

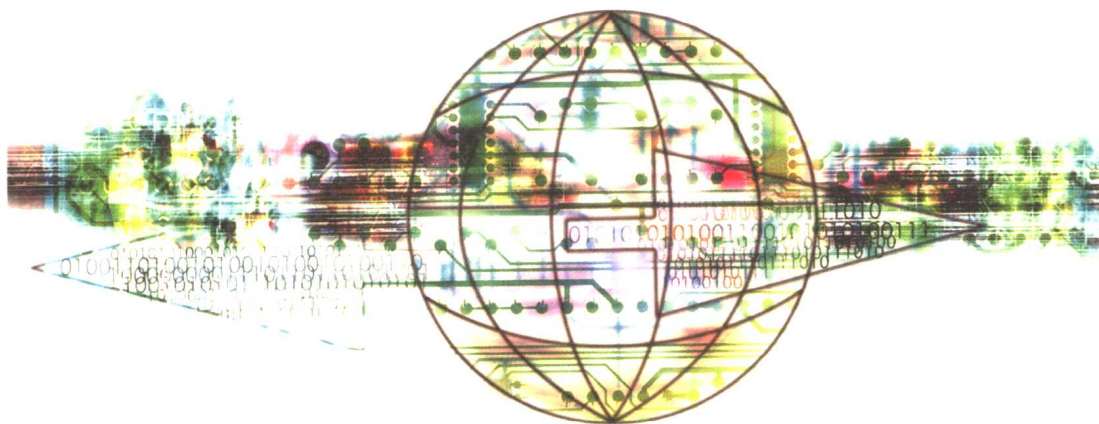


China 中国 经济发展战略研究

zhongguojingjifazhanzhanlueyanjiu

洪名勇 马文彬/等著

Jingji



贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济发展战略研究/洪名勇等著. - 贵阳:贵州人民出版社, 2003.11

ISBN 7-221-06420-2

I. 中... II. 洪... III. 经济发展战略-研究-中国 IV. F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 105813 号

中国经济发展战略研究

洪名勇 马文彬 等著

责任编辑 马金玉

封面设计 曹琼德

出版发行 贵州人民出版社(邮编 550001)

印 刷 贵州经纬印刷厂

开 本 890mm×1240mm 1/32

字 数 660 千字

印 张 23 版 次 2004 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

印 数 1~5000 册

ISBN - 221 - 06420 - 2/F·400

定价:45.00 元

前 言

对中国经济发展战略的研究既是理论界的重大课题,同时也是政府关注的一个实践问题。回顾中国的经济发展战略,我们曾经走过了以重工业化为核心的赶超战略、优先发展东部的梯度发展战略、沿海沿江开放战略、以劳动密集型为主的比较优势战略、可持续发展战略、西部大开发战略,等等。今天我们已经进入 21 世纪,在 21 世纪中国经济如何发展,中国经济发展的战略又如何。这些,引起了国人的广泛思索。

2002 年 11 月,党的十六大对中国未来的经济发展进行了总体规划,提出了中国经济发展的总体思路。《中国经济发展战略研究》正是在这样的背景下,以党的十六大精神为指导,对 21 世纪中国经济发展战略进行了理性思索。全书主要从中国经济可持续发展战略、结构调整战略、制度创新战略、科技创新战略、区域协调发展战略、贸易战略等六个方面对中国经济发展战略作了探讨。我们之所这样来设计全书的内容,是基于这样的思考:从改革开放以来,中国经济已经实现了较快增长,并取得了举世瞩目的成就。在 21 世纪,继续实现中国经济的持续增长仍然是整个经济工作的主题,因此,经济可持续发展战略不仅在 20 世纪 90 年代是我们的发展战略,在 21 世纪仍将是中国经济发展的重要战略。要实现经济的可持续发展,结构调整是主线,制度创新和科技创新是动力,这样,制度创新战略和科技创新战略就成为本书的题中之议。随着世界经济一体化的逐步形成,对外贸易对于一个国家的经济增长所起的作用越来越大。要在世界经济一体化的条件下,推进中国经济的持续增长,对外贸易是一个至关重要的方面。这样,对外贸易战略就成为我们关注的一个重要内容。值得一提的是,在中国经济发展过程中,区域差异已经越来越引起人们的重视,区域差异不仅是一个经济问题,同时也是一个社会问题和政治问题;如果不采取措施解决日



