

财政实用手册

孙 翊 刚 主编

经济科学出版社

财政实用手册

孙翊刚 主编

经济科学出版社
一九九一年·北京

责任编辑:高续增

封面设计:张卫红

版式设计:代小卫

财 政 实 用 手 册

孙翊刚 主编

*

经济科学出版社出版发行 新华书店经销

文物出版社印刷厂排版

东华印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开 12.5印张 340000字

1991年12月第一版 1991年12月第一次印刷

印数:0001—2200册

ISBN 7—5058—0446—4/F·360 定价:6.80元

编委会及撰稿人名单

(按姓氏笔画为序)

主 编:孙翊刚

副主编:麦履康 贾宝臻

编 委:门惠英 尹卫生 许 光 孙翊刚

麦履康 罗 彤 赵雪恒 贾宝臻

撰 稿:丁 芸 于小平 门惠英 尹卫生

吕建锁 许 光 牟 放 孙良辰

孙翊刚 麦履康 李俊生 李焕岭

何清波 余定华 张乃宽 张 葳

张富根 罗 彤 谷志宏 邵 霖

赵伯坤 赵雪恒 郝成秀 梅 阳

前 言

当前,我国已进入了治理整顿、深化改革的时期,面对许多新的情况和问题,国家财政工作人员所担负的任务更加艰巨复杂。为了适应这种变化,每个财政工作者都面临着不断提高财政管理水平,努力开创财政工作新局面这样一个任务。随着社会的发展,财政的性质和财政分配形式也不断发展变化和日趋完善。研究这种发展变化,研究财政分配的规律性,促进社会经济发展,为当前建设事业服务,就是广大财政理论工作者、广大财政工作人员的历史使命。我们编写这本《财政实用手册》,也是为这一历史使命服务的。《财政实用手册》面对广大财税干部,它的作用在于:(一)做财政工作者的业务顾问;(二)供有关同志学习财政理论的参考。同时也可作为经济理论工作者、教学人员,以及财经院校财政、税收、财会等专业师生的参考用书。由于编写时间仓促,作者水平有限,错误和不足之处在所难免,敬请各界读者指正。

《财政实用手册》编委会 1991年2月

凡 例

一、本手册以马克思主义经济理论为指导,以建国 40 年来我国财政工作的理论和实践为基础,并批判地借鉴和吸收了西方国家以及旧中国部分财政业务知识,对财政理论、专业概念,实务操作等进行了较为全面的介绍。

二、本手册共分为三个部分。第一部分为名词解释,按类别不同分成 14 个部分,共 452 条。各部分内名词的排列顺序为字数少的在前,字数多的在后;第二部分为基本知识问答,共 199 个题目。第 1 题到 49 题为财政分配活动,第 50 题到 97 题为财政管理和财政管理体制,第 98 题到 164 题为财政部门的职责及财政工作,第 165 题到 199 题为有关国家预算的基本知识和实践。各部分内的编排顺序一般常识在前,实际工作部分在后;第三部分附录为党的十一届三中全会以来颁布的有关财政方面的主要法规目录,按颁布日期先后编排。

三、为了便于读者查阅,本手册还对“名词解释”部分编排了笔画索引,按词条首字笔画为序。

目 录

第一部分 名词解释

一、经济综合

基金·····	(1)	国民经济结构·····	(6)
包干制·····	(1)	国家管理基金·····	(6)
再生产·····	(1)	生产资料所有制·····	(6)
供给制·····	(2)	内涵扩大再生产·····	(6)
三次产业·····	(2)	外延扩大再生产·····	(7)
补偿基金·····	(2)	国民收入的再分配·····	(7)
社会集资·····	(2)	国民经济综合平衡·····	(7)
国民收入·····	(3)	统筹兼顾 全面安排·····	(8)
经济杠杆·····	(3)	国民收入的初次分配·····	(8)
积累基金·····	(3)	生产工作者劳动报酬基金·····	(8)
消费基金·····	(4)	国民收入分配的“二、三、四” 比例·····	(8)
扩大再生产·····	(4)		
社会纯收入·····	(4)		
社会总产品·····	(4)		
简单再生产·····	(5)		
以农轻重为序·····	(5)		
文教卫生基金·····	(5)		
社会后备基金·····	(5)		
社会保证基金·····	(5)		
国民生产总值·····	(5)		
国民收入分配·····	(6)		

