

29.655
Z22

138756

水运、公路运输计划

臧智 潘德 合著
崔世惠 閻庆彬



人民交通出版社

水运、公路运输计划

臧 智 潘 德 合 著
崔世惠 閻庆彬

人 民 交 通 出 版 社

水运、公路运输计划

臧智 潘德合 著
崔世惠 阎庆彬

*

人民交通出版社出版

(北京安定门外和平里)

北京市书刊出版业营业许可证出字第〇〇六号

新华书店北京发行所发行 全国新华书店经售

人民交通出版社印刷厂印刷

*

1965年3月北京第一版 1965年3月北京第一次印刷

开本：787×1092_{毫米} 印张：5_{1/2}张

全书：122,000字 印数：1—2,600册

统一书号：15044·7050

定价(科六)：0.70元

前 言

自从1953年以来，各地水运、公路运输部門和各运输企业，在不断地編制和执行水运、公路运输計劃的过程中，取得了不少可貴的經驗。这些經驗，是我們从事运输計劃工作的广大职工同志們通过长期实践、积累所得到的财富。把这些經驗加以系統地归納总结，是十分必要的。

編写本书的目的，即是试图从1953年到1963年各个計劃期間，在編制和执行水运、公路运输計劃方面所了解到的一些主要經驗和基本工作方法，作一些初步地概括与說明。但由于我們水平所限，一定会有許多疏漏、欠缺和錯誤的地方，故誠懇地希望讀者給以批評指正。

本书基本上是圍繞着以如何編好水运、公路运输計劃这一課題作为中心。分別叙述了运输計劃的任务，运输計劃的編制原則，怎样进行运输經濟調查为編制运输計劃提供依据，在計劃安排上如何推行合理运输，以及各項計劃指标的构成和計算方法等。結合当前运输計劃工作的实际情况，在內容上，我們比較側重于对近代运输工具，即輪駁船和汽車运输計劃的編制說明較多，有关民間运输工具运输計劃的編制，只作了附带的簡單的說明。同时鉴于編制計劃仅是計劃工作的开始，更重要的还在于組織和保証計劃的实现，我們对执行运输計劃的监督检查方面，也作了叙述，意在引起对計劃检查工作的重視。

本书中所列举的一些工作方法和工作經驗，大多取材自各直属运输企业和各省、市、自治区的交通厅（局）計劃部門，

这些方法和經驗，有的比較成熟，有的还不够成熟，仍待进一步試驗和探討。

本书的編写，实际上也是我們对运输計劃业务学习的整理。在編写过程中，曾得到国家計劃委员会交通局等不少同志的指导和帮助，謹此表示感謝。我們所以敢于不避其粗糙与浅薄，大胆地把本书献之于讀者，是希望与广大讀者共同討論，共同研究，使其疏漏之处能够得到补充，錯誤之处能够得到糾正。我們准备經過一段时间以后，根据讀者們的建議和批評，更多地搜集和积累一些資料，将本书认真地再做一次修改与充实。

1963年12月

目 录

第一章 緒論	3
第一节 水运、公路运输計劃的任务	3
第二节 編制水运、公路运输計劃的基本原則	6
第三节 水运、公路运输計劃的构成	13
第二章 运输經濟調查	16
第一节 运输經濟調查的任务和内容	16
第二节 运输經濟調查工作的組織与分工	21
第三节 运输經濟調查的方法	26
第四节 运输經濟調查資料的分析与应用	36
第五节 运输經濟調查与貨源組織工作的关系	41
第三章 推行合理运输	43
第一节 各种运输工具的特点	43
第二节 什么是不合理运输	45
第三节 合理运输綫路的选择	52
第四节 推行合理运输的有效方法	62
第四章 旅客运输計劃	70
第一节 旅客运输計劃的任务	70
第二节 旅客运输計劃的范围和主要指标	71
第三节 客流的构成和客运的不平衡性	75
第四节 旅客需要运输量的測算	77
第五章 貨物运输計劃	85
第一节 貨物运输計劃的任务	85
第二节 貨物运输計劃的范围和内容	86
第三节 貨物需要运输量的測算	96

第四节	貨物运输量在各种运输工具中的分配	111
第六章	船舶、車輛营运计划	113
第一节	船舶、車輛营运计划的任务和内容	113
第二节	輪駁船营运技术經濟指标的計算	121
第三节	汽車营运技术經濟指标的計算	134
第七章	运输计划与相关计划的綜合平衡	145
第一节	运输量与运输能力的平衡	145
第二节	水运、公路运输内部各环节之間的平衡	151
第三节	运输任务与其他计划相关指标的平衡	159
第八章	运输计划执行情况的檢查	162
第一节	检查运输计划执行情况的目的	162
第二节	检查运输计划执行情况应注意的几个問題	163

