

新党章教材



中共江苏省委宣传部党员教育处編

江苏人民出版社

編 者 的 話

一、本書是根据中国共产党第八次全国代表大会所通过的“中国共产党章程”、并且参考了前中共中央华北局党校教务处所編的“中国共产党党章教材”（修訂本）編写而成的，作为工矿企业、农村和街道等党的基层组织向党员进行党的章程教育的基本教材；也可以作为县委、市委、地委的党訓班向党员进行党的章程教育的教材。

二、本書共二十三課。各課的次序基本上是遵照“中国共产党章程”的順序來排列的。教学时一般应按照本書排列次序进行，但也可根据实际需要和听講者的接受能力，將有关課程組織起来講授，不必完全受本書所划分的課程的約束。

三、本書只是一种基本教材，由于篇幅所限，不能每个問題都講得很具体。各地党委宣傳部門，可以根据本地区的具体情况，参考本書，編写較为具体的补充教材，发給党的基层组织使用，使内容更能切合实际。同时，希望教員認真备课并联系党员的具体思想实际和引用具体事例加以說明。

四、教学时应采取課堂講授和集体討論相結合的方法。即每課先由教員在上課时詳細講解，然后提出几个問題，由学员开会討論复习，引导学员根据实际事例，发表自己的意見，启发大家展开批評，檢討思想。最后，由教員根据課本上的道理，說明那些是对的，那些是錯的。如果只由教員講授而不集体討論，或只由学员討論而沒有教員講授，都是不会深入的，因而都是不适当的。

五、本書在再版时，党的群众路綫和党的紀律兩課作了新的修改。另外我們仍希望各地在使用这本教材的时候，发现不妥当或不完善的地方，及时提出批評和意見，以便再版时修正。

中共江苏省委宣傳部党员教育处

1957年1月修訂

目 录

第 一 課	中国共产党是中国工人阶级的政党……………	(1)
第 二 課	馬克思列寧主义是党的行动的指南……………	(5)
第 三 課	党在現阶段的任务 (一) ……………	(9)
第 四 課	党在現阶段的任务 (二) ……………	(13)
第 五 課	党的群众路綫……………	(17)
第 六 課	党的民主集中制……………	(22)
第 七 課	党的批評和自我批評……………	(26)
第 八 課	什么人可以参加中国共产党……………	(29)
第 九 課	共产党员的义务 (一) ……………	(32)
第 十 課	共产党员的义务 (二) ……………	(35)
第 十 一 課	共产党员的义务 (三) ……………	(40)
第 十 二 課	共产党员的义务 (四) ……………	(44)
第 十 三 課	共产党员的权利 (一) ……………	(48)
第 十 四 課	共产党员的权利 (二) ……………	(52)
第 十 五 課	入党手續……………	(55)
第 十 六 課	党员必須遵守党的紀律……………	(59)
第 十 七 課	党的組織机构和組織制度……………	(63)
第 十 八 課	党的干部問題……………	(68)
第 十 九 課	党的基层組織……………	(72)
第 二 十 課	党的基层組織的任务……………	(76)
第 二 十 一 課	党的監察工作……………	(80)
第 二 十 二 課	党同共产主义青年团的关系……………	(83)
第 二 十 三 課	党外組織中的党组……………	(87)

第一課 中国共产党是中国 工人階級的政党

中国共产党是中国工人階級的政党 中国共产党，是中国工人階級的政党。中国工人階級，是通过中国共产党，来領導中国的革命和建設的。

中国工人階級，是中国近百年来新产生的先进階級，它比中国民族資产階級的資格还要老。由于它和現代化的大生产相联系，所以是最进步和最有远大前途的階級，有力量引导整个社会前进。在中国革命胜利以前，他們受着帝国主义、封建主义与資产階級的三重压迫，所以在革命中表現最彻底、最坚决和最勇敢。他們在工厂、矿山及其他現代化的产业中过着严格的集体劳动生活，所以养成很强的組織性和紀律性，具有大公无私的精神和实现共产主义的要求。中国革命只有在工人階級的領導之下，才能胜利。辛亥革命时沒有共产党，也沒有工人階級自覺的参加，因此流产了。从1921年中国共产党成立以后，中国工人階級就作为独立的力量，登上政治舞台，同全国人民在一起，經過長期的革命斗争和革命战争，终于获得了全国的解放，成立了中华人民共和国，胜利地完成了中国資产階級民主革命的任务，并且把中国革命事业，推向了新的历史阶段——社会主义改造和社会主义建設的阶段。很明显的，也只有在工人階級的領導之下，才能使中国由落后的农业国变为先进的工业国，領導全国人民走上社会主义和共产主义的最幸福的道路。

