

# ZHEJIANG JINRONG SHI

(1949—1999)

## 浙江金融史

主编 陈国强 龚方乐

执行主编 管彦福



浙江人民出版社

## 本书编辑委员会

主    任 陈国强 龚方乐

特邀顾问 李文灏 苏    明

委    员 (按姓氏笔画排序)

马    骏 柯伯杰 陈世范

陈见宾 赵文珂 管彦福

工作人员 梁跃生 王欣平

撰稿人员 马    骏 赵文珂 管彦福

柯伯杰 陈见宾 陈世范

章敬东 冯吉生 方镛泉

张炳炎 金金水 金夏生

封建玲 杨绍海 朱文剑

应兆祥 徐子福 陈茶花

韦树林 朱高翔 周宏明

胡晓辉 王祥明 郑建明

蒋海峰 张亚琴 梁跃生

顾莉霞

## ►序

素有“鱼米之乡、丝绸之府、文化之邦”之称的浙江，历来经济较为富裕，金融业也比较发达。1993年，我们曾出版过一本《浙江金融史》，记叙了公元五世纪（南北朝时期）开始到1949年初（浙江解放前夕），浙江金融业形成和发展的历史；现在出版的《浙江金融史》是续集，它记叙的是浙江解放以后到1999年，全省金融业50年曲折前进和改革发展的历史。

解放以后的50年，在中国人民银行总行、中共浙江省委和浙江省人民政府的领导下，随着浙江省经济发展水平的不断提高，我省的金融实力不断壮大，在支持全省工农业生产的恢复，支持国民经济的发展，发挥金融宏观调控职能等方面，都起到过重要的作用。浙江的金融事业也得到蓬勃发展，总起来说，它经历了3个历史发展阶段。

一、解放初期，新建立的中国人民银行浙江分行作为国家银行，在接管国民党政府官僚资本银行，整顿、改造私营银行、钱庄，稳定金融，平抑市场物价，促进全省国民经济的恢复、发展等方面，发挥了重要的作用（1949—1952）

1949年10月1日中华人民共和国成立之时，面临的是国民党政府留下来的一堆经济崩溃、物价暴涨、国力衰微、民生凋敝的烂摊子。毛泽东同志在中国共产党第七届中央委员会第三次全体会议上的书面报告中提出：“要获得财政经

济情况的根本好转,大约需要三年时间。”当时,中央人民政府在极端困难的条件下,作出统一国家经济工作的决定,采取“统一掌握货币发行,统一财政收支,统一调度粮食进出,以实现财政收支平衡,信贷进出平衡和物资供需平衡”(简称“三统三平”)的措施,搞活金融市场,制止通货膨胀,稳定物价,恢复和发展生产。中国人民银行浙江分行,迅速在各地(市)、县建立人民银行的分支机构,在全省形成国家银行的组织体系。与此同时,迅速有序地接管全省国民党政府官僚资本银行,整顿私营金融业并加强管理。针对解放初期全省经济、金融的混乱局面,在省政府的统一领导下,会同有关部门,采取强有力的措施,统一货币发行,收兑国民党政府的金圆券,使人民币成为全省流通的本位币;实行金融管理,打击金融投机倒把,严禁金银、外币流通使用和取缔地下钱庄,为树立正常的经济秩序创造了条件。

1950年3月,政务院提出,国家银行的具体任务是“收存款,建金库,灵活调拨”。当时,人民银行浙江省分行对机关、团体、部队和企事业单位实行现金管理,积极开展城乡储蓄存款,发行胜利折实公债,组织资金,支持国营贸易公司掌握民生急需物资(主要是棉花、棉纱、棉布、粮食和煤炭),投放市场,平抑物价。为了迅速恢复生产,全省各级人民银行,发挥信贷杠杆作用,大力支持恢复和发展农业、渔业生产;重点支持国营工业企业恢复生产,增加市场的商品供应。经过3年的经济恢复时期,到1952年,全省的经济得到恢复,财政、金融状况有了好转。当时,全省农村的土地改革运动已进入尾声,各地掀起了农业互助合作化运动,人民银行浙江省分行根据总行提出的“深入农村,帮助农民,解决困难,发展生

