

特 载

在地州市委书记和省直 有关部门负责人会议上的讲话

(1988年3月30日)

毛 致 用

我们这次会议主要是传达贯彻党的十三届二中全会精神。几天来，同志们认真学习了赵紫阳同志在二中全会上的工作报告，联系湖南实际开展了热烈的讨论，进一步统一了对当前经济形势的认识，明确了今后深入贯彻十三大精神的思路和布局，增强了把我省改革和建设继续推向前进的决心和信心。紫阳同志的报告是一个很重要的文件，这次只是初学，同志们回去后，还要继续好好学习，特别是要组织好县以上单位党政领导成员的学习，切实领会和掌握报告的基本精神，并在实际工作中认真贯彻执行。

当前怎样贯彻二中全会精神？我们省参加全会的同志在北京初步议了一下，回来后又同在家的常委作了商量，大家认为，今年全省的工作，省委五届五次全体（扩大）会议和专员州长市长会议已经作了部署，现在看来，这些部署总的来讲是符合十三届二中全会精神的，应当继续抓紧抓好。这次传达学习了二中全会精神，指导思想更加明确了，特别是紫阳同志在报告中强调：“要进一步解放思想，进一步深化改革，进一步稳定经济，使我国的生产力获得更大的解放”，这对我们深入贯彻十三大精神有着极为重要的指导意义。根据这个总的要求，结合我们湖南的情况，这里，我简要地讲几点意见。

一、用改革的眼光纵观全局正确认识形势，用改革总揽全局发展大好形势

紫阳同志报告中对当前全国的经济形势作了实事求是的分析，尤其是对形势发展中的新情况、新经验、新趋势和新问题作了高度、准确的概括。

讲经济形势好，一个重要标志是开始出现了增长与稳定相统一这样一种可喜的新情况，最宝贵的经验是以改革总揽全局，整个经济生活就会出现微观搞活与宏观控制相互促进，速度与效益相互统一，改革、发展与稳定相互推动的局面。这种好形势、好局面在我们湖南的体现也是很明显的。去年全省工农业总产值增长了12.3%，是“六五”计划以来增长速度最快的一年，效益水平也是最好的年份之一，保持了发展速度、经济效益和财政收入的同时增长。去年我省实现的社会总产值、工农业总产值、国民生产总值、国民收入等几项主要经济指标，在全国的位次已由第十二位上升到第十一位。今年一季度的来势也是好的，一、二月份全省工业产值比去年同期增长了19.7%，预算内工业企业的产值、销售收入、实现利税都增长了20%以上，地方财政收入也比去年同期增长了9.7%。这说明当前的经济形势确实是一个健康发展的势头，持续稳定增长的势头。现在绝大多数同志对形势的认识是一致的，但也有不同的看法。这次紫阳同志报告中对经济形势所作的正确分析，应当成为我们统一思想认识的基础。我认为，正确认识当前的经济形势，一定要有改革的全局观点。只有用改革的眼光纵观全局，用生产力标准去衡量和分析形势，才能充分看到形势发展的主流和本质，充分看到我们所取得的成绩和进步。如果离开改革、离开生产力标准看形势，我们就容易被某些局部的、暂时的问题所困扰，以至把握不住形势发展的总趋势，动摇坚持改革、继续前进的信心。我们讲现在经济形势好，不单纯是看生产上去了多少，最重要的是实践正在证明我们所进行的改革，我们所采取的经

济发展战略和措施,有利于生产力的发展,而不是阻碍生产力的发展;讲形势好,也并不是否定当前经济生活中确实存在的问题,重要的是我们所进行的经济体制改革,正在逐步地消除和解决这些矛盾,而不是扩大和激化这些矛盾。而且,改革过程中出现的矛盾,也只有深化改革才能得以解决。所以,看形势一定要高屋建瓴,用改革的观点纵观全局,这样才能更好地统一对当前形势的认识。

我们靠改革赢得了大好形势,还要靠深化改革去发展大好形势。深化改革,关键是要进一步解放思想。解放思想就是要进一步破除阻碍社会生产力发展的陈旧观念,敢于从自己的实际出发去发展生产力。凡是有利于生产力发展的要敢于承认,敢于探索;不利于生产力发展的要敢于否定,敢于革除。没有思想上的大解放,就没有改革上的新突破,就没有生产力的大发展。我们湖南过去改革的思路不宽,步子放得不开,归根到底就是我们的思想解放不够,特别是缺乏商品经济意识,缺乏敢于创新的胆量和魄力。近年来,我们虽然越来越清醒地认识到这个问题,在各种会议上都强调要进一步解放思想,并且也采取了许多搞活经济的措施,但总的讲,现在思想解放不是过头了,而是还很不够。妨碍思想解放的症结所在,就是对生产力标准问题没有真正理解和掌握好。为此,省委打算今年五至七月在省委党校分批短期轮训全省的县委书记、副书记,着重讨论生产力标准问题,把十三大文件的学习再深入一步。当前解放思想,深化改革,首先是要进一步下放权力,进一步放宽政策。在前不久召开的专员州长市长会议上,我就这“两放”的问题讲了些意见,请各级各部门特别是省直有关部门的同志多作些调查研究,在这方面尽快拿出一些开明措施和实际行动来。对下面的一些改革意见和措施,要积极支持,不要随意加以限制。要把贯彻实施《企业法》,抓好企业承包制的配套、完善、深化和发展,作为今年深化改革的中心任务。《企业法》的实施将把以“两权分离”为灵魂的企业改革推向一个新的阶段,并将带来更加巨大的经济效益。我们一定要坚决地、满腔热情地抓紧这项工作,把它落实到每一个企业。所有企业,都要坚决实行党政分开,坚决搞好内部的层层承包,坚决推行工资总额与经济效益挂钩,坚决引入竞争机制,积极推行“满负荷工作法”。同时,还要认真抓好外贸、财政、科技、教育等方面的体制改革,积极而审慎地推动新闻、出版、文艺领域的改革。

二、抓住实施沿海经济发展战略的机遇,增强加速我省开放开发的紧迫感

如何适应广东等沿海地区进一步开放的新形势?这是我省经济发展中面临的重大课题。在去年底省委五届五次全体(扩大)会议上,我们就郑重地提出了这个问题,并且确定了“以放对放,以活对活”的基本方针和“对外要更加开放,对内要更加开明”的两条思路。今年元月,我和一些同志又到郴州地区和毗邻我省的广东边境地区作了十多天的调查,越看越感到形势的有利与严峻。省委、省政府经过反复研究,已经决定把与广东接壤的湘南地区作为我省改革开放的试验区,建立一个“弹性地带”,相应地扩大零陵、郴州地区和衡阳市的经济管理权限,实行一些类似粤北的经济政策。同时,我们在多次座谈、征求意见的基础上,向党中央、国务院写出了《关于加速湖南开放开发的请示》,中央领导同志非常重视,这次二中全会期间,赵紫阳同志、李鹏同志、姚依林同志以及国务院有关部门的负责同志都分别听了我们的汇报,对我们提出的“以开放对开放,以开放促开发”的路子以及请求中央解决的有关政策问题,紫阳同志肯定我们的“方向是对的”,并表示“原则同意”。在汇报时,中央领导同志还作了许多重要指示,使我们深受启发和鼓舞。总的讲,对如何适应沿海形势、加速我省开放开发的问题,省委、省政府今年已列入了重要的议事日程。现在重要的是,我们要真正抓住时机,千方百计把湖南的经济搞上去。当前来讲,一是要加深认识,二是要加快步伐。

加深认识,就是要进一步确立“大战略”的思想观念。紫阳同志在二中全会报告中强调指出:“加快沿海地区经济发展的战略,不只是地区性战略,而且是全国性战略。”为什么说是全国性战略?沿海地区搞“两头在外”,大进大出,充分利用国际市场发展外向型经济,不仅可以为内地让出原料、提供市场,而且可以逐步向内地转移资金和技术。内地支持沿海,沿海带动内地,这样,沿海战略实际上也是整个国家经济发展的战略。我们只有树立这种“大战略”观念,才会真正看到实施沿海战略,确实是为内地经济振兴创造了新的条件,提供了新的机遇。我们湖南靠近广东,有着“近水楼台先得月”的优势,比其他内陆省更能受益于沿海,经济发展更是大有可为。抓住机遇很重要。现在,我省经济发展的重大机遇就在眼前,关键是看我们能不能抓住。要抓住这种机遇,最重要的就是要有“大战略”思想,要有马克思主义的胆识和勇气,要有竞争的观念,

要有强烈的紧迫感。我们在开放、开发上从实际出发，把问题想得周到一些，工作做得细一些，这是对的。但现在的主要问题还是我们一些同志顾虑太多，犹犹豫豫，总是怕担风险，怕出问题。这个问题不解决，就会贻误时机。全省各级领导和干部都要深化这方面的认识，自觉地、主动地把我们的经济发展放到全国性的大战略当中去，放开手脚，大胆探索，这样我们才有可能不失机遇，开拓前进。

