

# 基层组织工作手册

《基层组织工作手册》编写组 编

辽宁人民出版社

1989年·沈阳

基层组织工作手册

JicengZuzhiGongzuoShouce

《基层组织工作手册》编写组 编

---

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行  
(沈阳市南京街6及1里2号) 朝阳新华印刷厂印刷

---

字数: 520,000 开本: 787×1092 $\frac{1}{16}$  印张: 22 5/8  
印数: 1—48,000

1989年4月第1版 1989年4月第1次印刷

---

责任编辑: 赵 炬 版式设计: 李 夏  
封面设计: 刘冰宇 责任校对: 陈 善 张 宁

---

ISBN 7-205-00850-6/D·167

---

定 价: 6.50 元

ISBN 7-205-00850-6 / D·167

---

定 价: 6.50 元

## 《基层组织工作手册》编写组

主 编

徐凤春 邢华琪

参加本手册编写人员

徐凤春 邢华琪 张武佃

李福祥 刘哲凝 廖可铎

相振华 邹 勇 李大忠

## 出版前言

现在，是中国社会主义的初级阶段。

中国军队的现代化，虽已展翅腾飞，但仍然没有离开初级阶段。

初级阶段的军队建设具有初级阶段的建设特色，它更需要一代新人的迅速成长，更需要科学知识，更需要及时而有效地总结经验，也更需要满怀信心地展望未来，如果说，以毛泽东、周恩来、朱德为代表的一代军事巨人，缔造了一支举世无双的人民军队，并指挥其南征北战，打出了一个新中国；那么目前，造就一代新的军事英才——既能赢得未来的战争，又能在和平环境下与人民共建社会主义现代化强国的军事英才，就成为现阶段军队建设的重要课题，

军事领域是最敏感于先进科学技术的领域，在这里，它将转化为巨大的物质力量；而一些最先进的管理方式和办法，也常常是最先诞生或最有力地推行于军队之中，这是不容置疑的历史事实。因此，毫无疑问，未来的军事领域，必将知识和智能最密集；未来的军队，也将是社会精英荟萃的武装集团。历史与未来都提示我们，没有现代化的新人，没有现代化的科学知识的武装，就不会有现代化的军队。鉴于此，以用最新科学知识和军事知识熔铸当代军人为目标的大型“当代军人文库”出版了，这是我国军队现代化

建设的一件大事。

“当代军人文库”的编辑宗旨是，面向世界，面向未来，面向人民解放军现代化，为献身于国防现代化的当代军人提供精神食粮，为军队现代化建设提供知识储备。

“当代军人文库”从纵向上分为高、中、初三个层次。既有普及性的通俗读物，也有艰深的学术专著；既有当代军人必备的权威手册，也有富于探索性的新作；既有供军人消遣娱乐之书，也有开创军事思维新大陆的精品。

“当代军人文库”还力求从横向上囊括当代军人所必备的各种知识。譬如：军事理论，军人管理，军人修养，军事后勤，军事技术，军事文学，文化教育，文体生活……凡是与军队现代化建设有所裨益的各种知识，都要择其精要，加以介绍。因此，“当代军人文库”又可称为“当代军人的小图书室”。

“当代军人文库”表达形式又是多样化的。短小精悍，简练明快，不拘一格，让人易读、爱读，将成为它的基本特点。同时，它的出版还是系列化的，分批推出。尽管每批各本书之间没有一定联系，但从总体上看，从长远看，它们又是一个相对完整的系统。

出版“当代军人文库”这样的大型系列丛书，在国内还是首次。所以会有许多困难需要克服，许多经验需要探索。但步子已经迈出，现实又有力地推动它前行。我们相信，有军内外文人学者的通力合作，有人民解放军广大指战员的大力支持，它一定会不负众望，为人民解放军的现代化建设做出贡献。