益扩大的区域差异问题,其最终结果是不能实现中国经济的持续增长。所以,我们对区域差异和区域协调发展战略给予了较多的关注。

中国可持续发展战略部分包括中国经济可持续发展战略(第一章)、资源可持续利用战略(第二章)、区域可持续发展战略(第三章)和可持续消费战略(第四章)四章;结构调整战略部分包括产业结构调整战略(第五章)、农业产业结构调整(第六章)、工业经济结构的战略性调整(第七章)和消费结构调整战略(第八章)四章;制度创新战略部分包括市场化改革战略(第九章)、产权制度创新战略(第十章)、企业产权制度创新战略(第十一章)和所有制结构调整战略(第十二章)四章;科技创新战略部分包括国家科技创新战略(第十三章)、区域科技创新战略(第十四章)和人才利用战略(第十五章)三章;区域协调发展战略部分包括区域差异与区域协调发展战略(第十六章)、西部大开发战略(第十七章)、农村经济发展战略(第十八章)和城市发展战略(第十九章)四章;贸易战略部分包括贸易出口战略(第二十章)、地区贸易战略(第二十一章)和缘西边境贸易战略(第二十二章)三章。

全书由洪名勇提出写作提纲,征求相关意见,具体分工如下:洪名勇撰写第一章至第十二章;马文彬撰写第十三章、第十四章、第十八章、第十九章和第二十章;杨锦秀撰写第十五章、第二十一章和第二十二章;傅新红撰写第十六章、第十七章。书稿完成后,由洪名勇进行全书统稿。

综合起来看,本书具有以下特点:第一,系统性。不仅系统地分析中国经济发展战略的主要方面和核心内容,而且对有关问题的研究也具有系统性,系统地整理了有关研究资料。第二,资料丰富。正是由于占有资料的丰富,使作者对有关问题的讨论不是一般的泛泛而谈,而是具有一定深度。第三,在研究方法上,采用实证研究和规范研究相结合。在对有关问题的研究过程中,我们按照比较规范的经济学研究方法,尤其是实证经济学的研究方法,对相关命题进行经验检验和计量检验,从而为规范分析,尤其是提出对策建议打下了坚实的理论基础。

作 者

2003年8月23日

**此书受 2003 年贵州出版
企业发展专项资金资助**



目 录

前言	(1)
第一章 经济可持续发展战略	(1)
第一节 中国经济可持续发展战略	(1)
第二节 农业可持续发展战略	(18)
第三节 工业可持续发展战略	(29)
第二章 资源可持续利用战略	(39)
第一节 土地资源可持续利用战略	(39)
第二节 水资源可持续利用战略	(49)
第三节 中国可持续发展能力与人力资源开发战略	(57)
第三章 区域可持续发展战略	(69)
第一节 中国区域可持续发展的差异分析	(69)
第二节 中国区域可持续发展面临的若干问题	(73)
第三节 推动区域可持续发展的若干对策	(81)
第四章 可持续消费战略	(84)
第一节 可持续消费的内涵、原则与意义	(84)
第二节 实施可持续消费战略面临的问题	(89)
第三节 可持续消费的对策	(93)
第五章 产业结构调整战略	(97)
第一节 产业结构变迁与经济增长	(97)
第二节 产业结构变迁对经济增长的实证分析	(101)
第三节 产业结构存在的问题	(108)
第四节 中国产业结构战略性调整的背景与方向	(115)
第五节 中国产业结构战略性调整的对策	(124)