产”16字方针,组建了一大批金融流动服务组下乡服务;在城市,随着“三反”、“五反”运动的展开,物价更稳定。为了加速国营企业的资金周转,活跃市场,全省各级人民银行紧紧围绕“贯彻增产节约,搞好工农业生产与开展城乡物资交流”这一中心来开展各项金融工作。

二、从1953年开始,我国进入了长达20多年的计划经济体制时期。与计划经济体制相适应,我国建立集中统一的国家银行体系(1953—1978)

1953年,我国开始国民经济第一个五年计划。党中央提出从新民主主义社会向社会主义社会过渡的“过渡时期总路线”,其基本任务是:“要在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。”国家财政工作也由管理财政、金融、市场转为管理工业建设和经济计划。为集中建设资金,继续强化了财政的统收统支和银行的统存统贷体制。在统一的计划经济体制中,中国人民银行既是国家金融和货币发行的管理机构,又是经营各项银行业务的金融机构。这一时期的银行,已经发展为国民经济的“三大中心”(即现金、结算、信贷中心),为国家守计划、把口子,支持国家的经济建设;支持农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。根据中共中央《关于发展农业合作化的决议》,银行不仅对广大农民发放大量贷款,帮助解决生产、生活上的困难,而且还对全省165万户贫下中农发放贫农合作基金贷款3164万元,支持贫困农民走农业合作化道路。根据党中央提出的“积极、迅速、大量发展信用合作”的方针,大力发展农村信用合作社,到1956年底,全省农村乡乡都建立了信用合作

社。国家银行和信用社发放的农业贷款,占当时农村借款总额的70%。对手工业,不仅发放生产资金贷款,而且还发放设备贷款,帮助手工业生产合作社改进、提高生产技术,发展生产。同时,充分满足商业部门收购粮、棉、油、茧、猪等农副产品的资金需要,控制货源,加强对市场的领导实力;支持解决国营商业对私营工业扩大加工订货的资金需要,稳定市场、发展经济。到1957年底,全省各级银行发放的各项贷款余额,比1952年增长7.15倍。

1958年,党的八届二次会议通过了我国社会主义建设总路线,即“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”。这条总路线正确的一面,反映了人民群众的普遍愿望;其缺点是忽视了客观的经济规律,夸大了主观意志和主观努力的作用。在急于求成“左”倾思想的指导下,全国出现了全面的“大跃进”和人民公社化运动,高指标、瞎指挥之风盛行。在这种社会政治气氛下,银行系统同其他经济部门一样,实行了“两放”(下放管理权限、下放金融机构)、“三统”(统一计划、统一政策、统一基本规章制度)、“一包”(指标包干)和“全额信贷”的体制。由于缺少严密的组织保证和调控手段,结果造成了各方面挤占、挪用银行贷款,助长了国民经济比例关系的失调,导致信贷投放失控,货币贬值,物价上涨,加上当时的自然灾害和苏联政府背信弃义地撕毁合同,造成了3年的困难时期。

党中央为了扭转困难局面,1961年提出“调整、巩固、充实、提高”八字方针,对国民经济实行全面调整。1962年3月,党中央和国务院作出《关于切实加强银行工作的集中统一,严格控制货币发行的决定》(即《银行工作六条》),和《关

于严格控制财政管理的决定》(即《财政工作六条》),重新恢复了对银行业务完全彻底的垂直领导体制;严格信贷管理,加强信贷的计划性;严格划清信贷资金和财政资金的界限,不许用银行贷款作财政性支出;加强现金管理,严格结算;加强财政信贷的综合平衡等措施。经过3年的调整,国民经济得到了恢复和发展,金融工作逐步走向正常。