## 编者的话

中国人民解放军总政治部主任杨白冰上将一直非常关心和重视部队的组织工作建设，在北京军区工作期间，就曾多次要求部队组织部门要带头贯彻军委关于加强基层建设的指示，坚持面向基层，扎扎实实为基层服务。根据杨白冰主任的指示精神，将有关基层组织工作的基本知识、政策、条例、规定，结合工作实践，以问答形式编写成册。《基层组织工作手册》是一本政策性、实用性较强的工具书。全书共收条目千余条，分为四大部分：党的基层组织工作，共青团的基层组织工作，军人的奖励与处分，军人的抚恤与优待，以及基层其他组织业务工作。本书编写中，引用了党的十一届三中全会以来中央、国务院和总部的有关文件精神，参阅和选用了中央组织部、共青团中央、总政组织部、总参军务部和国家民政部所编写的有关书籍的内容及其他有关资料，时间以1988年9月30日为限。在词条的收集、选择和编写上，坚持为组织工作者和基层政工干部服务，力求表述准确，文字简明，便于实用。

编写一本综合性的基层组织工作手册，难度很大。虽然经过编写人员近一年时间的努力，但由于学识和水平有限，书中难免有缺点和错误，诚恳希望各级领导、广大组织工作干部和基层同志批评指正。

北京军区政治部《基层组织工作手册》编写组

1988年9月于北京

# 目 录

## 第一部分 党的基层组织工作

### 一、党的基础知识

1. 什么是政党? ..... (1)
2. 什么是执政党? ..... (1)
3. 什么是无产阶级政党? ..... (2)
4. 什么是党章? ..... (2)
5. 什么是党纲? ..... (3)
6. 党的性质是什么? ..... (4)
7. 党的宗旨是什么? ..... (4)
8. 党的指导思想是什么? ..... (5)
9. 党的最终目标是什么? ..... (5)
10. 什么是党的路线? ..... (6)
11. 什么是党的思想路线? ..... (6)
12. 什么是党的政治路线? ..... (7)
13. 什么是党的组织路线? ..... (7)
14. 什么是党性? ..... (8)
15. 什么是党风? ..... (8)
16. 什么是党规党法? ..... (9)
17. 什么是党的基本知识? ..... (9)
18. 什么是党的政治建设? ..... (9)
19. 什么是党的思想建设? ..... (10)
20. 什么是党的组织建设? ..... (10)
21. 什么是党的作风建设? ..... (11)
22. 为什么党的自身建设也必须进行改革,  
以适应改革开放的新形势? ..... (12)

23. 怎样理解党的建设必须同党的基本路线密切地联系在一起? ..... (14)
24. 为什么要坚持在思想上政治上同党中央保持一致? ..... (15)
25. 如何理解从严治党的方针? ..... (16)
26. 为什么说党风问题是关系执政党的生死存亡的问题? ..... (18)
27. 为什么要提倡解放思想? ..... (20)
28. 为什么要坚持实事求是的思想路线? ..... (21)
29. 党的思想路线和政治路线同党的组织路线是什么关系? ..... (22)
30. 在党的思想建设中为什么必须全面宣传党的基本路线, 牢牢掌握一个中心、两个基本点? ..... (23)
31. 为什么说纪律是执行路线的保证? ..... (24)
32. 为什么要反对任何形式的派性和派别活动? ..... (25)
33. 什么是党风建设的理论? ..... (25)
34. 什么是党的三大作风? ..... (26)
35. 什么是实事求是的作风? ..... (27)
36. 什么是党的群众路线? ..... (27)
37. 怎样理解党在社会主义初级阶段的基本路线? ..... (28)
38. 什么是党的政治领导? ..... (29)
39. 什么是党的思想领导? ..... (30)
40. 什么是党的组织领导? ..... (30)
41. 什么是党的集体领导? ..... (31)
42. 什么是双重领导? ..... (31)
43. 什么叫以党代政? ..... (31)
44. 什么叫党政不分? ..... (32)
45. 什么叫党政分工 ..... (32)
46. 党政分开的基本涵义是什么? 党政分开与党政分工在涵义上有什么不同? ..... (33)
47. 为什么说党政分开是政治体制改革的首要关键? ..... (34)
48. 党政不分有哪些弊端? ..... (36)