第六章	农业产业结构战略性调整	(127)
第一节	农业经济增长中的结构贡献	(127)
第二节	中国农业产业结构战略性调整的背景	(136)
第三节	农业产业结构中存在的问题	(142)
第四节	农业产业结构战略性调整的对策	(151)
第七章	工业经济结构的战略性调整	(158)
第一节	工业结构调整与工业经济增长	(158)
第二节	中国加入 WTO 与工业结构调整	(174)
第三节	从战略上调整工业结构,促进工业的持续增长	(179)
第八章	消费结构调整战略	(209)
第一节	居民消费结构的变迁分析	(209)
第二节	居民消费结构与产业结构战略性调整	(222)
第三节	居民消费结构存在的问题与消费结构的战略性调整	(227)
第九章	市场化改革战略	(239)
第一节	市场化改革与中国的经济增长	(239)
第二节	市场化改革与区域经济非均衡增长	(247)
第三节	积极推进中国的市场化改革	(257)
第十章	产权制度创新战略	(264)
第一节	产权制度创新战略:理论注释与实践检验	(264)
第二节	人力资本产权制度创新战略	(277)
第三节	农村土地产权制度创新战略	(284)
第四节	知识产权制度创新战略	(291)
第十一章	企业产权制度创新战略	(304)
第一节	国有企业产权制度创新战略	(304)
第二节	乡镇企业产权制度创新战略	(315)
第三节	家族式企业产权制度创新战略	(322)
第十二章	所有制调整战略	(330)
第一节	所有制结构调整:社会主义经济理论与经济体制改革的基本课题	(330)

第二节	所有制结构变迁与经济增长·····	(341)
第三节	所有制结构战略调整方向与思路·····	(353)
第十三章	国家科技创新战略·····	(358)
第一节	国家科技创新理论·····	(358)
第二节	中国科技创新体系的现状及问题·····	(367)
第三节	中国科技创新战略的构建及实施对策·····	(388)
第十四章	区域科技创新战略·····	(399)
第一节	区域科技创新系统理论·····	(399)
第二节	我国区域科技创新现状分析·····	(404)
第三节	区域科技创新战略及实施对策·····	(422)
第十五章	人才利用战略·····	(434)
第一节	知识经济时代与人才资源开发·····	(434)
第二节	我国人才资源的利用现状·····	(444)
第三节	合理开发利用我国人才资源的对策及建议·····	(456)
第十六章	区域差异与区域协调发展战略·····	(466)
第一节	区域经济发展理论·····	(466)
第二节	我国区域经济发展差异的现状及形成原因·····	(475)
第三节	区域经济协调发展战略·····	(485)
第十七章	西部大开发战略·····	(499)
第一节	西部大开发战略的背景和现实意义·····	(499)
第二节	西部发展中的现状和问题·····	(504)
第三节	西部大开发的战略目标、阶段和重点·····	(512)
第四节	西部大开发的生态环境保护 and 建设·····	(525)
第五节	实施西部大开发战略的措施和对策·····	(537)
第十八章	农村经济发展战略·····	(545)
第一节	农业与农村结构调整战略·····	(545)
第二节	中国农村城镇化发展战略·····	(557)
第三节	新世纪农村人力资源开发战略·····	(568)
第四节	新世纪农村小康社会建设战略·····	(576)
第十九章	城市发展战略研究·····	(587)