加快步伐，就是要抓紧实施“以开放促开发”的方针，促进我省经济的更快发展。为适应沿海战略，省委已经提出要“以开放对开放，以开放促开发”。事实上，我们不可能有别的选择，只能走这条路。现在的问题是要少说空话，多干实事，抓紧上路，真正迈开“以开放促开发”的步伐。首先是各级都不要消极地等待上边的新政策，更不要过多地寄希望于上边给多少钱。当然，上边应当给以必要和可能的财政支持，特别是应当进一步放宽政策。从省里来讲，我们一定会这样做的。但更重要、更现实的是各地一定要真正把现有的政策用够、用活、用好。用够，就是中央允许办的事要大胆干，在法律允许的范围内，没有明令禁止，但有利于生产力发展的，要积极干；用活，就是在中央政策的范围内，根据需要，能灵活的就灵活，能变通的就变通；用好，就是要最大限度地发挥政策的威力和效益。第二，进一步敞开省门，提高开放度。要组织一批有实力的企业到沿海特区开设窗口，尤其是要用更加优惠的政策吸收国内外的资金、技术和管理经验，兴办“三资”企业，发展“三来一补”加工业，联合建立农副产品和原材料生产基地。同时，要更加积极地组织劳务输出。为促进对外开放，要抓紧落实外贸体制改革的各项措施，全面推行外贸承包经营责任制，扩大各地州市的进出口经营权。第三，把加速资源开发，特别是农业资源的开发放到十分突出的地位。目前，我省与广东、海南在经济上、市场上联系最密切的是农产品，他们的需求量很大。应当抓住广东和国际市场的需要，大力发展具有湖南特色的农副产品。从大面上讲，农业开发要大抓种养业的发展，特别是养殖业的发展。养殖业的效益来得最快，养猪养禽半年见成效。现在，我省生猪出栏人平每年还不到半头，如果能达到人平一头或者更多一点就好了。许多地方的实践证明，这是完全办得到的。宜章县委的同志提出农业的开发要“靠种养业起步，靠乡镇企业起飞”，我很赞成这个提法。各地应当从自己的实际出发，立足当前，着眼长远，自力更生，艰苦创业，走出能够充分发挥本地优势的农业开发的路子来。农业的开发，要提

倡乡、村、联户、家庭兴办农业企业。要靠农民自己的劳动积累和自己筹集资金，同时，也要敢于发行债券，敢于用贷款。第四，加速科技与经济的结合，更好地发挥科学技术在开放开发中的巨大作用。我省开放开发的速度与效益，从根本上来讲要寄希望于科学技术的进步。现在因为体制的关系，科技与生产脱节的问题没有真正解决，科技力量的作用和潜力远远没有发挥出来。所以，我们一定要抓好科技体制的改革，搞活科技人才，搞活科研单位。在这方面，省政府已作了一些具体政策规定，各级都要认真落实；各地也有不少新鲜经验，应当积极推广。当前要十分重视把那些行之有效的实用先进技术广泛应用到生产中去，使更多的科技之花结出丰硕的经济之果，尽可能把科学技术转化为生产力。我们还要十分注意发挥中央在湘科研单位的作用，发挥我省的军工优势。

三、学会运用价值规律，认真解决当前经济生活中的新问题

紫阳同志在报告中特别强调要运用价值规律来稳定经济和促进经济发展，这是一个重要的指导方针，是解决当前经济生活中各种矛盾的一把钥匙。实践告诉我们，搞商品经济不按价值规律办事不行。在省委五届五次全体（扩大）会议上，我列举了这几年全省十多种农产品产量的升降情况，说明价格放开与不放开大不一样，这就是价值规律在起作用。现在，在发展商品经济的条件下，广大生产者、经营者的价值观念增强了，心里头的“小九九”多了，正在学着按市场信息来调节自己的生产和经营。而我们，作为商品经济的组织者和领导者，却缺乏自觉运用价值规律去指导经济工作的本领，解决问题往往还是靠人为调控，凭经验办事。这种矛盾着的现象如果再继续下去，就会严重妨碍商品经济的发展。因此，我们要坚决响应党中央的号召，积极地自觉地上好价值规律这所大学校，投身到商品经济的海洋中游泳，努力学会我们过去最不熟悉的東西。边实践，边学习，在实践中学习，在不断地分析和处理经济生活中出现的各种新矛盾、新问题的过程中，来逐步地提高我们运用价值规律指导商品生产的自觉性。

当前，物价工作上存在的问题，就很需要我们按照价值规律的要求加以认识和解决。现在，物价特别是食品价格上涨幅度过大，已经成为当前经济生活中的一个突出矛盾。我省去年社会商品零售物价指数平均上升10.6%，高于全国平均上升7.3%的幅度，仅低于广东上涨11%的幅度。

今年一季度仍在继续上涨。这不仅给广大群众造成了很大的心理压力,而且给社会带来了潜在的不安定因素。对此,我们应引起高度警觉,并相应地采取一些有力的措施。首先是,对当前物价上涨情况我们要作些具体分析,分清哪些是合理的,哪些是不合理的,哪些是乘机哄抬、制造混乱的。而且,解决这个问题要有个明确的指导思想。现在我们进行价格体制改革,逐步理顺价格关系,这是发展商品经济的客观要求,因为只有下决心适当调整那些阻碍生产发展的不合理价格,才能使物价的起伏真正有利于产业结构和产品结构的合理化。在对某些产品价格进行调整的情况下,物价有点波动是一种正常现象。应当把这些道理向群众讲明,以消除那种把稳定物价等同于冻结物价的误解。在坚定地进行价格改革的同时,又要坚决地制止乱涨价的各种行为,维护广大人民的利益和社会的安定团结,保证各项改革健康而顺利地向前发展。其次是,要坚决而又稳妥地做好调整部分食品价格的工作。省委、省政府经过反复研究,已决定从四月一日起,适当理顺猪肉、鲜蛋、大路菜、食糖四种食品价格,并将原来对经营环节的暗补改为对职工的明补。城镇居民定量供应的粮食和植物油销售价格不动。具体实施方案已由省政府下达。这是一个十分重要而敏感的改革步骤,各地各部门务必顾全大局,加强领导,做好工作,抓好抓落实。这里需要提请同志们高度注意的是,这几种食品价格的调整,如果工作做不好,有可能引起连锁反应,应当认真研究这个问题,相应地采取一些配套措施,严格防止轮番涨价,甚至全面涨价。国营商业要继续发挥主渠道作用,即使有的商品价格不够合理,也不要在这个时候急于调整。特别是化肥、农药、地膜等农业生产资料的生产和经营部门,要严格按国务院和省政府的有关规定控制价格,对擅自逾越出最高限价的单位,要抓住典型案例,坚决查处。支农工业部门由于原材料涨价等原因,难以提高效益,这首先要靠企业深化改革,加强管理,尽可能在自己内部消化,确有困难的,县以上各级都应当研究采取一些必要的补贴措施来缓解他们的困难,但绝对不准靠乱涨价来提高效益。如果农业生产资料的价格控制不住,上涨过多,那么我们在调整四种食品和某些农副产品价格中能给农民的好处,都会被冲销,不仅起不到刺激农业生产的作用,甚至反而会再一次挫伤农民的积极性。这个问题值得我们高度重视。一定要切实加强市场管理和物价监督,对那些乘机哄抬物价、欺行霸市、扰乱市场、扰乱人心的单位和个人,必须严加制裁。

与此密切相关的是农业问题。物价特别是食

品价格上涨幅度过大,症结在于蔬菜、猪肉等食品供给不足,问题出在农业的严重波动。解决这个问题的根本出路,是要按照价值规律指导农业生产,学会运用价值规律同农民打交道。现在突出的矛盾是部分农产品特别是粮食的收购价格偏低,存在着价格严重背离价值的不合理现象。因此,逐步调整农产品的收购价格和内部比价,提高粮食的比较效益,缩小工农业产品的“剪刀差”,这是十分必要的。但是,我们决不能把运用价值规律同农民打交道简单地理解为就是农产品的提价。因为,不仅农副产品的价格受到多种因素的制约,不可能样样提价,不断提价;而且,如果背离国内、国际市场供需的实际状况和趋向,盲目抬价抢购,更会给农民提供错误的信息。这样做,实际上是违背了价值规律。因此,运用价值规律同农民打交道,重要的是要帮助农民强化商品经济意识,引导他们比较自觉地依照价值规律去发展商品生产;要指导农民按照市场的需要,适时地合理地调整产业结构,尽可能地多生产一些适销对路的农产品;要引导农民努力挖掘潜力,讲究农业经济效益,靠转化和加工增值、靠改善经营,靠科学技术来提高农业的投入产出率;要在国家增加投入的同时,通过运用价值规律,把可以动员的人力、物力和财力广泛地吸引到农业生产上来;还要下大气力,建立健全社会化服务体系,努力为农业生产提供优质服务,特别是科技服务和市场信息服务,倡导有多种经济形式、多种服务方式的农业服务体系,鼓励农业科技等部门办经济实体,搞一些低偿、微利的服务;还要鼓励适度的规模经营,并建立蔬菜、食品商品基地,办好国营、集体的养猪场和养鸡场,兴办一些象天心饲料公司那样的饲料、饲养、加工、销售一条龙的经济实体。所有这些,都是运用价值规律同农民打交道的有效办法。我们要重视在实践中不断摸索和总结这方面的经验。

四、把制度改革同从严治党结合起来,从领导做起,抓好党风建设

关于党的建设,我们在省委五届五次全体(扩大)会上,根据党的十三大精神已经作了部署。这次敏之同志又传达了中纪委第二次全会精神。最近,我们还将岳阳召开党的建设座谈会,就这个问题交流经验,进行研究和部署,今天就不打算多讲了。总的来说,省委要求各级各部门党组织,都要按照中央一系列指示精神,把党的建设包括党的思想理论建设,干部队伍建设,党风党纪建设和基层党组织建设等问题,摆到重要议事日程上来,认真抓紧抓好。