49. 如何理解党的领导主要是政治领导? ..... (36)
50. 党对国家事务实行政治领导的主要方式是什么? ..... (37)
51. 什么是党的组织工作? ..... (39)
52. 新时期党的组织工作的基本任务是什么? ..... (39)
53. 什么是批评与自我批评的作风? ..... (40)
54. 什么是谦虚谨慎的作风? ..... (41)
55. 什么是艰苦奋斗的作风? ..... (41)
56. 什么是党的民主作风? ..... (42)
57. 什么是公道正派的作风? ..... (42)
58. 什么是平等待人的作风? ..... (43)
59. 什么是党的思想政治工作? ..... (43)
60. 什么是党的干部工作? ..... (44)
61. 什么是党的干部路线? ..... (44)
62. 什么是党的干部政策? ..... (45)
63. 新时期干部工作的方针是什么? ..... (45)
64. 什么是革命化? ..... (46)
65. 什么是年轻化? ..... (46)
66. 什么是知识化? ..... (46)
67. 什么是专业化? ..... (47)
68. 为什么新时期干部工作要树立新的用人观点? ..... (47)
69. 新时期党的干部工作如何更好地适应改革、  
开放的要求? ..... (49)
70. 干部工作为什么必须走群众路线? ..... (50)
71. 为什么选拔干部要坚持德才兼备的原则? ..... (52)
72. 十三大对党章部分条文作了哪些修改? ..... (53)

## 二、党的组织机构

73. 什么是党组织? ..... (56)
74. 什么是党的组织系统? ..... (57)
75. 什么是党的组织体制? ..... (57)
76. 什么是党的组织体系? ..... (57)
77. 什么是党的组织形式? ..... (57)

78. 党的组织包括哪些领导机关? ..... (58)
79. 党的中央组织包括哪些? ..... (58)
80. 什么是党的最高军事领导机构? ..... (60)
81. 我党历史上曾经设置过哪些组织机构? ..... (60)
82. 党的代表会议与党的代表大会有什么区别? ..... (62)
83. 党的全国代表大会的职权有哪些? ..... (63)
84. 党的全国代表会议的职权有哪些? ..... (64)
85. 什么是代表资格审查委员会? ..... (64)
86. 党代表大会主席团的任务是什么? ..... (64)
87. 什么是党委? ..... (65)
88. 什么是党组? ..... (65)
89. 什么是工作党委? ..... (66)
90. 什么是党的地方组织? ..... (66)
91. 什么是军队党组织? ..... (67)
92. 军队中哪一级成立党的委员会? 各级委员会的任务有哪些? ..... (67)
93. 党的军队各级代表大会的任务是什么? ..... (68)
94. 什么是党的军队直属队委员会? ..... (69)
95. 什么是党的军队基层委员会? ..... (69)
96. 什么是党的其他特定组织? ..... (69)
97. 什么是党的政治工作机关? ..... (69)
98. 什么是机关党委? ..... (70)
99. 党组与机关党组织是什么关系? ..... (70)
100. 为什么党的基层委员会一般不设党委常委? ..... (70)

### 三、党的组织制度

101. 什么是党的组织制度? ..... (71)
102. 加强党的制度建设有什么重大意义? ..... (71)
103. 党支部的组织生活制度主要包括哪些? ..... (72)
104. 党支部的组织生活应该坚持哪些原则? ..... (73)
105. 党的民主集中制有哪些基本原则? ..... (74)
106. 什么是党内民主? ..... (74)