第一节	企业聚集与城市发展战略·····	(587)
第二节	城市发展战略与城市经营·····	(591)
第三节	城市发展战略的系统观·····	(601)
第四节	国外城市发展战略的借鉴·····	(609)
第二十章	贸易出口战略·····	(615)
第一节	中国出口贸易概述·····	(615)
第二节	中国出口贸易面临的新形势·····	(623)
第三节	贸易出口战略构想·····	(629)
第二十一章	地区贸易战略·····	(649)
第一节	贸易理论与实践·····	(649)
第二节	中国当前的地区贸易现状、冲突与优化思路·····	(660)
第三节	东、西部的地区贸易·····	(667)
第二十二章	缘西边境贸易战略·····	(691)
第一节	中国西部的特色经济·····	(691)
第二节	缘西边境贸易与中国西部经济的发展·····	(696)
第三节	中国缘西边境贸易现状·····	(702)
第四节	西部大开发与缘西边境贸易发展·····	(711)
参考文献	·····	(719)



第一章

经济可持续发展战略

在社会可持续发展、经济可持续发展和资源可持续利用战略中,经济可持续发展战略具有十分重要的地位。一个国家和地区,如果没有经济的可持续发展,也就无法实施社会的可持续发展和资源的可持续利用。

第一节 中国经济可持续发展战略

经济可持续发展战略是中国实施可持续发展战略的核心内容,如果没有经济的可持续发展,中国的可持续发展战略就不能落到实处。因此,要实现朱镕基同志在可持续发展世界首脑会议上所作的承诺:“坚定不移地走可持续发展之路。”^① 在 21 世纪就必须切实实施经济可持续发展战略。

一、从经济增长到经济可持续发展

回顾人类经济发展的历史,从单纯地追求经济增长到经济可持续发展经历了一个漫长的过程。大体上来看,人类经济增长主要经历了以下几个主要阶段。

(一) 经济发展等于经济增长阶段

这一阶段主要是指从有人类开始至 20 世纪 50 年代第三次产业革

^① 朱镕基:《坚定不移地走可持续发展道路》,《中国人口·资源与环境》2002 年第 4 期。



命时期为止,尽管这一历史长河横跨了几个社会发展阶段,但从经济与环境的关系上来讲,都有一个基本特征:即将经济发展等同于经济增长,没有把环境问题纳入经济生活的议事日程。这一阶段包括前发展时期、农业革命时期和工业时代三个阶段。

前发展时期是指公元前1万年以前,即农业、畜牧业出现以前。在这一阶段,人类与自然、环境之间处于一种低水平的原始协调状态,经济增长率极低。

到了农业革命之后,即公元前1万年至18世纪,人类结束了依靠采集和渔猎为生的野蛮时代,开始了农业文明,人们通过耕作和畜牧业从自然界获取了较为丰富的物质产品,经济增长率比前一个时期大为提高。但在经济增长率上升的同时也带来了环境问题,刀耕火种、毁林开荒、围湖造田、乱挖滥采、超载放牧、过度捕捞等,在一定程度上使植被受到破坏,导致水土流失、物种减少、土地退化等生态环境问题。

进入工业经济时代以后,即18世纪的产业革命之后,产业革命开创了人类历史的新纪元,人类从农业文明进入工业文明。在这时期,科技进步加快,生产力水平大幅度提高,经济增长有较程度的提高,但已经出现了人类对自然资源的过度利用,经济与环境的矛盾越来越突出。一是大量矿藏的开发和利用,使得地圈与大气圈之间产生物质和能量流的流动;二是数十万种人工合成的化学物质进入水圈和大气圈;三是经济活动尤其是工业生产中消耗了大量的物质,并排放了大量的废物,打破了数亿年来地球表面形成的生态平衡。因此,人口增长、资源枯竭、环境污染等问题成为工业经济时代的重大课题。

(二) 经济发展 + 工业污染控制阶段

从20世纪50年代末至70年代初(1972年),在经济增长、城市化和人口快速增长的压力下,人们对经济增长与经济发展开始有了新的认识。1962年美国出版了莱切爾·卡逊《寂静的春天》一书,书中列举了大量的污染事实,轰动了欧美各国。人类一方面在创造高度文明,另一方面又在毁灭自己的文明。环境问题如果得不到解决,人类将“生活在幸福的坟墓中”。20世纪60年代末,美国、欧洲和日本等一些国家



