

2004

ZHONGGUO
ZIZHENG
BAOGAO

中国资政报告

连玉明 主编



中国时代经济出版社

2004

ZHONGGUO
ZIZHENG
BAOGAO

中国资政报告

连玉明 主编

中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2004 中国资政报告/连玉明主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2004. 1
ISBN 7-80169-489-9

I. 2… II. 连… III. 政治—研究报告—中国— 2004 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 117466 号

本书所发表的资料、观点、解释和结论属于北京国际城市发展研究院, 不代表国家、政府及其附属组织的观点, 也不代表学术顾问或者他们所代表的组织和机构的观点。本书编著者不完全保证书中数据和信息准确无误, 并对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。

2
0
0
4

中国
资政
报告

连
玉
明

主
编

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京东城区东四十条 24 号 青蓝大厦 11 层东办公区
邮 编	100007
电 话	(010)64011788(编辑部) 64066019(发行部)
传 真	(010)64065971
发行经销	各地新华书店经销
版式设计	北京楠竹文化公司
印 刷	北京振兴华印刷厂
开 本	787×1092 1/16
版 次	2004 年 1 月第 1 版
印 次	2004 年 1 月第 1 次印刷
印 张	33
字 数	540 千字
印 数	1~5000 册
定 价	66.00 元
书 号	ISBN-7-80169-489-9/F·219

版权所有 侵权必究

全面的发展观、科学的改革观、正确的政绩观

编辑委员会

Bian ji wei yuan hui

主 编

连玉明 著名城市专家，教授，北京国际城市发展研究院院长。中共中央党校国情国策研究中心研究员，领导决策信息杂志社社长。主要研究领域为城市学、学习型社会理论和决策学。长期从事城市竞争力研究，是新城市主义的倡导者和新城市运动的积极推动者。他提出的“城市价值链理论”成为继瑞士洛桑国际管理发展学院提出的“国际竞争力理论”和美国学者迈克尔·波特提出的“产业竞争力理论”之后的新的城市竞争力理论；他研究的“中国城市竞争力评价系统”和“中国城市竞争力解决方案”被证明为该领域最有效的方法之一；他创立的“学习型社会理论”在国内创建学习型社会实践中得到广泛应用。

执行主编

王建忠 北京国际城市发展研究院副院长，研究员，《领导决策信息》杂志社执行总编辑。主要研究领域为社会学、政治学和领导学。长期从事政府政策分析与产业经济研究，在跨区域发展和城市中长期计划方面有一定成果，参与制定的一些省的“十五”经济社会发展规划和省级信息化规划等具有前瞻性，成为地方政府决策的重要依据。主要著作有《战略中国》、《观点中国》、《数字中国》以及《中国国策报告》、《中国国情报告》和《中国国力报告》等，担任《中国资政报告》、《中国决策报告》、《中国城市报告》和《中国数字报告》执行主编。

副主编

从丽华 北京国际城市发展研究院副院长，研究员，留美访问学者，城市文化与国际化课题负责人。主要研究领域为社会学、传播学和城市文化。长期从事国际城市文化和国际社区发展比较研究。担任《学习型社会》书系、《中国决策白皮书》副主编。

ZhongGuo ZiZheng BaoGao

彭升庭 《领导决策信息》周刊首席评论员，北京国际城市发展研究院研究员，战略发展部专家组成员，体制改革与城市转型课题负责人，长期从事宏观经济运行效率与城市经济结构调整等方面的研究。

谢杨东 《领导决策信息》周刊首席观察员，北京国际城市发展研究院研究员，宏观政策分析课题负责人，长期从事政府决策、宏观经济动态及社会热点焦点问题的研究，是国内较早（2001年11月）撰文提出将“三个代表”写入党章的倡导者之一，参与编写的《中国领导红皮书》、《中国国策报告》等受到决策层高度关注。

编委

古波 北京国际城市发展研究院副院长，研究员，学习型社会理论研究课题负责人。主要研究领域为城市战略、公共管理和学习型组织。长期从事城市化问题、城市发展战略和行政体制改革等方面的研究。担任《中国城市蓝皮书》、《中国城市报告》、《学习型社会》书系副主编。