107. 什么是党内集中? ..... (76)
108. 什么是党委制? ..... (76)
109. 什么是党内关系? ..... (76)
110. 什么是党委内部关系? ..... (77)
111. 为什么要坚持请示报告制度? ..... (77)
112. 怎样理解保留意见与坚决执行党的决议的关系? ..... (78)
113. 为什么要坚持先党内后党外的原则? ..... (78)
114. 什么是党的会议? ..... (79)
115. 党的全国代表大会应几年召开一次? ..... (79)
116. 党的中央委员会全体会议多长时间召开一次? ..... (79)
117. 什么情况下召开党的代表会议? ..... (80)
118. 党的地方各级代表大会多长时间召开一次? ..... (80)
119. 党的基层代表大会多长时间召开一次? ..... (81)
120. 什么是党的集体领导制度? ..... (82)
121. 为什么说民主集中制是党的根本制度? ..... (83)
122. 怎样理解“四个服从”的原则? ..... (84)
123. 怎样理解党的各级领导机关要由选举产生的原则? ..... (85)
124. 处理党的上级组织与下级组织关系的  
原则是什么? ..... (86)
125. 怎样理解实行集体领导与个人分工  
负责相结合制度的原则? ..... (86)
126. 为什么要保证党的组织的统一? ..... (87)
127. 怎样理解用发展党内民主来推动人民民主建设? ..... (88)
128. 十三大关于中央日常决策职能有哪些新规定? ..... (89)
129. 十三大在加强对党的领导人的监督和制约  
方面提出了哪些新的措施? ..... (89)
130. 为什么要建立党内决策的表决程序? ..... (90)
131. 为什么要提出完善党内选举制度? ..... (91)
132. 为什么要制定保障党员权利的条例? ..... (92)
133. 为什么说侵犯党员权利就是违反党的纪律? ..... (93)
134. 党内实行差额选举有什么重要意义? ..... (94)

135. 为什么要提高党的领导机关活动的开放程度? ..... (96)
136. 为什么说改革将给党的建设注入新的活力? ..... (98)
137. 为什么必须切实加强党的制度建设? ..... (99)

#### 四、党的支部工作

138. 什么叫党的基层组织? 怎样设立党的基层组织? ..... (100)
139. 军队基层建设的指导原则是什么? ..... (101)
140. 军队基层建设的标准是什么? ..... (102)
141. 建立党支部委员会有哪些要求? ..... (103)
142. 党的基层组织的基本任务是什么? ..... (104)
143. 为什么说“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒”? ..... (105)
144. 党支部的战斗堡垒作用是什么? ..... (106)
145. 党的基层组织的最高领导机关是什么? ..... (106)
146. 哪些单位可以成立党支部? ..... (107)
147. 哪些单位应建立机关党支部? ..... (107)
148. 机关党支部的性质和主要任务是什么? ..... (107)
149. 机关党支部在工作中需注意什么问题? ..... (108)
150. 连队党支部的支委名额是否必须为单数? ..... (109)
151. 什么情况下可以成立临时党支部? ..... (109)
152. 连队党支部委员会一般应由什么人组成为宜? ..... (109)
153. 连队中党员干部是否都应担任党支部委员? ..... (110)
154. 党支部委员缺额时应怎样补选? ..... (110)
155. 机关党员干部下连代理连长或指导员, 上级未明确其党内职务, 是否能主持党支部工作? ..... (110)
156. 党支部委员会为什么要按期改选? 多长时间改选一次? 怎样改选? 由哪一级批准? ..... (111)
157. 支委会改选后, 在正、副书记人选尚未得到上级党委批准之前, 新的支委会能不能实施领导? ..... (111)
158. 连队党支部的性质和主要任务是什么? ..... (112)
159. 党支部的议事规则是什么? ..... (113)
160. 党支部对连队实施领导, 应抓好哪些重大问题? ..... (113)

