

当前党政干部关注的 国内和国际经济问题

赵振华 李旭章

中共中央党校出版社

当前党政干部**关注的** 国内和国际经济问题

赵振华 李旭章

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

当前党政干部关注的国内和国际经济问题/赵振华,
李旭章. —北京: 中共中央党校出版社, 2003. 12

ISBN 7-5035-2841-9

I. 当… II. ①赵… ②李… III. 经济-研究-
世界 IV. F112

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 100418 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 9.125

字数: 228 千字 印数: 1—6000 册

定价: 15.00 元

责任编辑 楚双志
封面设计 祝东平
版式设计 尉红民
责任校对 徐秀英 苏彰秦
责任印制 王汉吉

前言

当前，广大党政干部十分渴望深化对党的十六大报告和十六届三中全会通过的《中共中央关于进一步完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》的理解，为了满足这种需要，我们在编辑的约请下，以广大党政干部关注的理论和现实的热点和难点问题为背景写作了本书。

本书力求突出三个特点：一是通俗，即尽可能做到以通俗的语言表达清楚我们的思想，适合于党政干部阅读和理解；二是焦点，即论述的问题都是当前党政干部关注的国内外经济理论和实践中的热点问题；三是难点，即力求解释党政干部思想中的疑点。

本书的结构安排：

第一章：我国经济结构的战略性调整。经济结构的战略性调整既是一个永恒的话题，又是我国当前面临的一个紧迫性的问题。在本章主要探讨了经济结构战略性调整的涵义、原因、必须坚持的原则和从多维角度提出了战略措施。

第二章：社会主义初级阶段的收入分配问题。这是近几年来，理论界讨论的一个热点问题，也是迫切需要解决的现实问题。本章主要阐释了我国改革开放以来收入分配政策的演进，理出一个清晰的政策演进的脉络；重点分析了我国居民的收入差距问题和国有企业经营者的报酬问题。

第三章：我国失业与就业的若干问题。这是21世纪的相当长时间内我国面临的最大的问题之一，也是我国政府十分关注和致力于解决的问题。本章主要阐述了减少失业增加就业的

1

前

言

*

重大意义，梳理了失业的基本理论，全面地分析了失业的特点和原因，多角度地提出了解决失业问题的战略措施。

第四章：积极的财政政策。这是1998年以来，针对我国的宏观经济运行状况提出并实施的旨在扩大内需的经济政策，为保持国民经济的持续增长起到了良好的作用。5年后的今天，随着宏观经济形势的变化，理论界和政府界围绕积极财政政策要不要淡出的问题展开了论战。在本章从财政政策一般出发，对我国积极财政政策进行了简要回顾，重点分析了政策效应并探讨了淡出的问题。

第五章：稳健的货币政策。与积极财政政策相配套，我国实施了稳健的货币政策。近一个时期以来，出现了人民币要不要升值的讨论。本章界定了货币政策的内涵，阐述了中央银行与货币政策的关系，重点分析了稳健的货币政策。

第六章：社会主义社会劳动和劳动价值论的若干问题。这既是一个老问题，也是一个新问题，特别是在世纪之交，在全国掀起了一场劳动价值论的大讨论，几乎所有的经济学家都在这个问题上表了态，做出了各自的回答。本章首先阐述了马克思劳动价值论的主要内容，回答了劳动价值论要不要坚持，如何坚持；要不要发展，如何发展；结合我国的实际，分析了我国私营企业主的收入。

第七章：国际金融体系：过去与未来。这是近一个时期以来，党政干部关注的一个重大国际问题。本章阐述了国际金融体系的内涵和演进，分析了资本控制和国际货币基金组织的作用；进一步探讨了国际金融体系与货币政策以及国际金融体系的改革问题。

第八章：“新经济”问题透视。这是20世纪90年代以来特别是围绕美国经济的持续高速增长所引发出的一个问题。本章阐述了新经济的内涵和产生的原因，从另外一个角度对新经济进行了反思，提出了布什政府面临的问题，任重道远。