这里想着重讲讲党风问题。二中全会提出,经济要繁荣,党政机关要廉洁。这是我们新时期党风建设的一个重要课题。因此,我们要特别重视抓好党政机关、党员干部的党风建设。紫阳同志说:“正确认识党风问题,离不开改革开放;正确解决党风问题,也离不开改革开放。”这是一个很重要的指导思想。用改革开放的眼光来看,我省党风的基本方面是好的。最重要的标志,就是大多数的党员和党员干部积极拥护和参加改革开放,自觉地清理头脑中的僵化思想和过时观念,坚持实事求是的原则,在解放思想、改革开放中发挥了先锋模范作用;同时,大多数党员和党员干部也在改革开放的新形势下,坚决地抵制资产阶级腐朽思想的侵袭,保持了共产党员廉洁奉公、艰苦奋斗的优良本色。这是主流。当然也存在不少问题。从当前来看,主要表现是奢侈浪费、以权谋私,作风飘浮。有些党政机关以及企事业单位的奢侈浪费之风滋长,社会集团购买力连年增加,楼堂馆所越修越多,越修越高级;有些单位,有些事情,不送礼,不拉关系,就办不成;部分党政机关和党政干部中服务观念淡薄,工作怕艰苦,不深入,不扎实,滋长了作风飘浮、官僚主义等不良习气,使得我们许多好政策、好措施得不到很好的落实。这些问题的存在,阻碍了改革和建设的顺利进行,损害了党在群众中的形象和威信,对这些群众议论多、意见大的突出问题,必须引起我们足够的重视。解决党风问题,基本的要求,就是紫阳同志讲的,把制度改革同从严治党结合起来,使党的队伍经受起执政和改革开放的考验。一是要狠抓制度建设,建立健全各种规章和制度,从根本上减少不正之风的土壤。要严格执行中央所制定的法规和制度,包括确立机关的职责和纪律;实行国家公务员制度;改革人事制度和工资制度;加快住房商品化改革的步伐等等;同时要对一些日常性的具体工作,包括会议、接待、用车等方面,也都要立一些规矩,逐步实现规范化制度化,做到有章可循,谁也不能例外,谁违反了都必须照章处理。二是要从严治党。要加强对党员特别是党员领导干部的教育,提高他们的素质。对党员就要按党员标准严格要求。企业在业务往来中,按商品经济规律办事,不必管得太细太死。但是对党政机关和党政干部要求一定要严。随着商品经济的发展,一些企事业单位和群众的收入可能比党政机关干部的收入要高一些,这是需要认真考虑和解决的。一切共产党员,都必须起共产党员的作用,先天下之忧而忧,后天下之乐而乐。同时,要充分发挥纪检部门、监察机关、人民群众和社会舆论的监督作用,使党政干部特别是领导干部始终置身于党组

织和人民群众的监督之下。对那些弄权勒索、贪污盗窃、出卖国家利益等严重违法行为,必须按照法纪、政纪查办;对党内腐败分子,必须坚决清除出党。在制度改革同从严治党相结合方面,一些地方和基层单位创造了不少新鲜经验,应当注意总结,加以推广。例如岳阳市在八个乡镇、三个国营农场进行了“坚持从严治党,妥善处置不合格党员”的试点,在党内外引起了强烈反响,效果很好,这个经验就值得各地借鉴。

在党风建设上,无论是制度改革还是从严治党,都必须坚持领导带头,从领导做起。要求基层做到的事,领导机关要首先做到;要求广大党员做到的事,党员领导干部要首先做到。这次二中全会,伙食自始至终是“四菜一汤”,这看起来是小事,但在俭朴节约方面,为我们带了好头。我们各级党政机关和党政干部都要以身作则,严以律己,省直机关尤其要在狠刹奢侈浪费之风方面做全省的表率。一要带头压缩行政事业经费开支和集团购买力,今年全省社会集团购买力在去年的基础上压缩20%的任务,一定要落实,不准突破。二要带头减少会议和各种类型的表彰展览活动。在这方面,省委、省政府已经采取了一些行动。如全省农业劳动模范、先进单位和先进个人表彰会,由原来计划的500人压缩到只开不到50人的会议;全省科教系统工作会议也是一个科技、教育、体育、卫生、计划生育和文物部门工作的“六合一”会议。当然这方面我们做得还不够,还要继续努力。三要带头不搞讲吃喝、讲阔气、讲排场的事,不搞公费旅游。四要带头不搞楼堂馆所一类的计划外基建项目。各级党政机关还要带头大兴深入基层、艰苦奋斗的作风。要象湘西自治州那样,把党政干部下基层作为一项制度规定下来,真正与基层干部群众打成一片,认真倾听他们的呼声,了解他们的困难和疾苦,帮助他们解决生产和生活中的各种问题,不断密切党和群众、机关与基层之间的联系。

五、围绕正确处理人民内部矛盾, 逐步使社会协商对话形成制度

十三大以来,我省各级各部门广泛开展了各种形式的社会协商对话活动。实践表明,开展社会协商对话活动,是建设社会主义民主政治的一条重要途径,对于密切党和政府同人民群众的联系,加强彼此之间的沟通和理解,正确处理人民内部矛盾,有效地开展思想政治工作,都有着积极的不可缺少的作用。党的十三大把社会协商对话作为政治体制改革的重要内容,这次二中全会又把它作为进一步贯彻十三大精神的思路和布局

中的一项重要工作。中央为什么这样重视？这不仅是因为开展社会协商对话活动的本身是一种改革，而且是因为它能够为保证各项改革措施的顺利实施服务，为协调社会矛盾服务，为巩固安定团结服务。因此，对开展社会协商对话活动的必要性和重要性，我们要好好领会，并按照中央的要求，把这项活动进一步开展起来，使之形成制度。

开展社会协商对话活动，要围绕正确处理人民内部矛盾这个总题目，分层次进行。根据中央的要求，地方性的协商对话目前主要以城市为单位进行。省一级的协商对话，重点应放在涉及全省性的重大改革措施和社会问题上，在适当的范围里进行。各个城市，特别是省会，要着重讨论与群众利益休戚相关的市政问题。例如，四种食品由暗补改为明补就应该通过协商对话，作好宣传解释工作，避免小道消息误传，造成思想混乱。要进一步提高党务和政务活动的开放程度。今后，

各级特别是省市一级党委和政府的重要活动，能公开报道的都应公开报道；一些重要文件，能公开发表的都可以公开发表。一些重大问题，在作出决定之前，要尽可能广泛听取各方面的意见，并充分发挥人民政协、民主党派的作用，发挥工青妇等群众团体的作用，民主协商，集思广益，使领导决策建立在更加民主和科学的基础上。建议县以上各级人大常委会和政府尽快建立新闻发布会和发言人制度，及时公布所作出的重大决策和部署。还要总结推广各地协商对话中创造的各种好经验，如恳谈会、政府工作讲评等等。基层单位的协商对话活动，更要朝着完善社会主义民主，形成一定的规范和制度的方向去加强，主要是围绕本单位群众最关心的问题进行。协商对话的形式要多样，质量要提高，一定要讲求实效，不搞形式主义。也要防止滥用，不要把什么活动都叫做协商对话，什么事都要搞协商对话。

政 府 工 作 报 告

1988年1月23日在湖南省第七届

人民代表大会第一次会议上

熊 清 泉

五年来的回顾

从省六届人大一次会议到现在,已经五年了。五年来,我省各级政府认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线,贯彻党中央和国务院的一系列方针政策和部署,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,有力地推进了全省的社会主义物质文明和精神文明建设。这五年,是我省国民经济和社会发展的一段旺盛时期,各项事业取得显著成就,人民生活进一步改善,城乡一派欣欣向荣。

国民经济持续稳定增长,经济实力有较大增强。

五年来我们坚持把经济工作逐步转移到以提高效益为中心的轨道,把农业、能源交通、短线原材料和科技教育作为发展战略重点,使国民经济保持了持续稳定发展的势头。1987年,全省社会总产值达到881.7亿元,比1982年增长70.1%;国民生产总值469.44亿元,增长58.3%;工农业总产值710.13亿元,增长63.7%;国民收入101.2亿元,增长54.1%。农村出现了农林牧副渔全面发展,工商运建服共同发展的新局面,自给半自给的经济正在向商品经济转化。1987年,农业总产值253.39亿元,比1982年增长26.8%。粮食总产量259.37亿公斤,比1982年增长6.3%。其他主要农产品产量都比1982年有较大幅度增长,油料53.06万吨,增长16.1%;柑桔43.48万吨,增长2.5倍;甘蔗123.04万吨,增长27.6%;肉猪出栏2657.44万头,增长52.9%;水产品44.38万吨,增长1.1倍多。乡镇企业总收入185.83亿元,增长4倍多。全省工业总产值456.74亿元,比1982年增长88.3%。长期制约我省经济发展的能源、短线原材料工业发展较快,发电量161.4亿度,增长23.2%;原煤3360.08万吨,增长32.8%;钢112.72万吨,增长32.8%;十种有色金属、水

泥、硫酸、烧碱、纯碱等均增长较多。支农产品中的化肥、手扶拖拉机分别增长24.8%、93.5%。交通运输客货周转量和邮电业务量大幅度增加。基本建设和技术改造投资,是我省历史上完成最多的时期。全民所有制单位五年完成固定资产投资208.2亿元,新增固定资产150.9亿元。新增能力主要有:发电装机容量63.6万千瓦,煤炭开采290.3万吨,炼焦50万吨,炼钢29.1万吨,水泥206.2万吨,合成氨12.4万吨,棉毛麻纺11万锭。农田水利设施的建设和配套维修,中低产田的改造,洞庭湖的综合治理,各类商品基地的建设等,都在有计划地展开,并取得了一定成效。城镇的基础设施有所改善,中心城市的功能增强。

经济结构趋向合理,多种经济成份全面发展。

我们从现有基础和资源条件出发,按照市场需要,对产业结构和产品结构认真进行调整,使经济内部的主要比例关系逐步趋向协调。在工农业总产值中,工业所占比重由1982年的59%上升到64.3%。农业内部,在稳定发展粮食生产的同时,大力发展多种经营,林牧副渔在农业总产值中的比重,由1982年的31.4%提高到45.4%。工业内部,重工业自我循环的状况有所改变,轻工业的发展步伐加快,1987年轻工业产值210.4亿元,按同口径比1982年增长92.7%,快于重工业的增长速度。在国民生产总值中,第三产业的比重由1982年的18.1%上升到23.4%。城镇集体所有制职工由1982年97.07万人增加到128.60万人,个体劳动者由5.21万人增加到24.72万人,两者占城镇劳动者的比重由22.9%上升到28.4%。城乡个体商业和饮食服务业迅速发展,在全省社会商品零售总额中,个体所占比重由2.6%上升到19.2%。私营企业、中外合资和合营企业也有所发展。