161. 党支部应怎样加强对连队的思想政治领导? ..... (114)
162. 党支部怎样严明党的纪律? ..... (115)
163. 党支部管干部的主要方法是什么? ..... (116)
164. 党支部如何加强对团支部和军人委员会的领导工作? ..... (116)
165. 党支部书记应该具备哪些素质? ..... (117)
166. 党支部书记的主要职责是什么? ..... (118)
167. 党支部书记的主要工作有哪些? ..... (119)
168. 党支部书记达到“六会”的主要内容是什么? ..... (120)
169. 组织委员应做哪些工作? ..... (120)
170. 宣传委员应做哪些工作? ..... (121)
171. 青年委员应做哪些工作? ..... (122)
172. 群众工作委员应做哪些工作? ..... (122)
173. 保卫委员应做哪些工作? ..... (123)
174. 支部党员大会的任务是什么? ..... (123)
175. 改选支部委员会时是否要向支部党员大会报告工作? 工作报告应包括哪些内容? ..... (124)
176. 撤换党支部委员职务算不算处分? 有何手续? ..... (124)
177. 支部党员大会和支部委员会是什么关系? ..... (125)
178. 怎样开好支部党员大会? ..... (125)
179. 怎样做好支委会、支部党员大会的记录? ..... (126)
180. 怎样开好支委会? ..... (126)
181. 党支部书记与支部委员是什么关系? ..... (127)
182. 召开支委扩大会议应注意些什么问题? ..... (128)
183. 支委会讨论问题时, 支部书记先发表自己的意见, 是不是就会影响发扬民主? ..... (128)
184. 支委会讨论决定了的问题, 有的支委有不同意见, 在提交支部党员大会讨论时, 可否在会上提出? ..... (129)
185. 支委人数不超过半数时, 党支部如何决定重要问题? ..... (129)
186. 支部党员大会或支委会讨论决定问题时, 赞成和不赞成的人数各占一半怎么办? ..... (130)

187. 支部党员大会或支部委员会通过决议时，怎样计算票数？ ..... (130)
188. 能不能用个别征求意见的方式通过支部决议？ ..... (130)
189. 长期分散执行任务的连队，不能集中开支部党员大会，可否采取分片讨论然后集中意见的办法通过决议？ ..... (131)
190. 由3名委员组成的支部委员会，只有两名委员在位，能不能召开支委会？ ..... (131)
191. 没有设立支委会的党支部，有些问题不便在支部党员大会上讨论，应如何处理？ ..... (132)
192. 怎样划分党小组？ ..... (132)
193. 党小组的作用和任务是什么？ ..... (132)
194. 党小组长应做哪些工作？ ..... (133)
195. 党小组会有哪些主要内容？怎样开好党小组会？ ..... (133)
196. 党小组怎样组织党员做好非党群众的工作？ ..... (134)
197. 预备党员能不能担任党小组长？ ..... (134)
198. 党支部委员与党小组是什么关系？ ..... (135)
199. 连队行政首长是否可以向党小组布置工作？ ..... (135)
200. 党小组能不能领导团小组？ ..... (136)

## 五、共产党员

201. 为什么说共产党员是工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士？ ..... (136)
202. 为什么说共产党员是一个光荣称号？ ..... (137)
203. 共产党员在改革开放的新的历史条件下怎样珍惜自己的光荣称号？ ..... (137)
204. 申请入党的条件是什么？ ..... (139)
205. 为什么申请入党必须承认党的纲领和章程？ ..... (139)
206. 为什么申请入党必须愿意参加党的一个组织并在其中积极工作，执行党的决议？ ..... (140)
207. 党员为什么必须按期交纳党费？ ..... (140)

208. 党员为什么必须全心全意为人民服务, 不惜牺牲个人的一切, 为实现共产主义奋斗终身? ..... (141)
209. 为什么说党员“永远是劳动人民的普通一员”? ..... (142)
210. 为什么共产党员不得谋求制度和政策规定范围以外的任何私利和特权? ..... (143)
211. 党的各级领导干部的基本条件是什么? ..... (144)
212. 为什么要规定党员必须履行的义务和享有的权利? ..... (145)
213. 共产党员有哪些义务? ..... (146)
214. 为什么规定党员除了要“认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想, 学习党的基本知识和党的路线、方针、政策和决议”外, 还要“学习科学、文化和业务”? ..... (147)
215. 为什么强调党员要坚持党和人民的利益高于一切? ..... (149)
216. 党员为什么要百折不挠地执行党的决定, 服从组织的分配, 积极完成党的任务? ..... (150)
217. 党员为什么要自觉遵守党的纪律和国家的法律? ..... (151)
218. 党员为什么要严格保守党和国家的秘密, 坚决保卫党和国家的利益? ..... (151)
219. 党员为什么要维护党的团结和统一, 坚决反对派性, 反对一切派别组织和小集团活动, 反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计? ..... (152)
220. 党员为什么要对党忠诚老实, 言行一致, 不隐瞒自己的政治观点, 不歪曲事实真相? ..... (153)
221. 党员为什么要切实开展批评和自我批评, 勇于揭露和纠正工作中的缺点、错误? ..... (153)
222. 党员为什么要支持好人好事, 反对坏人坏事? ..... (154)
223. 党员为什么要密切联系群众? ..... (155)
224. 党员为什么要在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用, 带头维护社会秩序, 发扬社会主义新风尚, 提倡共产主义道德? ..... (155)
225. 党员为什么为了保卫祖国和人民的利益, 在一切