第一章 緒 論

第一節 水运、公路運輸計劃的任务

交通運輸业是一个特殊的物质生产部門。它是国民經济的紐帶，是工农业生产和人民生活不可缺少的条件，又是巩固和加强国防的重要工具。

交通運輸表现为物质生产过程在流通領域中的繼續。物质生产不仅包括改变劳动对象的形态和性质，同时也包括改变它的位置。在生产領域内部，和从生产到消費之間，都必須經過生产物位置移动的过程。这个过程，就是運輸。在生产过程中，如果没有運輸，生产活动就不能持續正常地进行；生产出来的产品也无法送到消費者手中，产品的使用价值也就不能实现。馬克思說：“生产物由一个生产場所到別一个生产場所的運輸，又有完成生产物由生产領域到消費領域的運輸跟在后面。生产物要完成这些运动，方才是完成而可以消費的。”^①

交通部門主管的水运和公路運輸，是联系城市和乡村、工业和农业的紐帶。它直接服务于国家經濟建設的发展，国防建設的需要，社会商品的流通，人民物质文化生活水平的提高。对促进生产、繁荣經濟、活跃城乡交流、保証国内外进出口物資運輸，巩固工农联盟，巩固国防，起着重要的作用。在貫徹执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民經济的总方針下，各地水运、公路運輸部門和運輸企业，面向广大农村，一

① 馬克思：《資本論》第2卷，人民出版社1956年版，第164頁。

方面把农村所需要的生产资料和生活资料，不悞农时地运往农村；另一方面，把大量的粮食、经济作物和其他农副产品，及时地运到城市和工矿企业。这种联系，随着农业和工业的发展，将日益密切和不断扩大。

水运、公路运输计划，是国民经济计划中的重要组成部分。又是国家管理运输部门和企业，指导运输生产活动，实现党和国家政治经济任务的重要手段。编制和执行水运、公路运输计划的基本任务在于：根据社会主义基本经济规律，以及党的社会主义建设总路线和党与国家在各个时期的方针、政策；充分挖掘运输潜力，合理利用各种运输方式，最大限度地节约在流通过程中的社会劳动消耗，为社会主义建设，提供量大、质好、安全、价廉、迅速的运输力，以满足不同时期国民经济对运输的需要。

为实现上述任务，在编制水运、公路运输计划过程中，必须从实际出发，吃透两头，做好调查研究工作，用唯物论辩证法和群众路线的工作方法，认真进行综合平衡，正确处理各种矛盾和各方面的关系，特别是以下几个主要方面的关系：

一、正确处理人和运输设备的关系。人是生产力诸因素中的首要因素；船舶、车辆以及各种装卸搬运机械，这些物质技术设备，归根到底是由人来掌握才能发挥作用。运输生产进行的好坏，在很大程度上决定于人的主观能动作用，因此，在编制运输计划过程中，首先要处理好人和运输设备的关系，必须是政治挂帅，把人的因素摆在第一位。

二、正确处理水运、公路运输和国民经济各部门以及国防之间的关系。要从国民经济生产、建设对运输的需要出发，切实计算计划期旅客和货物需要运输量。要注意安排广大农村，

特别是稳产高产地区，以及基础工业基地的货物运输量，配备足够的和能够适应各种特种物资要求的运输能力和运输设备；要尽可能多开辟一些客运班线，以适应广大人民旅行的需要；要经常注意对外贸易运输需要的发展，提供足够的海港通过能力和远洋运输能力。

三、正确处理水运、公路运输部门内部各环节各工种之间的关系。运输生产是一种多工种、多环节的联合作业。研究和计算运输能力，只能通过对船舶、港口、船厂、航道之间，或车辆、车站、保修厂、道路之间的综合平衡，而不能仅看运输工具的多少。在增加运输工具的同时，必须相应地进行港口、车站、保养修理厂和航道线路等各环节的建设，并且要在首先搞好简单再生产的条件下，进行扩大再生产；同时还必须既注意发展货物运输，又注意发展旅客运输。在计算运输能力时，既应考虑加速船舶、车辆的周转，不断提高运输效率，又必须注意确保运输安全，提高运输质量，节约燃料、物料消耗和降低运输成本。