相继成立了国家级的环境保护机构,对以工业污染为主造成的环境污染进行控制和管理。同一时期,中国一些城市和地方也成立了“三废”办公室,开始进行工业污染源的调查和治理。

(三) 经济发展与环境保护阶段

这一时期为1972~1992年。1972年在斯德哥尔摩召开的人类环境会议提出了人类面临的环境问题,并发表了人类环境宣言,在该宣言指出,“在地球上许多地区,我们可以看出周围有越来越多的人为损害迹象:水、空气、土壤以及生物中,污染已达到危险的程度;生物界的生态平衡受到严重和不适当的扰乱;一些无法取代的资源受到破坏和陷于枯竭;人为的环境,特别是生活和人造环境里存在有害于人类身体、精神和社会健康的严重缺陷”^①。在这一宣言的影响下,我国于1973年召开了第一次全国环境保护会议,1974年5月成立国务院环境保护领导小组,1979年9月,全国人大五届11次会议通过了《环境保护法》,1984年1月又召开了全国第二次环境保护会议,明确提出了环境保护是一项基本国策。

(四) 经济可持续发展战略的提出和实施

这一阶段以1992年联合国在巴西的里约热内卢召开了环境与发展首脑会议为标志,人类对经济发展的认识进入到一个新阶段,认为经济发展与环境密不可分,经济发展应走可持续发展之路。这次会议通过了《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》等一系列重要文件。在里约会议之后,1992年7月,国务院环委会决定组织编制《中国21世纪议程》,成立了国家计委、国家科委任组长单位、国家经贸委和国家环保局为副组长单位的领导小组,组织国务院各部门共同编制《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,并于1993年成立了“中国21世纪议程管理中心”,具体组织和编制《中国21世纪议程》。

^① 转引自曲福田主编:《可持续发展的理论与政策选择》,第7页,中国经济出版社2000年版。



经过国务院 52 个部门、机构和 300 多名中外专家的努力，《中国 21 世纪议程》于 1994 年 3 月 25 日经国务院通过。《中国 21 世纪议程》共有 20 章，涉及 78 个领域，其主要内容包括：一是可持续发展总体战略；二是社会可持续发展；三是经济可持续发展；四是资源的可持续利用与环境保护。《中国 21 世纪议程》在国务院的通过，标志着中国经济可持续战略的正式确立和实施。

党中央和国务院十分重视可持续发展战略，江泽民同志 1995 年 9 月 25 日在中共十四届五中全会的讲话中指出，“在现代化建设中，必须把可持续发展作为一个重要战略”，并具体分析了经济建设和人口、资源、环境的关系。李鹏同志在“九五”计划和 2010 年远景纲要的建议中也指出，“‘九五’计划和 15 年远景目标，一定要体现可持续发展的方针。这是造福后代，泽及子孙的大事。”八届人大四次会议批准通过的《中华人民共和国“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，把“实施可持续发展战略，推进社会事业全面发展”列为第九部分。党的“十六”大提出把全面建设小康社会作为我国 21 世纪初经济、社会工作的核心内容，并明确指出全面建设小康社会的目标包括“可持续发展能力不断增强，生态环境得到不断改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明道路。”^① 因此，我们讲，经济可持续发展战略是 21 世纪中国经济发展的既定战略。

二、中国经济可持续发展面临的问题

（一）人口导致资源稀缺

中国资源的稀缺既是经济快速发展的结果，又是人口增长过快，人口数量较多的结果。从图 1-1 和图 1-2 可以看出，中国人口呈台阶

^① 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业的新局面》，《中国青年报》2002 年 11 月 18 日第 1-3 版。

式的增长,第一台阶是由先秦的 1000~2000 万人增加到西汉时期的 6000 万人;第二台阶是从清代“康雍乾”时期到封建社会晚期,总人口由 6000 万人增长到 3 亿;第三个台阶是总人口由 1949 年的 5.4 亿增加到 1980 年的 10 亿多,2001 年达到了 12.76 亿。

