

世纪之交 医改



中国劳动社会保障出版社

684

世纪之交话医改

主编：罗景虹

编委：刘允海

杨青义

王 伟

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

世纪之交话医改/罗景虹主编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2000. 6

ISBN 7-5045-2842-0

I. 世…

I. 罗…

Ⅱ. 医疗保健制度-体制改革-中国-文集

IV. R197-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 61823 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 唐云岐

*

北京市艺辉印刷有限公司印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 5.875 印张 131 千字

2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

印数: 5100 册

定价: 10.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

序

1998年12月,《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》(以下简称《决定》)发布实施。在这个决定发布前夕,国务院专门召开全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议,对改革的任务、原则和政策措施等作了全面部署。这标志着我国城镇职工医疗保险制度改革进入了一个新的阶段。

建立城镇职工基本医疗保险制度,是建立适应社会主义市场经济要求的社会保障体系的一项重要内容和必然要求,是深化改革、促进发展、维护社会稳定的需要,也是提高职工群众健康水平的重要措施。党中央、国务院历来十分重视城镇职工医

疗保险制度改革。早在 80 年代，国家有关部门就开始研究城镇职工医疗保险制度改革问题。1993 年，党的十四届三中全会提出了建立社会统筹和个人账户相结合的城镇职工医疗保险制度的要求。从 1994 年起，国务院先后在九江、镇江等 40 多个城市进行了“统账结合”的改革试点，为在全国建立城镇职工医疗保险制度探索了路子，积累了经验。党的十五大明确提出要加快医疗保险制度改革，本届政府则将城镇职工医疗保险制度改革作为“五大改革”之一提上重要议事日程，并及时出台了《决定》。

我国城镇职工医疗保险制度改革，是在过去公费、劳保医疗制度难以为继的情况下进行的。我国实行了 40 多年的公费、劳保医疗制度，在计划经济条件下，对保障职工身体健康、维护社会稳定和促进经济发展，发挥过积极的作用。但是，随着

我国经济的发展和改革的深化，特别是社会主义市场经济体制的建立，公费、劳保医疗制度的弊端日益显露。一是国家和单位包揽过多，医疗费用增长过快，财政和企业不堪重负；二是缺乏对医疗机构和职工个人的有效制约机制，医疗服务成本高，效率低，浪费严重；三是覆盖面窄，管理和服务的社会化水平低，医疗待遇不同的地区、行业 and 单位之间差异过大，苦乐不均，部分困难企业职工得不到基本的医疗保障。实践证明，公费、劳保医疗制度越来越不适应社会主义经济的要求，广大职工要求改革的心情十分迫切。因此，对公费、劳保医疗制度进行改革，是大势所趋，势在必行，顺乎民心民意，充分体现了党和政府对广大职工的关心和爱护。

公费、劳保医疗制度完成了它的历史使命，建立一个什么样的新制度，这是人们十分关心的问题。为此，国务院在关于

建立城镇职工基本医疗保险制度的决定中都作出了明确的规定。提出改革的重要任务是建立城镇职工基本医疗保险制度，即适应社会主义市场经济体制，根据财政、企业和个人的承受能力，建立保障职工基本医疗需求的社会医疗保险制度。提出改革的原则是基本医疗保险的水平与社会主义初级阶段生产力发展水平相适应；城镇所有用人单位及其职工都要参加基本医疗保险，实行属地管理；基本医疗保险费由用人单位和职工双方共同负担；基本医疗保险基金实行社会统筹和个人账户相结合。规定用人单位缴费率应控制在职工工资总额的6%左右，职工缴费率一般为本人工资收入的2%；统筹基金和个人账户要划定各自的支付范围，分别核算，不得互相挤占等主要政策。这些原则和政策，是针对公费、劳保医疗制度的种种弊端，在借鉴国外的经验，总结试点城市的经验，并

