

西部大开发与贵州

肖先治

主编

贵州人民出版社



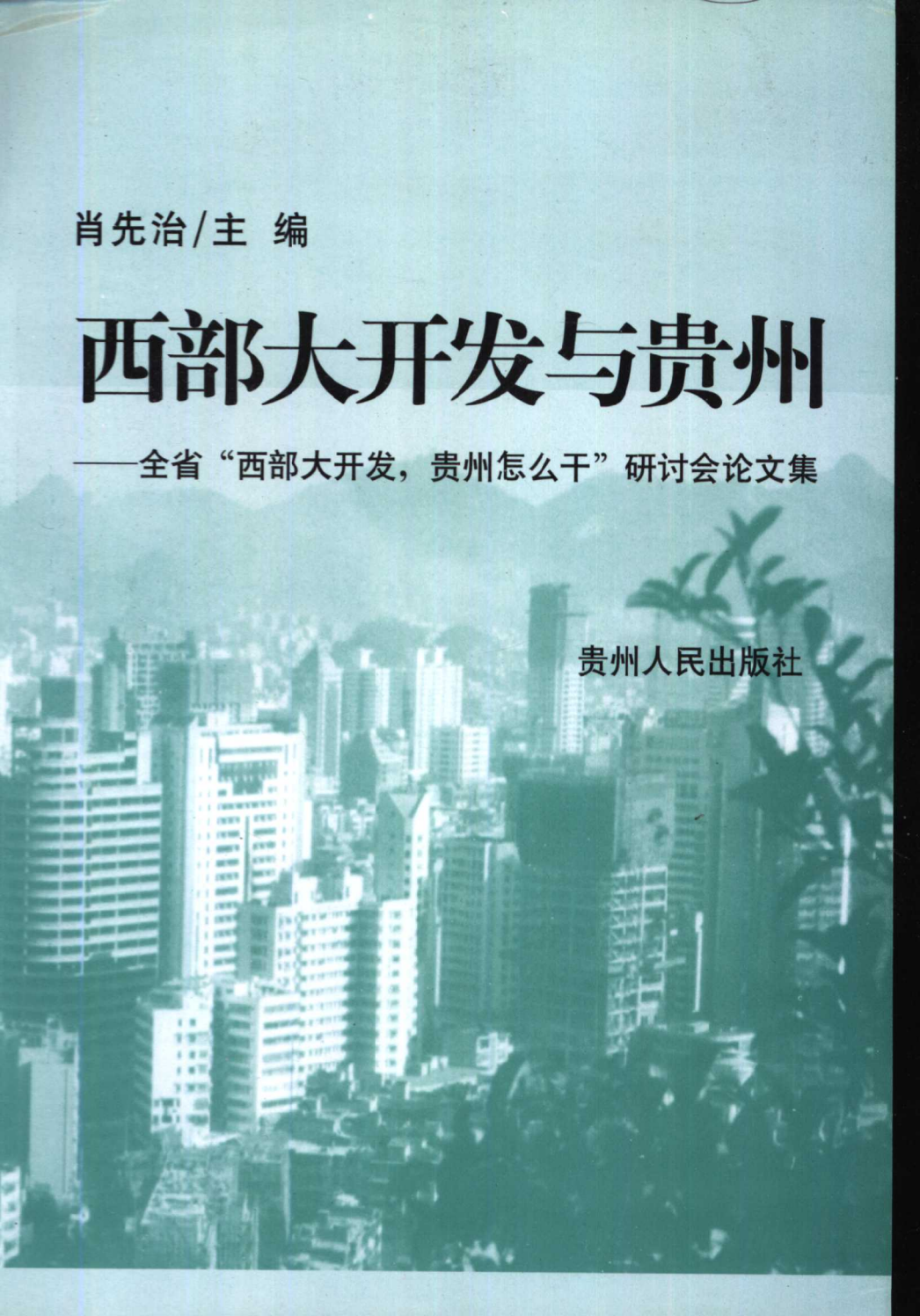
建青献策
建青献策
建青献策

肖先治/主 编

西部大开发与贵州

——全省“西部大开发，贵州怎么干”研讨会论文集

贵州人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与贵州/肖先治主编. —贵阳:贵州人民出版社, 2000. 9

