

西部大开发系列丛书

他山之石

——国外欠发达地区开发启示

本书编写组 编

中国林业出版社

西部大开发系列丛书

他山之石

——国外欠发达地区开发启示

本书编写组 编

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

他山之石: 国外欠发达地区开发启示/《他山之石》编写组编. —北京: 中国林业出版社, 2000. 4

(西部大开发系列丛书)

ISBN 7-5038-1694-5

I. 他… II. 他… III. 不发达地区-地区开发-研究-世界 IV. F119.9
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 07494 号

中国林业出版社出版发行

(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

三河市富华印刷包装有限公司印刷 新华书店经销

2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 15.125

字数: 289 千字 印数: 5000 册

定价: 28.00 元

序

在世界经济发展过程中，区域发展不平衡是常见的现象。但是，如果在一个国家内，不同区域间经济发展水平差异很大，必然会影响到整个国民经济的发展，甚至带来其他问题。因而，解决这种差异就成为这个国家的重大政治经济问题。

我国区域经济发展的不平衡，业已十分严重，据1998年统计，国内生产总值的比重，东、中、西三个地区分别为58.3%，27.9%和13.8%。就是说，占国土面积56%的西部地区，生产总值不足全国的1/7。为了解决这个问题，江泽民总书记去年6月在中央扶贫工作会议上提出西部大开发的战略构想。今年3月，朱镕基总理在九届全国人大三次会议上所作的《政府工作报告》中指出：“实施西部地区大开发战略，加快中西部地区的发展，是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设‘两个大局’战略思想，面向新世纪所作出的重大决策。”

今年的全国人大和全国政协会议期间，特别是“两会”之后，“西部大开发”成为全国人民的热门话题和讨论焦点，从事西部大开发工作和参与、支持、关心这一工作的同志和朋友，都甚感有关开发欠发达地区的文献资料，特别是国外资料的匮乏，迫切希望出版界能多提供这方面的图书。针对这种情况，中国林业出版社的编辑们，根据国内外出版的大量的有关国外开发欠发达地

序

区的图书和报刊，编辑整理和编写了本书，以供研究、从事、关心我国西部地区大开发的人士借鉴、参考。

本书重点介绍了美国开发西部地区和前苏联开发西伯利亚地区的经验和做法，并扼要地介绍了意大利、日本、韩国、以色列、西班牙和加拿大等国对欠发达地区的开发经验。各部分均有总结性的论述，对我国开发西部地区会有较大的借鉴作用。书名《他山之石》，我想除了“借鉴”之外，还要“攻玉”，就是要联系我国的客观实际，研究解决我们的问题。

我长期从事国外情况的研究，但看过本书后，仍有温故知新的感觉。首先，我觉得这部书值得所有从事和关心我国西部大开发的人一读，并从中受到启发；再者，我认为中国林业出版社的编辑同志为我国西部地区大开发做了一件有益的实事。

本书是《西部大开发系列丛书》的第一种，以后还要出版第二种，第三种，希望中国林业出版社认真听取广大读者的意见，使这件有益的事越做越好。

鉴于以上考虑，我乐意向广大读者推荐本书，并以此为序。

薛谋洪

2000年4月9日

薛谋洪先生系清华大学国际问题研究所所长，西安交通大学中国西部开发研究中心高级顾问。

目 录

序

第一章 国外欠发达地区开发理论与实践…………… (1)

第一节 欠发达地区开发是各国在现代化过程

中面临的共同问题…………… (1)

一、现代工业经济转变过程…………… (1)

二、欠发达地区开发对增强国力举足轻重…………… (3)

三、欠发达地区开发方式不一…………… (4)

第二节 国际上研究欠发达地区开发的主要

理论…………… (6)

一、区域和空间经济学关于欠发达地区开发

理论…………… (6)

二、发展经济学关于欠发达地区开发理论…………… (8)

三、福利经济学关于欠发达地区开发理论…………… (9)

四、欠发达地区大宗产品出口理论 …………… (10)

第三节 国外欠发达地区开发实践 …………… (12)

一、政府对欠发达地区的经济调节 …………… (12)

二、制定明确的区域援助目标 …………… (15)

三、成立专门的区域援助机构 …………… (17)

四、采取灵活多样的援助方式 …………… (18)

五、重视加强基础结构的建设 …………… (24)

六、鼓励地方及民间力量参与 …………… (26)