内外贸易繁荣活跃,财政金融状况较好。

1987年,全省社会商品零售总额242.88亿元。

比1982年增长1.1倍多。全省现有城乡集贸市场3855个,比1982年增长54.9%,开辟专业市场476个,建立物资贸易中心56个,钢材市场7个。平均每万人有商业、饮食业、服务业网点118个,比1982年增加83个。对外经济贸易联系日益扩大,我省已同110多个国家和地区发展了贸易往来。1987年,全省出口总额6亿多美元,比1982年增长61.2%;进口总额1亿多美元,增长195.3%。五年共引进外资1亿多美元,还引进了一批先进技术和关键设备。劳务出口和工程承包的规模也有所扩大。全省财政通过改革和开展“双增双节”,收入稳定增长,连年实现收支平衡,略有结余。1987年财政收入54.38亿元,比1982年增长79.3%;财政支出(包括中央专项拨款)55.93亿元,增长140.5%。金融事业在改革中不断发展,聚集和融通了大量资金,有力地支持了经济建设。1987年末银行各项存款余额192.9亿元,比1982年增长169.3%;各项贷款余额293.3亿元,增长169.2%。

经济效益有所提高,人民生活有所改善。

工业企业基本实现了产值、销售收入、利税同步增长。1987年,全省地方预算内工业企业全部资金利税率由1982年的15.8%增至19.9%;全民工业企业全员劳动生产率由10761元提高到14729元,重点企业每万元产值综合能耗由8.89吨下降到7.06吨。城乡人民收入普遍增加,生活得到改善。1987年,全省城镇居民人均可用于生活费的收入887.76元,比1982年增加425.16元,扣除物价上涨因素,实际增长37.7%。农民人均纯收入471.3元,比1982年增加187元,扣除物价上涨因素,实际增长38%。城乡居民人均储蓄由38元增加到172元。五年共安置城镇待业人员72.8万人。城乡人民居住条件不断改善,城市居民人均居住面积由1982年的5.1平方米增加到6.5平方米,农村人均使用房屋面积由16.68平方米增加到23.83平方米。城乡公共事业和社会福利、优抚事业也有较大改善。对“老少边穷”地区实行一系列优惠政策进行了大力扶持,五年全省用于扶贫的资金10.5亿元,帮助260多万人摆脱了贫困。

科教文卫事业迅速发展,精神文明

和民主法制建设得到加强。

五年共取得科技成果7000多项,组织科研攻关项目829项,推广应用科技成果5000多项,实施国家和省级“星火计划”257项。还广泛开展了科技培训、技术承包,建立健全科技推广和技术服务体系,技术市场和专利工作也逐步得到发展。

社会科学的应用研究得到加强,对推动改革和开放发挥了积极作用。教育事业越来越受到全社会的关注和重视,各级政府尽了很大的努力办教育,五年内全省财政用于教育的经费43.52亿元,占同期财政支出的21.47%。1987年,各级各类学校在校学生达1035.1万人,其中高等学校在校学生8.34万人,比1982年增加3.52万人;中专、中技、职业技术学校在校学生占高中阶段总人数的比重,已由1982年的16.3%提高到35.9%。文化、新闻、广播、电影、电视、出版、图书、档案等部门为加强社会主义精神文明建设,促进改革开放和经济发展做了大量的工作。医疗卫生部门在防病治病,提高人民健康水平,推动城乡卫生管理体制等方面作出了很大努力,取得了明显成效。各级对计划生育工作极为重视,人口出生率在一定程度上得到了控制。群众性体育活动广泛开展,竞技体育进步较快。五年来,我省运动员在国际和国内比赛中,获金牌174枚,银牌175枚,铜牌160枚。在六届全运会上,我省总分由上届的第二十五名上升到第十二名。城乡创建文明单位活动取得了一定成效,已有4902个村镇和10160个机关、企事业单位被命名为文明建设先进单位。近两年在全省开展了普法教育,学法、用法、守法的风气正在形成。各级政府开始注意运用法律手段管理经济,省政府拟订了17个新的地方性法规草案,提请省人大审议颁布,还颁发了162个新的规章,使经济活动和社会生活逐步做到有法可依、有章可循。公安、司法部门严厉打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪,并对社会治安进行综合治理,使社会秩序和治安状况稳定好转。工商、税务、海关、审计、商检、物价、计量、标准等经济执法机关,在查处违法违纪行为,维护正常的经济秩序等方面发挥了重要作用。

这五年,是改革逐步推开和不断深化的五年。农村全面推行了家庭联产承包责任制,并进行了以调整产业结构和改革农产品统派购制度为重点的第二步改革,98%的农户实行了承包,约有250万农业劳动力向非农产业转移,还有近300万劳动力从粮食生产转向林、牧、副、渔和经济作物生产。城市改革以搞活企业为中心环节,实行政企分开,扩大企业自主权,改革经营机制。全省84%的工业企业实行了厂长负责制,88.5%的大中型企业、83.5%的预算内工业企业实行了承包经营责任制。这些改革有效地促进了“两权分离”,给企业注入了新的活力。商品流通体制通过改革,逐步形成了多种经济成份、多种经营方式、多种流通渠道和少环节的开放式体制,扩大了物资交流,繁荣了城乡市场。国营商业内部实行了“改大、放小、转实体”,增强了企业活力。科技

教育紧密围绕为经济建设服务进行改革,调动了科研院所、各类学校和广大知识分子的积极性,促进了人才开发。计划、物资、财政、金融、劳动工资、物价等方面的配套改革,改善了宏观调控机制,为搞活企业和商品经济发展提供了有利条件。对内对外的开放,逐步改变了长期以来闭关自守和分割隔离的状况,推进了省内外、国内外的经济技术联合协作,加快了我省的经济的发展。

各位代表!我们虽然取得了很大的成绩,但同时还要看到我们工作中有不少缺点和失误,经济发展中还存在许多不稳定因素和困难。当前最突出的是物价上涨过多。去年全省零售物价总指数上涨幅度达10.6%,尤其是“菜篮子”和农业生产资料价格是近几年上升幅度最大的一年。物价上涨的原因很多,根本原因是消费基金和投资规模膨胀,社会总需求超过总供给。我们在组织生产,安排市场上虽然花了较多的力气,但有些措施不够有力,有的没有真正落实,不少紧俏商品特别是肉、菜、禽、蛋等的供应偏紧。同时,我们放开价格的商品比较宽,放开后管理监督工作又没有跟上,对投机倒把、欺行霸市、哄抬物价等问题打击和处理不严。再加上去年气候反常,蔬菜严重减产,广东市场对我省的拉力很大,这就使全省物价指数上升过多,城乡特别是城市一部分居民难以承受。第二是农业发展后劲不足,粮食生产徘徊不前。近四年全省粮食产量都没有突破1983年265亿公斤的水平。粮食生产徘徊的原因是多方面的,但主要的还是对农业的投入不够,农业基本建设有所放松,农业生产资料供应紧张,供应秩序比较乱,加上粮价偏低,粮食生产的比较效益下降,影响了农民的生产积极性。第三是经济效益提高不快。生产、建设、流通领域普遍存在着效益观念不强和质量低、消耗高、浪费大的现象。第四是商品经济意识不浓,改革开放的思路不宽,微观上有搞得不活的地方,宏观上也缺乏有效的调控办法和手段。第五是机构臃肿,人浮于事,政企不分,职责不明,工作中互相推诿、互相扯皮的现象相当普遍,造成官僚主义严重,办事效率低下,许多决定了的问题,甚至一些好的办法、措施得不到落实。

经济发展战略和经济的稳定发展

1986年省六届人大四次会议审议通过了我省第七个五年计划,今后五年,我们无疑应首先组织实施“七五”计划。同时也应根据党的十三大关于经济发展战略的总部署和我省省情,研究全省中长期的发展战略,以便把“八五”计划和2000年的建设蓝图搞得更清晰一些,更切合实际

一些。为了集思广益,使长远发展规划能够在民主化和科学化决策的基础上制订得更周密一些,请允许我先把对这个问题的一些基本构思提出来。

我省经济的基本现状是:农业有一定优势,工业有一定基础,资源比较丰富,交通比较方便,但能源短缺,资金不足,市场不发育,商品经济不发达;在经济结构上,轻工业太轻,集体经济比重太小,非农产业发展不快;技术装备比较落后,经营粗放,管理水平低,各方面的发展潜力很大。从这些实际情况出发,我省经济发展的目标可以这样设想:在提高社会经济效益的前提下,到本世纪末或者提前一两年,实现国民生产总值在1989年翻一番的基础上再翻一番,人民生活达到小康水平。为了实现上述目标,必须坚持改革开放的方针,采取以市场为导向,优化结构,扬长避短,依靠科教,注重效益,逐步由粗放经营为主向集约经营为主转变,由封闭半封闭的单向型经济向对内对外开放的双向型经济转变的发展战略。在战略措施上,则要继续抓紧“三个重点”,搞好“三个转化”,实现“三个突破”,解决“三个关键”。

抓紧“三个重点”,就是抓紧实现“七五”计划确定的农业、能源交通短线原材料、科技教育三个战略重点。要使全省的电力、交通邮电等基础设施,钢铁、煤炭、化工、建材、有色金属等短线原材料工业,机械、电子等先导工业,以及正在争取立项的10万吨乙烯、30万吨合成氨、衡阳盐化工和已经立项的24万吨复合肥、15万吨磷酸等基础工业和支农工业得以超前发展;同时大力推进农业现代化,抓好洞庭湖的综合治理、湘南的综合开发和湘西等地区的扶贫致富;优先发展科技教育事业,进一步发挥科教对国民经济发展的巨大促进作用。

