

国土资源 管理体制 改革

国土资源部政策法规司 编

地质出版社

国土资源 管理体制改革

国土资源部政策法规司 编

地质出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

国土资源管理体制/国土资源部政策法规司编. -北京:地质出版社, 1999. 11

ISBN 7-116-02927-3

I. 国… II. 国… III. 国土资源-资源管理-管理体制-体制改革-中国 N. F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 63000 号

地质出版社出版发行

(100083 北京海淀区学院路 29 号, 010-82310758)

责任编辑: 章俊 杜桓 吴晋 谭建

责任校对: 田建茹

*

中国科学院印刷厂印刷 地质出版社经销

开本: $850 \times 1168^{1/32}$ 印张: 10.75 字数: 258 千字

1999 年 11 月北京第一版 · 1999 年 11 月北京第一次印刷

印数: 1—3000 册 定价: 28.00 元

ISBN 7-116-02927-3

C · 09

(凡购买地质出版社的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行处负责调换)

序

国土资源部是1998年国务院机构改革中由原地质矿产部、国家土地管理局、国家海洋局、国家测绘局共同组建的新的国务院组成部门，履行土地资源、矿产资源、海洋资源等自然资源的规划、管理、保护与合理利用的职能。国土资源部的成立不仅在资源行政管理职能上进行了重大调整，实现了政府职能的根本转变，而且为整个国土资源管理体制改革打下了一个新的基础。国土资源部成立后，按照国务院的要求，积极稳妥、周密细致地推进地质勘查队伍管理体制和地质科技管理体制的改革，已取得重要进展。《国土资源管理体制的改革》一书的编辑出版，是对国土资源管理体制的改革进展的一个客观、真实的记录。

《国土资源体制改革》一书收集了有关机构改革的政策性文件和国务院领导同志的有关重要讲话；汇集了国土资源部、国家海洋局、国家测绘局及机关各司局的“三定”方案、与国土资源管理有14个部委（局）的“三定”方案、国土资源管理体制的改革重要文件以及12个部直属事业单位的“三定”方案；同时还收集了美国、加拿大、澳大利亚、俄罗斯等国家关于国土资源管理机构设置、章程、政策和任务及其发展趋势等资料。

编辑出版这本书，不仅有利于人们全面深刻领悟国务院机构改革精神，系统了解与国土资源管理有关的国

务院各部门职能配置、机构设置和人员编制状况，以及有关国家国土资源管理情况，为即将开展的地方各级人民政府推进国土资源行政管理体制改革提供参考，而且还可以为广大经济工作者和国土资源管理干部研究国土资源管理体制改革，提供有益的借鉴。

中共中央总书记、国家主席江泽民在中央人口、资源、环境工作座谈会上指出：“我们对国土资源的保护和管理必须严而又严。总的原则是，在保护中开发，在开发中保护。资源开发和节约并举，把节约放在首位，努力提高资源利用效率。要积极推行资源利用方式从粗放向集约转变，走出一条适合我国国情的资源节约型的经济发展新路子；积极推进资源管理方式的转变，建立适应发展社会主义市场经济要求的集中统一、精干高效、依法行政、具有权威的资源管理新体制，以加强对全国资源的规划、管理、保护和合理利用”。按照这些要求，今后国土资源管理体制改革的任务还很重，必须不断地探索前进，总结经验，不断完善，以实现上述目标。



1999.10.9

目 录

重 要 文 件

在第九届全国人民代表大会第一次全体会议所作《政 府工作报告》(节选)	李 鹏
在国务院第一次全体会议上的讲话(节选)	朱镕基
第九届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构 改革方案的决定	罗 干

国土资源部系统的“三定”方案

国土资源部	21
国家海洋局	28
国家测绘局	32
国土资源部各司局职能配置、内设机构和人员编制	35
办公厅职能配置、内设机构和人员编制	36
政策法规司职能配置、内设机构和人员编制	40
规划司职能配置、内设机构和人员编制	43
财务司职能配置、内设机构和人员编制	47
耕地保护司职能配置、内设机构和人员编制	50
地籍管理司职能配置、内设机构和人员编制	53
土地利用管理司职能配置、内设机构和人员编制	56
矿产开发管理司职能配置、内设机构和人员编制	60
矿产资源储量司职能配置、内设机构和人员编制	63
地质环境司职能配置、内设机构和人员编制	66

地质勘查司职能配置、内设机构和人员编制	69
执法监察局职能配置、内设机构和人员编制	72
国际合作与科技司职能配置、内设机构和人员编制	75
人事教育司职能配置、内设机构和人员编制	78
国家海洋局内设机构职责范围	81
国家测绘局内设机构职责范围	89