ISBN 7-221-05264-6

I. 西... II. 肖... III. 地区经济-经济开发-研究-贵州-文集 IV. F127.73-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 49590 号

西部大开发与贵州

肖先治 主编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮编 550001)

贵州新华激光照排印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.75 印张 243 千字

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-221-05264-6/F·250 定价:19.80 元

本书编委会

主任：张 健

委员：李建国 肖先治 黄钧儒
湛贻琴 韦启光

主 编：肖先治

副主编：冯祖贻

论文编辑组

组 长：冯祖贻

成 员：欧多恒 肖自立 赵崇南
徐 静

编 务：谢卫平 杨雪梅

目 录

把握大机遇 谋划大发展

——在全省“西部大开发，贵州怎么干”研讨会上的讲话

.....	龙超云(1)
关于西部大开发的指导原则及其政策措施建议	韦昌明(12)
抓住机遇 调整结构 促贵州大发展	潘治富(19)
贵州实施西部大开发战略的宏观思考	龚晓宽(23)
西部大开发中的贵州优势资源运筹对策	徐 静(31)
找准舞台位置 演好所扮角色	
——也谈贵州在西部大开发中怎么干	熊宗仁(39)
立足西部大开发 进一步扩大对内对外开放	陈 健(45)
西部大开发要注重超前谋划和项目领先	袁 周(50)
贵州在西部大开发中若干问题的思考	陈润生(57)
西部大开发呼唤现代大观念	杨光明(64)
试谈贵州在西部大开发中“富民、兴黔、升位”	梁茂林(72)
试论西部大开发中的贵州定位问题	刘祖英(77)
贵州实施西部大开发的点滴思考	黄 笠(81)
贵州与周边省区实施西部大开发政策比较研究	黄 晓(88)

退耕还林(草)是防治贵州水土流失、改善生态环境的

关键之举	王 森(97)
对贵州发展生态经济的思考.....	何慰先 王礼全 谷晓江(101)

实施西部大开发战略,发展民族地区的生态经济	金安江(108)
贵州生态建设中的企业化思考	徐大佑(114)
西部大开发与贵州扶贫	肖心田(121)
跨世纪贵州城镇建设的主要思路及对策	江厥中(125)
西部大开发背景下的贵州投资环境	杨晓航(135)
在制度创新中实施西部资源大开发	胡晓登(141)
实施西部大开发的政策和制度创新工程	张晓阳(152)
西部大开发与贵州信息化建设	王武全 江 鲁(157)
抓住西部大开发机遇,大力发展旅游业	安慧林(164)
切实抓好农村合作经济组织的建立和发展	夏 华(169)
加强法律激励机制和法律保障机制建设, 促进西部大开发	任永强 归 东(176)

为非公有制经济在贵州的发展加油	刘 宁(184)
人世与西部大开发	刘 柯 胡康寿(189)
加强人口与计划生育工作,降低生育率	敖再玉(196)
论贵州在稳定和引进人才中应着重解决的几个问题	
.....	肖先治 唐显良(202)
我省人才现状特点及其开发对策	余 红(210)
西部大开发与贵州高校的素质教育	石松江(215)
知识经济与贵州追赶模式	朱华清(221)
迎接西部大开发与贵州的文化建设	范同寿(225)
城市建设与文化品位	郭长智(231)
贵州社会结构变迁与大开发中的社会转型思考	
.....	黄 勇 史昭乐(239)

贵阳在西部大开发中实现跨越式发展的战略选择	
.....	邓永昌(248)