搞好“三个转化”,就是要在继续加强农业的基础上,把农业的优势转化为工业的优势,把资源的优势转化为商品的优势,把交通的优势转化为流通的优势。农业生产特别是粮食生产是湖南的一大优势,我们必须坚定不移地继续发挥这一优势,大力发展粮食生产和多种经营,同时要按照市场需要,进一步调整农业内部结构,大力发展农产品加工业,包括食品、饲料、纺织、造纸、制革、制糖、医药、生化等工业,通过加工增值,使农业生产的发展得到延伸和继续。我省矿产资源、生物资源、水电资源和旅游资源在全国都有一定的地位,但在很大程度上还只是一种潜在的优势。特别是有色金属和非金属矿,目前基本上是卖原矿和粗加工产品,如果通过深加工和精加工,就可以增值数倍、数十倍甚至数百倍。我们要积极引进技术、资金和管理经验,有计划地开

发这些资源,使资源优势转化为商品经济优势。我省现有铁路2600多公里,公路56000多公里,还有湘、资、沅、澧四水汇集洞庭湖,可以通江达海,加上正在修建的衡广复线、黄花机场和准备建设的大庸机场、石长铁路,比较地说,我省的交通也是有优势的。我们应该有意识地利用交通的优势搞活流通,发展城乡之间和省际之间的物资交流,开通南北,联通东西,使交通优势转化为商品流通优势,促进我省商品经济的发展。

实现“三个突破”,就是要在今后一个时期内,使全省的轻工业、城乡集体企业和军转民工业的发展有一个新的突破。1987年,我省农轻重产值的比重是35.7:29.6:34.7,轻工业这条腿很短,与沿海经济发达地区比有很大的差距,与我省的资源状况也不相适应。现在我省的基础工业已有一定规模,资源又比沿海地区丰富,所以要求轻工业的发展有一个新的突破是具备条件的。我省全民企业与集体企业产值的比重大体是7:3,而沿海经济发达地区的情况则相反,这几年我们对发展集体经济放宽了政策,打下了一定的基础,所以我们提出积极发展乡镇企业、区街工业和商办工业,要求城乡集体企业的发展有一个新的突破。我省军工企业设备先进,技术力量雄厚,但是军工生产任务不饱满,民品生产刚刚起步,军转民的潜力很大,所以要求军工企业充分发挥技术、设备优势,积极发展横向经济联合,为国民经济技术改造提供更多更先进的装备,成为机电产品出口的生力军,使军转民的生产有一个新的突破。

解决“三个关键”,就是要把发展经济的立足点真正放在依靠科技进步和提高劳动者素质上,经常注意宏观经济综合平衡,合理调整和改造产业结构,进一步扩大对外开放,不断发展对外经济技术交流与合作。目前我省经济活动的主要问题是经营粗放、效益不高。改变这一状况的决定性措施,是依靠科技进步,加强技术改造,提高劳动者素质,提高现代化管理水平。经济开发的关键是科技开发,科技开发的关键又是人才开发。要真正把发展科学技术和教育事业摆在首要地位,在智力投资上舍得花精力、下本钱。为了使国民经济在提高效益的基础上稳定发展,还必须努力保持社会总需求与总供给的大体平衡,并根据市场需求和本地优势,不断调整和改造产业结构,实现生产要素的优化配置,努力提高资金使用效益和资源利用效率。积极发展对外经济技术交流与合作,努力提高我省的开放度,以开放促开发,以技术开发促进产品开发,以产品开发促进市场开发。我省农村劳动力资源丰富,可以大搞“三来一补”,发展劳动密集型产品,勇敢地打入国际

市场。大中型企业和主要农副产品生产基地可以通过在沿海经济特区和海外开设窗口,创办中外企业,通过“三点一线”走向世界,使自己的产品在国际市场经受检验。

我们要以广东的更大开放促进我省的更大开发,按照商品经济规律,因势利导,趋利避害,利用广东的开放来搞活自己,发展自己,努力提高我省经济的开放度和外向度,逐步走向国际经济大循环的轨道。要在全省范围内与广东开展多层次、多形式、多渠道的横向经济联合,通过联合来发挥更大的互补效益,分享中央对广东的优惠政策。我们还打算把郴州、零陵地区和衡阳市作为我省改革开放试验区,在湘粤边境建立一个“弹性地带”,下放权力,实行一些类似广东的政策。

当前我们的主要任务是稳定经济,深化改革。今年全省经济工作的主要目标是:农业总产值增长4%,工业总产值增长9%,工农业总产值增长7.5%,出口创汇增加1亿美元,财政收入增长6.7%,各项效益指标都要有相应的提高,市场零售物价上升指数要低于去年水平,城乡人民平均实际收入要高于去年水平,人口自然增长率要控制在11.5%以内。我们要努力工作,确保上述目标的实现。

一、稳定发展农业

稳定经济必须首先稳定发展农业。各级政府要进一步加强农业的领导,市带县的地方,尤其要注意把农业摆在重要位置上,各行各业都要加强对农业的支援和服务,使农业生产登上一个新的台阶。

农业的活力仍然在于落实和放宽政策。要进一步完善粮食收购的“双轨制”,做到“死一块、活一块”,特别是把“活一块”真正放活。国家定购任务从今年起一定三年不变,“三挂钩”的政策也不变。农户完成国家定购任务后即可上市,自由销售;“议转平”任务分到各地,价格放开,随行就市。各县市可根据乡镇企业的实力情况,采取适当的方式,提取一定比例的资金以工补农、以工建农;还可根据多种经营的情况,开征某些产品的农林特产税,专项用于粮食生产。食油,定死收购基数,县、市任务完成后,同粮食一样放开。棉花,采取工商让利的办法进行价外补贴,初步确定每担补到200元。食糖,计划内收购部分按已定政策给予补贴,完成计划收购后放开经营。蚕茧、茶叶的经营和价格全部放开。为了保证粮食总产量突破265亿公斤,除了从政策上扶持外,还要稳定种粮面积,确保全省粮食播种面积达到7800万亩以上,其中水稻面积6400万亩以

上。同时还要大力开发冬季农业和旱地农业，充分利用时空领域，挖掘土地潜力。

农业的深度开发要大力依靠科技进步。全省要继续加强农业科学研究，大力普及农业科技知识，积极改良品种，提高质量和单产，广泛推广农业20项适用技术，特别是要进一步抓好推广杂交水稻、开发吨粮田、改造低产田等主要技术措施。今年杂交稻面积要达到3200万亩，比去年增加400万亩。要继续开发吨粮田，改造中低产田，扩大杂交玉米、大麦、豆类等的种植面积。为了加强农业技术推广，确定每年按国家定购粮食的总量提取一定的技术改进费，交农业部门专项使用。要鼓励农业技术推广站进行技术承包，开展有偿低偿服务，并允许他们代购代销技术承包所需的小量生产资料。要积极推进“一二一”经济目标的实现，即通过种好一亩田，产粮两千斤，经过转化、加工、增值，实现收入一千元。

农业的综合开发，要继续调整和优化产业结构。根据市场需求和本地资源、技术优势，做好调整结构、发展畜牧水产和开发山区三篇文章，逐步把剩余劳动力转向乡镇企业和其他非农产业，转向农业的综合开发。要在稳定发展粮食的前提下，积极发展多种经营。经济作物要重视提高质量和单产，切实抓好棉花、甘蔗、茶叶、蚕茧、烤烟等大宗作物的回升。棉花种植面积要争取达到160万亩，产量达到200万担。苎麻是我省的一大优势，但要加强宏观指导，使之同纺织工业的发展和市场需求相适应，今后主要应向有传统优势的山丘区发展，不得挤占粮田棉田。水果，要在巩固发展柑桔的同时，注意发展优良品种的小水果。山区的开发，要把林牧业放在重要位置。继续贯彻《森林法》，进一步稳定和完善林业承包责任制，搞好封山育林，严禁乱砍滥伐，加快造林绿化，积极发展速生丰产林和水果、油茶、油桐、木本粮食等经济林基地，加强护林防火和林政管理，搞好林产品的加工和综合利用，提高综合经济效益。要充分利用草场草坡，积极发展牛、羊等草食动物。要继续大力发展猪、鸡、鸭、鹅、兔等家畜家禽。生猪的发展，要抓好饲料的生产和供应，搞好品种改良和防病治病，加快43个瘦肉型生猪基地县的建设。水产的发展，要在继续抓好小水面精养高产的同时，积极开发大水面，扩大围栏精养、网箱养鱼和发展稻田养鱼，特别要注重发展创汇水产和特种水产。

改善农业生产的物质技术条件需要进一步增加投入。全省水利基建投资额，从今年起恢复到1980年的水平。各级机动财力应更多地用于发展农业，支农周转金、耕地占用税、科技贴息贷款等项资金，要集中起来，建立农业发展基金，使

各级投入农业的资金有稳定的来源，每年有所增加。农业的投入，除国家的支持外，要更多地依靠农民的自身积累，农民每年要有一定数量的劳动工日从事农业基本建设，努力提高抗灾能力，立足于抗灾夺丰收。要继续抓好各类农业商品基地建设，提高商品率和经济效益。农业生产资料要多增产、多供应，对化肥生产要保煤、保电，确保今年增产40万吨，今年要抓好一批小氮肥厂的改造，尽快扩大生产能力。对农膜、农药、农机具的生产和进口化肥，要抓紧落实，赶上季节，不误农时。要进一步改进化肥供应办法，定购粮、棉、油、糖的挂钩化肥一律平价供应，其他化肥的供应，可以县市为单位，实行平议混合价，以堵塞漏洞。同时还要鼓励农民多积多用农家肥，多种绿肥，保护和提高地力，增强农业发展后劲。

