

“十五”国家重点图书出版规划
新千年之初的西部大开发丛书
国家社会科学基金项目

西部大开发与全面提高 劳动者素质

查培轩 主编

FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press



“十五”国家重点图书出版规划
新千年之初的西部大开发丛书
国家社会科学基金项目

西部大开发与全面 提高劳动者素质

查培轩 主编

FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press

大 连

© 查培轩 2003

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发与全面提高劳动者素质 / 查培轩主编. —大连: 东北财经大学出版社, 2003.12

(“十五”国家重点图书出版规划·新千年之初的西部大开发丛书·国家社会科学基金项目)

ISBN 7-81084-234-X

I. 西… II. 查… III. ①西部大开发(中国) ②劳动者-素质教育-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 002708 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

总编室: (0411) 4710523

营销部: (0411) 4710711

网址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: dufep@vip.sina.com

大连海事大学印刷厂印刷 东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm×210mm 字数: 210 千字 印张: 9 3/4

印数: 1—2 000 册

2003 年 12 月第 1 版

2003 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 李彬 陈薇

责任校对: 毛杰

封面设计: 冀贵收

版式设计: 丁文杰

定价: 20.00 元



前言

《西部大开发与全面提高劳动者素质》是由中共陕西省委党校副教授查培轩主持承担的国家社会科学基金项目的最终成果。该项目依据区域经济发展和人的全面发展的理论，运用国内外开发欠发达地区的经验，从理论、现实和对策方面，探讨了我国西部大开发与全面提高劳动者素质的关系问题，突出强调西部大开发要始终坚持经济、社会和自然三者相互协调的发展观，充分凸现“一切为人”、“一切依靠人”的发展思路。

本专著共分四篇 12 章。

第 1 章是引言部分，主要是从我国西部开发现状和近年来理论界有关西部开发争论两个方面提出。我国目前已经开始实施的西部大开发战略，不能再走重物轻人、重量轻质、重经济发展轻社会和自然的老路，而要走出一条既是目的又是手段的发展新路子，要把开发人力资源，全面提高西部劳动者素质放到重要位置上。

第 2 章至第 5 章是理论篇，主要是从唯物史观、素质决定论和人力资本论三个层次论证了以人为本的

开发模式。这一部分有三个重点：一是从理论与实际的结合上论证了以人为本开发模式与以物为本开发模式的涵义，并对两者进行了比较，进而论证了选择以人为本开发模式的正确性；二是在坚持马克思主义唯物史观的基础上，尝试性地把中国共产党三代领导集体核心关于人在经济发展中的地位和作用的论述概括为素质决定论，并以此作为西部大开发坚持以人为本开发模式的基本理论依据；三是借鉴国外经济发展理论，进一步论证坚持以人为本开发模式的合理性，其中包括对斯密关于经济人的理论、舒尔茨的人力资本理论和刘易斯的人口流动理论的述评及其对西部大开发的意义。我国西部大开发需要具有强烈开发动机和行动的主体，这不仅要有能够担负起西部开发责任的政府和企业，更重要的是要有数以亿计的开发者，而这些开发者要不断提高素质，优化结构，并能合理流动起来。

第6章至第8章是现实篇，主要是分析考察西部地区劳动者素质的优势、缺陷以及与东部地区进行比较。首先，从历史和现实的结合上分析了西部地区劳动者素质的优势，并探讨了这种优势形成的条件。承认西部地区劳动者的良好品质和卓越能力，方能说明西部地区历史文明的根基，更能坚信西部人铸就大开发辉煌的美好前景。其次，以大量的统计资料和现实调查为根据，肯定思想观念陈旧、开发市场能力滞后

是西部地区劳动者素质的两大缺陷。这种精神缺陷与能力缺陷是产生于体制缺陷基础之上的。再次，从个别和整体两个层次展开与东部地区劳动者素质的对比分析，人不分民族，地不分远近，以便审视和把握西部地区劳动者素质的优势和不足，对于我国西部地区劳动者素质有一个客观、公正的定位。