从1966年开始的10年“文化大革命”,在经济领域批判“资产阶级法权”,否定商品、否定货币的作用,使刚刚开始好转的金融工作,又受到前所未有的大冲击,造成了金融管理分散混乱,各级银行并入同级财政机构,银行干部下放,银行体系失去了它的完整性和独立性,银行成为财政和计划的“记账和出纳”。

1976年结束了“文化大革命”,经过拨乱反正,1977年11月银行机构又从财政部门中独立出来,银行体系及其基本职能逐步得到恢复和加强,但仍然是兼有金融管理职能和经营金融业务的“大一统”的国家银行体系。

三、党的十一届三中全会以后,我国进入了改革开放新时期,浙江省的金融工作也步入了改革发展的新阶段(1979—1999)

在1978年12月召开的党的十一届三中全会,是建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。全会作出了把全党工作重点转移到经济建设上来的战略决策,从而使我国进入了全面改革开放的新时期。1979年10月4日,邓小平同志在省、市、自治区党委第一书记座谈会上发表“要把银行真正办成银行”的重要谈话。在小平同志这一思想指导下,根据中国人民银行总行的部署,拉开了浙江省金融体制改革的

序幕。

随着浙江省经济体制改革的迅速展开,经济主体开始多元化,横向经济联系加快,城乡经济收入分配格局出现了大调整,通过银行信用渠道运用的资金快速上升,社会对扩大金融服务领域的要求与日俱增,原来高度集中单一的经济管理体制和银行体制,已经适应不了经济发展要求,迫切需要建立适应多种经济成分发展的金融机构。

为了加强对农村经济的扶持,1979年4月,根据国务院《关于恢复中国农业银行的通知》,浙江省的中国农业银行从人民银行浙江省分行中分设出来,恢复成立了中国农业银行浙江省分行。为适应对内搞活,对外开放政策的需要,1980年3月,浙江省的中国银行杭州分行从人民银行浙江省分行中分设出来,成立了中国银行浙江省分行。根据邓小平同志关于“建设银行也应该起到杠杆作用”的指示精神,1980年3月,中共浙江省委批准中国建设银行浙江省分行与省财政局分设,作为省直属单位,单独建制,开始从单一管理财政资金,办理基本建设拨款监督的银行,逐步发展为管理基建投资,办理信贷业务的国家专业银行。恢复国内保险业务,设立中国人民保险公司浙江分公司;相继组建了信托投资公司、租赁公司和城镇信用合作社,大力整顿与发展农村信用社。金融机构的不断增多,金融服务领域的迅速拓展,迫切 need 加强金融业的统一管理和综合协调。1983年9月17日,国务院作出决定,由中国人民银行专门行使中央银行的职能。人民银行浙江省分行根据总行部署,于1984年开始,专门行使中央银行职能。人民银行原来办理的工商信贷和储蓄存款业务,交由从人民银行分设出去正式成立的中国工



商银行浙江省分行承担。人民银行职能转变以后,各级分支行认真执行统一的货币政策,实施金融宏观调控,加强对全省金融业的监督管理,促进了全省金融业的稳健运行,有力地支持了经济的快速、健康发展。

1992年10月,党的第十四次全国代表大会明确提出,我国经济体制改革的目标,是建立社会主义市场经济体制。1993年11月,党的第十四届三中全会作出《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。从此,我国的经济制度又进入了向市场经济体制转变的新阶段。1993年12月,国务院决定加大经济体制改革的力度,作出了《关于金融体制改革的决定》,要求把人民银行办成真正的中央银行。要求4家国家专业银行按照商业化改革的要求,转换机制,加强一级法人体制,强化内部管理和风险控制,改进金融服务,向真正的商业银行转化。1997年10月,党中央、国务院召开全国金融工作会议,提出深化中国金融改革的目标:到2000年,初步建立与社会主义市场经济相适应的现代化金融组织体系、金融市场体系和金融调控监管体系。由此,我国新一轮的金融体制改革在不断深化。近6年来,浙江省的金融事业按照党中央、国务院的指示,和人民银行总行深化金融体制改革的思路,联系浙江的实际,进行不断的探索、改革,取得了很大的发展。一个适应社会主义市场经济发展需要的金融体制,已在我省初步形成。