第九章：贸易自由化与保护主义辨析。这是发展中国家与发达国家都在争论的一个问题。本章界定了自由贸易与保护主义，概括了赞同和反对贸易保护主义的各种观点，分析了发展中国家的进口替代的工业化以及大国贸易的实践，结合中国加入 WTO 后的实际提出了政策选择。

第十章：经济全球化问题。这是几十年来一直在探讨的一个问题。本章概括了经济全球化的内涵和特征，分析了经济全球化的原因及对中国的影响，界定经济全球化的标志和划分阶段，提出了中国的应对措施。

需要说明的是，本书的部分阶段性研究成果已经在刊物上发表，并且引起了一定的社会反响。

本书写作的具体分工是：前言、第一章、第二章、第三章、第六章、第十章由赵振华撰写；第四章、第五章、第七章、第八章、第九章由李旭章撰写，全书由赵振华统稿。

党政干部关注的国内和国际经济问题还有不少，限于篇幅，不能一一详述。即使是涉及到的问题，限于作者能力，一定还有不少疏漏之处，企望读者批评和指正。随着时代的变迁，党政干部关注的热点和难点问题也会不断变化，我们还将继续关注。

作 者

2003 年 9 月

3

前

言

*

目 录

第一章 我国经济结构的战略性调整.....	(1)
一、经济结构战略性调整的涵义及原因	(1)
二、经济结构战略性调整必须坚持的原则	(4)
三、经济结构战略性调整的措施	(5)
第二章 社会主义初级阶段的收入分配问题	(42)
一、改革开放以来我国收入分配政策的演进	(43)
二、当前我国居民的收入差距问题	(51)
三、国有企业经营者的报酬激励问题	(68)
第三章 我国失业与就业的若干问题.....	(73)
一、充分认识减少失业和增加就业的重大意义	(73)
二、失业的基本理论	(76)
三、我国失业的特点	(83)
四、我国失业原因	(91)
五、实现充分就业的战略措施	(95)
第四章 积极的财政政策	(99)
一、财政政策一般	(99)
二、我国积极财政政策的回顾与效应分析	(104)
三、积极财政政策的淡出	(109)
第五章 稳健的货币政策	(121)
一、货币政策的内涵	(121)

二、中央银行与货币政策	(121)
三、我国货币政策的选择：稳健的货币政策	(125)
四、人民币汇率走向分析	(136)
第六章 社会主义社会劳动和劳动价值论的 若干问题	(141)
一、马克思的劳动和劳动价值论的主要内容	(141)
二、劳动价值论的坚持与发展	(157)
三、我国私营企业主的收入分析	(168)
第七章 国际金融体系：过去与未来	(174)
一、什么是国际金融体系	(174)
二、国际金融体系的演进	(175)
三、资本控制	(186)
四、国际货币基金组织的作用	(188)
五、国际金融体系与货币政策	(192)
六、国际金融体系的改革	(194)
第八章 “新经济”问题透视	(201)
一、什么是“新经济”	(201)
二、“新经济”产生的原因	(205)
三、反思“新经济”	(223)
四、布什政府任重道远	(226)
第九章 贸易自由化与保护主义辨析	(232)
一、什么是自由贸易与保护主义	(233)
二、贸易保护主义	(234)
三、发展中国家进口替代的工业化	(242)
四、大国贸易政策实践	(248)

五、加入 WTO：中国权衡自由与保护的选择	(258)
第十章 经济全球化问题	(266)
一、经济全球化的内涵和基本特征	(266)
二、经济全球化产生的原因	(270)
三、经济全球化的标志和发展阶段	(273)
四、经济全球化的影响及中国的对策	(278)
主要参考文献	(282)