四、正确处理水运、公路运输同其他各种运输方式之间的关系。要充分发挥各种运输方式的特长，根据经济合理的原则，合理分配各种不同运输工具的运输任务，并组织各种运输方式的协作。除火车、轮船、汽车、飞机等近代运输工具以外，由于民间运输工具如木帆船和人、畜力车等在短途运输中还是一支重要的运输力量，因此还必须注意把近代运输工具同民间运输工具结合使用。

但是经过综合平衡后，由于运输计划在实际执行过程中，又总会经常出现新的不平衡情况和新的矛盾。因而就要求计划工作人员必须经常注意调节各部门、各环节之间的关系，力求克服不平衡，以达到新的平衡。列宁曾经说过：“经常的、自

覺地保持的平衡，實際上就是計劃性”^①。毛主席指示 “我們每年作一次經濟計劃，安排積累和消費的適當比例，求得生產和需要之間的平衡。所謂平衡，就是矛盾的暫時的相對的統一。過了一年，就整個說來，這種平衡就被矛盾的鬥爭所打破了，這種統一就變化了，平衡成為不平衡，統一成為不統一，又需要作第二年的平衡和統一。這就是我們計劃經濟的優越性。事實上，每月每季都在局部地打破這種平衡和統一，需要作出局部的調整。”^② 由此可見，為了保證交通運輸的發展與國民經濟的發展相適應，我們從事運輸計劃工作的同志，必須經常抓住不同的重點，揭露矛盾，經過比較，經過鬥爭，來制定切合實際的運輸計劃。

第二節 編制水運、公路運輸計劃的基本原則

編制計劃是計劃工作的開始。要使計劃真正起到實現黨與國家政治經濟任務的作用，正確地編制計劃，努力提高計劃質量，具有十分重要的意義。

正確地編制水運、公路運輸計劃，必須遵循下述一些基本原則：

第一、運輸計劃的編制，必須堅決貫徹黨的路綫、方針、政策，正確反映經濟發展客觀規律 編制計劃時，首先要全面地分析國家的政治經濟形勢和交通運輸形勢，據以制訂計劃期交通運輸工作的方針和任務。並根據國民經濟的發展水平，和工農業各項主要產品的生產規模、發展速度，反復認真地計算和確定計劃期應完成的運輸貨類、流量，應配備使用和新增的

① 《列寧全集》第3卷，人民出版社1959年版，第566頁。

② 毛澤東：《關於正確處理人民內部矛盾的問題》，人民出版社1957年版，第12頁。

运输工具设备，及应达到的各项技术经济计划指标。计划工作人员必须密切关心国家的政治经济形势从实际出发，深入钻研党的方针政策，要善于把党与国家的要求和运输生产的实际情况结合起来，把党的方针政策，切实体现在计划之中，成为具体的指标数字，并加以组织完成。我们从事运输计划工作，一时一刻也不能离开党的方针政策，要深入实际，作调查研究，否则必然会犯盲目冒进或右倾保守的错误。

我国在第一个五年计划期间，党与国家对水运、公路运输所提出的方针和主要任务是：发展交通运输业“使之适应于国家经济建设、工业农业生产的发展、商品流通的扩大、居民对交通的需要。”并明确指出：“水路运输是一种最经济的运输，必须积极地提高其在整个运输中的比重。五年内水路运输方面的主要任务是发展内河运输，以长江为重点，同时适当地发展海上运输。”在公路建设方面，主要是修建“西南少数民族地区的公路和边疆、沿海重要的公路。”对地方交通运输分别提出：“依靠地方的人力、物力和财力，修浚有运输作用的中小河流，养护现有航道，发展中、小河流的航运，以满足地方的需要。”“重视养护现有的公路、桥梁和渡口，发挥我国人民修桥补路的优良传统，并根据地方需要和民力、财力的可能，重点地整修运输繁忙的公路，新建和整修适合当地运输工具需要的道路。”要求“在中央统一计划的指导下，把建设全国性的运输事业同发展地方性的运输事业结合起来。有效地利用民间的运输工具——大车、木船、牲畜等。”^①

第二个五年计划期间，党与国家提出：“为了适应工农业生产 and 国防建设的需要，应该相应地发展运输和邮电事业，进

^① 《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划》，人民出版社1955年版，第94、100、101、102、96页。