七、建立法律保障	(27)
八、加大对落后地区的投入	(29)
九、培育欠发达地区自我发展能力	(31)
十、从重点开发区入手	(32)
十一、以科技推动生产力	(32)
十二、开发中注意环境保护	(34)
第二章 美国西部开发	(38)
第一节 概述	(38)
第二节 美国的“西进运动”	(46)
一、美国西部的概念	(47)
二、得天独厚的自然条件	(48)
三、“西进运动”的兴起	(53)
四、“西进运动”的困难和特点	(60)
第三节 美国西部发展的条件	(68)
一、“西进”实现了美国劳动力的重新分布	(68)
二、有利于西部开发的“公地”政策	(72)
三、商业资本在西部开发中的作用	(81)
第四节 三大开发性行业的兴起	(84)
一、中西部“小麦王国”的兴起	(84)
二、大平原“畜牧王国”的兴起	(89)
三、金矿的发现及远西部采矿业的兴起	(96)
第五节 拓荒农场主的形成和演变	(105)
一、拓荒农场主的土地来源	(106)
二、由自耕农到农场主的转变	(111)
三、拓荒农场的形成和演变	(118)

第六节 交通革命给西部开发注入活力·····	(121)
一、“西进”与美国的交通革命·····	(122)
二、美国交通运输业的发展·····	(127)
三、伊利运河与国内“三角贸易”的形成··	(130)
四、交通革命给西部开发注入活力·····	(137)
第七节 西部开发与美国工业化·····	(139)
一、扩大了“基础资源范围”·····	(140)
二、东西部相互促进·····	(146)
三、“东北部—五大湖”制造业带的形成··	(152)
第八节 美国成功开发西部的启示·····	(159)
一、西部开发在美国经济发展过程中的 历史地位·····	(160)
二、美国西部开发的几个特点·····	(162)
三、美国经验对中国的启示·····	(168)
第三章 前苏联对西伯利亚地区的开发·····	(174)
第一节 西伯利亚地区概貌和资源优势·····	(174)
一、西伯利亚地区概貌·····	(174)
二、资源优势·····	(182)
第二节 西伯利亚经济开发的基本经验和 特点·····	(194)
一、发展速度快,效果甚佳·····	(195)
二、利用本地区的有利条件,组织与配置 燃料动力工业及有关的重工业部门·····	(204)
三、组建与发展完善区域性生产综合体, 是西伯利亚开发的重要形式·····	(206)

四、高度重视智力投资,充分发挥科学 技术及专家的作用·····	(219)
五、不断扩大同国外经济贸易和技术合作··	(226)
六、采取措施保护自然环境和合理利用 资源·····	(237)
七、采取优惠政策和措施解决干部与劳动 力不足问题·····	(240)
八、西伯利亚的经济结构不尽合理,发展 不够协调·····	(243)
第四章 意大利南部地区开发·····	(249)
第一节 意大利自然概况·····	(249)
第二节 南部地区经济的发展历程·····	(252)
一、迅速发展的经济·····	(252)
二、南北经济的差距·····	(258)
三、南部开发·····	(269)
四、山区开发·····	(272)
第三节 政府推进模式 ·····	(284)
一、南方政策·····	(284)
二、山区政策·····	(297)
第四节 南部地区实施开发的成效·····	(304)
第五节 意大利欠发达地区开发的启示·····	(306)
一、南部开发的启示·····	(306)
二、山区开发的启示·····	(318)
第五章 日本区域政策实践·····	(321)
第一节 日本概况·····	(321)

第二节 日本地区政策与地区产业开发·····	(322)
一、日本在地区产业开发上的实践·····	(322)
二、日本地区产业开发特点及经验教训·····	(326)
第三节 日本地区政策对效率与公平的协调·····	(330)
一、日本地区问题及其原因·····	(330)
二、日本地区政策对效率与公平的协调·····	(332)
第四节 日本欠发达地区开发对我国西部 开发的启示·····	(337)
一、日本欠发达地区开发的政策措施·····	(337)
二、对我国西部地区开发的决策思考·····	(342)
第六章 其他国家欠发达地区开发·····	(345)
第一节 韩国西部开发·····	(345)
一、韩国概况·····	(345)
二、“西部开发计划”的背景·····	(348)
三、“西部开发计划”的内容·····	(354)
四、“西部开发计划”的政策·····	(355)
五、“西部开发计划”对我国经济的影响·····	(362)
第二节 以色列治理荒漠发展农业·····	(367)
一、以色列地理概况·····	(367)
二、扶持政策与特殊措施·····	(368)
三、以色列发展农业突出成就·····	(375)
四、以色列农业发展启示·····	(382)
第三节 西班牙发展经济的经验及启示·····	(392)
一、西班牙概况·····	(392)
二、经济改革与国家政策·····	(403)