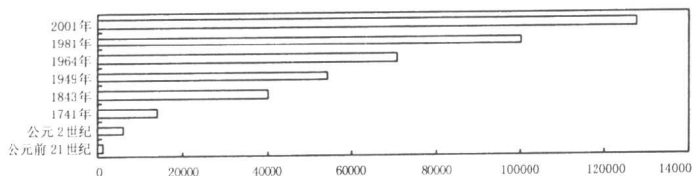


图 1-1 中国人口变化情况

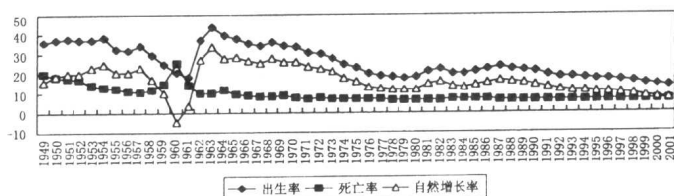


图 1-2 建国以来中国人口增长率

资料来源:根据《新中国五十年统计资料汇编》和《中国统计年鉴》(2002)

绘制。

人口的过快增长给资源造成巨大压力,从中国目前资源情况来看,虽然中国资源总量较大,但大多数资源的人均占有水平都低于世界平均水平,资源稀缺程度日益严重。中国人均国土面积只有世界平均水平的 1/3;人均耕地为世界人均耕地 3.75 亩的 40.8%;人均森林面积仅为世界平均水平的 15%;人均草地面积只有世界平均水平的 36%;人均淡水资源拥有量仅为世界平均水平的 23.7%,人均水资源排世界第 109 位;人均矿产资源排世界第 80 位。

(二)环境问题日益突出

1. 环境污染较为严重



从1990年以来国家环保局发布的《中国环境状态公报》看,全国污水排放总量、工业废水排放量和工业废水中的化学需氧量(COD,用来反映废水中的有机物污染程度)逐年增长(见表1-1),1998年和1999

表1-1 中国废水排放量及化学需氧量(COD)排放量

	废水排放量(亿吨)			化学需氧量(COD)排放量(亿吨)		
	生活	工业	总量	生活	工业	总量
1990	-	235.9	-	-	707.7	-
1991	-	233.9	336.2	-	717.8	-
1992	-	213.9	358.8	-	714.4	-
1993	-	219.5	355.6	-	624.4	-
1994	-	215.5	365.2	-	681.1	-
1995	-	221.9	372.9	-	768.4	-
1996	-	205.9	-	-	703.6	-
1997	189.1	226.7	415.8	684.0	1073.0	1757.0
1998	194.8	200.5	395.3	695.0	801.0	1496.0
1999	203.8	197.3	401.1	697.2	691.7	1389.9
2000	-	194.2	-	-	-	-
2001	-	202.6	-	-	-	-

资料来源:《中国环境公报》(2000);《中国环境统计年鉴》(1998年,1999年);《中国环境年鉴》(1990~1999年);《中国统计年鉴》(2001年,2002年)。

年全国污水排放总量继续上升,并且,城市生活污水排放量以及其中的COD排放量于1999年首次超过工业废水。全国二氧化硫排放量1993年以前逐年增长,之后基本持平;1998年和1999年工业二氧化硫排放连同全国二氧化硫排放总量有明显下降。但值得注意的是,中国二氧化硫排放总量仍然居世界首位。全国烟尘排放量较高,远远超过世界卫生组织规定的标准,参加全球大气监测的北京、沈阳、上海、西安、广州5个城市的总悬浮物指标均属于受监测尘污染最严重的10个城市



