

- 这是一个经济社会全面发展的城市 •这是一个社会风气良好的城市
- 这是一个法制严明的城市 •这是一个最有活力的城市
- 这也是一个最适宜人们居住的花园城市

瞩目新加坡

SINGAPORE

赵文春 张振国 著



中国城市出版社

学者眼中的世界名城丛书

戚本超 主编

SINGAPORE

观察·研究·批判·述说·借鉴·启示·经验·教训

055.0951.711.25

瞩目新加坡



赵文春 张振国 著

中国城市出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

瞩目新加坡 / 赵文春, 张振国著. —北京: 中国城市出版社, 2003.12

(学者眼中的世界名城丛书)

ISBN 7-5074-1583-X

I. 瞩… II. ①赵… ②张… III. 城市管理—新加坡
IV. F299.339

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 100163 号

责任编辑 郭 昱

责任技术编辑 张建军

封面设计 武晓强

出版发行 中国城市出版社

地址 北京市朝阳区和平里西街 21 号 (邮编 100013)

电话 (010) 84275833 84272149

传真 (010) 84278264

总编室信箱 citypypress@sina.com

发行部信箱 citypypress_fx@tom.com

读者服务部 (010) 84277987

经 销 新华书店

印 刷 北京集惠印刷有限公司

字 数 140 千字 印张 6

开 本 850×1168 (毫米) 1/32

版 次 2004 年 1 月第 1 版

印 次 2004 年 1 月第 1 次印刷

定 价 13.00 元

本书封底贴有防伪标识。版权所有，盗印必究。

举报电话: (010) 84276257 84276253



序

城市，是人类现代文明的摇篮。自希腊城邦制开创现代城市雏形以来，中外城市的发展大致走过了一些相同的历程。因此，在世界大都会城市中开辟国际比较研究具有现实的意义。这是因为，城市的不断扩大几乎成为一种世界潮流，如同城市化一样，大城市政府面对的管理问题在各国之间有许多相似之处——如城市的环境问题、城市的住房问题、城市的交通问题、城市的治安问题等等，而如何有效地管理大城市早已成为全世界市长们面临的极为挠头而又包罗万象的议题。再有，无论哪个城市的发展与变革都需要参考、借鉴他国的经验，而世界城市间的比较研究是了解不同社会政治制度、不同历史文化背景的国家，在城市管理经验上的一种最有效的方法。但迄今为止，在国内学术界，除去社会学家和政治学家在城市的单个问题上有过一些著述，专门研究国际大都会城市管理经验的专著可以说是凤毛麟角。所以，出版一套专门研究国际大都会城市管理经验的专著既是现实的需要，也是从事城市社会科学研究的学者们义不容辞的责任。

《学者眼中的世界名城》丛书旨在帮助读者了解国外著名城市的发展现状，在城市规划、建设、管理等方面先进经验与教训。丛书以纽约、莫斯科、东京、巴黎、新加坡……等城市为研究对象，从宏观的角度分析了城市的行政管理体制的沿革、城市的社会经济发展水平、城市公共服务设施的建立与完善、地方政府体制的运作、社区组织的建立与运行；同时也从微观的角度来研究城市面临的单个问题，如旧房改造与历史文化遗产的保护、环境的综合治理、现代交通的发展与管理、城市服务业的发展与

SINGAPORE

中央商务区的建设、城市商业服务设施的设置与城市社会保障制度建立等问题。

与以往已经出版的有关国外城市书籍的一个不同点是，所有参与丛书写作的人都是长期以来从事国际问题、城市问题与管理学研究的学者，他们都有在这些城市生活、工作的经历。因此，丛书的写作避免了走马观花、浮光掠影式的泛泛而谈，而是将研究的触角深入城市问题的实质——城市面临的迫切需要解决的问题，从而使本套丛书既体现了较高的专业理论水平，又具有实用价值和可操作性。对于中国大、中城市的市长，城市管理部门的领导，研究城市问题的专家、学者来说，阅读本套丛书可以帮助他们更好地完成工作。

丛书的另一个特点是，丛书的作者以城市文化的角度作为研究的切入点，在介绍国外大城市建设管理经验的同时，还介绍了风格各异的城市文化。丛书的文风严谨又不失活泼、时代感强，虽涉及学术问题却不枯燥乏味。它的知识性、可读性与通俗性能满足所有希望了解国外城市生活的读者的需求。