刘俊华 北京国际城市发展研究院秘书长，研究员，信息分析专家，学习型城市与城市竞争力课题负责人。曾任中国上市公司研究中心副主任，长期从事资本市场、城市竞争战略和学习型城市等方面的研究。对城市竞争力评价体系、经营城市与产业整合模式有深入研究。担任《学习型社会》书系以及《中国国力报告》、《中国数字报告》副主编。

李晓军 领导决策信息杂志社副社长、中国领导决策信息系统总经理，北京国际城市发展研究院研究员，政府与公共管理课题负责人，长期从事政府决策、政策分析及公共管理等方面研究。

金峰 《领导决策信息》周刊副总编辑，中国政务信息网首席技术官，网络技术专家，北京国际城市发展研究院研究员，政务信息化课题负责人，曾任IBM、微软网络信息技术专家，对政务信息化及电子政务有系统研究。

朱颖慧 北京国际城市发展研究院研发中心主任、研究员，《领导决策信息》周刊副总编辑。长期从事城市竞争力评价、城市群与区域一体化等方面研究，其关于中国城市群、城市圈、城市带三位一体分级联动的战略构想受到城市界高度评价，参与编写的《中国城市蓝皮书》和《中国城市报告》已成为我国城市战略研究领域较有影响的著作之一。

李瑞香 北京国际城市发展研究院院长助理，研究员，循环经济与生

态城市课题负责人，长期从事城市环境、生态经济等方面的研究。

张涛 《领导决策信息》杂志社编辑中心主任、首席数据分析师，北京国际城市发展研究院研究员，数字城市战略课题负责人，长期从事经济数理分析和国情数据统计研究，其以创新数据模型对中国GDP增长及区域经济发展比较的研究已成为评价中国国力的重要指标体系，主笔编写《中国数字黄皮书》、《中国国力报告》等受到政府有关部门的关注和好评。

石龙学 《领导决策信息》杂志社信息中心主任、首席评论员，北京国际城市发展研究院研究员，中国国情与政策研究课题负责人，长期从事宏观政策与城市战略资讯等方面研究，参与编写的《中国决策白皮书》、《中国国情报告》等在经济学界受到广泛好评。

高继龙 北京国际城市发展研究院中国社区研究中心副主任、研究员，战略发展部专家组成员，《领导决策信息》周刊高级编辑，《学习型社会》月刊首席编辑。长期从事政府体制改革与地区经济政策研究，在学习型社会理论与创建模式以及社区改革与发展方面有创新成果。

闫兆麟 北京国际城市发展研究院学习型社会理论研究中心副主任、研究员，战略发展部专家组成员，《领导决策信息》周刊高级编辑，《学习型社会》月刊首席编辑。长期从事军事战略与军队现代化研究，是国内较早进行学习型军队研究的专家之一。

李英才 《领导决策信息》周刊高级编辑，北京国际城市发展研究院研究员，县域经济与“三农”课题负责人，长期从事县域经济与县区战略等方面研究，其有关中国农业产业化发展模式的研究成果受到很多县区政府的充分肯定。

向咏怡 《领导决策信息》周刊高级编辑，首席研究员，北京国际城市发展研究院研究员，城市一体化课题负责人，主要研究领域为城市经营与城市政策，长期从事城市化与城市发展战略研究，在政府行政体制改革等方面有较突出的成果。

连亚江 《领导决策信息》周刊高级编辑，北京国际城市发展研究院研究员，体制改革与城市转型课题负责人，长期从事宏观经济与城市战略研究，在城市发展战略方面有一定研究成果。

吴红兵 《领导决策信息》周刊高级编辑，中国城市报道首席主持，北京国际城市发展研究院研究员，战略发展部专家组成员。长期从事城市社区组织和社区文化战略问题的研究。

师 师 北京国际城市发展研究院学术委员、研究员，《领导决策信息》周刊特约观察员，太原师范学院副院长。北京师范大学研究生院教学论（教育管理方向）专业研究生班毕业。长期从事教育管理和经济管理研究。主要著作有：《中国共产党经济思想研究》（副主编，新华出版社，1993.10）、《心理咨询百事通》（主编，中国社会科学出版社，1997.9）等。

刘 勤 《领导决策信息》周刊总编辑助理、电脑中心主任。北京国际城市发展研究院研究员，政府决策预测相关课题负责人，在数理统计、绩效考核方面有较深入研究。

王莺莺 《领导决策信息》周刊高级编辑，北京国际城市发展研究院研究员，人大政协课题组负责人，主要研究领域为政府政策与管理，在政府经济分析与预测方面有较为深入的研究。

