

'98 版

福建发展研究

——福建省人民政府发展研究中心研究文选

●蔡德奇 主编



福建人民出版社

’98 版

福建 发展 研究



福建人民出版社

'98版 福建发展研究

'98 BAN FUJIAN FAZHAN YANJIU

——福建省人民政府发展研究中心研究文选

蔡德奇 主编

*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路76号 邮编:350001)

福州屏山印刷厂印刷

(厂址:福州市铜盘路278号 邮编:350003)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 19.50 印张 4 插页 467 千字

1998 年 8 月第 1 版

1998 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—1000

ISBN7—211—03169—7

C·74 定价:22.50 元

本书如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换。

1041780

主	编	蔡德奇		
副	主	王福根	杨益生	林振平
执行副主	编	王开明		
编	委	黄维荣	林永健	赵彬
		周赛琴	卓祖航	魏孔霖
		胡建荣	曾国宁	林坚强
		项金玉	廖荣天	季翔峰
		刘林思	林世才	吴元兴
		杨志华	曾逾东	张玉梅
		黄爱武	董敏	
				吴榕明
				江永良
				朱美荣
				林开彬
				苏建华
				孙聘仁

目 录

宏观经济与市场预测

福建省情省力的十大变化·····	(1)
1996 年福建经济形势和 1997 年工作思路 ·····	(30)
1997 年福建经济运行特征和 1998 年发展趋势 ·····	(44)
东南亚金融危机及其对福建的影响·····	(56)
闽货市场与产业导向分析·····	(63)
开拓市场与培育经济增长点·····	(80)
消费转型时期消费特征和市场开拓·····	(90)

结构调整与产业发展

福建经济结构现状及调整设想·····	(97)
福建支柱和重点产业跟踪研究	
——兼对未来支柱、重点产业的探研 ·····	(105)
从根本上解决国有企业扭亏增盈的研究报告·····	(134)
福建组建重点大型企业集团的研究报告·····	(155)
把上市公司培植成福建经济发展的龙头·····	(171)
福建省跨世纪“菜篮子工程”建设的战略思路·····	(191)
论建立福建土地与发展互促机制·····	(217)
专家建议实施生态经济发展战略·····	(233)

山区小康建设的难点及建议·····	(239)
返贫问题的思考·····	(244)
应进一步重视非国有企业的发展·····	(249)
从理论和政策上界定民营企业·····	(255)
把住宅业培育成为新的经济增长点·····	(261)
万利达成功经验值得借鉴·····	(267)
实达经验对国企改革的启示·····	(273)

外经外贸与投资环境

抓住机遇推动闽港合作再上新台阶·····	(279)
巩固和发展福建利用外资的良好势头·····	(295)
开好窗口共建港口的设想与政策建议·····	(313)
福建优化外商投资软环境思路的比较与选择·····	(330)
福建外贸发展战略基本思路·····	(349)
国务院参事室参事谈福建港口和铁路建设·····	(366)
专家呼吁开发建设福州万安环球集装箱中心港·····	(372)
福建核电建设应尽快启动·····	(378)
设置东山海峡商品交易市场的建议·····	(383)
应允许鼓励非国有企业到境外投资·····	(390)
建议加紧利用香港资本市场筹资·····	(395)

财政税务与资金管理

福建财政收入占国内生产总值比重的研究·····	(401)
集中地方财力支持重点建设的研究·····	(423)
进一步改革和完善地方税体系·····	(440)
加强福建省预算外资金管理的对策研究·····	(455)
福建与部分省份财政比较与对策·····	(472)

建立海峡证券交易中心的构想与建议·····	(498)
-----------------------	-------

科技教育与社会事业

福建跨世纪社会形象工程研究·····	(502)
福建新时期科教兴省战略重点任务初探·····	(526)
福建促进科技成果转化的对策研究·····	(546)
积极争取福州大学进入“211 工程” ·····	(563)
“九五”期间福建社会保险制度改革的基本思路 ·····	(586)
福建城镇社会医疗保险制度改革研究·····	(603)
后 记·····	(618)

宏观经济与市场预测

福建省情省力的十大变化

坚持从国情出发进行社会主义现代化建设，是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的基本出发点。福建改革开放以来经济快速发展的根本经验，就是从省情实际出发，走出一条有特色的发展路子。改革开放尤其是进入 90 年代以后，福建省情省力发生了很大变化，本报告着重从经济的角度，比较分析了这种变化的主要特点。