我院的相关研究所长期以来从事国际问题、城市问题、管理学和社会学的研究。本套丛书的出版是我院跨所合作研究城市问题的一项新的尝试，也是我院试图将多学科研究成果直接转化为首都经济建设服务、为社会服务的一项新的实践。愿这套丛书的出版能为我院科学的研究工作带来新的风气和局面。

《学者眼中的世界名城》丛书主编
北京市社会科学院副院长 威本超



SINGAPORE

目 录



第一章 新加坡概貌 (1)

第二章 新加坡的经济和社会发展印象 (20)

- 一、各类经济发展指标都是全世界最优秀的 (20)
- 二、人民生活质量正在逐步赶上发达国家水平 (26)
- 三、基础设施和环境建设也是世界一流水平 (28)
- 四、缩小贫富两极分化，维护社会稳定 (32)
- 五、新加坡经济发展的灿烂前景和隐忧 (37)

第三章 新加坡的法制掠影 (45)

- 一、法制建设独具特色 (45)
- 二、新加坡的反腐经验 (67)
- 三、用法律维护国家尊严 (70)

SINGAPORE

第四章 对新加坡“亚洲价值观”的思考	.....	(73)
一、以儒家思想为基础的“亚洲价值观”的产生背景	.....	(73)
二、亚洲价值观的基本内容	.....	(75)
三、建设亚洲价值观的方法和步骤	.....	(82)
四、良好社会风气遍狮城	.....	(101)
第五章 新加坡的群众团体和社会基层组织的启迪	.....	(105)
一、新加坡的青年团	.....	(105)
二、全国职工总会	.....	(107)
三、新加坡的“草根组织”——社会基层组织建设	.....	(112)
第六章 城市发展与管理	.....	(121)
一、最有活力、高效率的政府	.....	(121)
二、国家发展部的重要作用	.....	(123)
三、居者有其屋	.....	(126)
四、城市发展新“概念计划”	.....	(131)
五、新加坡的土地利用规划	.....	(134)
六、新加坡的物业管理	.....	(139)
七、新加坡小区的物业管理	.....	(143)
八、新加坡的住房公积金制度	.....	(144)
第七章 建设花园城市	.....	(149)
一、“花园城市”和“园林城市”	.....	(149)
二、新加坡“花园城市”建设的经验	.....	(150)
三、中国“园林城市”建设的差距	.....	(153)



四、城市中的“自然”	(155)
五、城市中的绿地系统.....	(157)
六、城市园林的养护管理.....	(158)
第八章 教育制度与教育管理体制	(160)
一、教育制度.....	(160)
二、教育管理体制.....	(162)
第九章 新加坡的交通与旅游.....	(166)
一、方便快捷的国内交通.....	(166)
二、繁荣兴旺的新加坡旅游.....	(170)



第一章

新加坡概貌

在亚洲大陆最南端的东南亚海域，有一个蜿蜒起伏状如巨龙的半岛——马来半岛。在马来半岛最南端，隔一条狭窄的柔佛海峡，是一个形状像蝙蝠的菱形小岛。它美丽富饶，环境优美，人民康乐幸福。经过三十多年的建设，它现在已进入发达国家行列，创造了举世瞩目的伟大业绩，因此声名远扬。它就是本书所要介绍的花园型的城市国家新加坡。

“新加坡是‘新加坡共和国’的简称，是全世界唯一的一个国家、首都城市和它所在的岛屿都由同一个名称命名的国家。新加坡由新加坡岛和附近 57 个小岛组成，国土总面积 647.5 平方公里。它位于东经 103°38' 和北纬 1°9'，北隔柔佛海峡有 1056 米的长堤公路与马来西亚的新山相连；南隔新加坡海峡与印度尼西亚的廖内群岛相望；东濒辽阔的南中国海与加里曼丹对峙；西南是世界最长的马六甲海峡。新加坡就座落在这条海峡的出口处，地处东南亚的中心，是太平洋与印度洋及亚、欧、非、澳四大洲海空交通枢纽和要道，地理位置和战略地位得天独厚、十分优越，素有“东方直布罗陀”和“远东十字路口”的雅称。