前言

Qian yan

ZhongGuo ZhiZheng BaoGao

刚刚过去的2003年是中国改革和发展史上十分重要的一年。党的“十六”大选举产生的新一届领导集体执政一周年，从战略和指导思想上重新梳理了25年来中国改革所走过的路程和所获得的成就，当然包括经验和教训。特别是由于SARS的缘故，使我们开始了深刻的反思：富裕中的贫困是我们这个世界最大的挑战，而发展中的失衡则是中国目前面临的重大难题。尤其在就业、教育、卫生、环境、社会保障以及社会协调发展的诸多方面，疾驰猛跑中一带而过的兴奋并不能永远掩饰正步行进时突然跛足的窘态。相反，这种掩饰越深，其社会上某个最薄弱链条上爆发的破坏力就越重，特别是当它乘以13亿人口这个系数时，任何一个问题都严峻得令人担忧。

改革是改革的冲锋号，发展是发展的指路灯。再多的问题也不能阻挡我们以满腔的热情和专业化的手段来求解问题之根本——我们已将此作为使命。我们意识到，成功的发展需要我们承担起全国的、多层次的以及恰当整合在一起的使命。这就是整个报告所要追求和完整再现的内容。

这是一部记录中国改革思想史料的报告。旨在增进人们对改革及其在更深层推进中的了解，使人们行动起来创建从各方面摆脱困境的新局面。本报告以我们过去所坚持的思想和愿景为基础，并对我们认为是必要的加以充分地拓展和深化，以应对改革瓶颈所带来的挑战。本报告指出，大量地减少社会分化与社会失衡现象是极为可能的，全球一体化和技术进步的力量能够而且必须得到驾驭，以服务于中国的发展。能否出现上述情况，将取决于政府、制度和社会如何运作，以及国家层面、地方层面上对公共行为的选择。

本报告采纳目前正确的关于发展问题的最新观点，即发展不仅仅是经济层面的概念，还包括在科技、教育、医疗卫生、生态环境、社会制度以及人的发展的其他各个领域所应该取得的成就。另外，在经过了一系列挫折和教训的基础上，本报告将这一诉求进一步扩展为包括人的全面发展、

社会的和谐进步以及制度的积极变革等诸多方面。社会发展的上述方面在我们的研究之中——《中国资政报告》、《中国决策报告》、《中国城市报告》及《中国数字报告》中得到有力的阐释。作为本报告背景材料，它系统地归纳和回顾改革25年来，特别是历届三中全会在改革思想和社会发展中核心价值观念。

改革思想的这些不同方面相互之间有着重要的影响。用以促进社会协调发展的各种政策措施之间也是如此。提高科技的教育水平可以创造更好的人的发展方面的成果。改善医疗卫生环境又可以增强人们获取收入的潜力。提供安全的保障则使更多人得以从事更高风险、更高回报的活动。而消除对人的自由流动、自由择业和其他选择权利的限制，既可以直接提高他们的信心，也可以增强他们创业即创造社会财富的能力。

我们已经进入21世纪，在减少阻隔和提供机遇方面取得了共识。在过去25年中，我们冲破计划经济樊笼，在经济的发展和社会的进步方面取得举世公认的成就，解决了13亿人口的吃饭问题，这是看似简单但却异常浩大的一项人类工程，直接奠定了中华民族伟大复兴这一使命的基础。因此，尽管目前和未来仍有许多令人生畏的挑战，但人们仍带着对于发展的更充分的理解掀开了新的改革篇章。我们已经知道，牢固确立和认真落实全面、协调、可持续的发展观，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，这既是经济工作必须长期坚持的重要指导思想，也是解决当前中国经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。然而我们现在还要认识到，需要更多地强调为发展进程建立制度基础和社会基础，以及消除社会不公的脆弱性和鼓励其参与，以确保实现有包容性的增长——诸如“三农”问题、社会弱势群体问题等。而这正是中国一批富有智慧、良知和远见的新知识分子所共同禀有的权赋。在这方面，上述四个报告均做了较为全面而细致的记录，尽可能地收集了过去一年来中国在发展进程中所有值得留下的意见和建议。