对接西部大开发 谋划铜仁大发展·····	肖永安(256)
遵义在西部大开发中的战略问题·····	秦在权(261)
办好开发区 承接大开发·····	曹兴旺(268)
西部大开发 教育要先行·····	左庆鹿(273)
毕节地区实施西部大开发产业结构调整的基本思路 ·····	张永洪(279)
都匀市加快小城镇建设的思考·····	乐树琴(286)
发展中小企业:西部大开发中贵州产业政策取向 ···	程 立(292)
集思广益 建言献策	
——全省“西部大开发,贵州怎么干”研讨会综述 ·····	(297)
附 录:本次研讨会部分入选会议论文目录 ·····	(300)
后 记·····	(302)

把握大机遇，谋划大发展

——在全省“西部大开发，贵州怎么干”研讨会上的讲话

贵州省副省长 龙超云

同志们：

党中央关于加快西部大开发的战略决策，拉开了西部大开发的帷幕。这是包括贵州在内的西部地区人民期盼已久的一件大喜事。早在今年初，省委、省政府就召开了“西部大开发，贵州怎么干”大讨论动员会，要求大家深刻理解和认真贯彻中央的决策部署，从贵州实际出发，动员全省各族人民满腔热忱地投身到西部大开发中去，加快贵州经济和社会各项事业的发展。今天，来自全省理论界和实际工作部门的专家学者、同志们相聚一堂，共同探讨我省在西部大开发中如何把握机遇、大展宏图、兴黔富民的问题。借此机会，我代表省委、省政府向各位专家、学者、同志们表示诚挚的问候和衷心的感谢！

实施西部大开发战略，加快西部地区经济和社会发展，是中央总揽全局、面向新世纪作出的重大决策，是贯彻落实邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想和党的十五大精神的重要部署。今年3月，省委、省政府关于在全省集中开展“西部大开发，贵州怎么干”大讨论的通知发出以后，各地各部门围绕江泽民总书记关于实施西部大开发战略的重要讲话、中央关于西部大开发的有关方针政策、国务院西部地区开发工作会议精神、省第八次党代会精神和省委、省政府关于实施西部大开发战略的精神和要求认真组织了学习和讨论。通过这几个月来的学习讨论，全

省党员、干部同志们进一步深化了省情认识,深刻认识到了实施西部大开发战略的重大经济、政治和社会意义,统一了抢抓机遇、谋求发展的思想意识。正是在全省上下进行“西部大开发,贵州怎么干”大讨论的基础上,在深化认识、统一思想、集思广益、科学论证的基础上,省委、省政府依据中央的战略部署,从贵州的实际出发,研究制定了《实施西部大开发战略的初步意见》,提出了我省实施西部大开发的总体目标,即:五年打好基础,十年重点突破,十五年初见成效,把我省建设成为大西南南下出海通道和陆路交通枢纽,长江、珠江上游的重要生态屏障,南方重要的能源、原材料基地,以航空航天、电子信息、生物技术为代表的高新技术产业基地,自然风光与民族文化相结合的旅游大省。经过几代人的艰苦奋斗,建设一个“经济繁荣,社会进步,生活安定,民族团结,山河秀美”的新贵州。这是我省干部群众群策群力勾画出的跨世纪发展的宏伟蓝图,是一个体现了贵州各族人民希望与梦想的行动大纲。今后,我们要紧紧围绕这个总体目标,深入调查研究,远谋近施,推动我省在西部大开发中各项工作的顺利开展。

下面,我就进一步搞好西部大开发中的贵州经济社会发展研究谈几点看法,提几点要求。

一、面向未来,抢抓机遇,进一步增强在西部大开发中谋求大发展的历史责任感和时代紧迫感

实施西部大开发,是党中央站在建设有中国特色社会主义伟大事业和实现中华民族伟大复兴的高度,着眼于改革开放和社会主义现代化建设,着眼于国家的整体发展和长远利益作出的重大决策,是关系发展、关系整体、关系长远的一个大的战略。它对于贵州经济结构的调整,对于推动贵州各民族的共同繁荣进步和民族团结、社会稳定具有重要意义。为此,我们从事贵州经济社会发展的研究,必须进一步增强历史责任感和时代紧迫感,承担起历史