- 困难和危险的时刻必须挺身而出，英勇斗争，发扬一不怕苦，二不怕死的精神？…………… (156)
226. 党章规定的党员权利是什么？…………… (156)
227. 党员为什么要参加党的有关会议，阅读党的有关文件，接受党的培养和训练？…………… (157)
228. 党员为什么要享有“在党的会议上和党报党刊上，参加关于党的政策问题的讨论”的权利？…………… (158)
229. 党员为什么要对党的工作提出建议和倡议？…………… (158)
230. 党员为什么要在党的会议上，有根据地批评党的任何组织和任何党员，向党负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员违法乱纪的事实，要求处分违法乱纪的党员，要求罢免或撤换不称职的干部？…………… (159)
231. 党员为什么可以行使表决权？…………… (160)
232. 党员为什么可以行使选举权，有被选举权？…………… (161)
233. 党员为什么要在党组织讨论决定对党员的党纪处分或作出鉴定时，本人有权参加和进行申辩，其他党员可以为他作证和辩护？…………… (161)
234. 党员为什么对党的决议和政策有不同意见，在坚决执行的前提下，可以声明保留，并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央提出？…………… (162)
235. 党员为什么要有向党的上级组织直至中央提出请求、申诉和控告，并要求有关组织给予负责的答复的权利？…………… (163)
236. 党员为什么要加强党性的锻炼和修养？…………… (164)
237. 党员为什么要加强马克思主义的理论的修养？…………… (164)
238. 党员为什么要加强工人阶级思想意识的修养？…………… (165)
239. 党员为什么要加强共产主义道德的修养？…………… (165)
240. 党员为什么要加强组织纪律的修养？…………… (166)
241. 党员为什么要加强优良作风的修养？…………… (166)
242. 党员锻炼和修养的基本途径有哪些？…………… (167)

## 六、党的生活

243. 为什么要坚持党日制度？…………… (168)



244. 怎样组织好支部的党日活动? ..... (168)
245. 什么是“三会一课”? ..... (169)
246. 什么是党课? ..... (169)
247. 党课教育主要包括哪些内容? ..... (170)
248. 怎样坚持党课制度? ..... (170)
249. 党的教育主要采取哪些形式进行? ..... (171)
250. 为什么一般的政治教育不能代替党课教育? ..... (171)
251. 党内民主的内容是什么? 为什么要  
    加强党内民主? ..... (171)
252. 什么是党的团结? 为什么要加强党的团结? ..... (172)
253. 什么是批评和自我批评? ..... (173)
254. 什么是“三不主义”? ..... (173)
255. 什么是集体领导? ..... (174)
256. 什么是个人专断? ..... (174)
257. 什么是“一言堂”? ..... (175)
258. 什么是“个人崇拜”? ..... (175)
259. 什么是党内集中? ..... (176)
260. 什么是请求? ..... (176)
261. 什么是申辩? ..... (176)
262. 什么是作证和辩护? ..... (177)
263. 什么是控告? ..... (177)
264. 什么是党委民主生活会? ..... (178)
265. 什么是“六有”局面? ..... (178)
266. 什么是谈心活动? ..... (178)
267. 什么是个别谈心? ..... (179)
268. 什么是集体谈心? ..... (179)
269. 什么是“言者无罪, 闻者足戒”? ..... (179)
270. 什么是“知无不言, 言无不尽”? ..... (180)
271. 为什么每个党员都必须参加党的组织生活? ..... (180)
272. 持有党员证明信的党员, 到另一个单位临时  
    过组织生活, 是否有选举权、表决  
    权和被选举权? ..... (181)