第一章 我国经济结构的战略性调整

一、经济结构战略性调整的涵义及原因

(一) 经济结构战略性调整的涵义

经济结构是指经济运行过程中各种经济成分、各个产业、各个地区之间及其内部的比例关系。具体包括所有制结构、产业结构、区域结构、城乡结构、企业组织结构等。所有制结构是指一个国家或地区各种所有制经济成分所占比例；产业结构是指一个国家或地区各个产业之间及其内部的比例关系，现在国际上通行的划分方法是三次产业划分方法，即第一次产业、第二次产业和第三次产业。第一次产业是指广义的初级产品产业，一般限定为农业，也有人把采掘业划归第一次产业；第二次产业指广义的工业，包括制造业、加工业等；第三次产业指广义的服务业。区域结构是指一个国家范围内区域之间和区域内部各种经济结构的比例关系，主要是指区域产业结构布局。城乡结构是指一个国家城市和乡村在人口、经济、技术、产业等方面的比例关系。企业组织结构是指不同企业规模之间的比例关系。

国民经济结构是一个大的系统，所有制结构、产业结构、区域结构、城乡结构和企业组织结构是子系统。各个子系统既相互独立，又有密切的联系。任何一个子系统的变化都会影响其他子系统变化进而影响大系统。

经济结构的战略性调整指的是对国民经济结构进行整体的

1

第一章
我国经济结构的战略性调整

*

全面的具有长远意义的调整。而不是局部的个别的缝缝补补式的改造。

(二) 经济结构战略性调整的原因

经济结构的调整是一个永恒的过程，在不同的国家和一个国家不同时期必须根据经济发展战略的要求调整经济结构。之所以要对我国的经济结构进行战略性调整，是因为：

1. 经济结构调整是拉动经济增长主要动力之一

促进经济增长需要从两个方面着手，一个是从需求方面，通过需求的拉动作用，促进经济增长；一个是从供给方面，通过增加供给推动经济增长。而在市场经济条件下，不仅要保持供给量的增加，更重要的是保持供给结构与需求结构相一致。需求结构处于不断的变动过程中，供给结构也相应要求不断地调整以适应变化了的需求结构。从我国的具体情况来看，由于城乡居民的收入量和收入结构正处于一个急剧变动时期，收入量和收入结构决定需求量和需求结构。因此，我国城乡居民的需求结构正处于一个急剧变动时期。特别是2002年我国城市居民的人均可支配收入达到7703元，约合931美元。按照世界经济发展的规律，当人均收入达到1000美元以上时，需求结构开始进入一个升级时期。主要表现为：一是对一些高档耐用消费品的需求开始呈现上升趋势，小汽车、住房和旅游将成为我国的主导产业。2002年我国汽车产量达到325.1万辆，比上年提高38.8%，其中轿车产量达到109.2万辆，比上年提高55.2%。汽车销售量也突破了300万辆。其他的一些耐用消费品如空调器等也进入快速增长期。二是对一些传统产品需求量逐渐呈现递减趋势。连续数年我国居民消费品价格特别是普通消费品价格下降趋势更大。从一个侧面显示出对普通消费品的需求势头减弱。

2. 我国原来的经济结构难以适应经济发展的需要

从所有制结构来看,我国的所有制结构是从传统计划经济体制下衍变过来的,与市场经济所要求的所有制结构还有很大差距,特别是国有经济还不能够完全适应市场经济变化的要求。虽然改革开放之后,我国的所有制结构已经发生了巨大变化,出现了以公有制为主体多种所有制结构共同发展的格局,但仍然不合理,公有制的比重仍然过高,非公有制的比重比较低。特别是中西部地区的非公有制比重更低。从产业结构来看,一是我国的产业结构不合理的矛盾仍然突出,农业产值比重仍然偏高,第三产业比重过低;农业劳动力比重太高,第三产业的劳动力比重低。三大产业的技术水平总体上比较落后。二是产业结构的变动滞后于社会需求,产生了结构性过剩。一方面有许多产品卖不出去,另一方面,具有市场需求的产品却没有供给。三是产业结构升级缓慢,几十年一贯制的技术落后状况仍然没有根本改变。从区域结构来看,我国的区域结构同构化现象严重,各个地区之间缺乏比较经济效益;从城乡结构来看,我国存在明显的二元经济特征,即一方面存在技术先进的现代生产方式,另一方面又存在技术落后的手工半手工生产方式。从企业组织结构来看,我国的大中小企业比例不合理,大企业相对规模比较小;小企业数量少。