赋予我们的光荣任务。

1. 以邓小平理论作指导,将思想认识统一到江泽民总书记的重要讲话精神和党中央的重大战略决策部署上来。加快中西部地区发展,逐步缩小东西部地区的发展差距,是我国经济社会发展长期坚持的一条重要方针政策。以江泽民同志为核心的党中央,高度重视中西部地区的发展。去年江泽民总书记在全国“两会”党员负责人会议上明确提出:“实施西部地区大开发,是全国发展的一个大战略、大思路。”后来,他在西安主持召开的国有企业改革和发展座谈会上又强调指出:“现在,我们正处于世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是要抓紧研究实施面向中西部地区大开发。”“在编制下一个五年计划时,要把实施西部大开发作为一个重要方针。”“加快开发西部地区,要有新的思路。要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境,充分考虑国内外市场需求的新变化,用市场经济的办法,按客观规律办事。”“要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力,建设一个经济繁荣、社会进步、社会安定、民族团结、山河秀美的西部地区。”“实施西部地区大开发,是一个振兴中华的宏伟战略任务。实现了这个宏图大略,其经济的、文化的、政治的、军事的和社会的深远意义,是难以估量的。”江泽民总书记的这一系列重要论述,系统地阐述了西部大开发的重大意义、指导原则、开发重点、实施步骤和宏伟目标,是指导我们实施西部大开发战略的行动纲领。我们一定要深刻领会实施西部大开发战略,对于进一步扩大国内需求、促进国民经济持续快速健康发展、缩小东西部发展差距、保持国家的长治久安的重大经济、政治和社会意义。我们一定要把思想认识统一到江泽民总书记的重要讲话精神和党中央的重大战略决策部署上来,结合贵州实际创造性地贯彻落实,千方百计在西部大开发中加快贵州发展。

2. 以新的思想观念审视和研究西部大开发。有人说,西部不

缺资源不缺钱,就缺新的观念。我认为这句话是有意义的。只有思想的解放,才能出新的思路,才能在西部大开发中有所作为。西部大开发是在社会主义市场经济条件下进行的,必须树立与之相适应的新观念。要坚决克服信心不足的思想障碍,树立不甘落后、奋起直追的思想;克服急功近利的思想障碍,树立长期奋斗的思想;克服盲目乐观,一味“等、靠、要”的思想障碍,树立自力更生、艰苦创业的思想。西部大开发是一次制度和政策创新,必然会推动体制上、机制上以及政策方面一系列的深刻变化。如经济体制、管理体制、经营机制、开发政策、产业政策、税收政策、信贷政策、投融资政策、智力引进政策、干部政策等。西部大开发需要新的思路。在开发规划的制定上,既重视支柱产业的发展,又突出基础设施建设;既注重开发性的经济建设,又注重保护和开发并重的生态环境建设。在开发方式上,由主要依靠计划手段和政府行为逐步向依靠市场机制调节为主转变。在开发重点上,确立科技、教育的突出地位,重视开发人力资源,采用高新技术,提升产业素质,加快贵州经济发展。

3. 要增强抢抓机遇的意识。实施西部大开发战略,这对西部各省市区来说,都是千载难逢的机遇。机遇是平等的,谁认识得早、研究得透、行动得快,谁就能够更好地抓住机遇,赢得 21 世纪发展的主动权。抢抓机遇,首先最为重要的是必须知己知彼,找准位置。既要注意研究各兄弟省市区的动态,学习别省经验,及时调整充实和完善我省的政策措施,以适应西部大开发的需要。抢抓机遇,最为重要的是要有改革的精神,敢字当头。要敢于破除陈规陋习,敢于干那些过去受条件限制没有干成的事,敢于提前干在未来规划中要干的事,敢于干领先于国内外先进水平的事。如果安于现状,满足小胜,或者跟在别人后面亦步亦趋,缺乏干大事业、求大发展的魄力和勇气,我们就会错失良机,犯历史性的错误。我们在抢抓机遇中,不仅见事要早,行动要快,而且视野要更宽广,眼光

要更长远。要站在贵州看西部、看全国、看世界、看未来,在国内外和整个西部地区未来发展的大格局中,找准我们贵州的位置和加快发展的契机。做到了这一点,才是真正地坚持解放思想,实事求是,才能真正抓住机遇。