党是工人阶级的先进部队 党章的总綱中規定：“中国共产党是中国工人阶级的先进部队。”这就是說，第一，中国共产党是由中国工人阶级中最觉悟、最优秀、最忠实于人民革命事业的先进分子組成的。它集中了他們的革命性、斗争經驗和对于人类解放事业的无限忠誠的精神。第二，中国共产党是以馬克思列宁主义的革命理論武裝起来的，它認識和掌握着社会发展和革命斗争的客观規律。因此，它善于認識現在和未来，善于在复杂的环境中，找出正确的方向，并且引导工人阶级走向胜利，成为工人阶级的领导者。中国工人阶级和人民群众进行革命的斗争和建設，如果没有中国共产党的领导，就好像作战的军队沒有司令部一样，是不能取得胜利的。

党是工人阶级的阶级組織的最高形式 中国共产党“是中国工人阶级的阶级組織的最高形式。”这就是說，党应当领导工人阶级的一切其他組織（如政权机关、职工会、妇女会、青年团、军队等等），并且成为一切其他組織的核心。党所以成为工人阶级的阶级組織的最高形式，因为党是工人阶级的先进部队，有先进的革命理論，正确的革命綱領，丰富的革命經驗，在工人阶级和人民群众中享有很高的威信，所以工人阶级的一切其他組織，都必須在党的統一领导下，才能发挥作用。党对工人阶级其他組織的领导，是通过参加这些組織的党员和在这些組織中的党組織来实现的。因此，在政府中、军队中、群众团体中工作的党员和党的組織，都应该依照党的章程，受党的統一领导，不能向党鬧独立性，企图以这些組織来代替党的领导。任何縮小或降低党的领导作用，就是削弱工人阶级的其他一切組織，也就是削弱工人阶级和解除它的武裝。当然，这也不是說党应当包办其他一切組織的行政业务，把党和工人阶级其他組織混为一談，这實質上就是混淆了先鋒队和劳动群众的界限，同样是不許可

的。

决定党的性質的条件 中国是一个农民占人口大多数的国家，因此在中国共产党內，农民出身的党员占多数，工人成分比較少。但是，这种情形，并不能改变我們党是工人阶级政党的性質。我們党的工人阶级的性質，是由下面这些条件决定的：

第一、中国共产党是在馬克思列宁主义和中国工人运动相結合的基础上建立和发展起来的。从它产生的时候起，就具有工人阶级先进政党的各种优良作风。

第二、中国共产党是以馬克思列宁主义武装起来的，它是遵循着馬克思列宁主义与中国革命实践相結合的思想原则所制定的政治路綫和組織路綫发展起来的。馬克思列宁主义，是全世界工人阶级进行革命斗争的学說，也是全世界劳动人民爭取自己彻底解放的学說。所以，以馬克思列宁主义作为自己的行动指南的党，是决定我們党是工人阶级政党的最大特色。

第三、中国共产党有区别于其他任何政党的工人阶级的綱領和政策，以这种綱領和政策领导和取得了中国的民主革命和社会主义革命的胜利，并以在中国实现社会主义和共产主义为自己的目的。

第四、中国共产党是按照列宁的建党学說、以苏联共产党为榜样建設起来的。党有严密的組織原则和紀律，每个党员都必须遵守。每个党员都必须遵守党的綱領和章程，并决心为党的事业奋斗到底。党一直保持着和加强着党在思想上、政治上、組織上的統一，并且不断清除自己队伍中的異己分子和不可救藥的、不可改造的机会主义分子出党。

第五、虽然有些人入党的时候可能把非无产阶级的思想帶进党内来，但这些思想在党内是不合法的。党不断經过馬克思列宁主义的教育，使党内具有各种非无产阶级思想的分子，实

行思想上的徹底改造，使他們具有工人階級先進戰士的思想和性格。

所以，中國共產黨是真正的中國工人階級的政黨。一切認為黨是“窮人的黨”“農民的黨”“知識分子的黨”等等觀點，都是錯誤的。

但是，針對着我們黨內農民和小資產階級知識分子出身的黨員占多数的这个特点，我們黨的建設中的最主要的問題，就是思想建設問題，就是用馬克思列寧主義去教育改造我們的黨員，特別是小資產階級出身的黨員的問題，就是和黨內各種非無產階級思想進行鬥爭並加以克服的問題。而一切加入我們黨的人，特別是農民和小資產階級知識分子出身的黨員，都必須在黨的教育下和在實際的革命鬥爭中，努力進行思想改造，拋棄原來的階級立場，使自己真正成為工人階級的先進戰士。