一、经济总量翻了 3 番，人均 GDP 上升到 全国第 7 位，经济实力显著增强， 初步跻身经济强省行列

(1)从反映综合经济实力的主要指标国内生产总值的变化看，改革开放以来的 18 年，我省的国内生产总值从 66.4 亿元迅速增

长到 1996 年的 2606.9 亿元，在全国诸省（市、区）中由第 22 位上升到第 12 位。按可比口径计算，1996 年是 1978 年的 10 倍多、是 1980 年的 8 倍多，提前 4 年实现了比 1980 年翻 3 番的目标。

	1978 年	1980 年	1985 年	1990 年	1995 年	1996 年
国内生产总值（亿元）	66.4	87.1	200.5	523.3	2160.5	2606.9
位 次	22	21	18	15	12	12
占全国比重（%）	1.83	1.93	2.24	2.82	3.71	3.83
人均 GDP（元）	273	348	736	1766	6868	8136
位 次	22	20	17	12	8	7
相当全国水平（%）	72.5	76.1	87.0	108.9	142.8	146.9

（2）从反映经济实力的人均水平指标看，福建提高很快，位次上升显著，人均 GDP 由 1978 年的 273 元上升到 1996 年的 8136 元，排序由 1978 年全国第 22 位上升到 1996 年第 7 位。按可比口径计算，1996 年是 1978 年的近 8 倍。1996 年人均 GDP 超过全国平均（5539 元）的有 10 个省市，它们是：上海（22086 元）、北京（12812 元）、天津（11694 元）、浙江（9443 元）、广东（8769 元）、江苏（8545 元）、福建（8136 元）、辽宁（7650 元）、山东（6834 元）、黑龙江（6192 元）、新疆（5888 元）。

进一步的分析表明，福建经济在 90 年代确有长足的发展，人均 GDP 不仅迅速超过了全国平均水平，且与发展水平最高、速度最快的浙江、广东、江苏 3 个周边省份的差距也在缩小，1996 年与 1990 年比，福建与广东的差距缩小了 18.1 个百分点，与江苏缩小了 10.2 个百分点，与浙江缩小了 1.9 个百分点。

从经济增长速度看，“六五”期间我省 GDP 年均递增 13.2%，比浙江（14.7%）慢，与江苏（13.2%）并列，“七五”期间我省

为 9.8%，落在广东（12.1%）和江苏（10.0%）之后，“八五”期间我省为 19.3%，略超过广东（19.1%）和浙江（19.1%）而居全国第 1 位。从 1979 年至 1996 年 18 年平均增长速度看，广东（14.0%）、浙江（13.8%）、福建（13.8%）3 省十分接近，整个东南沿海地区是发展最快的地区。

	1990 年		1995 年		1996 年	
	人均 GDP (元)	福建与之 差距%	人均 GDP (元)	福建与之 差距%	人均 GDP (元)	福建与之 差距%
浙 江	2122	15.7	8074	14.9	9443	13.8
广 东	2395	25.3	7973	13.9	8769	7.2
江 苏	2103	15.0	7299	5.9	8545	4.8
福 建	1788		6868		8136	

（3）但是，与国际通行标准比较看，我省发展水平还很低，初级阶段仍然是国情省情最基本的特征。按世界银行 1994 年的标准，人均 GNP725 美元以下属低收入，725 美元至 2895 美元为中下等收入，2895 至 8956 美元为上中等收入，8956 美元才进入高收入行列。我省 1996 年人均 GNP 为 8136 元人民币，按当年汇率计折 980 美元，虽然已由低收入进入了下中等收入的行列，但远未达到上限 2895 美元，离 8956 美元进入高收入的门槛更远。具体与近邻我省的台湾、香港比较，虽然差距已在一定程度上缩小，但仍然很大。香港、台湾先后在 1987 年和 1991 年人均 GNP 达到 8900 美元进入高收入地区行列，1995 年两地人均 GNP 分别达到 21800 美元、12400 美元，是我省的 22 倍和 12 倍。可见，坚持“发展是硬道理”，加快发展，加快建设海峡西岸经济繁荣带，努力缩小海峡两岸的经济差距，依然是我们面临的非常现实而紧迫的任务。