二、立足省情,深化认识,积极探索我省在实施西部大开发中的各项政策策略

改革开放以来,我省的经济社会发展取得令人瞩目的成绩,但是由于历史的原因,贵州的经济总量仍然很小,人均水平较低,农村人口多,基础设施还很差。解决这些难题,是摆在我们面前的跨世纪重任。我们广大理论工作者和实际工作部门的同志们,在实施西部大开发战略和兴黔富民过程中,在立足省情,深化认识的基础上,要着力探讨以下几个问题。

1. 研究面向 21 世纪的跨越式发展战略。西部大开发是一项浩大的社会系统工程,也是一项长期的历史任务。我们要立足当前,着眼未来,通盘考虑和科学规划好以下几个方面的战略:一是可持续发展战略。要坚持人口控制、生态环境建设与调整农业结构相结合,生态效益、环境效益与经济效益相结合,坚持走可持续发展的道路。目前贵州生态环境十分脆弱,水土流失严重,水资源有效利用率低,城市污染程度高,而人口自然增长率又居于全国前列。这些都不同程度地影响和制约了经济社会的可持续发展。在实施西部大开发中,一定要认真研究好如何加强人口控制力度,研究好如何落实好中央“退耕还林(草),封山绿化,以粮代赈,个体承包”的方针,坚持“全面规划,分步实施,突出重点,先易后难,先行试点,稳步推进”的原则,下大力气把生态环境保护和建设好。二是加快基础设施建设战略。要集中力量加快交通、水利、电力、通信和城市基础设施建设,为西部大开发提供坚实有力的基础。开发建设铁路,增辟空中新航线,加快建设高标准、开放式的公路交

通框架;续建和新建一批大型水利工程;加快能源基地建设,抓紧实施城乡电网改造。同时加快城市道路、供排水、供热、环卫、绿化、住宅等设施的建设,加快科技、教育、旅游、文化设施建设以及通信建设等。三是经济结构调整战略。既注重经济总量的提高,更着眼于产业结构的优化升级和经济效益的提高;既注重资源的有效利用,更着力于以改造提高传统产业和加快高新技术产业化为主的经济结构优化;既注重增强国有经济的控制力,也着力于发展非公有制经济;既调整优化原有的经济结构,又防止出现新的低水平重复建设。四是发展特色经济战略,根据目前国内外市场需求,从贵州资源特点和自身优势出发,在经济结构调整中,积极发展特色绿色食品产业、生物药品和生物工程产业、能源产业、新材料产业,以及旅游、金融、电信等第三产业,大力提高这些产业的档次和水平。五是人力资源开发和知识发展战略。全面推进素质教育和技术创新,充分利用知识、信息、教育、技术要素促进经济和社会的发展。实施西部大开发,振兴西部经济,必须更多地依靠科技进步和教育发展,依靠大量人才,依靠劳动者素质的全面提高。要调动各方面办教育、搞科技的积极性,继续推进科教体制改革,加快科教成果向现实生产力的转化进程。加大对人才的培养力度,做到规范选拔、放手使用、科学管理。六是全球发展战略。要充分利用国内国外两个市场、两种资源,全方位实施开放与开发,在更高层次和更高水平上进一步扩大对外开放,把握对外开放的主动权,努力营造一种全新的开放格局。要优化政策环境,完善对外开放的法规政策;优化服务环境,简化审批手续,公开办事程序,规范收费行为;优化投资环境,加快基础设施建设。继续加强与中东部地区多种形式的经济技术合作,加大交流力度,扩大合作领域,更多地吸引东部地区资金、人才、技术和管理经验,推进双方资源的优化配置,提高合作实效。办好经济技术开发区,为吸引外资、人才、技术、信息等创造更为有利的条件。进一步巩固和拓展海外市

场,保持外贸的增长,加快融入经济全球化的进程。七是城市化发展战略。今后几年内,随着西部大开发的推进,农村人口将会较大规模地转化为城镇人口。我省要紧紧抓住这一机遇,将推进城市化纳入全省经济社会发展全局予以重点考虑。