根据公开报道，整个2003年度，至少有40位专家学者走进中南海，就各自的研究领域向政治局委员们进行讲授，或为政府决策提供咨询。自2002年底至今，一年多的时间里，中共中央政治局已组织了九次集体学习，国务院也组织了三次专家学者座谈会。在本报告中收录的包括这些专家学者在内的所有新观点，构成了中国改革思想史进步和发展的支撑和佐证。与专家相关的还有多家政策研究的机构和组织，在2003年，他们同样扮演了十分重

要的角色，以至于有媒体猜测，中国未来的兰德公司就将在他们中间产生。

本报告由北京国际城市发展研究院专家组历时一年的收集、整理、编纂而成。《领导决策信息》杂志社的学术顾问是其核心力量。国内外学术机构、传媒和众多权威专家也为本报告的编纂予以有力的支持。中国时代经济出版社的领导和编辑始终给予我们极大的鼓励和指导。在准备本报告的过程中，北京国际城市发展研究院院长连玉明教授先后赴上海、大连、杭州、温州、南京、常州、吉林等地进行调研和访问，对当地官员、企业家及相关机构进行了广泛的咨询，这使本系列报告得益不少，在此一并表示谢意。

鉴于本报告的系统性特征，有必要将其内在的联系性做一说明：

《中国决策报告》——系统收集了近百名中国经济、社会学界的知名专家2003年以来最新研究成果的重要观点，最前沿的分析和预测，特别是关于中国民生、民富、民本的三大报告，是迄今为止“以民为本”思想的最深入思考。

《中国资政报告》——以全面的发展观、科学的改革观以及正确的政绩观为指引，反思中国改革25年来最值得铭记的心路历程。其中关于历届三中全会的史料钩沉显得尤为珍贵。

《中国城市报告》——鉴于中国城市化进程的突飞猛进，本报告对中国城市化的未来取向做了战略性的研究，它们是：新城市宣言、新城市革命、新城市竞争、新城市运动、新城市安全。这几个部分已成为今日中国城市化运动最为核心的主题。

《中国数字报告》——数字是中国经济和社会发展最为敏感的一根神经。虽然2003年围绕数字的变化，社会各界曾有过不少争议，但用数字来勾勒中国经济和社会的阴晴变化，度量中国经济和社会的强弱轻重仍显得十分重要。

作为研究报告，本书尚处于探索之中。这种探索是初步的、不很成熟的，还会有不足和缺陷，仅作抛砖引玉，万望读者指正。由于时间关系，本报告所引用的理论观点无法与所有作者一一核实确定。本报告的研究成果，是一个庞大的集体实践与思索的结晶。我们相信，这套系列报告是我们可以共享的荣誉和成果。它于字里行间，共融着我们前行的信念。

北京国际城市发展研究院

2003年12月

2004

ZHONGGUO
CHENGSHI
BAOGAO

中国城市报告

连玉明 主编

中国时代经济出版社

2004

ZHONGGUO
ZIZHENG
BAOGAO

中国资政报告

连玉明 主编

中国时代经济出版社

责任编辑 林晓靖 蔡冬梅
封面设计 魏 伟 魏 知

2004

ZHONGGUO
SHUZI
BAOGAO

中国数字报告

连玉明 主编

中国时代经济出版社

2004

ZHONGGUO
JUECE
BAOGAO

中国决策报告

连玉明 主编

中国时代经济出版社

目 录

第一部分 全面的发展观·科学的改革观·正确的政绩观

① 改革开放的 25 年是社会主义市场经济体制形成和发展的 25 年	1
一、理论创新：改革开路，思想先行	2
二、体制创新：从计划经济体制到社会主义市场经济体制	3
三、创新是时代发展的主题	4
② 破冰之举：从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心	5
一、十一届三中全会：全面拨乱反正	5
二、十二届三中全会：经济体制改革	7
三、十三届三中全会：治理整顿深化改革	9
③ 理论突破：建立和完善社会主义市场经济体制	10
一、十四届三中全会：建立社会主义市场经济体制	10
二、十五届三中全会：建设新农村	11
三、十六届三中全会：完善社会主义市场经济体制	13
四、十六届三中全会的六个理论创新	16