与国土资源管理有关部委的职能配置、 内设机构和人员编制规定

国家发展计划委员会	101
国家经济贸易委员会	109
附：国家煤炭工业局	117
国家冶金工业局	121
国家石油和化学工业局	124
国家轻工业局	128
国家建筑材料工业局	131
国家有色金属工业局	134
财政部	138
建设部	147
水利部	154
农业部	160
国家环境保护总局	168
国家林业局	174

国土资源部直属事业单位的“三定”方案

中央机构编制委员会办公室关于国土资源部部分事业单 位更名的批复	181
关于中国地质调查局职责任务、内设机构和人员编制的	

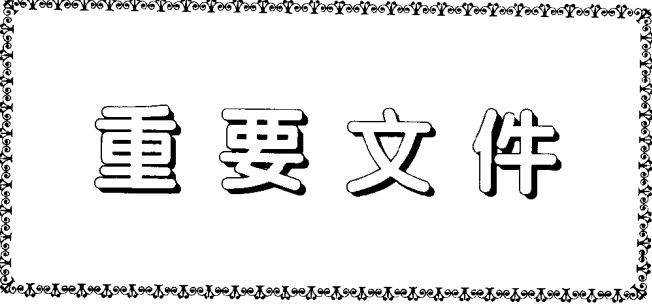
批复·····	183
中国地质科学院“三定”方案·····	185
国土资源部信息中心“三定”方案·····	189
中国国土资源经济研究院“三定”方案·····	193
国土资源部咨询研究中心“三定”方案·····	197
国土资源部土地整理中心“三定”方案·····	200
国土资源部人力资源开发中心“三定”方案·····	203
国土资源部矿产资源储量评审中心“三定”方案·····	206
国土资源部机关服务中心（机关服务局）“三定”方案·····	208
中国土地勘测规划院“三定”方案（1995年）·····	211
全国地质环境监测总站“三定”方案（待定）·····	216
国土资源部干部教育培训中心“三定”方案·····	217
中国国土资源报社“三定”方案·····	219
国土资源部机关文印室“三定”方案·····	222

国土资源管理体制改单重要文件

国务院办公厅关于印发地质勘查队伍管理体制改单方案的 通知·····	226
地质勘查队伍管理体制改单方案·····	227
中央机构编制委员会办公室关于矿泉水地热水管理职责分 工问题的通知·····	232
中央机构编制委员会办公室关于《关于如何划分国家发展 计划委员会、国土资源部在基准地价、标定地价的确定和 公布方面的职责的函》的复函·····	234
中央机构编制委员会办公室关于解释重要矿产资源管理有 关问题的复函·····	236
国土资源部关于地质调查与地质科技管理体制改单的意见····· ·····	236

国内外资料

美国内政部·····	249
加拿大自然资源部·····	253
澳大利亚初级产业能源部·····	256
俄罗斯自然资源部·····	259
俄罗斯联邦自然资源部章程·····	263
俄罗斯联邦资源政策的任务和优先方向·····	272
世界各国地质调查机构及其发展趋势·····	286
当代世界各国土地管理体制的演进趋势·····	300
关于美国土地用途管制制度的考察报告·····	310
日本国土政策和土地法规的演进过程·····	324



重要文件

在第九届全国人民代表大会第一次全体会议所作《政府工作报告》（节选）

李 鹏

（1998年3月5日）

第七，积极推进政府机构改革

政府机构改革是深化经济体制改革、促进经济社会发展的迫切需要，是国家领导制度改革的重要内容，也是密切政府同人民群众联系的客观要求。现有政府机构设置的基本框架，是在计划经济体制的条件下逐步形成的。过去虽然进行过多次调整和改革，取得一些进展，积累了经验，但由于历史条件限制和宏观环境制约，很多问题未能得到根本性的解决，机构设置同社会主义市场经济发展的矛盾日益突出。机构庞大，政企不分，滋生官僚主义，助长不正之风，也给财政带来了沉重负担。经过调查研究，广泛征求意见，拟定了国务院机构改革方案，将提交本次大会审议。

这次机构改革，要按照发展社会主义市场经济的要求，根据精简、统一、效能的原则，转变政府职能，实现政企分开，建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，完善国家公务员制度，建设高素质的专业化行政管理干部队伍。国务院机构改革的重点，是调整和撤销那些直接管理经济的专业部门，加强宏观调控和执法监管部门，按照权责一致的要求，调整部门的职责