3. 我国的市场供求关系发生了根本性变化

在 20 世纪 90 年代中期之后,我国的市场供求状况已经由以前的供不应求的卖方市场转变为供过于求的买方市场。市场供求关系的变化也要求经济结构相应地进行调整。如果再以传统的方式组织生产进行供给管理必然难以适应千变万化的市场变化,这就要求由供给管理转向需求管理,根据市场需求调节生产。

4. 国际经济结构的调整和升级既是机遇,又是挑战

国际经济结构的调整和升级为国内经济结构的调整既提供了难得的机遇,又是一种挑战。国际经济调整对我国的影响主

要表现为发达国家经济结构在技术进步条件下加速升级和调整。从机遇来看，我国可以直接承接国外产业结构的升级浪潮，加速技术进步的步伐。从挑战来看，这种技术差距可能会越来越大。

二、经济结构战略性调整 必须坚持的原则

经济结构战略性调整必须坚持的基本原则是：

（一）协调原则

经济结构的战略性调整首先要考虑的就是协调。包括所有制结构协调、产业结构协调、区域结构协调、企业组织结构协调、城乡结构协调等。当然，对于不同的经济结构，协调有不同的涵义。对于所有制结构来说，就是各种所有制经济都能够市场经济中并存和共同发展。对于产业结构来说，就是各个产业之间及其内部有一个适当的比例，既不存在长线产业，也不存在短线产业。对于区域结构来说，就是各个区域能够根据各自的特点发展具有各自优势的产业，区域之间能够形成一个合理的产业分工体系。对于城乡结构来说，就是要形成一个城乡相互促进和分工合理的结构。对于企业组织结构而言，就是要形成大中小企业共同发展、职能分工明确的格局。

（二）促进经济增长的原则

经济结构调整本身不是目的，根本目的就是要促进经济增长。在新世纪，我国同样面临着追上发达国家和全面实现小康社会的任务。因此保持经济持续增长具有决定意义，经济结构的调整也必须服从经济增长的任务，我们不能以牺牲经济增长为代价，来调整经济结构，而是要在经济增长中调整经济结

构，通过经济结构的调整促进经济增长。实现结构调整和经济增长的相互促进和共同发展。

（三）促进就业原则

就业是民生之本。我国目前面临着前所未有的就业压力，结构调整必须考虑就业问题。当然，促进就业并不是要停止经济结构调整，也不是要把我国所有的产业都要围绕增加就业的目标。有的产业在调整中必然要分流更多的劳动力，促进就业是从宏观上而言的。

（四）可持续发展原则

可持续发展是人类面临的共同课题。发达国家曾经出现过以牺牲环境、浪费资源为代价的经济增长，我国也曾经出现过类似的现象，特别是在改革开放之后，国民经济确实有突飞猛进的发展，但带来了不同程度的环境恶化和资源的浪费。其结果，短期内虽然有经济增长，但牺牲了经济长期增长的目标；不仅牺牲了后代人的利益，也牺牲了我们这一代人的利益。经济结构的调整必须考虑可持续发展，实现经济与社会、上一代人与下一代人、人和自然的和谐相处。