新加坡岛是新加坡共和国最大和最主要的岛屿，东西最长 42 公里，南北最宽 22.5 公里，面积 572 平方公里，占全国面积

SINGAPORE——

的 91.6%，为新加坡领土的主要部份。岛上地势平坦，平均海拔 15 米，最高的武吉知马山海拔也仅有 163 米。岛的中部有一些丘陵。岛上河流密布，主要河流有新加坡河和加冷河等，但是都很短小，最长的新加坡河也只有 15 公里。由于炎热多雨，所以河流水量充沛，但是航运的价值不大。

新加坡距赤道仅 136.8 公里，属典型的热带雨林气候。但是，因为四面环海，受海洋气候调节，并不十分炎热。年平均气温 27℃，湿度为 84.6%；年均降雨量 2400 毫米左右。由于靠近赤道，所以全年没有四季的区别，只有多雨季节和少雨季节的变化。每年 10 月到翌年 3 月为多雨季节，这时，从南中国海吹来的东北季风给新加坡带来大量雨水，其中以 12 月和 1 月雨水最多；4~9 月为少雨季节。不管是多雨还是少雨季节，一般说来，新加坡每天气候的变化还是很有规律的：上午 10 点以后，气温迅速上升，太阳几乎垂直照射，中午最高温度能达到摄氏 35℃ 左右。太阳光蒸发的大量水汽聚集在天空，与冷空气相遇，迅速变成降雨云层。天空开始阴云密布，电闪雷鸣。大约在下午一两点，一场气势磅礴的急风暴雨就会铺天盖而来。新加坡多雷阵雨天气，过不了多长时间就会雨过天晴，艳阳高照，有时还会彩虹高挂，景色十分美丽。大雨过后，天气马上就凉爽起来，温度一下子能下降十几度，所以新加坡人经常幽默地对外国游客说：“我们新加坡长年皆夏季，一雨便成秋。”这是不无道理的。几乎每天一场的降雨，像天然除尘器，把新加坡的山川土地、花草树木荡涤得干干净净。在这种气候条件下，是不会有灰尘发生的。新加坡的大人和小孩都爱穿白色的汗衫，几天不洗，领口和袖口也不会脏的。

由于气候湿热，光照充足，所以新加坡很适宜各种植物的生长。在新加坡，植被茂密，植物资源比较丰富，迄今已发现各种植物 2000 多种，其中如橡胶、椰子等经济作物有较高的经济价



值，但是数量不多。花卉中兰花种植最广，其他品种的花也很多，给新加坡增添了不少美色。兰花中的一种名胡姬，是新加坡的国花，它有碧绿的叶子和红、白、黄、紫的花朵，非常受新加坡人民的喜爱。1989年新加坡外销30多种热带植物和花卉，创汇3000多万新元。

新加坡虽然地理位置和气候条件优越，但却是个自然资源十分贫乏的国家。在它的国土上，除了少量花岗岩外，没有任何矿产资源和能源，都要从国外进口；连人民群众日常生活所必须的粮食、肉类和其他农副产品也要依赖进口，甚至人们每天饮用的淡水也要从马来西亚进口。新加坡虽然四面临海，但是它的渔业资源并不丰富，鱼类产量不多，不能满足国内的需要，需要大量从国外进口。

新加坡市是新加坡共和国的首都，位于新加坡岛的东南部，面积110.4平方公里，占全国总面积的六分之一。是全国的政治、经济、文化和交通运输中心，也是东南亚和世界的商贸、航运、金融、科技、旅游和会议中心之一。新加坡港是世界上最优良的深水良港，港口面积93平方公里。不但港宽水深，而且气候良好，从不受台风、地震和龙卷风的袭击，航运安全，非常适合航运业和商贸的发展。新加坡独立以后，经过几十年的大规模建设，新加坡市已经发生了翻天覆地的巨大变化。昔日那个陈旧、破烂、污浊的旧城市已经旧貌换新颜，一座高楼林立、道路宽阔、通畅，环境优美整洁，治安良好，人民安居乐业的现代化的花园城市已经巍然屹立在世人面前。

今天的新加坡市，城市规划和建设风格独特，博采众长，集欧亚建筑风格于一身，并特别注意突出自己的民族特点，目标是要把它建设成为世界一流的“卓越的热带城市”。例如，为了节约土地，新加坡市建设了许多高层建筑，因此市内高楼林立，最高的莱佛士大厦有73层，280多米高，是东南亚最高的建筑之