(4) 从未来发展的趋势看，发展的势头尚好，但在总量上提高位次难度加大。从 1978 年至 1996 年的 18 年间，在全国诸省（市、区）中，我省经济总量排名进了 10 位，人均水平排名进了 15 位，可以说是一种跳跃追赶之势。但仔细分析，追赶的难度是越来越大的。相对全国平均水平而言，前 12 年（1979~1990 年），我省经济总量水平只提高 22%，排名却进了 7 位，也即每提高 3 个百分点就可前移 1 位，人均水平只提高 23%，排名却进了 10 位，也即每提高 2.3 个百分点就可以前移 1 位；在后 6 年里（1991~1996 年），经济总量水平提高了 40%，但排名只进了 3 位，也即每提高 13 个百分点才能前移 1 位，人均水平提高了 54%，但排名只进了 5 位，也即每提高 11 个百分点才能前移 1 位。也就是说，进步的台阶越来越高，赶超的难度越来越大，那种跳跃追赶之势已不再可能。在今后新一轮创业中我省有可能在人均水平上走在前列，但总量上升位次的空间十分有限，大约只能在 10 位左右。

二、区域发展格局发生变化，闽东南地区成为我省改革开放的前沿地带，成为带动全省发展的龙头，并成为我国东南沿海经济区的核心之一，但是地区发展不平衡加剧，差距扩大

(1) 就像我国的改革开放事业优先从东南沿海地区推进一样，我省改革开放事业也是优先从沿海的闽东南地区推进的。正是得益于优先推进战略，当然也得益于其区位、地理、人文优势，闽东南地区在我省率先发展，先行一步，成为我国经济活动最活跃的地区之一，成为带动我省经济发展的龙头，并被纳入我国东南沿海经济区的核心范畴。闽东南地区包括福州、厦门、泉州、漳

州、莆田 5 个沿海地市，面积约 4.2 万平方公里，占全省的 1/3，人口约占全省的 2/3。其发展的龙头地位、核心作用主要体现在：①经济总体实力更强。闽东南地区国内生产总值 1990 年为 291 亿元，1996 年为 2071 亿元，占全省国内生产总值的比重由 1990 年的 65.4% 上升至 1996 年的 74.8%，人均国内生产总值 1990 年为 1611 元，1996 年为 9757 元，由 1990 年高于全省平均水平（1522 元）的 6% 上升到 1996 年的高出 20%。从财政收入看，闽东南地区 5 地市占全省 9 地市财政收入的比重也由 1990 年的 66.7% 上升至 1996 年的 74.6%。②对外开放水平最高。除了原有的厦门经济特区、沿海开放城市外，闽东南地区还逐步设立了各种经济技术开发区、台商投资区等，形成了自南向北全线开放的多层次、全方位、多功能的对外开放格局。至 1996 年，全区累计合同外资金额 422 亿美元，实际利用外资 175 亿美元，分别占全省的 92.1% 和 92.6%。③投资环境更好。初步形成了以福州、厦门、湄洲湾三个开放港口和福、厦两个国际机场为门户的海、陆、空相互联结的立体运输网络。漳泉肖铁路基本完工，全省第一条高速公路福厦漳高速公路正在紧张建设之中，其中的泉厦段已通车，厦漳段 1997 年底前通车。（4）成为我国区域经济增长核心之一。党的十四届五中全会在对我国未来 15 年区域经济发展格局的重大战略构想中，突出强调了闽东南地区的核心作用，说明闽东南不仅是我省的主力军，而且进入了全国的重点行列，成为全国的经济增长热点地区之一。

（2）从全国格局来看，闽东南地区在经济规模、发展水平上与珠江三角洲地区、苏南地区还有相当差距。因此，在今后一个时期还应充分利用闽东南区位优势，加快发展，只有形成强有力的增长，才能更有力地推动全省经济的持续发展。

	面 积 (万平方公里)	人 口 (万人)	GDP (亿元)	人均 GDP (元)	实际利用外资 (亿美元)
珠三角	4.1	2138	3900	18242	85.3
苏 南	2.8	2121	2296	10825	43.8
闽东南	4.2	2025	1631	8054	38.0

* 该表为 1995 年数据

(3) 与闽东南地区的快速发展相对应,山区的发展已严重滞后,沿海与山区之间差距拉大。从人均GDP水平看,1985年山区(南平、三明、龙岩、宁德4个地市)为842元,沿海(福、厦、漳、泉、莆5地市)只有681元,山区比沿海高231元;到1996年,沿海人均达9757元,山区只有5130元,沿海反而比山区高出90.2%。从财政收入水平看,1985年山区人均116元,沿海79元,山区比沿海高37元;到1996年,沿海人均699元,山区为450元,沿海反比山区高出55.0%。从农民收入水平看,1985年山区农民人均纯收入388元,沿海为409元,沿海是山区的1.05倍;到1996年,沿海为2923元,山区只有2300元,沿海是山区的1.27倍。从吸引外资看,至1996年底,沿海累计合同外资金额达422亿美元,实际到资累计175亿美元;山区合同外资金额只有36亿美元,实际到资14亿美元,山区分别只及沿海的8.5%和8.0%。