三、经济结构战略性调整的措施

（一）产业结构的战略性调整

产业结构调整是经济结构调整的核心。产业结构调整涉及两个层面的问题：一个是三次产业之间的结构协调问题，一个是每一次产业内部的调整问题。

1. 促进三次产业之间的结构协调

（1）促进三次产业之间比例关系的协调。第一，巩固农

业基础地位，降低第一产业的产值比重。根据国家统计局提供的数字，到 2002 年，我国第一产业的产值比例仍然占到 14.5%，这一比例过高。目前发达国家第一产业的产值比例都在 5% 以下甚至只有 1%。第一产业的产值比例过高并不意味着第一产业发达，而是由于第二产业和第三产业不发达造成的。这里，需要廓清几个模糊认识：一是降低第一产业的产值结构不是要削弱第一产业的基础地位，相反，要加大农业基础设施的建设力度，加强第一产业的基础地位，用更为先进的技术武装第一产业。二是降低第一产业的产值结构并不意味着第一产业不发展，而是要在发展中降低第一产业的产值结构，是在其他产业的更快发展中实现第一产业产值结构的降低。三是降低第一产业的产值结构，并不意味着第一产业产值量的降低，而是在三大产业中比例的降低。第一产业的产值量还将继续大幅度提高。

6

加强第一产业，需要采取有力措施：

一是充分利用 WTO 的“绿箱”和“黄箱”政策，支持第一产业，包括基础设施建设、支持农村义务教育、适当的粮食补贴、取消一些不利于第一产业发展的税费甚至可以取消农业税等，支持农业发展，因为农业是弱质和高风险产业，任何国家都对农业实施支持政策，保护本国农业的发展。

二是需要尽快地有秩序地转移农村剩余劳动力。我国农村大约有 1.5 亿~2 亿剩余劳动力亟待转移。农村剩余劳动力的存在，其一降低了土地的人均占有量，我国农民的人均土地占有量是世界上最低的国家之一。其二制约了农民收入的提高，因为我国土地的边际生产率已经很低甚至为负数。要提高土地的边际生产率，一方面需要提高土地的产出；另一方面就需要增加人均土地量，要增加农民的人均土地量就必须转移农村剩余劳动力。而农村剩余劳动力的出路有两个，即城市和农村第二和第三产业。

三是提高农民的素质。我国农民的素质普遍偏低，这是制约农业发展的一个根本。要加强第一产业就必须从根本上解决农民的文化和技术素质问题。其一要解决九年制农村义务教育的问题，在青壮年中不再产生新的文盲和半文盲；其二解决农民的继续教育问题，继续教育更多的是掌握一到两种农业实用技术，能够帮助农民致富。

四是走农业产业化的道路，以工业模式发展农业。之所以必须走农业产业化道路，主要是因为我国农业发展面临着以下几对矛盾：其一单个农民与大市场的矛盾，特别是我国已经加入 WTO，我国农产品直接面对国际大市场，单个农民在国际和国内市场中必然处于劣势，这就需要寻找能够代替农民的能够适应市场的新主体，这一新的主体就是通过农业产业化的途径形成的龙头企业。其二农民增收与农业产业链条短的矛盾。农民增收是我们所要解决的最突出问题，而农业的附加值比较低，单纯依靠土地是不可能让广大农民走上富裕之路的，必须延长产业链条，延长产业链条的根本途径也是实现农业产业化。其三农村剩余劳动力大规模转移与城市吸纳能力有限的矛盾。农村剩余劳动力转移是一个庞大工程，转移的主要方向之一就是城市，但要在现有的基础上吸纳上亿的农村剩余劳动力是不现实的，必须实行城市吸纳与农村消化两条腿走路的方针。农村自身消化就是要通过农业产业化，发展农村第二和第三产业就地转移。

第二，调整提高第二产业，逐步降低第二产业的产值比重。调整提高第二产业涵义是相当广泛的，一是通过市场选择加上适当的政府调控，淘汰落后的技术和生产工艺，大力应用新技术。我国第二产业的技术水平除了少数达到了国际先进水平以外，大多数都与国际领先水平有一定的差距，有的甚至差距较大，如飞机制造、精密机床及数控机床、芯片等都与世界先进水平相比有 15 年以上的技术差距，其他方面如冶金、化