SINGAPORE

一。就是一些公寓有的也有 20~30 层高，真是高耸入云，气势磅礴，给人一种欧美大都市的感觉。另一方面，新加坡的所有大街和道路都非常宽畅，而不像纽约老城区的道路那样狭窄、拥挤。主要街道两旁都铺有 3.6 米宽的人行道。人行道上行人也不多，就是在繁华的商业街也没有拥挤的现象。

新加坡城市交通非常通畅。全市公路四通八达，道路笔直平坦，道路上车辆奔驰如飞，决没有拥堵的现象。之所以能做到这样，是因为新加坡的公路不仅路况和质量好，而且呈网状分布，又都是单行道，车况也好，老车和病车一律强制淘汰。因此车行才能快速迅捷。

新加坡市靠近赤道，是一个典型的热带城市。新加坡的规划建设者们决定突出绿色这个热带的主色调，下大力气进行全面绿化，使它成为花园城市。使人一到新加坡市，就有置身大自然的感觉。因此，他们在市区和郊区所有的房屋建筑和公路的两旁，都种植了很多高大挺拔的树木，树上长满寄生的藤蔓植物和羽状植物，树下是一望无际的由阔叶小草铺成的草地，给人一种郁郁葱葱，生机盎然的感觉，仿佛投身到大自然的怀抱。虽然新加坡已经绿化得很有成效，现在人均绿地面积超过 25 平方米。但是政府的环保部门每年还是继续抓紧绿化工作。每年的“植树节”，政府领导人都要带头参加义务植树劳动。他们的口号是“见缝插绿”，绿化和美化祖国。

为了使新加坡呈现蓝天白云，城市的建设者们已把密如蛛网的电力网线统统从空中埋进地下，使那些高大的乔木从电线和网线的捆绑中解放出来，得以在空中伸直自己那挺拔的身姿而愈显娇媚。每棵树都像撑起的一把巨伞，摇曳婆娑，把阴凉献给人们，像是要报答它们新加坡主人的恩惠。在高楼和道路两旁，树木中间，还辟有一块块精美的花圃，种植着各种美丽的花卉。一片片鲜艳的胡姬花和其他花卉尽情地开放。过街天桥和高架桥上



也都是藤蔓和花束垂吊。微风吹来，花香浸人肺腑。这一切，把新加坡装饰得分外美丽、妖娆，用五彩斑斓、姹紫嫣红和争奇斗艳来形容一点都不过分。游人们如入仙境，无不在此留连忘返。

新加坡的市政工人对自己城市的每一寸土地、甚至每一块地砖都要高度负责地精雕细刻，把它的边边沿沿都镶嵌得非常精致得体，使它像是一幅图画或一个美丽的盆景，美不胜收，令人赞叹不已。

新加坡市的建设布局更是传统与现代，东方和西方完美的结合。在大规模的现代化建设中，政府有意保留了有代表意义的四条街道，它们是牛车水、乌节路、实笼岗路和阿拉街。牛车水是新加坡市最古老的一条华人街道，从前居住着从中国来的移民。在那漫长的没有自来水的岁月，居民们只得用牛车拉来一桶桶淡水，供生活之需，因而得名。新加坡独立后，在政府的保护和修膳下，现在仍可窥见这条街道的古老风貌。每逢农历春节，这条街道便人声鼎沸，热闹起来。卖年货的摊位一个接一个。晚上，更是灯火辉煌，像是一条奇妙无比的火龙，焕发着中华文化的光彩。乌节路原是那些在披荆斩棘创业岁月里华人种植豆蔻的园地，而今斗转星移，今天已成为新加坡市最繁华、最现代化的街道了。它寸土寸金，是高贵、地位和豪华气派的象征。也是最受新加坡人和外国游客光顾的地方。阿拉街是伊斯兰教徒和商人的聚集地。伊斯兰教的手工艺品如蜡染布料，手编地毯，藤制品和木雕等，琳琅满目地陈列在街道两旁的店铺里。每到礼拜日，清真寺里就传出《可兰经》的吟诵声，给人以庄严的宗教氛围。实笼岗路又称小印度，是印度人聚居的地方。在这里有许多气味浓郁的香料店、杂货铺和首饰商行以及印度烙饼等小吃点，洋溢着印度民族的风情。