第9章至第12章是建设篇，这一篇的分析可简称为“三支队伍”和“一支大军”。第一支队伍是指领导干部队伍的建设。本书把领导干部队伍建设作为西部大开发中全面提高劳动者素质的重要组成部分，而且是放在第一位来论证的。领导干部既是西部大开发的战斗员又是指挥员。建设一支高素质、肯干事、有活力的领导干部队伍，是全面提高劳动者素质的关键所在。坚持解放思想，勇于改革创新是领导干部队伍建设的基本前提，深化领导干部管理体制和人才培养机制方面的改革是领导干部队伍建设的根本途径。第二支队伍是经营管理者和企业家的建设。西部大开发的过程，是市场经济不断扩展和深化的过程。在这个过程中，经营管理者和企业家的培养和造就尤为重要。一大批能够创办有竞争力企业的人才的涌现，将成为西部大开发的中坚。建立有效的、符合国情的激励和约束机制，是保证经营管理者 and 企业家正常成长的必要条件。第三支队伍是科技人员和各种专门人才队伍的建设。随着科技革命和世界经济一体化的发展，

以信息产业为重要内容的知识经济将会成为西部大开发的主导。为把西部大开发置于科技革命和经济全球化的基础上，要使西部地区的特色经济日臻成熟并不断优化和升级，就要求培养和造就一支宏大的科技队伍，包括各类专门人才，如金融、法律、外贸、会计、审计和咨询策划等短缺人才。西部大开发战略的实施，不仅需要以上三支队伍，而且需要一支包括所有西部人在内的浩浩荡荡的大军。人不分汉族还是少数民族，地不分内地还是边陲，凡是在这块土地工作、战斗、生息的人们，都将成为这支大军的成员。要建设好这一支开发大军，需要各方面齐抓共管，重点是提高西部地区全体成员的文化素质和科技素质，特别要着力于提高西部地区干部和群众开拓和驾驭市场经济的能力，积极地投身市场经济之中，迎接市场经济的挑战，增强在市场竞争中生存和发展的活力，使市场经济成为一所大学校，教会西部地区广大干部和群众建设自己家园的才能。西部大开发要依靠西部地区广大干部和群众，但绝不排斥来自东部地区和国外的支持和帮助，除了采取有效措施吸引资本、技术、信息等资源向西部流动外，更要重视吸引智力人才。吸引东部地区和国外人才来西部建功立业，大展宏图，必将有利于促进西部地区劳动者素质的全面提高。

本书最后是个案篇，主要是采取典型分析的方法，对于西部地区若干典型进行剖析，以便从这些不同典

型的运行方式和特点中寻找出坚持以人为本开发西部的内在规律。比如，西安市现代农业综合开发区的经验，集中表现为通过全面提高干部和职工的综合素质，使原先一个传统的小农场转变成为新型的现代农业综合开发区。鉴于西部大开发战略实施刚刚开始，客观上难以全面地总结经验，只能从某一个角度、某一侧面对这一波澜壮阔的事业进行力所能及的考察，以期堆土成山，积水成河。

西部大开发的实践与时俱进，与之相联系的认识也将不断深化。随着历史的不断推进，我国西部地区的山川将会更加秀美，生活在这里的劳动者同样会更上一层楼。这是本书的基本结论。

参加本课题项目的人员有：胡金荣、康芳民、支育辉、张辉、冯光、王锁娥、杨洁、路光前、陈建岐、杨清玉。

著 者

2003 年 9 月



致力于推进西部大开发的进程

实施西部大开发是中共中央、国务院根据邓小平同志关于“两个大局”的战略思想，高瞻远瞩、统揽全局、面向新世纪做出的重大决策。这项战略是一个巨大的系统工程，也是一项长期的、艰巨的任务。伟大的战略需要科学的理论作指导才能成功。加强对西部大开发的研究，已经成为历史赋予中国各民主党派和专家学者们的一项重要职责。