① 全面的发展观·科学的改革观和正确的政绩观	42
一、科学的发展观是协调、全面、平等的发展观	43
二、坚持统筹兼顾是协调好各种利益关系的前提基础	44
三、五个统筹是中国经济社会发展的重要指导思想	46
四、解决八大协调问题是当前中国经济社会发展的	
主要任务	49
五、“三观”的提出是中国 25 年改革史的又一里程碑	50

第二部分 中国发展问题总论

① 2003 中国战略机遇新起点	53
一、全球化与区域一体化成为世界发展新态势	53
二、国际反恐背景下中国对外关系新突破	54
三、以开放促改革的中国发展新特点	55
四、入世初年中国履行承诺的新表现	56
五、中国第四次战略机遇期的新环境	57
六、“十六”大后中国政治经济的新走向	58
七、全面小康目标下中国经济稳中求进新形势	59
八、“走出去”战略成为中国未来的新考验	61
九、区域合作中国国家安全战略的新支点	62
十、战略机遇期中国生存环境新挑战	64
② 2003 中国区域发展新趋势	65
一、全球化一体化战略与中国自由贸易区构想	65
二、城市联盟是泛空间的新型战略合作联盟	66
三、城市群、城市圈、城市带重塑中国经济版图	67
四、本土资源与全球资源整合改写地区竞争格局	71
五、区域产业集群打造地区产业价值链条	73
六、“甘愿做小”可以成为区域战略的一般性选择	75
七、民间非政府组织推动区域内政府治理模式转型	76
八、对外开放与对内开放的一致性 是战略机遇期重要	
抓手	78

九、城市文化与城市精神成为区域发展新起点	79
十、权力规则调整下的政府运作新模式	80
① 2003 中国“三农”问题新观察	81
一、全面小康的重点和难点与“三农”问题的核心挑战	82
二、提高农民组织度是农业产业化的核心内涵	84
三、加快城镇化应以农村工业化为基础并与城市化相 衔接	85
四、加快农村土地流转与稳定土地承包并非对立关系	87
五、加快农村富余劳动力流动需要树立服务型政府新 理念	88
六、统筹城乡社会保障是改变二元社会结构扭转农民弱势 地位的关键	89
七、农村资本市场发育不良已成制约农村发展最大 瓶颈	91
八、中国农业必须走绿色和可持续发展之路	93
九、改革现行县乡政府体制对解放农村生产力意义 重大	94
十、扩大农村基层民主需要进一步深入探索	95
① 2003 中国就业问题新思考	96
一、“非典”影响经济增长放大就业矛盾	97
二、转轨矛盾就业压力深层原因分析	102
三、解决就业难题必须进行制度创新	105
四、宏观经济政策必须重视就业调控	109
五、如何以积极的就业政策促进就业	111

第三部分 中国改革问题总述

① 2003 中国行政体制新变化	114
一、政坛新生态开启务实亲民执政新时代	114
二、新一轮机构改革凸显行政体制改革新内涵	117

三、改革现行县乡体制是机构改革的重中之重	120
四、依法行政推进政府行政管理法制化	123
五、中国社会三大趋势影响未来行政格局变化	125
① 2003 中国国资管理新思路	127
一、国企改革矛盾焦点集中于国资管理体制	128
二、“三不”心态影响国资体制改革深化	130
三、国资委组建揭开国企改革攻坚序幕	132
四、地方国资体制改革率先突破各有特色	136
五、国资改革需要进一步法律支持	140
六、国资重组整合进入新高潮	141
① 2003 中国金融改革新挑战	145
一、我国金融改革面临六大挑战	145
二、正视潜在的金融风险是当务之急	147
三、防范金融风险关键在于调控措施得力	150
四、加强法制明晰产权是农信社改革的重要环节	156
五、推进金融体制改革加大政府监管力度	158

第四部分 中国执政问题总纲

① 以科学的发展观和改革观促进中国经济持续增长	161
一、关注中国经济社会结构的失衡	161
二、当前经济社会结构失衡的特性及深层分析	163
三、五个统筹是新的辩证统一的发展观	165
四、协调发展要处理好经济建设与人口资源环境的关系	166
五、统筹城乡关键是建立一体化协调发展的机制	167
六、区域统筹重点是发挥中部承东启西的巨大潜力	170
七、当前促进经济社会协调发展的总体路径选择	172
八、以五个统筹奠定全面小康建设的坚实基础	174
① 以全新的稳定观和正确的政绩观促进中国全面小康社会 早日实现	175