离市内高楼大厦不远的郊区，政府有意保留了马来人用竹木材料建造的马来农舍，并且把它作为一个旅游景点，来吸引国内

SINGAPORE

外游人。

市区内主要是行政办公区和商业区，这里都是高大的现代化建筑。市区外，则多是错落有致、建筑精美的公寓大厦，当地人叫组屋。这种公寓大厦一般有10~20层。郊区新建的公寓大厦都高达30层，常常几十幢连在一起，十分雄伟壮观。这种住宅的设施非常完善，交通便利，水电充足，学校、购物、娱乐场所一应俱全。每个组屋区大约住200多户，每幢组屋的第一层都不住人，而是搞的干干净净，如果哪家有个红白喜事，就利用这个场地。这里没有违章建筑，也没有摆摊设点和乱停放车辆的，一切秩序井然。组织管理工作十分严密，令人称赞。

现在，新加坡市正在进行大规模城市建设，而且发展速度极快。待填海造地、扩建道路桥梁以及开辟旅游中心等工程全部完工以后，首都新加坡市还会再升上一个更高的档次，变得更加现代化和繁荣美丽。

据新加坡统计局统计，1998年永久居民316万，加上外国临时居民达386万，人口密度是每平方公里5965人，为世界人口密度最高的国家和地区之一。居民中，华人占76%，马来人占15.1%，印度人占6.5%，其他种族占2.4%。由于新加坡已经高度城市化，所以绝大多数人都住在城市和郊区。走在新加坡的大街小巷、车站和码头，你就会发现，几乎全世界各色人种在这里应有尽有。由于种族众多，所以新加坡素有“人种博物馆”之称。

新加坡实行宗教自由政策，人民可以自由选择宗教信仰。大体上华人多信仰佛教、道教和儒教；马来人多信仰伊斯兰教；印度人多信仰印度教；欧洲人多信奉基督教等。新加坡与印度尼西亚和马来西亚等国家不同，宗教不是国民生活的主要部分，也不存在激进的伊斯兰教派系引起的宗教问题。政府提倡各宗教间要互相补充、互相学习和互相宽容。



新加坡也是移民国家和多元语言并存的国家。为了处理和解决好非常敏感的民族语言问题，长期以来，新加坡政府选择了多种语言并存和双语政策。新加坡政府规定，马来语是法律上的国语，英语为官方语言。英语、马来语、汉语和印度语在新加坡都通用。为了新加坡民族的融合和发展，新加坡政府又规定：在新加坡实行双语政策，要求各种族人民都要精通英语，把它作为各族人民的共同的交流语言。新加坡为了对外开放的需要，把英语规定为办公和商业用语，使其成为必要的交流工具。新加坡将马来语规定为国语，这是考虑其所处的特殊地理环境以及与马来西亚的关系。近年来，随着中、新两国关系的迅速发展以及中国国际地位的不断提高，政府把要求国人学好华语特别是中国普通话放在十分重要的地位。他们提出的口号是：“学好华语，继承传统”。与周边国家和地区相比，新加坡是种族关系处理最好、民族最和谐的国家之一。虽然种族众多，但各族人民和睦相处，关系融洽。在政府组屋里，各种族人民按一定比例混合居住、生活；在大、中、小学，各种族学生混合就读。通过这些加强语言和文化上互相影响，互相沟通的措施，拆除种族之间的藩篱，使人们更紧密地联系和结合在一起，向着融合成为一个崭新的新加坡民族的伟大目标奋进。由于种族融合工作做得卓有成效，所以自从独立后，新加坡再也没发生过种族骚乱和相互仇杀的事件。

要解决好根深蒂固的民族矛盾，只解决宗教和语言问题是远远不够的。李光耀政府认为，新加坡的民族矛盾表现为政治问题，实际上是经济问题，根子是教育问题。因为历史的原因，新加坡的华人和印度人受教育的程度和掌握科学技术的水平比较高，因此，他们的收入和生活水平也就比马来人高。而马来人是这个岛的原始居民，他们看到后来的华人和印度人生活条件比他们优越，心理不平衡，这就是新加坡民族矛盾的根源。尤其是在英国殖民主义统治时期，有意在民族关系上挑拨离间，实行分而