中国国民党革命委员会（以下简称“民革”）作为一个参政党，完全拥护这一战略决策，并要围绕西部大开发积极地参政议政，这是民革当前和今后较长时期的一项重要工作。自1999年以来，民革中央多次举办有关西部大开发的研讨会、座谈会，调查研究西部地区的发展问题，向中共中央和国务院提出意见和建议，受到有关部门的重视和采纳。许多民革党员，特别是民革中的人大代表、政协委员积极建言献策，做出贡献。2000年初夏，在“民革中央西部大开发研讨会”上，民革中央候补委员、青年经济学家董藩提出了构建“缘西边境国际经济合作带”的设想，引起了与会者的广泛关注。会议期间，董藩同志对我说，他

与著名经济学家那日教授准备邀请国内几位长期研究西部发展问题的专家，共同出版一套名为“新千年之初的西部大开发”的丛书，从不同角度系统研究西部开发问题。我对他说，深入研究这方面的问题很重要，但是不要为出书而出书，不要赶出版热潮。要静下心来认真地、理论联系实际地做好这项工作，为国家的西部开发提供有价值的战略、政策和对策性意见，这样，社会科学研究工作才能真正成为推动西部开发的一个重要因素。

现在，那日、董藩两位学者出版的“新千年之初的西部大开发”已被列入国家“十五”重点图书项目，东北财经大学出版社对这套书的出版给予了大力支持。这表明这项研究已经得到国家有关部门和学术界的肯定。这将有利于相关学术研究的深化，也会推进参政议政工作的开展。

那日教授是中国民族经济学的学科带头人之一，长期致力于推进中国民族地区特别是西部地区的发展。她不仅出版了多部著作，发表了大量有影响的论文，还培养了研究西部经济和民族经济的博士生、硕士生。董藩同志是近年来国内活跃的青年经济学家，关注西部发展战略与政策问题，曾提出了一些有影响的理论观点和政策主张。这次他们联合国内其他几位知名学者就缘西边境国际经济合作带的构建、西部边境城市的发展模式与道路、西部金融市场的发展、西部资源

产业的培养与资源产品价值的补偿、西部开发与民族利益保障、西部开发与特色经济规划等专题进行了研究论述，其中大多数选题得到国家社科基金和国务院有关部委的资助，一些前期研究成果发表在《经济学家》、《民族研究》等国内有影响的专业杂志上，有的获得过“国家民委优秀社会科学成果”一等奖等荣誉。

相信这套书的出版对西部开发理论与实践的研究能够起到积极的作用。

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to the author He Ruoping. The characters are fluid and connected, with a prominent '何' (He) at the beginning.

2001年9月于北京



编委会

顾问：

于兴隆（全国人大常委、全国人大民族宗教委员会副主任）

牟本理（国家民委党组书记、副主任）

朱培康（全国人大常委、民革中央副主席）

胡乃武（著名经济学家、中国人民大学教授、博士生导师）

施正一（著名经济学家、中央民族大学教授、博士生导师）

主任：

那 日（原中央民族大学人力资源研究所所长、教授、博士生导师）

董 藩（大连民族学院中国经济发展战略与政策研究中心主任、教授）

委员：（按姓氏笔画为序）

王文长 王天津 王燕祥 那 日 李 澜

张丽君 罗 莉 黄健英 董 藩 谢丽霜



目录

第1章 引言	1
1.1 问题的提出	2
1.2 着重研究的问题	9
1.3 研究方法	13

理论篇

第2章 西部大开发新思路	17
2.1 以物为本的开发模式	18
2.2 以人为本的开发模式	30
第3章 唯物史观是以人为本开发模式的哲学基础	43
3.1 人民群众是历史活动的主体	44
3.2 环境与人的发展	46
3.3 西部大开发与重塑西部人	53
第4章 素质决定论是以人为本开发模式的理论依据	60
4.1 全面提高劳动者素质是发展生产力第一要务	61
4.2 培养高素质人才是当今社会经济发展的 关键所在	66
4.3 培养造就一大批高素质的领导人才是 西部大开发的决定因素	70