三、西班牙经济起飞的奥秘·····	(423)
四、西班牙经济发展的启示·····	(438)
第四节 加拿大西部开发·····	(444)
一、加拿大概况·····	(444)
二、加拿大的经济发展与资源开发·····	(447)
三、政府的农业政策及其宏观管理·····	(455)
四、实施开发的效果·····	(461)
五、经济特色及对我国西部开发的启示·····	(462)
参考文献·····	(467)
编后话·····	(470)

第一章 国外欠发达地区开发理论与实践

从世界范围看，地区经济发展不平衡是一个带有普遍性的现象，几乎所有的国家都面临着程度不同的这一现象。追溯历史，人们会发现，世界上许多国家都曾对欠发达地区进行过大规模开发，从而促进了经济发展，提高了整体经济实力。许多国家在这方面起步较早，积累了许多成熟的理论和丰富的经验。可以说，每个国家对欠发达地区的开发各有特点。虽然在今天看来，与我国的国情和所处的客观历史条件并不完全相同，但其中不少经验具有普遍规律性，十分宝贵。正如《诗经》中的一句名言说得好“他山之石，可以攻玉”，相信国外的经验和做法会对我国在世纪之交实施西部大开发提供很好的借鉴，并从中得到启示。

第一节 欠发达地区开发是各国在现代化过程中面临的共同问题

一、现代工业经济转变过程

在由传统农业经济向现代工业经济转变的过程中，

常常伴随着一个由沿海到内地的发展过程。这是因为：①在传统农业社会里，社会的分工主要是建立在自然分工基础之上的，民族之间的分工往往比国内的行业分工更发达，对外贸易特别是海上贸易在经济中占据特殊地位。②由于“水道开拓了比陆路开拓的广大得多的市场，所以从来各种产业的分工、改良都自然而然地开始于沿海沿河口一带。这种改良往往经过许久以后才慢慢普及到内地。”（亚当·斯密语）③现代工业经济是建立在商品交换的基础上的，它对效率和效益的不断追求，要求开拓尽可能广大的原料来源与销售市场，首先是国内市场。换言之，从经济上讲，这种由沿海到内地的发展过程，在本质上是现代工业经济内在发展的需要。正因为如此，在许多国家尤其是一些幅员辽阔的大国中，在其现代化过程中都出现了欠发达地区开发现象。

英国最早获得发展的，是以伦敦为中心的东南沿海地区，那是大西洋贸易的必经之地。工业革命把资本和劳动力引向西北部，结果形成了以伯明翰为中心的工业区。在加拿大，最先发展起来的是以魁北克为中心的东部，那是法国人在北美建立的最早的殖民地，后来英国人在加拿大西部建立了以温哥华为中心的不列颠哥伦比亚，也未能改变由东向西发展的总趋势。在美国，工业革命也是首先在东北部兴起的，但不久就在“到西部去”的号召下展开了一个声势浩大的拓殖运动，从此对大西部的开发伴随着美国现代化的全过程。俄国本勃发于欧洲，从 1582 年越过乌拉尔山脉起，逐步征服的西伯

利亚成了它的“边疆”，虽然早在 16、17 世纪就陆续向那里移民，但真正意义上的开发也是在 19 世纪后期伴随其工业化的启动而展开的，而在十月革命后方进入高潮。澳大利亚是英国的殖民地，虽然东南以悉尼为中心的地区开发较早，但在殖民地时期就形成了六大殖民中心，本身未能形成像北美那样的区域差异，但如果把整个澳大利亚视作工业英国的“边疆”，其地位和作用亦一目了然。

二、欠发达地区开发对增强国力举足轻重

对于国土面积较大的国家来说，欠发达地区的开发对这些国家的现代化的作用举足轻重，因为它扩大了这些国家经济活动的空间，加强了工业化的物质基础，开拓了更广阔的国内市场，促进了产业结构的调整和产品的升级，大大增强了这些国家的综合实力。美国是欠发达地区开发中获益最大的国家，西部的开发把美国农业的中心从东部转至西部，使美国成为世界上最大的农业帝国，并在工业化之后仍能保持农业长盛不衰。而以芝加哥为中心的五大湖重工业带的建立，不仅把美国的工业中心由新英格兰西移至中西部，也使美国工业的结构以轻工业为主转变为以重工业为主，从而最终完成了工业化。由于西部的大规模开发，拓殖的西部与工业的北部和奴隶制的南部“鼎足而立”，这种区域差异所造成的互补关系和由此引起的交换，使美国拥有了世界上最大的国内市场，早在 19 世纪末和 20 世纪初，其国内贸易就超过了各国对外贸易的总和。