二、财政一般

义仓·····	(9)
专卖·····	(9)
公粮·····	(9)
正税·····	(9)
田赋·····	(10)
地丁·····	(10)
岁入·····	(10)
岁出·····	(10)
贡赋·····	(10)

财力	(11)	财政六条	(20)
财权	(11)	财政计划	(21)
财政	(11)	财政立法	(21)
财源	(12)	财政机关	(21)
利润	(12)	财政补贴	(22)
规费	(12)	财政年度	(22)
拨款	(13)	财政收入	(22)
国库	(13)	财政纪律	(22)
厘金	(13)	财政危机	(23)
预征	(14)	财政体系	(23)
赋税	(14)	财政法令	(23)
人头税	(14)	财政政策	(23)
土地税	(15)	财政制度	(24)
乡财政	(15)	财政制裁	(24)
井田制	(15)	财政范畴	(24)
财政史	(15)	财政统计	(24)
财政法	(16)	财政监督	(25)
财政学	(16)	财政监察	(25)
股份制	(16)	财政理论	(25)
附加税	(17)	财政管理	(26)
一条鞭法	(17)	供给财政	(26)
开源节流	(18)	城市财政	(26)
专案拨款	(18)	耕三余一	(27)
中央财政	(18)	虚假收入	(27)
公产收入	(19)	量入为出	(27)
“四马分肥”	(19)	量出制入	(28)
地方财政	(19)	专款专用制	(28)
价格补贴	(19)	财政性存款	(28)
收支抵拨	(20)	经营性亏损	(28)
事业收入	(20)	政策性亏损	(28)
财政支出	(20)	民族地区财政	(28)

财政管理体制	(29)
社会保障制度	(29)
国外借款收入	(30)
单纯仁政观点	(30)
单纯财政观点	(30)
• 综合财政计划	(30)
财政银行双六条	(30)
社会集团购买力	(31)
上交利润递增包干	(31)
发展经济 保障供给	(31)
国家资源管理收入	(32)
国家预算的企业收入	(32)
基本建设其他收入	(32)
统一领导 分级管理	(32)
民族自治地方财政体制	(33)
国际组织援助捐赠收入	(33)
国营企业利润分配制度	(33)
专项资金追踪反馈责任制 ...	(33)
罚没和追回赃款与赃物变价 收入	(34)
财政支援经济不发达地区发展 资金	(34)

三、财 政 平 衡

赤字财政	(34)
财政赤字	(34)
财政透支	(35)
财政性发行	(35)
财政年终结余	(35)
财政收支平衡	(35)

四、基本建设投资

扩建项目	(36)
设计概算	(36)
设备拨款	(36)
收尾项目	(37)
投产项目	(37)
投资限额	(37)
改建项目	(38)
恢复项目	(38)
施工项目	(38)
建设银行	(38)
预算定额	(38)
概算定额	(39)
筹建项目	(39)
新建项目	(39)
投资回收期	(39)
施工图预算	(40)
材料预算价格	(40)
基本建设计划	(40)
基本建设规模	(40)
基本建设项目	(41)
基本建设程序	(41)
基本建设拨款	(41)
基本建设结算	(42)
新增固定资产	(42)
追加投资回收期	(42)
基本建设投资额	(43)
大、中、小型项目	(43)
自筹基本建设资金	(43)