权限，明确划分部门之间职责分工，完善行政运行机制。除国务院办公厅外，国务院组成部门从 40 个减少到 29 个。国务院直属机构与办事机构也将进行相应的调整与改革。这次机构改革，是改革开放以来机构变化较大、人员调整较多的一次，既要坚定不移地推进，又要审慎稳妥，做好耐心的思想工作。政府工作人员一般素质较高，大多具有专业知识，是国家的宝贵财富。要实行“带职分流，定向培训，加强企业，优化结构”的办法，根据需要，充实工商企业、金融企业，以及财税、政法、市场管理等机构，文化、教育、卫生等单位和适应社会主义市场经济发展的社会中介组织，充分发挥这些人员的作用。各级地方政府也要自上而下有步骤有秩序地进行机构改革，精简机构和人员。要加强行政组织立法，实现各级政府机构、职能、编制的法制化。

要坚持依法治国，加强社会主义民主和法制建设。所有政府机关及其工作人员都必须认真执行国家的法律、法规和政策，依法行政，忠实履行自己的职责。要切实加强勤政廉政建设，坚持不懈地开展反腐败斗争，坚决惩处腐败分子。各级领导干部要以身作则，模范地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵袭，做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率。所有政府工作人员都要牢固树立为人民服务的思想，密切联系群众，改进工作作风，提高办事效率，做人民满意的公务员。

在国务院第一次全体会议上的讲话(节选)

朱 镕 基

(1998年3月24日)

把政府机构改革工作做细、做实、做好。当前国务院工作的一个重要特点，就是既要完成改革、发展、稳定的各项任务，又要推进政府自身机构改革。各部门要把很大的精力放在这个方面，一把手亲自抓，精心部署，细致工作，稳定干部情绪，确保机关工作正常运行，确保改革方案顺利实现，实施中不动摇，不走样，不变调。

这次政府机构改革，要真正转变职能，实行政企分开，该交给企业的权力下决心交出去，不能只在部门之间搞权力转移。各部委的内设机构、领导职数要减少，人员要精简，“三定”工作在年底以前完成。这次会议以后，各部门要马上开始制定“三定”方案，首先把调整后的部委职能确定下来，定了职能才能定机构、定编制。要明确划分部门之间的职能分工，一件事情只能一个部门去办，不能彼此交叉、权责不清，坚决克服多头管理、政出多门的弊端。

机构改革的时间不能拖。新组建的机构抓紧挂牌工作，内设机构调整较大的部门，要尽快理顺职能，正常运转。省级政府的“三定”方案要加快制定。事业单位也要调整和改革，除教育单位和极少数单位外，原则上每年减少财政补贴1/3，三年实现自负盈

亏。要给大家说清楚，对事业单位、直属企业单位国务院没有提出过人员减一半的要求，只是要求逐步减少财政补贴，不要引起不必要的恐慌。各个部门要加强组织领导，做到思想不散，秩序不乱，工作不间断，国有财产不流失。分流的干部是我们的宝贵财富，一定要安排好，不能马上安排的，先定向学习。要做细致的思想工作，教育干部顾全大局，服从组织安排，正确对待个人工作岗位的变化。现在各方面都需要人才，所有干部都应充分发挥他们的聪明才智。通过“带职分流，定向培训，加强企业，优化结构”的办法，全面提高公务员队伍和企业人员的整体素质，做到人尽其才，各得其所。

第九届全国人民代表大会第一次会议 关于国务院机构改革方案的决定

(1998年3月10日第九届全国人民
代表大会第一次会议通过)

第九届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员兼国务院秘书长罗干关于国务院机构改革方案的说明，审议了国务院机构改革方案，决定批准国务院机构改革方案。

关于国务院机构改革方案的说明

(1998年3月6日在第九届全国
人民代表大会第一次会议上)

罗 干

各位代表：

中国共产党第十五次全国代表大会提出了推进机构改革的历史任务和方针政策，党的十五届一中全会对这项工作作了具体部署。按照党中央的要求，国务院组织专门力量，进行了认真的调查研究，反复听取了各部门主要领导同志意见，党内外充分协商，在通盘考虑的基础上，提出了国务院机构改革的方案。这个方案已经国务院常务会议、中共中央政治局常委会会议、政治局会议讨论、修改。党的十五届二中全会审议通过了几经修改的方案，并建议国务院提请第九届全国人民代表大会第一次会议审议批准。

现在我受国务院委托，就国务院机构改革方案，主要是国务院组成部门的改革方案，向大会作说明，请予审议。

一、改革的必要性和紧迫性

行政体制改革是深化经济体制改革、促进经济社会发展的迫切需要，是党和国家领导制度改革的重要内容，也是密切党和