一步建設新的鐵路、公路和通訊綫路，开辟水运和空运航綫。同时應該有計劃地加强和改进原有的运输和邮电設備，充分利用和适当发展民間运输工具，改善运输的組織工作，努力提高运输和通訊效率。”“各地区應該根据当地的需要和可能修建地方性的簡易公路、大車路和其他道路，以逐步地扩大地方道路网。應該根据运输的需要，增加內河、沿海和远洋的船舶；加强港口建設，增建助航設備；扩展內河通航里程，加强干流和支流的运输組織工作。”^①同时还指出：“由于我国近代运输工具不足，运输綫路不够，并且分布得很不平衡，而我国現有的木帆船和兽力車等民間运输工具数量大，分布广，在相当长的時間內，还是重要的輔助运输力量，在有些地区，目前还是主要的运输力量，因此，我們應該充分利用和适当发展民間运输工具，并且逐步地对他們进行技术改良。在可能的条件下，我們还应该把近代运输工具同民間运输工具結合使用，以适应运输增长的需要。”^②

在第一和第二两个五年計劃期間，由于各級交通運輸部門貫徹执行了党与国家提出的各項方針、政策，并且按照方針、政策的要求，具体安排了运输計劃任务。結果保證了国家計劃的完成和超額完成，也促进了整个国民經济和交通運輸事业的飞跃发展。

当前对于水运、公路运输部門來說，必須根据以农业为基础、以工业为主导的发展国民經济的总方針，坚决地把交通運輸工作轉移到以农业为基础的軌道上来，面向农村，把支援农业放在首要地位，以促进农业生产、巩固人民公社集体經济，

① 《中国共產党第八次全国代表大会关于发展国民經济的第二个五年計劃（一九五八年到一九六二年）的建議》，人民出版社1956年版，第14~15頁。

② 周恩來：《关于发展国民經济的第二个五年計劃的建議的报告》，人民出版社1956年版，第56~57頁。

使运输业能够为农业生产提供便利的运输条件。同时要根据支援农业、改善市场供应和增强国防的要求，进一步贯彻执行调整、巩固、充实、提高的方针，和奋发图强、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的方针，改善经营管理，加强运输组织和建设工作，厉行增产节约，确保交通安全，提高运输质量和运输效率，缩短运输时间，降低运输成本和运输费用，以保证国民经济发展中运输任务的全面完成。更好地为工农业生产的发展、为人民生活、为国防建设服务。

第二、运输计划的编制，必须贯彻执行群众路线。实行领导干部、科学技术经济专家和群众三结合的原则，充分调动各方面的积极因素 为了提高计划的科学性和准确性，并使计划的实现具有广泛的群众基础，计划工作必须自始至终地依靠群众，发动群众，坚持群众路线。首先，计划应该来自群众。一定要注意纠正过去曾经产生过的那种只靠少数人，坐在办公室里，闭门编计划的错误作法。不深入发动群众、通过群众编制出来的任何计划，都只会变成纸上空文。计划工作人员，必须走出办公室，深入基层，深入现场，加强调查研究，狠抓第一性资料，密切联系群众，把计划期的形势和任务，交给群众共同讨论。注意倾听各方面的意见，既要集中职工群众在生产实践中所积累的知识和经验，又要集中科学技术人员在科学技术实践中所积累的知识和经验，研究解决运输生产和技术方面的各项重大问题。认真修改落后的和不恰当的计划定额及计划指标，并将群众创造的切实可行的先进经验，经过研究总结，反映到计划定额及计划指标中去。各项定额，实际上是广大职工对完成国家计划的数量界限和质量界限。经过群众讨论制订的定额，并据以编制的计划，其本身也就具有了完成计划的群众基础。

过去，許多水运、公路运输部門和运输企业，在編制計劃时，都曾經采取了各种各样的方法，广泛深入地发动群众，吸取专家和群众的意見，反复討論計劃。事实証明：发动群众討論計劃的范围越深越广，解决的問題也越多越好，計劃指标也就訂得越积极可靠，切合实际。

坚持群众路綫，做好計劃工作，不仅在于計劃的編制。編制出来的計劃，也只有通过广大群众創造性的活动，才能实现。因此在計劃执行的过程中，各級計劃部門的干部，必須面向生产、面向基层、面向群众，在企业党委的集中领导下，經常組織社会主义劳动竞赛，开展五好运动和比、学、赶、帮运动，鼓励和支持群众的发明創造，大搞技术革新和技术革命，不断总结与推广新的先进經驗。同时，对原来的計劃方案作进一步的修改和补充，使之在实践中逐步完善，更接近与符合实际情况，改进計劃工作，提高計劃质量，以发挥其动员群众、指导生产的积极作用。