(4)除了沿海与山区整体的差异外,9个地区之间的发展差异也十分明显。从经济总量占全省比重看,福州仍然最大,1996年646亿元,占全省23.4%,泉州仍然次之,但有可能近期超过福州。1996年泉州GDP已达629亿元,占全省23.3%,只差福州17亿元。总量比重最小的是宁德地区,仅占全省的5.4%。经济总量最大的福州与最小的宁德之间的差异从1985年的3.3:1扩

大到 4.3 : 1。从人均 GDP 看, 厦门继续保持领先, 福州升至第 2, 最低的仍然是宁德, 各地的差距继续在拉大, 最高的厦门与最低的宁德之比从 1985 年的 3.8 : 1 扩大到 5.1 : 1。从经济总量在全省变化情况看, 泉州上升最快, 从 12.6% 上升到 23.3%, 上升 10.7 个百分点, 福州上升 3.8%, 厦门上升 2.7%; 漳州基本保持不变, 下降最多的是南平, 从 11.1% 降到 7.0%, 三明次之, 从 10.2% 降到 7.3%。从人均财政收入以及总投资额、利用外资情况看, 全省各地市的差异也很大。

(5) 我省地区间发展差距的拉大, 不是原有基础上的拉大, 而是在发展过程中拉大的。近十几年来, 沿海快速发展, 山区也在不断发展, 只是因为发展速度上有快有慢, 造成差距的拉大。在特定的一个时期, 差距拉大是正常的, 从一定意义上说也是好事, 关键的是要在宏观上把握一个度。只要认真实施山海联动战略, 这种差距将会逐步缩小, 而不是越来越大。

三、经济结构发生积极的变化, 农业基础继续加强, 但仍然脆弱; 工业化进程明显加快, 但发展仍然落后; 第三产业比重迅速增长, 但势头趋缓

(1) 三项产业结构逐步趋向合理, 但整体水平仍偏低。第一产业由 1978 年 36.1% 下降为 1996 年 21.5%, 18 年下降 14.6 个百分点; 第二产业由 42.5% 略降为 41.8%, 比重基本保持不变; 第三产业由 21.4% 上升为 36.7%, 上升 15.3 个百分点。产业结构变化的轨迹基本上反映了我省经济起点较低, 但发展较快的现实。与全国以及周边发达省份比较, 我省工业化进程相对落后的特征很明显。第一产业比重仍然过高, 比浙江、广东、江苏高 5~7 个百分点, 也高于全国, 而第二产业比重明显偏低, 比浙江、广

东、江苏低 10 个百分点左右（详见下表）。因此加快工业化进程，促进经济结构升级应成为我省今后发展的主攻方向。

1995 年	浙江	%	广东	%	江苏	%	全国	%	福建	%
第一产业	559.80	15.9	868.99	16.1	848.35	16.4	11993	20.6	479.42	22.2
第二产业	1834.7	52.0	2786.05	51.8	2715.26	52.7	28173	48.4	910.56	42.1
第三产业	1130.52	32.1	1726.28	32.1	1591.64	30.9	18094	31.1	770.54	35.7

(2) 农村经济结构调整成效明显，农业基础地位继续得到加强，农村工业化进展迅速。其特点之一是在粮食稳定增产的同时，非粮食作物翻番增长。1995 年粮食总产量达到 920 万吨，突破 900 万吨大关，1996 年更达 952 万吨。与此同时，农业多种经营进一步扩大，1996 年粮食以外的水产品、水果、肉蛋、食用菌 4 大类食物就达 786 万吨，比 1990 年增长 1.6 倍。其中水产品人均占有量居全国第 1 位，水果人均占有量居全国第 2 位，水果面积和产量均居全国第 6 位；茶叶人均占有量居全国第 2 位，面积居第 3 位，产量居第 2 位；食用菌产量居全国首位。非粮食产品总量的快速增加，极大地拓展了我省农业生产的空间，改善了居民的饮食结构。