单位生产能力(或效益)投资	(44)
基本建设支出预算	(44)
基本建设在建工程	(45)
基本建设年度计划	(45)
基本建设结转投资	(45)
基本建设投资效果	(45)
基本建设财务决算	(46)
建筑安装工程拨款	(46)
基本建设其他费用	(47)
固定资产交付使用率	(47)
基本建设的长期计划	(47)
基本建设的竣工决算	(47)
基本建设拨款的依据	(48)
新增为以后年度储备	(48)
追加投资比较效果系数	(48)
基本建设新增生产能力 (或效益)	(49)
年度基本建设工程项目表 ..	(49)
建设单位内部资源的动员 ..	(49)
基本建设资金供应的“四按” 原则	(50)
国民经济基本建设投资效果 系数	(50)

五、行政事业财务

人员经费	(51)
补助工资	(51)
定员定额	(51)
勤工俭学	(52)
人民助学金	(52)

抚恤事业费	(52)
公费医疗经费	(52)
行政事业财务	(53)
经费预算包干	(53)
特级教师补贴	(53)
小单位伙食补贴	(53)
优秀运动员技术补贴	(54)
行政事业单位业务费	(54)
行政事业单位公务费	(54)
行政事业单位修缮费	(54)
自然灾害救济事业费	(55)
社会救济福利事业费	(55)
少数民族职工伙食补贴	(55)
行政事业单位设备购置费 ..	(55)
行政事业单位离退休人员费用	(56)

六、农业财务

知青经费	(56)
农机价外补贴	(56)
农村开荒补助费	(57)
农林水气事业费	(57)
财政支农周转金	(57)
社队造林补助费	(57)
土壤普查专项资金	(58)
专项农业贷款基金	(58)
农垦企业财务包干	(58)
财政支援农业资金	(59)
城镇青年就业经费	(59)
特大防汛专项资金	(59)
农林水气基本建设投资	(60)

国营农业“三场”多种经营周 转金	(60)	大修理贷款	(66)
小型农田水利、水土保持和抗旱 补助专项资金	(60)	不上市债券	(66)
七、财政信用与利用外资		不定期公债	(67)
公债	(61)	分期定额法	(67)
外汇	(61)	财政性贷款	(67)
公债券	(61)	外债偿还能力	(67)
年付法	(61)	有奖有息公债	(68)
国库券	(62)	国际资金市场	(68)
购销法	(62)	基本建设贷款	(68)
上市债券	(62)	税款准备证券	(69)
无息公债	(62)	人民胜利折实公债	(69)
公债利息	(63)	小型技术措施贷款	(69)
公债调换	(63)	出口商品换汇成本	(70)
世界银行	(63)	国内配套项目贷款	(70)
出口补贴	(64)	国家经济建设公债	(70)
地方公债	(64)	出口信贷国家担保制	(70)
有奖公债	(64)	自借自还的国外借款	(71)
有息公债	(64)	利用外资的债务负担	(71)
自愿公债	(64)	统借自还的国外借款	(71)
抽签还本	(65)	小额技术组织措施贷款	(71)
利用外资	(65)	出口工业品生产专项贷款	(72)
国内公债	(65)	外债还本付息额计算方法	(72)
国外公债	(65)	财政统借统还的国外借款	(72)
货币公债	(65)	工交企业挖潜、革新、改造贷款	(72)
实物公债	(65)		
定期公债	(66)	八、预算外资金	
强制公债	(66)	养路费	(73)
短期公债	(66)	企业基金	(73)
		育林基金	(73)
		工商税附加	(74)

预算外资金	(74)
教育费附加	(74)
地方附加收入	(75)
农牧业税附加	(75)
车辆购置附加费	(75)
内河航道养护费	(76)
城镇公用事业附加	(76)
高等学校学校基金	(76)
中小学勤工俭学收入	(77)
预算外资金管理原则	(77)
地方财政部门的预算外收入	(77)
事业行政单位的预算外收入	(77)
国营企业及其主管部门预算外 收入	(78)
专户储存、计划管理、财政审批、 银行监督	(78)
九、外国财政理论	
利益说	(78)
牺牲说	(79)
能力说	(79)
掠夺说	(80)
转移支付	(80)
单一预算	(80)
复式预算	(81)
健全财政	(81)
零星预算	(81)
补偿性财政政策	(82)