SINGAPORE

治之的政策，就使得民族矛盾愈发严重。上个世纪的 60 年代初，马来族和华人之间还发生过严重的种族冲突和骚乱，给人民的生命和财产造成严重的损失。

新加坡独立后，新加坡政府坚决实行民族和谐政策。既然民族矛盾的根源在经济、特别是在教育上，政府就坚决在经济特别是在教育上做文章，采取了一系列措施，为马来族人创造提升受教育的条件和掌握科学技术的机会，以便使马来人的综合素质尽快赶上华人和印度人。政府从 60 年代就制定出教育向马来族倾斜的政策，规定马来族的儿童和少年，一律享受从小学到大学的全额奖学金的免费教育，这是华族、印度族和其他种族所不能享受的。当然，受教育程度和综合素质提高不是一朝一夕能够解决的。但是，经过几十年的努力，马来族与华族和印度族教育和经济以及生活上的差距，正在一步步缩小。

新加坡政府还认为，由于华人是新加坡的主体民族，人民行动党和新加坡政府的主要领导人也多是华人，所以要处理好新加坡的民族矛盾，就必须防止华人的大民族主义思想。因此，新加坡政府有意从政策和规章制度上减弱华人的意识和陈规陋习，减少华人同其他种族居民的矛盾。例如，华人春节向来有燃放鞭炮的风俗习惯。也因此多次发生死人、伤人和引发火灾的事故，引起其他种族群众的不满。每逢春节，马来族和印度族群众常常到邻国去以躲避华人的烟花和爆竹。为了解决这个矛盾，政府从上个世纪 70 年代起就制定政策，下令制止燃放烟花爆竹。这样，一来是为了削弱华人色彩，二来也是为了缓和种族矛盾，朝着民族团结、宽容和融合的方向发展。

新加坡是一个历史较为悠久的国家。早在 2000 多年前，就有原始马来人生活在这个岛屿上。最初靠渔猎和采集野果为生，后来随着生产工具的进步，逐步开始了原始种植业。在公元 7—8 世纪曾建立过“罗越国”。由于独特的地理位置，这里逐渐成



为东来西往船只的中转站和商业港口。12世纪建立了国名为“淡马锡”的封建制国家。由于东西方海上交通逐步发展，古新加坡逐渐成为当时著名的海上“丝绸之路”和“香料之路”上的一个重要停歇站。每年5~8月，阿拉伯人乘西南季风驾船去中国采购丝绸和瓷器；10月到次年3月，来自中国满载丝绸、瓷器和土特产品的商船乘东北季风西去。东西方过往船只都在这里避风、维修，补给淡水和食物，后来逐渐有不少船上的商人上岸定居，摆摊设市进行贸易。他们中有阿拉伯人，也有印度人和中国人。

相传在公元1160年，室利佛逝王国的王子圣罗优多摩乘船从苏门答腊到宾丹岛游玩，在岛上遇到一个端庄美丽的公主，二人一见钟情，于是便结为夫妻。婚后，夫妻俩经常携带随从到各地狩猎游玩。一天，他们来到当时还叫淡马锡，马来语意思是“海上之国”的岛屿，刚一上岸，就看见一个黑头红身、满腹白毛的怪兽从面前跑过。王子问部下是什么东西，部下回答说是狮子，王子认为这是个吉利的象征，于是就将此地改名叫“信诃补罗”，梵语意为狮城的意思，它就是后来的古新加坡。这以后，狮城由于它独特的地理位置，商贸业更加繁荣兴旺，有人形容当时的情景是港口桅樯林立，商贾云集，人口稠密，兴旺发达。

13世纪中叶，古新加坡的南北两面兴起两个强大的国家。南面是爪哇岛上的满者伯夷帝国，北面的是暹罗王国。它们都想称霸东南亚，控制古新加坡的航运和港口，垄断对外贸易。古新加坡就成了它们侵略和掠夺的对象。

公元13世纪末，满者伯夷帝国以古新加坡拒绝朝贡为由，出兵攻打新加坡。新加坡军民奋起反抗，满者伯夷战败退兵。公元1377年，满者伯夷再次兴兵入侵，兵力达到20万。这次在内奸的配合下，占领新加坡。爪哇兵对新加坡人民进行了野蛮的屠杀和掠夺。据新加坡史记载，只杀得新加坡尸横遍野，血流成