

# 论改革、发展和稳定

王茂林 著

人民出版社



# 论改革、发展和稳定

王茂林著

人民出版社

人民文学出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

通县建新印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 4 月第 1 版 1997 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:14.25

字数:340 千 印数:0,001—3,800 册

ISBN 7-01-002619-X/D·722 定价:30.00 元

## 内 容 简 介

本书收集了作者 1990 年至 1996 年在山西、湖南两省担任党委领导工作期间撰写的关于改革、发展、稳定方面的研究论文、讲话和调查报告，共四十七篇，约 34 多万字。内容分为四个部分，即：综合篇、改革篇、发展篇、稳定篇。其中一些文章曾在中央和地方报刊上发表过。全书系统地反映了作者在改革、发展、稳定问题上的一些观点和看法，具有较强的现实针对性和工作指导性。

# 序

江泽民同志在党的十四届五中全会上指出：“实现今后 15 年的奋斗目标和战略任务，必须牢牢把握‘抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定’的大局，正确处理好改革、发展、稳定三者的关系。”这既是对改革开放以来的实践经验的科学概括，也是建设有中国特色社会主义过程中必须一以贯之始终坚持的重要指导方针。

改革、发展和稳定是社会全面进步缺一不可的三大支点，是现代化建设棋局上三者紧密关联的战略性棋子。改革是动力，发展是目的，稳定是前提。没有稳定的社会环境，一切无从谈起。没有改革开放和经济发展，社会也不能从根本上稳定。只有正确处理好三者关系，把每着棋都下好，我们才能把握大局，搞活全局推动社会全面进步。

正是基于上述认识，长期在地方党委、政府工作，曾担任过山西省委书记、现任湖南省委书记的王茂林同志，近几年来十分重视对改革、发展和稳定三者关系的实践和理论探讨，并将自己多年来的所思、所虑、所感、所得，编写成《论改革、发展和稳定》一书。这本书的问世，无论是对广大党政干部指导当前工作，还是对广大理论工作者进行学术研究，都是一件十分有意义的事。

我和王茂林同志相识的时间较早。了解王茂林同志

是个思想敏锐,善于动脑筋思考问题,具有实干精神的领导干部。这次读他的新作《论改革、发展和稳定》一书,这些鲜明的个性,已在书中得到了一定的体现。纵观全书,我觉得具有以下显著特点:一是实践性强,启迪性强。本书收录的每一篇文章选题大体都是近年来政治经济社会现实生活中一些突出的理论和实际问题。如何正确处理这些问题,作者不是从原则和概念出发,进行纯粹的理论上的演绎,而是善于从现实生活中的实际出发,经过深入的系统的调查研究后,再进行分析和概括,努力寻求事物发展的规律,并提出自己解决问题的具体意见和建议。从提出问题、分析问题到解决问题,都是作者坚持实事求是的思想作风,并从自己长期实际工作中积累的丰富经验为基础的。由于作者长期担任地方党委和政府的主要负责人,因此,文中提出的关于改革、发展和稳定的一些观点和思路,有的已经不仅仅是思路,而是正在实行的政策措施,因而其中不少东西值得我们借鉴,用以拓宽自己的思路,指导工作和实践。二是勇于探索,敢于创新。在建立社会主义市场经济的新形势下,新情况、新问题层出不穷,需要我们去探索,去研究。王茂林同志《论改革、发展和稳定》一书,在一定意义上讲,就是探索 and 创新的结晶。例如,作者1990年1月写的《正确认识稳定、改革和发展的辩证关系》一文,就较早地提出了“政治要稳定,改革要稳健,发展要稳步,是今后工作的指导思想”的观点。又比如作者1992年写的《刍论社会主义市场经济》一文,也较早地提出要确认社会主义市场经济体制这个问题,等等。这类思

想火花,在书中频频出现,体现了作者坚持从实际出发,实事求是,勇于探索,敢于创新的精神。随着形势的发展,作者的一些观点和看法,也有不少在实践中得到了印证。三是结构合理,内容丰富。本书收集了作者从1990年至1996年在山西、湖南两省担任党委主要领导期间撰写的关于改革、发展和稳定方面的讲话、研究论文和调查报告,共47篇,约35万字。内容分为四个部分,即综合篇,改革篇,发展篇,稳定篇。全书涉及的面比较广泛,内容丰富,行文流畅,风格清新,读起来通俗易懂。