之列。

2. 环境污染造成了巨额的经济损失

环境污染不仅使经济可持续发展更加困难,而且造成了巨额经济损失。据有关专家估算,1993年中国的环境污染造成的经济损失为380多亿元,生态破坏损失为490亿元,两者合计为870多亿元,约占GNP的15.6%。据中国社科院的估算,1993年的环境污染损失已经超过1000亿元,生态破坏损失超过2000亿元,两者合计超过3000亿元,约占GNP的10.03%。据世界银行估计,1995年中国仅城市地区燃煤排放的污染物就导致17.8万例早亡,170万例慢性支气管炎;16亿额外的“受限制活动天数”和近50亿例有呼吸道疾病症状。按“疾病成本法”估算,城市人口过度的发病率的社会成本超过210亿美元;按“支付意愿法”估算的早亡的社会损失为110亿美元,两项合计的经济损失达320亿美元,约占1995年GDP的5%。

(三)农村贫困与城市贫困的制约

1. 农村贫困有一定程度缓解,但贫困问题依然严重

据统计,1978年中国农村有贫困人口2.5亿人,贫困人口占农村总人口的比重为30.7%。针对中国农村的贫困问题,政府采取了强有力的扶贫措施。尤其是国家实施“八七”扶贫攻坚计划以来,使贫困地区的社会经济条件得到了明显改善。一是生产生活条件明显改善,1986年到2000年的15年间,在中国农村贫困地区修建基本农田661万公顷(9915万亩),解决了7725万人和8398万多头大牲畜的饮水困难;到2000年底,贫困地区通电、通路、通邮、通电话的行政村占贫困地区行政村总的比重分别为95.5%、89%、69%和67.7%。二是经济发展速度明显加快,“八七”扶贫攻坚计划执行期间,国家重点扶持贫困县农业增加值增长54%,年均增长7.5%;工业增加值增长99.3%,年均增长12.2%;地方财政增长近1倍,年均增长12.9%;粮食产量增长12.3%,年均增长1.9%;农民人均纯收入从648元增加到1337元,年均增长12.8%。三是贫困地区人口增长过快的势头得到初步控制,人口自然增长有所下降。四是解决了一些集中连片贫困地区人们的温饱



问题,沂蒙山区、井冈山地区、大别山区、闽西南地区等革命老区的温饱问题基本解决。但是我们还应该看到,目前还有 3000 万农村贫困人口,且这些贫困人口多数居住于生态环境恶劣、生存条件差甚至基本上不具备生存条件的荒漠化地区、石漠化地区。五是农村的扶贫标准是低收入水平,2000 年人均纯收入 625 元作为解决温饱问题的标准,这显然是针对中国农村的低收入水平来讲,即使按此标准,不少已经解决温饱问题的农村人口,由于其生产生活的条件没有得到根本的改善,抵御自然灾害的能力很弱,一遇到灾病,不少人又会饱而复饥,暖而复寒,很快重新陷入贫困境地。因此,中国农村的扶贫任务仍然十分艰巨。

2. 城市贫困成为影响经济可持续发展的重要因素

表 1-2 中国各省区(市)城镇贫困人口数量及贫困比率

	贫困人口总数(人)		比率	贫困比率(%)	
	人均收入(1)	人均支出(2)	(3) = (2)/(1)	人均收入(4)	人均支出(5)
北京	54000	422000	7.81	0.73	5.64
天津	360000	969000	2.69	6.77	18.23
河北	651000	2010000	3.08	5.20	16.04
山西	596000	1637000	2.75	7.17	19.69
内蒙古	510000	1778000	3.48	6.40	22.30
辽宁	1150000	2383000	2.07	6.13	12.70
吉林	853000	1295000	1.52	7.54	11.44
黑龙江	1154000	2743000	2.38	6.92	16.46
上海	314000	584000	1.86	3.24	6.02
江苏	244000	1298000	5.33	1.20	6.40
浙江	153000	463000	3.02	1.62	4.89
安徽	348000	1060000	3.04	2.89	8.80
福建	145000	319000	2.19	2.18	4.78