周恩来同志生前曾提出:要趁老同志健在时,抓紧做好新中国成立后史料的征集工作。在新旧世纪交替之际,我们再一次把浙江省金融界的部分老同志组织起来,编写这本《浙江金融史》(1949—1999),既是为了系统地反映50年来

浙江省金融业发展和变革的历史,也是为了浙江金融事业的继往开来,留下近半个世纪浙江金融发展的可资借鉴的史料。

陈国强

2001年1月于杭州

# 目 录

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| 第一章 新中国成立前后人民银行在浙江的设立与金融工作<br>(1949.5—1952) ..... | 1  |
| 背景提示                                              |    |
| 第一节 中国人民银行机构在浙江的设立 .....                          | 3  |
| 一、全省中国人民银行分支机构的设立及其组织<br>体系 .....                 | 4  |
| 二、对浙江境内国民党政府官僚资本银行的接管 .....                       | 6  |
| 三、对私营银行、钱庄的整顿和管理 .....                            | 13 |
| 第二节 统一货币发行,稳定金融,平抑市场物价 .....                      | 17 |
| 一、人民币的发行和对国民党政府金圆券的<br>收兑 .....                   | 17 |
| 二、打击金融投机倒把,严禁金银、外币流通,<br>稳定金融市场 .....             | 20 |
| 三、开展城乡储蓄存款,发行保值公债,支持国营<br>贸易公司平抑物价 .....          | 24 |
| 四、实行现金、货币管理,促进“三大平衡” .....                        | 29 |
| 第三节 发挥信贷作用,促进全省国民经济的恢复<br>和发展 .....               | 32 |
| 一、组建农村金融工作队,支持恢复和发展农业、<br>渔业生产 .....              | 33 |
| 二、大力支持国营企业,扩大对私贷款,发展经济,                           |    |

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 增加市场供应 .....                              | 38 |
| 第四节 对私营金融业实行社会主义改造 .....                  | 40 |
| 一、对私营金融业改造的方针与措施 .....                    | 41 |
| 二、公私合营银行的建立与发展 .....                      | 42 |
| 三、金融业率先完成社会主义改造 .....                     | 45 |
| 第二章 “一五”时期的浙江金融工作(1953—1957) .....        | 46 |
| 背景提示                                      |    |
| 第一节 建立集中统一的国家银行体系,成为国民<br>经济的“三大中心” ..... | 49 |
| 一、“大一统”国家银行体系的形成 .....                    | 49 |
| 二、成为国民经济“三大中心”,为国家“守计划、<br>把口子” .....     | 51 |
| 第二节 支持国营经济的发展壮大,促进各行各业<br>的社会主义改造 .....   | 56 |
| 一、大力组织存款,增强信贷资金实力 .....                   | 56 |
| 二、支持国营商业和供销合作商业的发展 .....                  | 58 |
| 三、支持国营工业和地方手工业的发展 .....                   | 59 |
| 四、发挥信贷杠杆作用,促进私营工商业的社会<br>主义改造 .....       | 61 |
| 第三节 发展农村合作金融,促进农业社会主义<br>改造和农业生产的发展 ..... | 63 |
| 一、浙江农村信用合作社的发展 .....                      | 63 |
| 二、中国农业银行在浙江的建立和合并 .....                   | 67 |
| 三、发放贫农合作基金,扶持贫困农民走农业<br>互助合作化道路 .....     | 68 |
| 四、向农民发放生产、生活贷款,与农村高利贷<br>作经济斗争 .....      | 71 |