对“老、少、边、穷”地区的经济开发，要继续执行优惠政策，实行科技扶贫、定点支援等措施，启动内部活力，加快商品经济发展，确保1990年所有贫困户基本脱贫。

二、在提高效益的前提下

保持工业的稳步增长

工业生产要围绕提高经济效益，实现增产增收，使企业的节能降耗、产品质量、流动资金周转以及扭转亏损等效益指标，达到规定的要求。提高经济效益，关键是要调整和优化产品结构，大力增产适销对路产品，增产能源原材料、支农产品、出口产品和市场急需的消费品。对需要增产的产品，要把任务层层落实到企业，并从各方面优先给予保证。生产紧缺原材料的企业，超产部分交省分配的，在价格和奖金上均给予优惠。为了鼓励企业多增产紧俏产品，在品种和数量上进一步减少指令性计划，并增加一部分保量不保价的计划指标。按国家规定目前暂不调价的产品，允许企业搞来料加工。对于滞销积压产品和物耗高、质量差的产品，分别情况坚决实行限产、转产或淘汰。计划、银行、电力、物资等部门要采取相应的控制措施。调整产品结构要重视军工企业转产民品，今年民品产值要争取达到9亿元以上。要努力开发短线缺门产品，形成一批优势拳头民品。还要生产更多的出口产品，打入国际市场。

在现有设备技术条件下，向管理要效益要速度。强化管理应围绕企业升级展开，坚持按质量、消耗、经济效益三大指标进行考核。基础工作、劳动纪律、规章制度都要从严要求，做到有章可循。同时要引进国内外先进的管理经验，引入竞争机制，打破分配上的平均主义，充分调动经营者和生产者的积极性。发扬开拓创业精神，树立

良好的厂风厂纪，加强职工队伍的培训和建设，全面提高劳动者素质，使企业面貌有新的改观。

质量是效益的基础，从上到下都要牢固树立质量第一的思想。所有企业包括乡镇企业，都要努力提高优质品率，降低原材料和能源消耗，做到少投入多产出；要建立质量保证体系，建立和健全以质量为中心的责任制；要尽可能按照国际标准组织生产，加强质量监督检测手段，严格质量监督检查和质量优劣奖惩制度，行使质量否决权，不合格产品一律不准出厂。

三、集中力量保重点建设

今年要重点保的项目有：大小东江电站各两台机组和耒阳电厂一台机组建成投产，葛常株50万伏线路全部建成，五强溪水电站、岳阳电厂主体工程开工建设，黄花机场一期工程达到试航要求，衡阳湘江大桥“七一”通车，“107国道”南段全线竣工，长沙湘江北大桥和洞庭湖区防洪蓄洪工程加快建设，岳化总厂5万吨己内酰胺工程进行“三通一平”，湘潭师范学院、省中医学院附一医院继续抓紧建设。要加强矿山建设特别是煤炭重点矿井的建设，提高采掘业的后续能力。

保重点，就要压一般。现在，一些地方大兴土木，盲目上小棉纺厂、小啤酒厂和小造纸厂，兴建各种名目的大厦和“中心”，一定要严格控制。对在建项目要进一步清理，要以电力供应状况为主要标准，分类排队，凡建成后电力无保证的项目，要坚决停建。效益不好的项目要区别情况停建、缓建，或者缩小建设规模。楼堂馆所要坚决压缩。计划外的新开项目，银行应坚决拒绝贷款，物资部门不供应物资。固定资产投资要改变水平切块法，实行按项目安排投资。今年除对水利、林业、教育仍按切块法安排建设投资外，其他行业和部门均按项目安排投资，重点放在投产、扫尾、续建项目上，使之尽快形成能力，发挥效益。

技术改造也要突出重点，提高投资效益。各地各部门要在需求预测的基础上，编制好“七五”后三年技术改造滚动计划，抓好重点企业整体改造规划的编制和审批工作。技术改造项目的安排要坚持以产品创优为龙头，以工艺改革为基础，以节能降耗、提高质量为重点，确保增产适销对路产品和提高经济效益的需要。全省要着重抓好列入国家支持改造的几批重点企业，同时抓好本省安排的一批重点项目。要认真抓好引进技术的消化、吸收，增强企业技术开发能力。对每个技改项目都要规定竣工投产和达产的目标，建立项目责任制。

四、继续发展城乡集体和个体经济

乡镇企业是国民经济的重要组成部分。目前

我省乡镇企业的发展仍低于全国平均水平，必须继续加强领导，继续执行省里确定的各项优惠政策，今年要保持20%以上的增长速度。基础比较薄弱的地方，要认真抓好起步，多办一些户办和联户办企业；基础较好的地方，要着重巩固提高，改造办好一批骨干企业，使之尽快接近和达到同行业的先进水平。乡镇企业要舍得花本钱、下功夫培养自己的管理人才和技术人才，全面提高企业素质，逐步改变粗放经营的状况。要创造条件向外向型转移，积极引进外资，开展“三来一补”，办成创汇企业。同时还要利用广东、海南全面开放的新形势，大搞劳务输出。

发展区街工业和商办工业，对发展经济，扩大劳动就业，改善人民生活，都具有重要意义。要充分利用城市各方面的有利条件，围绕为大工业配套服务，为支农服务，为人民生活服务，为外贸出口服务，为城市建设服务，加快区街工业的发展步伐。省政府制定的各项优惠政策要不折不扣地落实到企业，有关部门还要从资金、技术、物资、信息、人才等方面给予积极支持。商办工业的发展，要开拓视野，扩大生产经营领域，积极引进先进技术和管理经验，提高企业和职工队伍素质，提高产品质量，向深加工、精加工、综合利用扩展，在增加品种、改进包装装潢等方面下功夫，提高产品的竞争能力。商业、供销、粮食等部门要搞好发展规划，加强具体指导，充分利用国家给予的优惠政策，促进商办工业的迅速发展。

个体经济和私营经济是公有制经济必要的和有益的补充，要鼓励其继续发展。要按照政策和法律，维护其正当经营和合法权益，尊重他们选择经营形式的自由，同时也要加强对他们的引导、监督和管理。

五、千方百计搞活用好资金

紧缩信贷带来的矛盾和困难很多，我们要积极想办法，紧中求活，千方百计搞活资金，用好资金。第一，加速资金周转。第二，实行多存多贷，多收多贷的政策。第三，搞好清仓利库，把呆滞物资和资金变活。第四，发展金融市场，搞好资金融通。第五，搞好社会集资。第六，企业经过批准可以委托金融部门向社会发行债券，筹集固定资金。有的也可以发行短期债券，直接向社会筹集流动资金。第七，采取“三来一补”、“以产顶进”、发展租赁业务等形式，扩大利用外资。还可以在增加出口创汇的前提下，适当借点外债。第八，积极发展多种金融机构。

六、坚决控制物价上涨幅度

稳定经济要突出稳定物价。我们要按照中央

的部署，努力使今年物价上升指数低于去年实际水平。

增加生产，改善供给，是稳定物价的物质基础。要努力增产市场需要的农副产品、日用消费品和生产资料，扩大供应量，丰富市场，平抑物价。对城市需要的副食品，包括菜、肉、蛋、禽、鱼、奶等，要尽可能增产，以稳住群众的“菜篮子”。要落实发展蔬菜生产的各项政策措施，确保种菜面积，抓好基地建设，省辖六市的蔬菜基地要在一两年内有大的改观。其他市和县城关镇也要扩大菜地，办好基地，不能单靠农民提篮小卖来维持供应。城市郊区要建立适当规模的猪、鱼、禽、奶、蛋生产基地，发展一批饲养大户和联合体，以解决“小生产和大需求”的矛盾，提高城市本身的自给率。

安排好市场，加强对市场的管理和监督，是控制物价上涨的重要环节。商业部门要继续担负起安排好市场的责任，积极组织货源，发挥吞吐调节、平抑物价的主导作用，特别是要安排好淡季和节日市场。工商、物价、公安、审计、海关等部门要密切配合，依靠群众，加强对市场物价的检查监督。要严肃惩处某些企业凭借垄断地位进行哄抬物价、扰乱市场等违法行为，及时打击投机倒把、欺行霸市、走私贩私等不法行为。一些紧俏的生产资料和消费资料商品，在价格上的漏洞和问题较多，一定要管住管严。对一些非生产性单位乱开收费项目，擅自提高收费标准的问题，要进行检查整顿，坚决纠正。

我们要正确认识并处理好物价工作中放和管的矛盾。稳定物价并不是冻结物价，随着物价改革的深入，总有一部分商品的价格需要作有升有降的调整，市场物价的某些变动是正常现象。作为生产者和经营者来说，要尽可能消化价格调整造成的成本增支因素，不要在提价上打主意。

各位代表！稳定经济，发展经济，还特别需要我们发扬自力更生、艰苦创业精神。艰苦创业是我们的传家宝。我们要广泛深入地进行艰苦奋斗的教育，树立起勤俭节约光荣、奢侈浪费可耻的社会风尚。尤其在当前采取紧缩措施的情况下，更要提倡艰苦创业，过几年紧日子。基本建设要从严控制，生活消费要从俭安排，各行各业都要勤俭办事。各级国家机关和工作人员，都要带头遵守规章制度，遵守纪律，节约开支，廉洁奉公。要继续广泛深入地开展“双增双节”运动，在各个领域、各个环节上都要挖掘潜力，增加生产，压缩支出，杜绝浪费，埋头苦干，争作贡献。我们既要提倡艰苦奋斗，又要关心群众生活。农村要抓好扶贫和救灾工作。城市要更多地为群众办实事，每年解决一批紧迫问题，并注意帮助困难