作为党的省级领导干部,能够在百忙中亲自动手总结经验,研究问题,这是十分难能可贵的。祝愿有更多的领导同志能够在深入实际、深入群众的基础上,运用马列主义、毛泽东思想基本原理,特别是邓小平建设有中国特色社会主义理论来指导工作实践,通过总结实践经验上升为理论,用以推动建设有中国特色社会主义事业不断前进。

以上数语,是为序。



1997年3月21日

# 目 录

## 一、综 合 篇

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 正确认识稳定、改革和发展的辩证关系·····                | ( 3 ) |
| 加快改革和发展,开创工作新局面·····                  | (10)  |
| 振奋精神,集中精力,把湖南的经济建设搞上去 ·····           | (20)  |
| 高举有中国特色社会主义伟大旗帜,满怀信心<br>迈向 21 世纪····· | (36)  |
| 突出两个根本性转变,认真做好经济工作·····               | (51)  |

## 二、改 革 篇

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| 开发房地产业,促进市场启动·····                        | (69)  |
| 积极探索适合内陆省特点的对外开放 ·····                    | (72)  |
| 论有中国特色的煤炭市场 ·····                         | (76)  |
| 我国县级机构改革的几个问题 ·····                       | (82)  |
| 刍论社会主义市场经济 ·····                          | (90)  |
| 市场经济与国有企业的发展·····                         | (101) |
| 国有企业能否顺利走向市场是对改革的考验<br>——国有工业企业调查报告 ····· | (106) |
| 建立社会主义市场经济体制必须实现观念更新·····                 | (118) |
| 湖南走向世界大舞台·····                            | (124) |
| 国有企业如何走向市场·····                           | (131) |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 株洲市国有企业改革的经验及启示·····     | (167) |
| 加大企业技术改造力度·····          | (177) |
| 进一步推进国有大中型企业的改革和发展·····  | (184) |
| 把改革放到更加突出的位置·····        | (195) |
| 用更大的胆识和魄力搞活搞好国有小型企业····· | (209) |
| 正确理解企业依法破产·····          | (221) |

### 三、发 展 篇

#### 探索中国城市经济发展总战略,推动中国城市经济

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 的全面起飞·····                | (227) |
| 湘西灾区调查报告·····             | (233) |
| 农业结构调整要有新思路·····          | (239) |
| 洞庭湖必须加快治理·····            | (246) |
| 凤凰县廖家冲村农民负担调查·····        | (252) |
| 努力把湖南丘岗山地综合开发工作推向新阶段····· | (257) |
| 对当前农村工作中几个问题的看法·····      | (277) |
| 扶贫攻坚关键在于启动内力              |       |
| ——14个山区县的调查·····          | (293) |
| 中国地区差距浅析·····             | (302) |
| 关于湖南城市发展战略的思考·····        | (312) |
| 努力把湖南建设成为农业强省·····        | (321) |
| 对湖南灾害的认识与思考               |       |
| ——25个重灾县市区的调查·····        | (329) |
| 立足省情,全面发展·····            | (342) |
| 关于农村精神文明建设几个问题的调查和思考····· | (351) |
| 抓大事,保重点·····              | (363) |
| 湘西扶贫调查报告·····             | (366) |

|                     |       |
|---------------------|-------|
| 继续保持乡镇企业发展的好势头····· | (375) |
| 中国粮食问题及主产区政策研究····· | (384) |

#### 四、稳 定 篇

站在国家长治久安的战略高度,重视和加强

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 国防后备力量建设·····             | (397) |
| 从新的高度认识和加强社会治安综合治理·····   | (402) |
| 维护稳定关键在领导·····            | (405) |
| 认真做好新形势下的政法工作·····        | (417) |
| 把握全党工作大局,努力维护社会稳定 ·····   | (423) |
| 把维护稳定工作放在十分重要的位置·····     | (433) |
| 认真开展“严打”斗争,维护社会政治稳定 ····· | (442) |
| 保持清醒头脑,确保灾后社会政治稳定 ·····   | (447) |

## 一、综 合 篇



## 正确认识稳定、改革和发展的辩证关系

90年代是我国发展的关键的10年。摆在中国人民和中国共产党面前的重要课题,就是稳定、改革和发展。我们要在保持政治稳定的前提下,进一步深化改革,完善社会主义制度,求得经济社会的全面发展,实现社会主义现代化。正确认识稳定、改革和发展三者之间的辩证关系,在我们的指导思想和工作实践中妥善处理它们的关系,对于取得全局的主动,使我们的国家有一个长治久安和迅速发展的局面,确保社会主义现代化建设顺利进行,具有重要的现实意义。