广泛听取各方面意见和建议的基础上提出的。因此，《决定》是医疗保险制度改革的纲领性文件，是确保医疗保险制度改革顺利推进的基本依据。

建立城镇职工基本医疗保险制度，是利国利民的好事，也是事关大局、事关职工群众切身利益的大事，还是一件新事和难事。它涉及面广，政策性强，工作要求高。目前，这项改革正在全国各地稳步推进。要搞好这项改革，最根本的是要结合本地实际，认真学习，深刻领会国务院《决定》的精神。要通过多种形式，广泛深入地宣传医疗保险制度改革的主要任务、原则和政策，让广大职工群众都理解和支持改革。《中国劳动保障报》自从国务院的《决定》发布以来，开辟了“你我他话医改”栏目，请专家学者、政府官员、医院院长和医生、药店经理、厂长经理和职工群众等各界人士，谈学习国务院《决定》的

体会，并提出见解和建议，产生了良好的效果。现在，报社又将这个栏目中发表的文章汇集成册，出版发行。这对深入宣传国务院《决定》的精神，顺利推进医疗保险制度改革，是一件很有意义的事情。借此机会，我希望《中国劳动保障报》社的同志在总结前一段工作的基础上，再接再厉，发挥广大编辑记者的积极性，采取多种形式继续搞好今后的医疗保险制度改革报道，宣传出新的成效。希望全社会都来关心和支持城镇职工医疗保险制度改革，为建立适应社会主义市场经济要求的社会保障体系、促进我国经济发展和社会进步作出积极贡献。

劳动和社会保障部副部长 王东进

2000年6月8日

编者的话

世纪之交，我国迈出了推进医疗保险制度改革，建立城镇职工基本医疗保险制度的坚定步伐。这项改革关系国民经济发展和社会稳定，涉及方方面面利益调整，是广大职工和全社会关注的热点问题。按照国务院政府部门职能分工，劳动和社会保障部主管全国医疗保险制度改革工作。《中国劳动保障报》作为劳动保障部主管的专业性报纸，做好医疗保险制度改革的宣传工作，是其责无旁贷的使命。为全面、准确、系统、深入地宣传《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》，《中国劳动保障报》在一个时期专门开辟了“你我他话医改”专栏，宣传报道社会各界人士和广大职工群众对医疗保险制度改革的理解、认识和呼吁、建议。在栏目开设期间，我们得到了有关部门、专家的大力协助，特别是得到了贵州富华药业有限公司的赞助，在此一并表示感谢。

应广大读者的要求，现将“你我他话医改”栏目及其他栏目中有关医疗保险制度改革的文章进行了汇集、整理，并冠以《世纪之交话医改》之书名。由于文章较多，为便于读者阅读，本书按照“政府官员篇”、“专家学者篇”、“院长店长篇”、“厂长经理篇”、“社会公众篇”分类。医疗保险制度改革是一项新的改革，正在各方面进行积极探索，书中若有不当之处，还望读者批评指正。

2000年5月18日

目 录

政府官员篇

1. 医改怎么搞 有了“三二一”
——劳动和社会保障部医疗保险司司长乌日图
访谈录 (3)
2. 定点医疗机构怎么定
——劳动和社会保障部医疗保险司司长乌日图
答记者问 (9)
3. 哪些药可入“围”
——劳动和社会保障部医疗保险司司长乌日图
答记者问 (13)
4. 药品遴选 不会暗箱操作
——访劳动和社会保障部医疗保险司
副司长姚宏 (17)
5. 定点管理 促进竞争 受益三方 (21)
6. 医改对医院 机遇大于挑战 (24)
7. 吃透政策 打消顾虑 (27)
8. 实施方案要切合本地实际 (30)
9. 医改，政府应该怎么干
——访许昌市常务副市长刘长春 (32)

10. 越是难度大 越要鼓实劲
——辽宁省劳动厅副厅长陈海波答记者问
..... (35)
11. 医改的思想准备还需升温..... (38)
12. 管好医药消费的“水龙头”..... (40)
13. 医疗保险改革 宣传仍需努力..... (43)