户增加收入。全社会都要关心老人、儿童、残疾人，开展拥军优属活动，办好各种社会福利事业，发展社会保险。要高度重视安全生产，确保人民生命财产安全。抓好“三废”治理，搞好环境保护，改善生态环境。继续抓好医疗卫生工作和群众性的体育活动，提高人民身体素质和健康水平。计划生育是我们的一项基本国策，必须切实抓紧抓好。要稳定政策，持之以恒，着重解决多胎、早婚、早育和流动人口的生育管理等问题，把人口增长严格控制在计划指标之内。

加快和深化改革

加快和深化改革是当前的首要任务。根据中央的部署，今年我省的经济体制改革，要立足于解决当前经济运行中亟待解决的矛盾和问题，把经济体制改革同经济发展、同政治体制改革紧密结合起来，重点是落实和完善企业承包经营责任制，深化企业经营机制的改革，同时改革计划、投资、物资、财税、金融、外贸等方面的体制，加强对固定资产投资、消费基金和物价管理，既推动微观经济机制的转换，又促进宏观调控能力的加强。通过改革，更好地调整结构，提高效益，增加供给，稳定物价，改善经济环境，促进国民经济的持续稳定增长。

一、发展和完善企业承包经营

深化企业改革，要以搞活全民所有制大中型企业为重点，完善企业的自我激励、自我约束机制。去年全省工商企业推行承包经营的面比较大，今年要着重抓好完善和落实。还没有实行承包经营的企业要普遍推行，承包形式应根据行业和企业的特点来选择，积极引入竞争机制，公开招标选聘承包经营者。资产经营责任制是一种富有生命力的承包经营形式，应该积极推行。小企业要大力推行租赁经营，有的还可以拍卖。股份制可以扩大试点。已经实行承包的企业，要认真落实经营者应有的各项权益，确保合同兑现，取信于企业。承包期一般应与厂长的任期制衔接起来。要着重解决好“三保一挂”的问题，真正把保上交、保技术改造、保企业升级以及工资总额与经济效益挂钩落到实处。要严禁向企业乱摊派、乱收费、乱集资、乱检查，以减轻企业的经济负担和精神负担。要进一步探索研究新的承包经营形式，打破所有制、地区、行业的界限，在各种类型的企业之间互相承包。先进企业可以承包后进企业，大企业可以承包小企业，城市企业可以承包乡镇企业，乡镇企业也可以承包城市企业。商业企业的改革，要继续推行多种形式的经营承包责任制。

继续实行“租、转、包”，发展“三多一少”的流通体制，着力解决环节多、费用高的问题，把商品流通搞活，促进生产的发展和市场的繁荣。

全面落实厂长负责制，是落实企业承包经营的重要保证。关键是要进一步贯彻落实中央颁发的三个条例，坚持党政分开、政企分开的原则，真正确立厂长的中心地位，保证厂长有经营决策、经营指挥、用人等权力，并对企业生产、经营管理工作和精神文明建设负全面领导责任。企业党委要支持厂长大胆全面负责，发挥党组织的保证监督作用，做好职工的思想政治工作。厂长要自觉接受党组织的监督，尊重职代会和工会的意见，搞好民主管理，充分调动各方面的积极性，促进企业生产经营的发展。

搞好企业内部的配套改革，是完善企业承包经营的重要内容。要运用竞争机制，搞好企业内部层层承包，使分厂、车间、班组、个人都做到权责利统一，逐步形成企业内部的目标管理体系和经济责任制网络体系。要积极推行“企业内部银行”等行之有效的管理方法，推动企业各个环节的经济核算和科学管理。要在完善劳动合同制的同时，改革原有固定工制度。要积极推行计件工资、定额工资和岗位工资制度，合理拉开分配差距。企业要完善自我约束机制，合理使用留利，增加生产性投入，建立风险基金，真正实行自负盈亏，提高自我发展能力。

二、发展和完善农村双层经营

发展和完善农村双层经营，要抓住“一个稳定、两个发展”，即稳定家庭联产承包制，发展庭院经济，发展以服务为主的村办经济。家庭承包经营是双层经营的基础，应当长期稳定，不断完善。土地承包关系要进一步稳定，承包期可以延长，承包经营权可以继承，也可以有偿转包。对由于人口异动或建设占地造成承包地紧缺的问题，可以根据实际情况妥善处理，不宜过多地采用调整田土的办法。要逐步建立土地评定等级和地力升降奖惩制度，并作为完善承包合同的一个重要内容，以鼓励农民增加对土地的投入，提高地力，避免掠夺性经营。要重视保护耕地，切实解决乱占滥用耕地和越权审批用地的问题。要妥善处理水面、山林、茶果园的权属纠纷，跨越行政区划的可以组织合作经营，实行集体承包或个人承包。鼓励集体或个人承包可垦荒地、荒洲和荒芜水面，进行开发性生产经营。

大力发展庭院经济，实行集约经营，是活跃农村商品经济、致富农民的一条好路子。各级政府要积极提倡，加强指导，特别是贫困地区要把它作为脱贫致富的突破口，鼓励农民积极兴办家

庭林果场、饲养场和小商店、小加工厂，种养加商并举，发展生产，增加收入。

加强统一服务，发展村办经济，是完善双层经营体制的重要环节。所有村办经济组织都要承担生产服务职能、管理协调职能和资产积累职能，统一兴办农田基本建设，统一管水和抗灾，积极为家庭经营提供急需的生产服务。要积极组织资源开发，因地制宜地兴办村办工业和其他经营内容的企业，增强“以工补农”和为农户服务的经济实力。同时，积极扶持和引导专业户、联户兴办各种服务性项目，逐步建立起多层次、多形式的自我服务体系。现有的农技站、畜牧站、农机站、农经站、林管站等，应逐步转为企业经营，扩大服务范围，形成区域性的合作服务组织，积极为农民提供植保、良种、技术、机耕、排灌等服务，还可以代购代运生产资料，代销农副产品。

逐步发展农业规模经营，是提高农业劳动生产率，发展商品生产的客观要求。但这要决定于乡镇企业发展和劳动力转移的程度。在非农产业有了相当程度的发展，劳动力已从耕地上大量转移出来的地方，特别是城市郊区和工矿区周围经济发展较快、乡镇企业收入比重较大、农民收入水平较高的地方，可以根据自愿互利的原则，以家庭经营为基础，采取多种形式，因势利导地发展规模经营。对多数地区来说，目前土地仍然是农民赖以生存的首要依靠，还不能轻易地改变土地承包关系，只能通过服务环节，通过产供销渠道来提高农民的组织程度，使一家一户办不到、办不好的事，由这些服务组织去办。

三、加快对外开放步伐

今年要更大胆地扩大对外开放。为了拓宽对外经济贸易关系，必须积极稳妥地推进外贸体制改革，总的是要坚持自负盈亏、放开经营、工贸结合、推行代理制的改革方向。今年在轻工、工艺、服装三个行业实行自负盈亏、放开经营，其他公司实行创汇、换汇成本和亏损补贴包干经营责任制。要有计划、有步骤地扩大地市对外贸易的权力，逐步将集中在省公司的部分对外经营权下放到地市，将创汇指标和亏损指标都下放到地市，形成收购、出口、成交、结汇“一条龙”下放，进行用汇包干。赋予具备条件的大中型企业出口经营权，实行自负盈亏，由省外经委积极协助办理申报批准手续。继续推行代理制，发展陶瓷、鞭炮烟花、苧麻、皮革及其制品、医药、机电、化工、轻纺、食品、建材、矿产品等出口生产企业和外贸专业公司多种形式的联合经营。外贸部门要适当多派一些人到海外去开窗口，办企业，搞展销，建立起具有商品推销、信息反馈、经济

技术合作的全方位对外贸易网络。为了扩大出口,要采取各项扶植措施,切实办好基地和专厂。出口数量较多的生产企业,可试行工资总额与出口创汇额挂钩。继续调整出口产品结构,更多开发工矿产品、机电产品和深加工产品出口,出口农副产品,应在提高档次和质量上狠下功夫。“三来一补”业务的审批权全部下放给地市。还应积极扩大技术出口和劳务输出、工程承包,发展旅游事业,增加非贸易收汇。注意调整进口结构,重点放在引进先进技术、关键设备和人才上,放在引进紧缺的工农业生产资料上,并加强对进口商品质量的检验和管理,防止盲目进口,避免损失。要重视发挥侨务部门在引进资金、技术、人才和沟通贸易渠道等方面的积极作用。外事工作要在加强与各国人民友好往来的同时,广泛沟通经济技术交流渠道,更好地为对外开放和经济建设服务。

对省内外的开放,要以推进企业联合为基本形式,充分发挥城市的作用,把城市首先是大中城市建设成为多功能的、现代化的经济中心,积极组织经济小区的协作和开发,扩大其辐射功能。要继续搞好长、株、潭三角地区的联合协作,发挥城市群体的功能作用。城市要实行全方位开放,通过联合投资、互相参股等多种方式,促进人才、资金、技术、资源等各种生产要素的合理流动与重新组合。企业之间的联合,要积极发展以大中型企业为骨干,以名优、拳头产品为龙头,以促进科研与生产结合、贸工农结合为重点的企业群体和企业集团。联合的决策权要交给企业,主管部门不要乱加干涉。对跨地区、跨行业的企业集团可实行计划单列,赋予计划、生产、销售直至进出口等方面的自主权。

四、推进科学技术和教育改革

科技体制改革,重点是放活科研机构和科技人员。对科研机构要积极推进政研职责分开,进一步简政放权,全面推行所长负责制、任期目标管理责任制和承包经营责任制,并面向社会公开招标,通过竞争选择承包经营者。要推动科研机构以多种形式渗透并进入经济,发展成为新型的科研经营实体。从事产品开发为主的专业研究机构,要与生产企业挂钩,实行厂所联合或进入企业集团。对行业发展影响较大的科研单位,要逐步发展成为面向本行业的技术开发和服务中心。科研单位可以租赁、承包、购买企业,也可以创办技术开发企业,实行科研、生产、经营一体化。农业科研和社会公益事业研究机构,也要积极探索结合生产、搞活科研的路子。各种农业技术推广服务机构可以开展有偿技术服务,兴办或联办