所谓稳定,就是社会主义中国在中国共产党领导下,长期地保持安定团结的政治局面。稳定包括政治的稳定、经济的稳定、社会的稳定和人心的稳定,核心的问题是保持政治与政局的稳定。稳定是改革和发展的基本前提,离开稳定我们将一事无成。正如邓小平同志所指出的:“中国的问题,压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境,什么都搞不成,已经取得的成果也会失掉。”我们的国家要改革,要改革就一定要有稳定的政治环境,离开这一点,什么都搞不成。

稳定是压倒一切的。这是全国人民的共识,也是历史的结论。自鸦片战争到中华人民共和国成立,一百多年来中国战乱频仍,经济停滞。落后挨打的屈辱史告诉我们:中国不能再搞大动乱。建国以来正反两方面的经验和教训也告诉我们:什么时候政治稳定,经济就迅速发展;什么时候社会动乱,经济非但无法发展,甚至会

走向崩溃。“文化大革命”十年动乱给我国经济社会造成的巨大损失,是每一个中国人都无法忘记的。党的十一届三中全会以来,10年改革开放之所以取得了举世瞩目的成就,就是我们党和国家维护了较长时期的政治、社会的稳定。必须使每一个希望祖国振兴的人都懂得:在我们这样一个饱受战乱和动乱的蹂躏,饱经曲折和磨难的穷国,一个有11亿人口的大国,维护长期的稳定,就是维护国家、民族的前途与希望。巩固和发展安定团结的政治局面,是国家和人民的最高利益。没有安定团结,就没有社会主义现代化,就没有中华民族的振兴。谁要是破坏安定团结,破坏稳定,不管是什么人,不管他喊着怎样动听的口号,煽动群众,制造动乱,必将成为历史的罪人、中华民族的罪人。

我们说,稳定是改革的前提,是因为只有安定团结才能为改革创造良好的社会环境。任何改革都是社会变动,无论是政治体制改革和经济体制改革,都要有破有立。要打破传统体制,建立和形成新体制,这必然涉及各种社会阶层、群体和人们之间利益的调整,冲突和磨擦是不可避免的。一般说来,改革时期通常是社会矛盾和冲突呈现出尖锐复杂状态的时期,会增加社会不稳定的因素,这也是改革的难度。正因为如此,越是改革时期越需要有一个安定团结的政治局面。要理顺各种关系,冲破重重阻力,把改革推向前进,首先要有领导班子的团结一致,其次要有领导和群众的上下一心,要有统一的认识、统一的意志。没有稳定,没有安定团结的政治局面,任何改革都是不可能的,即使改革能够起步,也会半途而废,最后导致失败。

稳定不单是发展的前提条件,而且是发展的重要内容,是衡量社会发展的重要标准。单纯的经济增长并不等于发展,这是连资产阶级经济学家都承认的道理。马克思主义把发展解释为社会进步,是经济和社会的全面发展。首先是社会生产力的发展和经济

实力的增强,集中地表现为国民生产总值的增长和适度的发展速度,这是发展的基础。社会主义在中国的发展,根本任务是发展生产力。国家的昌盛,人民的富裕,说到底要靠生产力发展和经济实力的增强。正是在这个意义上,党中央制定的我国发展战略的“三步曲”,把国民生产总值翻两番作为主要标志。另一方面,发展又必须把人民群众的物质文化生活水平的提高作为最终目的,要实现经济、政治、社会、文化、科技的全面进步,精神文明的提高,要保障全体人民共同富裕,各民族繁荣昌盛和国家的长治久安。显然,按照这个发展观的要求,稳定和发展二者是不可分割的,发展是在稳定中的发展,而发展又必然带来社会稳定。但是,发展和稳定却不是经济增长的天然伴生物。多数西方国家经济比我们发达,然而社会财富却集中在少数人手中,社会不公、阶级压迫、种族歧视、道德沦丧、吸毒贩毒、恐怖活动、艾滋病蔓延等形形色色的社会问题,使生活在那里的人们并没有安全感和稳定感。在改革开放中,我们要引进西方的技术和管理,却不能引进他们的制度,还要坚决抵制西方腐朽思想的侵蚀。“全盘西化”的主张不能带来我国社会主义的发展和进步,只能造成混乱、动荡和社会倒退。