前苏联是世界上另一个从欠发达地区开发中获益最大的国家，西伯利亚是其战略大后方，从 1933 年起，由于实施工业东移政策和有计划的重点投资，秋明超过西部的巴库成了全国最大的石油天然气中心，使苏联石油产量在 1974 年超过美国而位居世界第一；西伯利亚的克麦罗沃州建成全俄第二个煤炭和冶金基地，以伊尔库次克为中心的安加拉—叶尼塞河地区，则成为全国木材加工、有色金属的化学合成原料的重要生产基地。1975 年，根据苏联官方的资料，苏联的工农业生产总值一度上升到美国的 80%~85%。可以说，没有西伯利亚（包括中亚地区）的开发，就不可能实现苏联完全的工业化，也就不可能拥有其超级大国的地位，而与美国一争高低。

澳大利亚是英国的殖民地，自 1830 年起实行类似美国的“公地出售”政策，农工商各业全面发展。其发展是那样快，以至它在 1901 年得以由“自治”改建“联邦”，摆脱英国而独立。

三、欠发达地区开发方式不一

在各国欠发达地区开发中，从开发方式看可分两大类型：一是计划经济方式，即前苏联对西伯利亚的开发方式。其特点是，开发项目完全纳入国家计划，项目的选择从属于国家经济和军事目标，所用资金也主要来自政府拨款，劳动力靠有组织的分配，优点是重点突出、运作有序，缺点是缺乏活力和多样性。二是资本主义方式，美国对其西部的开发及加拿大和澳大利亚的开发，都属

此种类型。但其中只有美国最为典型，是纯粹的资本主义方式，因它对西部的开发正式启动于独立之后，殖民时期的各种封建残余已清除干净，整个开发以土地开发为中心展开，而为其提供规范的 1784、1785 和 1787 年《土地法》，其核心是“公地出售”原则，从而将整个开发置于市场经济的基础上。加拿大和澳大利亚的情况则有些不同，由于其开发的主要过程发生于殖民时期，而且至今仍是英联邦成员，都在政治和经济上带着某些封建制残余，如领主制或奴隶制的残余。在澳大利亚，虽然公布了“公地出售”原则，少数权势集团不仅不执行，还趁机大量垄断土地，阻止移民享有土地。

但无论是哪种开发模式，其主流和核心观念都是现代的。它采用商品经济的形式，强调社会和经济的效益，增加开发中的科技含量，注意产业结构的合理组合和调整，以及人与自然的协调发展，这在美国和前苏联的欠发达地区开发中都很突出。美国在 1785 年《土地法》中，就为市镇学校的发展专门保留了土地，1862 年制定的《摩利尔法》成为西部发展高等实业教育的重要基础，随着 1887 年资助农业实验站的《海琪法案》的通过，西部农业的改革走上了广泛应用实验科学的道路。针对西部开发过程中的水土流失和环境破坏情况，西奥多·罗斯福总统 20 世纪初在世界上首创自然保护思想和有关政策。前苏联在西伯利亚开发中，也有一系列增加科技含量的重要举措，如每年要从西部大专院校抽调 2 万名毕业生分配到东部，又从东部抽调大批干部和专家到西部

或外国去培训、学习,1944年组建苏联科学院西伯利亚研究所,1957年又组建苏联科学院西伯利亚分院,著名科学城新西伯利亚就是在这种背景下建立起来的。可以说,无论是美国的远西部还是前苏联西伯利亚的一些重要城市,最终都在为开发服务过程中成为重要的科学研究的前沿阵地。

总之,欠发达地区的开发是许多国家,特别是一些大国提高综合国力的重要因素,美国和前苏联由于对其欠发达地区的开发,获得了问鼎世界强国的机会。

第二节 国际上研究欠发达地区开发的主要理论

数十年来,国际上关于欠发达地区开发的理论比较多,各自侧重的角度和主要内容以及力图解决的问题各不相同,大致可以分为区域和空间经济学理论、发展经济学理论、福利经济学理论和大宗产品出口理论。

一、区域和空间经济学关于欠发达地区开发理论

这一理论体系主要侧重于从空间地域的角度,研究经济和社会因素在地区间的分布和变动规律,从而促进欠发达地区实现经济社会以较快速度发展的途径。自有人类发展史以来,世界上任何国家和地区都程度不同地存在区域经济发展的不平衡现象。因此,如何推动本国欠发达地区加快发展一直是绝大多数国家政府希望达到的国家目标之一。特别是20世纪中叶开始,许多西方国