各种所有制的经济技术服务组织,从事农产品加工、储运一类业务,以形成自我发展能力。继续组织科技服务团,搞好科技扶贫和技术服务。所有大中型企业都要建立厂办研究所和技术开发部,增强技术吸收和开发能力。具有一定规模的厂办科研机构,经批准可以享受独立科研机构的待遇。继续建立健全乡办科技推广服务体系,积极扶持集体科技服务组织和科技示范户。重大科研项目的攻关,要引进竞争机制,实行公开招标,择优安排。社会科学要围绕改革开放和经济建设中的重大问题开展研究,加强理论宣传,提高对改革开放的心理承受能力,更好地为领导科学决策,为改革开放和经济发展服务。

进一步放宽放活科技人员的管理政策,提倡人才的合理流动。鼓励科技人员下厂下乡,面向基层、面向生产,通过调离、停薪留职、辞职等方式,到城镇和农村租赁、承包、领办中小型企业 and 乡镇企业,兴办各种所有制形式的技术开发、技术咨询服务、技术贸易机构。他们通过自己的劳动取得的合法收入应予保护,允许其先富起来。要完善奖励制度,对有重大贡献的科技人员实行重奖,促进各种拔尖人才脱颖而出。继续做好专业技术职务改革工作,调动科技人员积极性。加强专利工作特别是企业的专利工作,多层次、多形式、多渠道地开拓技术市场,从单纯的技术转让发展到技术承包、技术入股、技术出口、技工农贸联营,促进技术成果迅速转化为生产力。

科技体制改革,要促进技术成果的推广和新技术的攻关。今年要围绕农业、能源、轻纺、食品、机电、建材、冶金、化工等重要产业的技术改造,重点抓好25个重大科技项目的攻关,推广80项科技成果,组织实施80项“星火计划”,开发10条适用中小型企业、乡镇企业的技术装备线。

教育体制改革要围绕提高劳动者素质和培养合格人才,把办学方向转到主要为经济建设服务的轨道上来。继续实施和加强九年制义务教育,加快“老少边穷”地区普及小学教育的步伐。正确贯彻执行德、智、体、美、劳全面发展的方针,端正教育思想,纠正脱离实际和片面追求升学率的倾向,全面提高基础教育的质量。高校和中专的改革要以改革招生、分配制度为突破口,并与劳动人事制度改革相配套,切实按照实际需要设置专业,安排招生计划,提高学校主动适应经济和社会发展的需要的能力和活力。适当扩大自费生、委培生的招生比例,扩大在职人员中招收研究生的比例,扩大定向培养的比例和范围,打通人才通向边远山区、乡镇企业和区街企业的渠道。职业技术教育,要重点面向农村、面向企业,不包分配,实行业务部门为主联合办学,为经济建

设培养大批中初级技术人才。要对乡村企业人员和农民开展各种形式的技术培训。要加快发展师范教育,抓好师资培训。要重视幼儿教育 and 特殊教育。在职继续教育,要坚持学用一致、专业对口的原则,以岗位在职培训为主,鼓励自学成才,岗位成才,提高劳动者的文化技术素质,克服单纯追求文凭的现象。现在教育经费仍然比较紧张,今后除各级政府尽力增加投资外,还要动员社会各方面集资办学,要把事情办活一些。要继续抓好中小学危房的改造,千方百计改善办学条件。

五、转变政府工作职能

适应党政分开、政企分开的要求,积极转变政府工作职能,是经济体制改革和政治体制改革的紧迫任务。各级政府必须围绕发展经济,搞活企业,进一步简政放权,理顺政府与企业之间的关系。今后政府部门原则上不再直接经营管理企业,要按照自主经营、自主管理的原则,将应该下放的权力全部放下去。今后凡属政府序列的机构,都应实行以块块为主的领导体制。政府对经济的管理要从过多的微观直接管理活动中摆脱出来,集中精力搞好经济和社会发展规划,制定经济法规和方针政策,协调各方面的经济关系,汇集统计资料和传播经济信息,掌握运用经济手段、法律手段和必要的行政手段,搞好各项服务和监督。经济主管部门要由直接包揽企业事务转向行业管理,切实搞好服务,为企业生产经营创造良好的外部环境。为了给政府机构的改革创造条件,从现在起,除国务院有专门规定的外,一律不准搞机构升格和增编扩员。政府机关工作人员要按照廉洁、务实、效能的原则,提高自身素质,改进机关作风,克服官僚主义。要积极推进人事制度的改革,认真建立国家公务员制度,实行对干部的分类管理。要加强政绩考核,有奖有罚,做到奖罚分明,令行禁止。要按照国务院通知的要求,抓紧建立健全行政监察机关,加强行政监察工作,严肃政纪,及时查处以权谋私、失职、渎职和其他违法违纪行为,同各种腐败现象作斗争。

加强政府对经济的宏观管理,必须搞好计划、投资、物资、金融体制等各项配套改革。计划体制的改革,总的逐步健全宏观调控体系,自觉地运用经济参数和经济政策,对经济活动进行计划管理,把计划管理和市场机制很好地结合起来,逐步走上“国家调节市场、市场引导企业”的轨道。投资体制的改革,主要是着手实行基本建设基金制,省里将组建综合性投资公司和农业投资公司,将国家预算内地方统筹资金、能源交通基金、加价电费、耕地占用税,以及财政用于基建的资金等,集中起来使用,实行项目招标投标,

投资有偿使用。物资体制的改革,应把扩大生产资料市场,制订调整物资机构的方案和改善统配物资分配办法作为重点。逐步把计划物资的分配权放下去,并与企业隶属关系挂钩。主管部门的物资机构今年暂不变动,但要逐步转为经济实体。各县市要开辟多种生产资料市场,积极推广石家庄经验,有计划地对一些主要生产资料实行计划内外同一销价,差价返还,逐步放开,扩大市场。巩固和加强现有贸易中心和钢材市场,筹建废金属、闲置设备、旧汽车市场。金融体制的改革,重点是加强银行在宏观经济调节体系中的地位 and 作用,运用多种方式和多种金融工具聚集融通资金,更好地推动经济结构的调整 and 商品生产的发展。把外汇调剂审批权下放给地州市,并逐步建立外汇市场。要积极推行住房制度的改革,实行住宅商品化,搞活房地产业,改革的进度要适当加快,从今年起分期分批展开,争取三年左右完成这一改革任务。

六、加强民主法制和精神文明建设

建设社会主义民主政治,是政治体制改革的主要目标之一。各级政府要增强民主意识,建立社会协商对话制度,扩大政府机关与人民群众沟通的渠道,提高政府机关活动的开放程度。对需要采取的重大决策和政务活动的重大问题,采用民主协商、发布工作通报、民意测验等形式,集思广益,欢迎人民群众和各界人士参政议政,使政府的工作决策更加民主化和科学化。要进一步做好信访工作,通过这一窗口更多地体察民情,了解动向,直接解答群众最关心的一些实际问题,解决一些主要矛盾,增强与人民群众的感情和联系。切实加强基层政权建设,健全村民委员会和居民委员会,实行群众自治,扩大基层民主,让群众在国家法律和政策规定的范围内,自己管理自己。乡镇政府要改进管理方式和工作方法,充分尊重村民委员会的民主自治权力,搞好各项服务。要重视和加强民族工作,认真执行党的民族政策,深入宣传贯彻民族区域自治法,进一步完善民族区域自治制度,大力培养少数民族干部,发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,帮助民族自治地方发展经济文化事业。

人民代表大会制度是我国根本的政治制度。社会主义民主政治的本质和核心,是人民当家作主。各级政府要充分尊重各级人民代表大会及其常务委员会依法行使职权,自觉接受监督,高度负责地贯彻执行各级人民代表大会及其常务委员会的决议。各级政府还要充分尊重各级政协政治协商、民主监督的职能,虚心听取他们的意见和建议,充分发挥其参政议政和综合人才库的作用。

要继续抓紧全民普及法律常识的教育，不断增强公民法律意识，提高学法、用法、守法的自觉性。加快经济立法和行政立法，逐步建立健全完备的经济、行政法规体系和行政执法制度，保障建设和改革的秩序，使改革成果得以巩固。政府机关和所有工作人员都要牢固树立法制观念，带头执法守法，严格依法办事。要继续依法严厉打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪，依靠社会力量，加强综合治理和专项治理，加强基层建设，实现社会治安持续稳定好转。

大力推进社会主义精神文明建设，是改革和建设事业健康发展的重要保证。要加强党的基本路线教育，政策和形势教育，艰苦创业精神教育，国防观念教育，针对人民群众最关心、最敏感的问题，联系实际，生动具体地做好思想政治工作，使大家正确认识形势，正确对待改革，进一步解放思想，转变观念，坚持以是否有利于生产力发

展作为衡量是非的标准。要树立全面改革开放的新观念，抛弃因循守旧、闭关自守的旧观念；树立社会主义商品经济的新观念，抛弃自然经济、产品经济的旧观念；树立开拓竞争的新观念，抛弃固步自封、安于现状的旧观念；树立法治的新观念，抛弃人治的旧观念。同时要大力提倡移风易俗，反对封建迷信和宗族活动，抵制封建主义和资本主义的腐朽思想，摒弃那些落后的、愚昧的、腐朽的东西。加强全民范围的文明道德建设，各行各业都要根据自身工作的特点，制定和实施具体的职业道德规范，深入进行职业理想、职业道德、职业技能、职业纪律的教育，树立团结友爱、互敬互助的社会风尚。继续开展创建文明单位的活动，组织好军民共建、警民共建等活动，使更多的文明先进单位在全省各地涌现出来。

（本刊略有删节）