稳定、改革、发展三者的关系是辩证统一的,其统一性表现在三者互相依存,缺一不可。稳定是前提和条件,改革是动力和途径,而发展既是目标又是历史的过程,三者共处于统一体中。社会主义的发展,作为一个历史过程,是由社会的基本矛盾即生产力和生产关系的矛盾、上层建筑和经济基础的矛盾所推动的。社会基本矛盾运动的结果,有时候改革成为主要矛盾,有时候稳定又变得十分突出。我们的10年改革,就是在坚持社会主义制度的前提下,改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的环节和方面,不改革就不能完善和发展社会主义制度。但当改革引起的社会变动积累到一定程度,特别是由于改革中出现了急功近利,只求短期

速效,引起经济波动,带来一系列社会问题,从而损害国家的长远发展时,有必要突出地强调稳定。

当前,我们面临的矛盾错综复杂。在经济方面,这些年的经济过热,社会总需求大于总供给,产业结构上的后倾斜,通货膨胀和物价上涨;去年我们又经历了一场大的政治风波,并为此付出了不小的代价。在国际上,一些西方国家企图在世界上孤立我们,实施经济制裁;加以国际风云变幻,发生了许多预料不到的问题,西方敌对势力对社会主义搞渗透、“和平演变”的危险进一步加剧。在这样的国际国内气候下,保证国家的稳定、社会的稳定,是当前压倒一切的任务。

从根本上说,正确处理稳定、改革和发展的关系不是什么高深的理论问题,而是实践问题。围绕稳定这个主要矛盾,我们在工作指导上应当采取怎样的方针呢?

### **第一,政治要稳定,必须坚持积极稳定的方针**

我们的稳定,并不是保守消极的稳定,为稳定而稳定,更不是停滞不前的稳定。采取积极稳定的方针,首先,要坚定不移地贯彻“一个中心、两个基本点”,搞好治理整顿、深化改革,把国民经济搞上去。没有改革和发展的稳定是虚假的稳定,最终并不能够稳定。只有立足于改革和发展,正视困难,振奋精神,扎扎实实地做好经济工作,完成经济增长指标,当前特别是要抓好农业生产,抓好与人民生活密切相关的工业品生产,增加社会有效供给,才能稳定物价,稳定人心,稳定局势。其次,要认真加强党的建设,努力改善党的领导,充分发挥我们的政治优势。改善和加强党的领导,特别要密切党与人民群众的血肉联系,这是取得稳定的根本保证。聚精会神地抓好党的建设,重点是进一步提高党组织的战斗力和党员的素质,各级党的领导干部和每个共产党员,都要牢固树立为人民服务的思想,坚持党的群众路线。人民群众是党的基础,是人民政

权的基础。当前,我国经济生活中出现一些暂时困难,群众的实际问题比较多,这就要求各级领导干部到群众中去,了解情况,切实为群众排忧解难。要坚决惩治腐败,继续抓好反贪肃赔大案要案和廉政建设。党同人民群众的联系加强了,民心稳定了,才有人民政权的稳定和政治局势的稳定。

采取积极稳定的方针,还必须狠抓四项基本原则的教育,加强社会主义精神文明建设。四项基本原则是立国之本,也是建设社会主义精神文明的核心。历史已经证明,对于中国这样一个大国,能够把全民的意志和行动统一起来、凝聚起来的,只能是四项基本原则。把坚持四项基本原则作为社会主义精神文明建设的主题,锻铸统一强大的精神支柱,是在新的历史条件下维护稳定的根本性措施。

## **第二,改革要稳健,必须以深化改革促进政治和社会的稳定**

怎样正确处理稳定和改革的关系?就是要把改革和稳定结合起来。当前,对改革有这样三种错误观念:一是因为改革中出现了一些失误和缺点,就否定改革;二是把当前的治理整顿和改革对立起来,认为治理整顿是“改革受挫”,是“倒退”;三是从资产阶级自由化的方面否定改革,认为政治体制改革就是建立西方式的“三权分立”的民主制,经济体制改革就是变公有制为私有制,实行市场经济,不这样就不是改革。我们要把改革同稳定结合起来,就必须防止和反对以上三种错误倾向。要树立这样的观念:不继续改革和深化改革就不会稳定;不把握住改革的方向,让改革滑向资本主义就不会稳定;改革急于求成,贪快求进,也将导致不稳定。

我们要在维护稳定中,继续加深改革开放的意识。中国的改革不可逆转,改革的潮流不可阻挡。以邓小平同志为代表的中国共产党第二代领导集体最伟大的功绩,就是结束了十年“文革”动乱,推动中国走上了改革的历史进程。邓小平同志是改革的总设