福利的介紹，係留學其國

2 兒童福利

家的李瑞金、郭靜晃、李淑娟、張煜輝諸學者執筆，內容確實而深入，可資比較研究。

本書撰寫係以專長分工，劉曉秋老師曾教「青少年兒童福利概論」數年，負責撰寫〈我國兒童福利發展〉、〈兒童福利諮商及心理衛生服務〉；鄭瑞隆老師對「兒童虐待」有專門著作，並發表兒童家庭福利服務論文多篇，撰寫〈兒童家庭福利服務〉及〈兒童虐待及保護服務〉；陳淑琦老師負責中國文化大學兒童行為觀察研究中心，撰寫〈托育服務〉及〈未婚媽媽及其子女的服務〉；郭美滿老師本著她研究心得撰寫〈寄養服務〉及〈兒童教養機構〉；黃志成老師講授「青少年兒童福利專題」，撰寫〈家庭補助〉及〈收養服務〉；編者於兒童福利研究所講授「兒童福利理論與實務專題研究」多年，本諸教學心得負責撰寫〈緒論〉、〈家務員服務〉及〈結論〉。全書寫作過程中，悉賴全體同仁討論研究、齊心協力，凝聚共同的心血結晶。又兒童福利研究所採取《兒童福利服務》(Child Welfare Service, Kadushin 1988, 4th edition) 為主要教材，撰寫之際，亦參用其資料，特加提及。

本書承黃志成教授協助審稿、整理、編排、補充，投注時間與精神甚巨，作者們至為感謝。而撰寫與校對方面雖力求審慎，舛誤仍或難免，敬祈先進學者不吝賜教，俾以改正是幸！

最後，應向文化大學故創辦人張其昀博士感恩，創設兒童福利研究所暨青少年兒童福利學系，造福學子；將筆者攜入兒童福利領域，作育英才，永誌莫忘。

周震歐

民國八十年七月五日於華岡

第一篇

兒童福利概述

周震歐

第一章 緒 論

兒童福利的意義	7
兒童福利與社會工作	10
角色理論	13
兒童福利服務的類別	23
兒童福利發展的因素	26
兒童福利發展的趨勢	36

本章摘要

本章在於說明廣義和狹義的兒童福利的意義，及瞭解兒童福利是社會工作實務的一環。社會工作專業運用於兒童福利服務，為促進個人、團體、社區和社會環境的關係，發揮「社會治療」的功能，以達到紓解或治癒社會功能失調的效果。

角色理論是兒童福利學術的理論基礎，吾人對角色表現行為應有充份的認知，應深悉社會所期待的父母角色、子女角色，以及社區角色。角色功能發生問題時，適時介入支持性、補充性、替代性的兒童福利服務，達到社會功能正常運作的目標。

兒童福利發展，是由於人道主義的成長、經濟及政治的變遷、社會機構的特殊化，及某些社會機構功能的減少或喪失、兒童期重要性的發現、家庭及兒童地位的提升、兒童法律地位的重視等背景因素。

兒童福利發展的趨勢：將因兒童人口數降低，使服務水準提高。另一方面，不被期望而出生的兒童增多，需要保護；家庭破碎、父母離婚、遺棄、私生子等不幸兒童的增加，使兒童教養的需求更高；工業發展鼓勵婦女投入勞動市場，使母親角色功能降低；這些問題均有賴兒童福利服務加以解決。