农村经济的另一个显著特点是，农村非农产业已成为我省农村经济的主要经济增长点，农村工业化进程加快。农林牧渔业占农村社会总产值比重由 1990 年的 50.5% 下降到 1996 年的 24.7%，非农产业占农村社会总产值比重则从 1990 年的 49.5% 上升到 1996 年的 75.3%。其中，农村工业发展尤为迅速。1990~1996 年，以现价计算的农村工业产值年均增长 53.1%，农村工业产值占全省工业总产值的比重从 29.6% 上升到 62.9%。这说明，全省工业总产值中已有一半以上份额由农村工业提供。

(3) 工业经济发展快，但总量偏小，且支柱产业不明显，轻

型化特征突出，在一定程度上制约经济的进一步发展。90年代是我省工业加速发展时期，工业各年增长速度均在20%以上，位居全国各省、市、自治区前列。1996年全省工业增加值919.68亿元，按可比价计算，比1990年增长3.13倍，年递增26.7%；工业总产值3210.7亿元，按可比价计算，比1990年增长4.18倍，年递增31.5%。1996年全省工业企业达23.89万个，比1990年增加6.01万个。但我省工业总量尚小，1996年全省工业总产值占全国的比重为3.2%，不及国内生产总值占全国的比重（3.8%）。与周边省份比较，我省及周边省份工业总产值在全国位次及所占比重更显出我省工业的差距（江苏、广东、山东、浙江工业总产值占全国的比重分别为11.6%、10.6%、9.2%、8.9%）。这一现状表明，我省还须进一步加快工业化进程。

从结构分析，我省工业也存在两个鲜明特征：一是支柱产业还不明显。据第三次工业普查资料，1996年我省工业行业中乡及乡以上工业总产值居前6位的是服装、皮革制造业，食品加工制造业，电子及通讯设备制造业，电力、煤气、自来水生产和供应业，建筑材料业，橡胶及塑料制品业，其产值占全省乡及乡以上工业总产值的48.3%，占全省工业总产值的27.2%。我省工业现状与省定的“五加二”支柱产业、重点产业的要求还有相当的差距，也说明我省支柱产业的培育和发展还需要一个过程。二是结构轻型化特征突出。我省工业经济是在轻型结构上起步的，90年代轻工业比重虽趋于下降，但1996年仍高达63.0%，在产业结构中占有绝对优势。在轻工业内部，以农副产品为原料的轻加工业比重又占轻工业产值的64.4%，占全省工业总产值的比重达21.2%。目前，我省轻工业在全国的比较优势已日益显现出来，1996年轻工业总产值占全国的比重为3.7%，比重工业总产值比重高1.4个百分点，一些轻工产品在全国也已拥有相当优势。但

同时也要认识到工业结构过轻对经济进一步发展产生的负面影响。应指出的是，我省工业的产业特征是与本省的资源状况与环境条件密不可分的，我省自然资源状况决定了工业产业体系必须以轻型、资源加工型产业为主，而资金状况很大程度上限制了基础产业和高新技术产业的发展。因此今后选择什么样的工业发展线路，才能既符合省情，又适应工业经济结构演进的内在规律是应深入研究的一个问题。

(4) 第三产业发展迅速，但势头趋缓，面临扩大总量和提升层次两大任务。1996 年全省第三产业增加值达 956.88 亿元，比 1978 年增长 11.58 倍，18 年平均增长 15.1%，明显快于同期第一产业年平均增长 7.8% 的速度，并接近第二产业 17.4% 的发展速度，超过国内生产总值的增长速度 (13.8%)。据全省第三产业普查资料，1996 年在国内生产总值中的比重为 36.7%，18 年上升了 15.2 个百分点。但进入 90 年代以来，第三产业增长势头有所趋缓，1994、1995、1996 年分别为 14.0%、14.8%、15.6%，与 1992、1993 年的 20.2%、20.1% 相差约 4~6 个百分点。从总量上看，我省第三产业还有较大差距。据世界银行的发展报告，1990 年在高收入的国家中，第三产业增加值占 GDP 的比重，美国为 69%，英国为 62%，法国为 67%，日本为 56%；在上中等收入的国家中，墨西哥为 61%，巴西为 51%；在下中等收入的国家中，阿根廷为 45%，土耳其为 49%；在低收入的国家中，印度为 40%，巴基斯坦为 49%。我省第三产业比重不仅低于上述高收入国家的水平，也低于低收入国家的水平。这说明，我省第三产业还有很大的发展空间。同时，还应看到，我省第三产业内部结构有待进一步改善。从总体上看，传统产业所占比重大，1996 年交通运输业、批发和零售贸易、餐饮业及金融、保险业 4 大传统行业增加值占全省第三产业增加值的比重达到 66.8%；新兴的房地产业、租赁服