2. 研究如何用好国家的倾斜政策,突出重点,做好工作。国家实施西部大开发战略,必然要对西部地区实行一系列倾斜政策,包括投资政策、金融政策、财税政策、产业政策、土地政策、人才政策、移民政策等。我们迎接西部大开发,当务之急是要加强对中央政策的领会和研究。一方面,要站在全局的位置上,认真研究中央将可能给予西部地区哪些政策支持,贵州通过努力在哪些方面能够争取到更多更大的份额;另一方面,要站在贵州的位置上,研究如何用最用足用好中央的政策,而且我们自己应该制定哪些相应的政策措施,从而吸引更多的国内外资金、技术、人才投入到贵州的大开发中来。在加强政策研究的基础上,还要进一步加强项目库建设。社会主义市场经济条件下搞建设,必须要有好的项目。近些年的经验充分证明,谁的项目前期准备工作做得充分,谁就能够争取到国家更大的支持和吸引更多的投资。我们贵州自然资源十分丰富,市场潜力很大,但项目前期准备工作还亟待进一步加强。各位专家学者、同志们要从全局和战略的高度,深入调查,精心研究,统筹规划,突出重点。要按照中央提出的西部大开发的项目和任务,从贵州的实际出发,紧紧围绕当地发展战略和重点,坚持“有所为、有所不为”和“人无我有、人有我优”的原则,结合编制“十五”计划,研究出大项目、好项目。

3. 研究几个方面的辩证关系。西部大开发是一项长期而艰苦的工作,需要有长期的、科学的规划和打硬仗的精神准备,不可能一蹴而就。因此,在我省实施西部大开发过程中,要研究好以下几个方面的辩证关系。第一,政策行为与社会参与关系。西部大开发是一项政策性很强的工作,需要我省各级政府积极发动和组

织引导,同时也需要社会各界的广泛参与和支持。因此,政府应当发挥主渠道的作用,在资金投向和政策制定上引导社会投资、捐助,吸引东部企业及外资企业到贵州开发建设。第二,行动手段与市场规划的关系,我省实施西部大开发战略需要强有力的行政调整手段,同时必须以市场为导向,提倡市场主体多元化,在争取外界支援时要讲究互惠互利、资源互补的“双赢”原则。第三,近期目标和长远规划的关系。西部大开发是一项长期工作,必须搞好调查,摸清底数,统筹兼顾,精心组织。要分清轻重缓急,确定工作目标,作好长远规划,选准突破口,扎扎实实,稳步推进。第四,外界支持与自力更生的关系,我省实施西部大开发战略需要国家帮助和社会各界的支持,但归根结底要靠我省干部群众自力更生、艰苦奋斗。只有充分发挥我省广大干部群众的主观能动性,增强他们的工作责任心和发展荣誉感,自强不息,苦干实干,奋发努力,才能实现贵州的振兴和繁荣。第五,点与面的关系。西部大开发属区域经济建设范畴,是一项系统工程。对于我省来说,不宜分散力量,齐头并进,而应采取以点带面、点面结合的办法,集中力量抓好试点,树立典范,逐步推进,辐射全省。第六,经济发展与社会进步的关系。要以经济建设为中心,推动教育、科技、文化、医疗等各项事业同步发展,以经济发展带动社会进步,以社会进步促进经济发展,实现两个文明建设协调发展。第七,开发资源与保护环境的关系。我省实施西部大开发战略过程中,不但不能以牺牲环境为代价来发展经济,而且还要加强生态建设和环境保护,退耕还林还草,绿化、美化贵州千山万水。