对于水运、公路运输部門來說，在編制和执行計劃中需要依靠的群众，不仅是本部門内部的专家和职工群众，还應該包括物资生产、供銷、儲运和铁路等有关部門的广大群众，要經常与他們保持联系，了解他們的要求，搜集和听取他們对运输工作的意見。有些运输部門和企业，在編制运输計劃时，主动邀請有关部門召开座談会，甚至共同进行物资的产、供、銷、运以及接轉之間的平衡，并根据平衡的結果，安排計劃，相互保証，是一个很值得学习和效法的經驗。

第三、編制运输計劃，安排运输任务，必須从国民經济发展的全局出发，統筹兼顧，全面安排。既要保証重点，又要照顧一般 在充分考虑各方面对运输需要的前提下，要結合当时当地具体經济情况最迫切需要运输的物资，作为重点的运输任

务，尽先纳入计划，妥善配备运力，按质按量按时地保证完成。重点的运输任务能否保证完成，往往直接关系到全局的成败。由于不同时期的政治经济任务不同，每一个计划期的重点的运输任务内容，也并非一成不变。我们强调在计划中要有重点，是反对那种对各项运输任务，不分主次、先后、轻重、缓急，采取等量齐观，平均使用力量的作法。同时，也反对那种不根据党的方针、政策，不顾国家全局，只顾本部门、本企业的运输工作方便，对需要运输的物资，采取“挑肥拣瘦”的态度，只重视安排大宗的、整批的、易装易卸的物资运输，而忽视甚至拒绝安排小量的、零散的、难装难卸的物资运输，这种作法，也是错误的。

但是，要保证重点，绝不意味着可以排斥一般，忽视和放松对重点以外的一般运输任务的安排。必须正确处理重点与一般的关系，农业与工业对运输要求的关系，要使重点与一般很好地结合起来。既要首先安排重点的运输任务，也要分别轻重缓急，全面合理地安排一般的运输任务。

此外，对水运与公路运输、近代运输工具与民间运输工具、旅客运输任务和货物运输任务、个别运输企业单位与整个运输部门，不仅在考虑运输任务分配时，而且在考虑其发展速度和建设规模时，也都必须从全局出发，进行全面安排和综合平衡。

第四、编制运输计划，制订各项计划指标，必须积极可靠，留有余地。要把革命的干劲和实事求是的精神结合起来，把主观能动性和客观可能性结合起来。计划指标是计划的基本表现形式，是对运输生产活动的各方面，在一定时期内预期的目标。确定任何一个计划指标，都应当全面地考虑各种条件，既要摸清有利的一面，调动一切积极因素；又要看到困难和不

利的一面，努力克服薄弱环节。既要尽可能滿足各方面的要求，又要实事求是地使每一个指标都具有科学的依据。

过去有些运输部门和运输企业，为了滿足急剧增长的运输需要，不切实际地提高船舶和车辆的运输生产效率，不考虑經常保持运输工具设备正常的技术状况，不注意必要地例行维修保养。只顧了需要，忽視了可能。因而造成船舶、车辆等运输工具设备的技术状况严重不良，最后反而使船舶、车辆的运输效率显著下降，給运输生产带来了損失。当然，另外有些运输部门和企业，在編制运输计划时，过分强调可能，不肯于积极地挖掘可以挖掘的潜力，以最大限度地滿足运输需要，也是不正确的。

发揚实事求是的精神，坚持科学的态度，是做好计划工作的一个重要的前提。毛主席說：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我們去研究。”^①这就是說，要使我們的主观能够正确地反映客观实际。党也要求我們：“經濟工作一定要愈作愈細致，一定要尽可能地接近实际或者符合实际。”^②为此，必須加强調查研究，掌握情况，积累資料，正确地認識运输生产活动的客观规律性，全面考虑运输生产过程中一切内部、外部联系条件的变化，与各种有利和不利的因素，在此基础上，运用科学的方法，进行反复精确地平衡計算。只有这样制訂出来的各项计划指标，才具有准确性和科学性。

編制计划，制訂各项计划指标，应当采用平均先进的定額。也就是把定額訂在积极反映实际，既先进，又为大多数人

① 毛澤东：《改造我們的學習》。《毛澤东选集》第3卷，第301頁。

② 《中國共產黨第八屆中央委员会第六次全体会議文件》人民出版社1958年版，第5頁。