### 第三章 “大跃进”、人民公社化运动时期的浙江金融工作 (1958—1965) ..... 75

#### 背景提示

#### 第一节 “大跃进”运动中的浙江金融工作 ..... 78

##### 一、贷款“大撒手”，储蓄“放卫星” ..... 78

##### 二、存贷下放，信贷管理改革失误 ..... 84

#### 第二节 人民公社化运动中的浙江金融工作 ..... 87

##### 一、农村人民公社“一大二公”与经济管理“两放、 三统、一包” ..... 87

##### 二、挽回决策失误，纠正“一平、二调” ..... 90

##### 三、农业贷款“大办、大送”的经验教训 ..... 92

##### 四、“大跃进”和人民公社化运动对国民经济的 影响 ..... 94

#### 第三节 国民经济全面调整时期的浙江金融工作 ..... 98

##### 一、中共中央、国务院作出银行、财政“双六条” 的决定 ..... 98

##### 二、贯彻执行银行、财政工作“双六条”，金融工作 逐步走向正常 ..... 101

### 第四章 “文化大革命”时期的浙江金融工作 (1966—1976) ..... 106

#### 背景提示

#### 第一节 “文化大革命”初期对全省银行工作的

##### 影响 ..... 108

##### 一、“红卫兵”横扫“四旧”，银行金银收兑骤增 ..... 108

##### 二、人民银行浙江省分行机构被撤并，解放军 代表进驻银行 ..... 111

|                                           |     |
|-------------------------------------------|-----|
| 第二节 “革命大批判”冲击银行的规章制度与<br>正常业务 .....       | 114 |
| 一、“革命大批判”否定新中国成立以来银行<br>工作的成就 .....       | 114 |
| 二、银行的规章制度遭到破坏 .....                       | 116 |
| 三、银行的各项业务萎缩,徘徊不前 .....                    | 117 |
| 四、武斗严重的地方,银行无法正常营业 .....                  | 119 |
| 第五章 进入改革开放新时期的浙江金融工作<br>(1977—1984) ..... | 122 |
| 背景提示                                      |     |
| 第一节 银行的拨乱反正 .....                         | 125 |
| 一、恢复银行机构——人民银行浙江省分行与<br>财政厅分设 .....       | 126 |
| 二、落实党的政策,充实和启用行政、业务骨干 .....               | 127 |
| 三、整顿与建立银行规章制度 .....                       | 128 |
| 四、银行参与企业清仓查库,挖掘资金潜力 .....                 | 131 |
| 五、整顿农村信用合作社 .....                         | 133 |
| 六、银行对三年实现农业机械化提出实事求是<br>的意见 .....         | 134 |
| 第二节 全党工作重点转移,银行工作步入改革<br>创新时期 .....       | 135 |
| 一、中国人民银行总行提出九项适应工作重点<br>转移的措施 .....       | 135 |
| 二、联系浙江实际,认真贯彻二月全国行长会议<br>精神 .....         | 137 |
| 三、大力支援农业发展,促进全省粮食增产和<br>多种经营的开展 .....     | 139 |

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 四、发挥信贷的杠杆作用,积极支持全省轻纺工业的发展 .....         | 140 |
| 五、发展城乡储蓄业务,扩大信贷资金来源 .....               | 142 |
| 六、决定对知青企业、城镇街道企业开放金融服务 .....            | 144 |
| 七、改变银行干部管理体制,实行银行与地方双重领导 .....          | 148 |
| 第三节 邓小平对银行工作的重要指示,为金融改革指明了方向 .....      | 149 |
| 一、李葆华行长专程来杭州传达邓小平的指示 .....              | 149 |
| 二、清理银行工作中“左”的思想影响,进一步实行指导思想上的拨乱反正 ..... | 151 |
| 三、进一步开展城乡储蓄存款业务 .....                   | 155 |
| 四、突破银行不得发放固定资产贷款的约束,试办中短期设备贷款 .....     | 156 |
| 五、改革信贷资金的管理 .....                       | 159 |
| 六、票据承兑贴现业务率先在慈溪试行后向全省推广 .....           | 164 |
| 七、浙江在全国较早、较快发展金融信托业务 .....              | 166 |
| 第四节 国家专业银行的恢复与设立 .....                  | 168 |
| 一、分设成立中国农业银行浙江省分行 .....                 | 169 |
| 二、分设成立中国银行浙江省分行 .....                   | 170 |
| 三、恢复成立中国人民建设银行浙江省分行 .....               | 171 |
| 第五节 恢复和发展国内保险业务,为国家和集体财产提供经济补偿 .....    | 173 |
| 一、浙江保险事业的“大起大落”与恢复、发展 .....             | 173 |
| 二、保险种类与保险业务不断发展 .....                   | 174 |