三、加强领导,深入调研,切实提高决策的科学、民主化水平

西部大开发是一项造福于人民的事业,也是一项需要亿万人民共同为之奋斗的事业,只有把广大党员、干部和各族群众充分动

员起来,把全省上下的意志和力量凝聚起来,才能在西部大开发中开创富民兴黔的新局面。中央作出实施西部大开发战略的决策后,我省广大干部群众无不为之振奋和鼓舞,表现出极大的热情。这是我们宝贵的群众基础和政治优势。我们一定要把广大干部群众的积极性和创造性调动好、保护好、发挥好,把全省上下的意志和力量凝聚到实施西部大开发战略上来,把广大干部群众的智慧集中起来,形成正确的方针政策和工作措施,形成强大的合力。

1. 各级党委、政府领导要充分发挥专家学者的智力资源优势,进一步搞好民主决策和科学决策。各级党委、政府领导要以邓小平理论和江泽民总书记的重要讲话精神为指导,要在精心组织广大专家学者进行调查研究的基础上,统筹规划,科学论证,扎扎实实地做好各项准备工作。要结合编制各地经济社会发展第十个五年计划和2015年远景目标纲要,抓紧对关系各地实施西部大开发战略的一系列重大问题进行调查研究,并切实加强项目库建设,提出决策方案。要健全和完善各级领导干部联系广大专家学者的制度,特别要加强同优秀专家和学者的联系,通过经常性的联系,广泛听取、诚恳接受他们对贵州经济社会发展的意见和建议,充分调动专家学者对于西部大开发的积极性和能动性。

2. 各级政策研究和理论工作部门,要组织力量开展调研。要加强对我省实施西部大开发战略的一些重大理论问题和实际问题的研究,以丰硕的研究成果,为各级党委、政府科学决策服务。没有一大批理论工作者的积极参与和智力支持,西部大开发是难以搞好的。同时,西部大开发战略的实施,也为广大理论工作者的研究工作提供了广阔的天地和许多新的研究课题,对各位专家提出了新的要求。要求各位专家不但要有高深专业知识,还需要认真学习邓小平理论,努力把握中央和省委、省政府的经济发展思路,不但要努力钻研专业的知识,还需要具备相关专业的基本知识。希望全省理论工作者结合自己的科研工作,积极探索、超前研究国

家西部大开发战略和加快贵州经济和社会发展的有关问题,并提出宝贵意见和建议,帮助各级党委、政府提高民主决策和科学决策水平。广大理论工作者要积极投身于经济建设主战场,不能“关门来搞研究”,把科研活动游离于经济社会发展之外。要增强市场经济意识,积极主动地适应市场经济需要确定项目,努力为经济建设服务。要瞄准一些对推动我省经济社会发展有重大带动作用的领域,把攻关重点放在实现富民兴黔急需的重大社会经济问题上,要深入实际,集中力量,突出重点,力争有所突破。在历史推进到知识经济和西部大开发的今天,我们广大理论工作者要以时代的理论回答时代的课题,以一批具有战略性、前瞻性、可操作性的精品科研成果,为西部大开发,为富民兴黔提供强有力的理论服务和智力支持,为各级党委、政府当好参谋助手。

3. 努力营造良好的思想舆论环境、社会文化环境。各级宣传思想工作部门,要紧紧围绕西部大开发战略在我省的实施,切实加强和改进宣传思想工作。要通过多种形式向广大群众宣传和政府关于大开发的方针政策,动员群众建言献策,积极支持和投入到大开发中去,为顺利实施中央的重大决策营造良好的思想舆论环境、社会文化环境。新闻单位要牢牢把握正确舆论导向,坚持团结、稳定、鼓劲和正面宣传为主的方针,制定宣传计划,准确深入宣传中央、国务院和省委、省政府关于实施大开发战略的方针政策,加强对我省实施西部大开发战略情况的报道,加强对“西部大开发,贵州怎么干”大讨论情况的报道。特别要注意抓好深度报道,提高新闻宣传水平,宣传典型,推广经验,为促进大讨论的深入进行,促进西部大开发战略的实施,起到积极的舆论引导作用。

同志们,当前我们的改革开放和社会主义现代化建设进入了一个新阶段,经济结构要进行重大战略性调整,经济体制改革要有新的突破,实施西部大开发是这一发展阶段的重要标志,事关我们事业的长远发展,事关党和国家的长治久安。我们一定要以改天