十、预算概说

概算	(82)
总预算	(82)
预算法	(83)
中央预算	(83)
地方预算	(83)
赤字预算	(83)
国家预算	(84)
单位预算	(84)
预算赤字	(84)
预算草案	(85)
地方机动财力	(85)
国家预算体系	(86)
预算收支分类	(86)
预算收支平衡	(86)
预算收支科目	(87)
民族自治地方预算	(87)
事权和财权相统一	(87)
国民经济综合平衡	(88)
民族自治地区的“四点照顾”	(88)
收支挂钩、责权利相结合.....	(89)
预算收支分类的“归口”原则	(89)
国家预算管理的“三个统一”	(89)
地方预算管理的“三个职权”	(89)

十一、预算收入与支出

关税	(90)
国库券	(90)
人员经费	(90)
工商税收	(91)
专款支出	(91)
专款收入	(91)
公用经费	(91)
农牧业税	(92)
其他支出	(92)
其他收入	(92)
国防支出	(93)
债务支出	(93)
债务收入	(93)
流动资金	(93)
预算支出	(93)
预算收入	(93)
公检法支出	(94)
地质勘探费	(94)
行政管理费	(94)
城市维护费	(94)
科学事业费	(94)
简易建筑费	(95)
对外援助支出	(95)
价格补贴支出	(95)
国外债务收入	(95)
公费医疗经费	(96)
预算调拨支出	(96)
预算调拨收入	(96)
基本建设支出	(96)

文教卫生事业费	(97)
国营企业所得税	(97)
国营企业调节税	(97)
商业部门事业费	(98)
支援农村生产支出	(98)
企业挖潜改造资金	(98)
其他部门的事业费	(98)
国营企业上缴利润	(98)
国家物资储备支出	(98)
城镇青年就业经费	(98)
预算收入缴纳形式	(98)
国家预算支出的分类	(99)
抚恤和社会福利救济费	(99)
国营企业计划亏损补贴	(100)
基本建设贷款归还收入	(100)
工业交通等部门的事业费	(100)
农林水利气象等部门的事业费	(100)
国家能源交通重点建设基金	(100)

十二、预算编制和执行

比例法	(100)
系数法	(101)
定额法	(101)
基数法	(101)
综合法	(101)
开支标准	(101)
专款专用	(101)
划拨资金	(102)

内部审计.....	(118)	“分灶吃饭”体制.....	(123)
分类分成.....	(119)	全额预算管理.....	(124)
以支定收.....	(119)	收入缴库制度.....	(124)
民间审计.....	(119)	财务收支审计.....	(124)
收入退库.....	(120)	固定比例留成.....	(124)
财政审计.....	(120)	国家金库条例.....	(125)
固定收入.....	(120)	经费预算包干.....	(125)
国库制度.....	(120)	差额预算管理.....	(125)
审计监督.....	(121)	收入划分和报解.....	(126)
经营审计.....	(121)	财政收支大包干.....	(126)
政府审计.....	(121)	预算外资金管理.....	(126)
总额分成.....	(122)	固定比例分成收入.....	(127)
统收统支.....	(122)	国家预算管理体制.....	(127)
调剂收入.....	(122)	划分收支,分级包干.....	(127)
效益审计.....	(122)	划分税种,核定收支,分级包干	
预算管理.....	(123)		(128)
超收分成.....	(123)	事业单位企业化管理.....	(128)
税收审计.....	(123)		

第二部分 基本知识问答

1. 如何理解财政的起源?
..... (130)
2. 我国财政如何参与社会产品的分配?
..... (130)
3. 财政在社会再生产过程中居于什么样的地位?
..... (132)
4. 社会主义财政职能有哪些?
..... (132)
5. 财政分配同社会生产是什么关系?
..... (133)
6. 财政分配和产业结构有什么关系?
..... (134)
7. 商品交换如何制约着财政分配?
..... (135)
8. 财政分配如何制约着商品交换?
..... (136)
9. 财政分配如何媒介着生产和消费?
..... (137)
10. 为什么要协调财政分配与价格分配的关系?
..... (138)