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 三、防灾理赔,发挥保险的职能作用 .....                       | 176 |
| 第六章 全面开展经济体制改革时期的浙江金融工作<br>(1984—1993) ..... | 178 |
| 背景提示                                         |     |
| 第一节 人民银行行使中央银行职能,加强金融业<br>的宏观管理 .....        | 181 |
| 一、人民银行及时转换职能与分设工商银行<br>机构 .....              | 181 |
| 二、不断加强和改善金融宏观调控 .....                        | 183 |
| 三、金融监管力度的逐步加强 .....                          | 189 |
| 四、建立金融纪检、监察机构,促进金融业廉政<br>建设 .....            | 194 |
| 第二节 人民银行兼办政策性专项贷款 .....                      | 198 |
| 一、沿海港口城市及经济特区开发性贷款 .....                     | 199 |
| 二、购买外汇额度人民币贷款 .....                          | 200 |
| 三、老少边穷地区发展经济的开发性贷款 .....                     | 201 |
| 四、开发地方经济专项贷款 .....                           | 201 |
| 第三节 利率改革在温州试点 .....                          | 205 |
| 一、苍南县金乡镇农村信用社迈出利率改革<br>第一步 .....             | 206 |
| 二、温州地区农村信用社全面推行浮动利率 .....                    | 207 |
| 三、部分农业银行营业所试行利率浮动业务 .....                    | 207 |
| 四、温州城乡专业银行全面实行利率双轨制 .....                    | 208 |
| 五、加强领导,逐步实现全市利率规范化 .....                     | 209 |
| 六、温州利率改革试点的显著效应 .....                        | 210 |
| 第四节 浙江金融理论研究 with 金融对外交往事业<br>的发展 .....      | 211 |



|                                             |     |
|---------------------------------------------|-----|
| 一、开展金融理论研究,推动金融改革 .....                     | 211 |
| 二、浙江金融对外交往不断扩大 .....                        | 223 |
| 第五节 积极发展城乡合作金融 .....                        | 228 |
| 一、浙江农村信用社在改革中探索发展 .....                     | 228 |
| 二、建立和发展城市信用合作社 .....                        | 236 |
| 第六节 浙南私人钱庄的出现与关闭 .....                      | 239 |
| 一、浙南私人钱庄的出现 .....                           | 239 |
| 二、私人钱庄出现引起的争议 .....                         | 241 |
| 三、人民银行坚持不发给许可证,私人钱庄<br>关闭 .....             | 242 |
| 第七节 对乐清县民间“抬会”的取缔 .....                     | 244 |
| 一、“抬会”是金融投机违法活动 .....                       | 245 |
| 二、“抬会”的倒会风潮与取缔、清理 .....                     | 248 |
| 第七章 向市场经济体制转变时期的浙江金融工作<br>(1994—1999) ..... | 251 |
| 背景提示                                        |     |
| 第一节 执行货币政策,强化宏观调控和金融监管,<br>防范金融风险 .....     | 254 |
| 一、强化和完善中央银行职能 .....                         | 254 |
| 二、贯彻执行货币政策,加强金融宏观调控 .....                   | 257 |
| 三、依法加强金融监管,实施分业经营、分业<br>管理 .....            | 260 |
| 四、改革国有商业银行信贷管理体制,增加信贷<br>有效投放 .....         | 266 |
| 五、清理整顿城市信用社、金融“三乱”和农村<br>合作基金会 .....        | 269 |
| 六、加强统计分析工作,为宏观决策和金融监管                       |     |