专家学者篇

1. 牢牢把握“基本医疗保险”..... (47)
2. 正确对待“定点”..... (49)
3. 专家们在探索..... (52)
4. 存利去弊 综合应用..... (55)
5. 今天的医院需要剔除哪些“病灶”
——医学社会学家王炳元访谈录..... (58)
6. 让人们都在乎花钱..... (61)
7. 医改后医院出路在哪儿
——访医学社会学家王炳元..... (63)
8. 尚有种种不适应..... (65)
9. 贮存资金更要贮存健康..... (67)
10. 西安医科大学专家教授的建议..... (69)
11. 补充性医疗保险的作用及运作..... (72)

院长店长篇

1. 医院院长们在想什么..... (77)
2. “定点”的喜与忧..... (82)

3. 借医改兴医院	(85)
4. 面对医疗保险制度改革——医院，你准备好了吗？ ——辽宁省人民医院院长王者生访谈录	(88)
5. 各方都要树立正确的费用意识	(91)
6. 说服与强制“两注重”	(94)
7. 医改，关系医院的生存与发展 ——洛阳市第二人民医院院长臧照书访谈录	(96)
8. 二级医院走向社区利有几何	(99)
9. 优质服务少不得环境美	(101)
10. 药店定点 有利发展	(103)

厂长经理篇

1. 关键就看能否“保基本”	(109)
2. 封顶不封路	(112)
3. 药品进目录 质优价要廉	(114)
4. 厂长心中有本账	(117)
5. 共同的利益 共同的责任 ——访北京华德液压工业集团有限责任公司 总经理孟祥聚	(120)
6. 刹住药品的让利回扣歪风	(122)
7. 既要算眼前 更要算长远	(125)

社会公众篇

1. 百姓忧虑什么	(129)
-----------------	---------

• IV • 世纪之交话医改

2. 个人承担医疗费用比例有多大 (132)
3. 怎样管好医生手中的“笔” (135)
4. 药品价格怎么降 (138)
5. 百名市民的心声
——邵阳市医疗保险制度改革民意调查 (141)
6. 张家三代说“账户” (144)
7. 个人掏钱 人人受益 (146)
8. 医学院里话账户 (149)
9. 药店，离处方还较远
——处方走向访谈录 (151)
10. 用心理疗法降低药费支出 (154)
11. 威海职工的新感受 (156)
12. 体味医疗滥检查 (159)
13. 医药分开 几家欢喜几家愁 (161)
14. 医改后大病怎么办 (165)
15. 药价咋就那么高 (169)

政府官员篇

医疗保险制度改革提出了一个新概念：基本医疗；同时还将建立一个新制度：基本医疗保险。这是政府实事求是地定位自己职能的体现。新概念、新制度如何理解？政府官员的解释最具有权威性。

医改怎么搞 有了“三二一”

——劳动保障部医疗保险司
司长乌日图访谈录

劳动保障部根据《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》的要求,会同有关部委共同制定了6个医改配套文件,并于上半年全部出台。日前,记者就6个配套文件出台的背景及有关问题采访了劳动保障部医疗保险司司长乌日图。

记者:请介绍一下6个文件的主要内容。

乌日图:6个配套文件的主要内容是,从三大方面对强化医疗服务管理、加强基金支出管理作出规定,概括起来就是“三、二、一”。所谓“三”,是指《城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法》《关于城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理的意见》和《关于确定城镇职工基本医疗保险医疗服务设施范围和支付标准的意见》3个文件,对基本医疗保险实行药品目录、诊疗项目和医疗服务设施范围“三个目录”管理作出了规定,明确了基本医疗保险的服务范围和标准。所谓“二”,是指《城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法》与《城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理暂行办法》,对基本医疗保险实行定点医疗机构和定点药店“两个定点”管理作出规定。所谓“一”,是指《关于加强城镇职工基本医疗保险费用结算管理的意见》,对各地制定科学合理的医