11. 为什么要协调财政分配和工资分配的关系? (139)
12. 财政分配和企业财务分配有什么关系? (140)
13. 什么是财政分配结构? (141)
14. 财政收入有哪些主要形式? (142)
15. 什么是财政收入的价值构成? (143)
16. 什么是财政收入的部门构成? (144)
17. 制约财政收入的主要因素是什么? (145)
18. 财政支出有哪些主要形式? (146)
19. 财政分配形成的社会专项基金有哪些? (148)
20. 财政后备有什么重要性? (149)
21. 财政分配结构和国民经济结构之间有什么联系? (150)
22. 财政收入最大限度取决于什么条件? (151)
23. 财政收入最小限量受什么条件制约? (152)
24. 如何确定年财政收入客观增长的最大限量? (152)
25. 如何确定年财政收入客观增长的可行限量? (153)
26. 如何确定财政用于维持性支出的最低需要量? (154)
27. 怎样计算财政非生产性积累支出的最低数量界限? (155)
28. 怎样计算财政生产性积累支出的最低数量界限? (156)
29. 如何确定财政发展性支出中积累支出和消费支出的数量界限? (157)
30. 如何确定基本建设支出占财政支出的数量关系? (157)
31. 国家与企业分配关系在数量上如何反映? (159)
32. 国家与个人分配关系在数量上如何反映? (160)
33. 财政收入与商品购销差价之间的数量关系如何表现? (161)
34. 财政定量分析主要运用哪几种模型? (162)
35. 什么是国家财力及国家财力的综合平衡? (163)
36. 为什么说预算资金平衡是实现国家财力综合平衡的重要方面? (163)
37. 实现国家预算平衡的根本方法是什么? (164)
38. 国家预算平衡形态主要有哪几种? (165)
39. 如何认识我国的预算赤字? (166)

40. 为什么要重视预算外资金的管理? (167)
41. 国家预算内、预算外资金管理中的重要问题是什么?
..... (168)
42. 为什么财政资金与银行信贷资金要密切配合? (170)
43. 财政资金与银行信贷资金之间的交流关系表现在哪些方面?
..... (171)
44. 组织外汇在调节财政信贷活动中起什么作用? (172)
45. 贸易外汇与财政信贷活动有什么联系? (173)
46. 利用外资与财政信贷资金的统一平衡表现在哪些方面?
..... (173)
47. 如何实现国家财力与物资在总量上的平衡? (175)
48. 如何实现国家财力和物资在构成上的平衡? (176)
49. 国家财力平衡在国民经济综合平衡中具有怎样的作用?
..... (177)
50. 什么是财政管理? (178)
51. 财政管理的基本原则是什么?
..... (178)
52. 什么是财政管理目标?它有什么特点? (179)
53. 制定财政发展战略目标的依据是什么? (180)
54. 什么是财政预测?其主要内容是什么? (181)
55. 财政预测的程序和步骤是怎样进行的? (182)
56. 什么是财政决策?其主要内容是什么? (182)
57. 如何建立财政决策体系?
..... (184)
58. 财政政策的程序和步骤是怎样进行的? (185)
59. 财政监督管理的主要内容是什么? (185)
60. 财政监督一般采取哪些形式?
..... (186)
61. 财政监察与财政监督是什么关系? 其主要内容是什么?
..... (187)
62. 财政监督管理的程序是怎样进行的? (188)
63. 为什么要严格财经纪律?
..... (188)
64. 财经纪律包括哪些内容?
..... (189)
65. 信息在财政管理中有哪些重要的作用? (190)
66. 企业财务管理的主要任务是什么? (191)
67. 企业财务管理的基本原则是什么? (193)
68. 分析和考核固定资金利用效果