第5章 人力资本论是以人为本开发模式的重要借鉴	75
5.1 斯密关于“经济人”理论的借鉴	76
5.2 舒尔茨人力资本理论的借鉴	87
5.3 刘易斯人口流动理论的借鉴	99

现 实 篇

第6章 西部地区劳动者素质的优势	111
6.1 西部地区劳动者素质优势的历史发展	112
6.2 西部地区劳动者素质优势的现实凸现	119
6.3 西部地区劳动者素质优势的形成条件	127
第7章 西部地区劳动者素质的缺陷	130
7.1 文化程度低、思想观念陈旧是西部地区 劳动者素质的精神缺陷	131
7.2 科技能力差和驾驭市场能力低是西部地区 劳动者素质的能力缺陷	137
7.3 教育投资少, 人才短缺是西部地区劳动者 素质的体制缺陷	145
第8章 西部地区劳动者素质与东部地区劳动者 素质的比较	152
8.1 西部地区劳动者素质与东部地区劳动者 素质的个别比较	153
8.2 西部地区劳动者素质与东部地区劳动者 素质的整体比较	162
8.3 西部地区劳动者素质与发达国家劳动者 素质的比较	168

建设篇

第9章 领导干部队伍的建设	175
9.1 领导干部队伍是西部大开发的主导力量	176
9.2 解放思想,勇于创新是领导干部队伍 建设的前提	178
9.3 深化改革,起用人才是领导干部队伍 建设的根本途径	186
第10章 经营管理者 and 企业家队伍的建设	196
10.1 经营管理者 and 企业家是西部大开发的 中坚力量	197
10.2 激励机制和约束机制是培养企业家成长的 必要条件	201
10.3 广开门路,拓宽企业家素质提高的 有效途径	208
第11章 科技人员队伍的建设	220
11.1 科技人员队伍是西部大开发的骨干力量	221
11.2 改善生活待遇和提高工作条件是科技人员 队伍建设的基本条件	226
11.3 体制创新是科技人员队伍建设的持续动力	231
第12章 西部地区劳动者素质的全面提高	240
12.1 实施科教兴国战略,全面提高西部地区 劳动者的文化教育水平	241
12.2 突出重点,不断提高西部地区劳动者的 市场意识和能力	247
12.3 全面提高西部地区劳动者的文明程度	258

个 案 篇

附录 1 西安现代农业综合开发区以人为本加快发展的考察报告	267
附录 2 高素质的经营管理者是企业加快发展的关键 ——延长油矿以人为本快速发展的考察报告	279
主要参考文献	291
后记	293

第 1 章

引 言

导 言

世纪之交，正当我国现代化建设第二步战略目标即将全面实现，并开始迈向第三步战略目标之际，党中央、国务院把握大局，不失时机地做出了实施西部大开发战略的伟大决策。面对这个亿万人民群众参加的伟大实践，每一个生活在中国特别是西部的人，都要做出自己的选择和回答。作为研究经济理论的群体或者个人，无论他们崇尚什么样的价值取向，都无法回避势不可挡的历史大潮。我们要自觉地投身于西部大开发的洪流之中，每时每刻地去感受它、考察它、思考它，要在西部大开发正在进行的时候，即时或者超前地声明自己观察和思考的结果，并以此去影响人们的行动，而不是在许多不应该发生的故事发生之后，再发出那种无奈的评论和叹惜。也许我们的声音是微弱的、单纯的，但绝对是真诚的、用心的，是对历史和人民呼唤的一种回应。