討 論 題

一、為什麼我們黨是工人階級的先進部隊？是工人階級的階級組織的最高形式？

二、決定我們黨是工人階級的政黨這一性質的條件有哪些？

三、我們黨的建設中的主要問題是什麼？

四、你對黨的性質是怎樣看法的？

第二課 馬克思列寧主義是 黨的行動的指南

馬克思列寧主義的重要性 什麼是馬克思列寧主義呢？馬克思列寧主義，是說明自然界發展和社會發展規律的道理，是指導被壓迫、被剝削群眾怎樣進行革命鬥爭的道理，是指導社會主義在一切國家中怎樣取得勝利的道理，是指導共產主義怎樣建設起來的道理。因此，黨章的總綱中規定：“只有馬克思列寧主義才正確地說明了社會發展的規律，正確地指出了實現社會主義和共產主義的道路。”馬克思列寧主義是從無產階級革命實踐經驗中總結出來的科學理論，沒有革命的實踐，就不會有馬克思列寧主義的理論；同樣的，沒有馬克思列寧主義的理論作指導，實踐就會變成盲目的實踐。列寧說道：“沒有革命的理論，就不會有革命的運動。”“只有受先進理論指導的黨，才能實現先進戰士的作用。”我們黨要領導中國革命達到徹底勝利，要在中國實現社會主義和共產主義，就必須用馬克思列寧主義把自己武裝起來。只有掌握這一強有力的思想武器，才能使我們認清複雜的客觀環境，預見事變的進程，在任何複雜多變的情況下，使我們辨明方向和確定正確的方針，有信心地領導中國人民前進。馬克思列寧主義和中國革命之間的關係，就好象指南針和航海的大船一樣，沒有馬克思列寧主義作指引，我們就會象在大海中航行沒有指南針而迷失方向，就不能實現我們黨在中國革命和建設中的組織者和領導者的作用。我國的歷史事實證明

了，“我国的革命和建设的胜利，都是马克思列宁主义的胜利。”（毛泽东）

马克思列宁主义是党的行动的指南 党章的总纲中规定：“中国共产党以马克思列宁主义为自己行动的指南。”“马克思列宁主义不是教条，而是行动的指南；它要求人们在实现社会主义和共产主义的斗争中从实际出发，灵活地、创造性地运用它的原理解决实际斗争中的各种问题，并且使它的理论不断地得到发展。”这就是说，我们在解决中国革命和建设的各种问题的時候，在制定革命的各个时期的纲领、路线、方针、政策的时候，都应当把马克思列宁主义的普遍真理和中国革命的具体实践结合起来，正确地指导中国革命；并且从中国革命斗争中不断总结新的经验，丰富和发展马克思列宁主义，而不是把马克思列宁主义的个别原理、结论，当作包医百病的灵丹圣药，到处生搬硬套。这是因为，马克思列宁主义的所以具有伟大的实践力量，就在于它最正确地反映了社会物质生活的要求，就在于它的理论和实际的不可分离的联系，就在于它的生气勃勃的创造性。列宁说：“我们并不把马克思底理论视为一成不变和神圣不可侵犯的东西；恰巧相反，我们深信，它只是为一个科学奠定了基础，而社会主义者若不愿落后于实际生活，就应当在各方面把这个科学向前推进。”

我们党的历史事实证明，我国的革命和建设事业，所以取得这样伟大的胜利，正是因为我们的党和党的领袖毛泽东同志，遵循着上述精神，把马克思列宁主义的理论和中國革命实践密切地结合起来，运用马克思列宁主义的立场、观点、方法，具体分析了中国历史和社会发展的特点，从中国的实际情况出发，灵活地、创造性地运用马克思列宁主义原理，来解决中国革命和建设中的一切问题，使中国革命和建设中某些在世界马克思

列宁主义者面前从沒有提出过和解决过的问题，在中国获得了正确的解决，从而不仅引导中国革命和建设事业，不断从胜利走向胜利，并且光辉地丰富和向前发展了馬克思列宁主义。

反对教条主义和經驗主义 馬克思列宁主义在中国的胜利，是同我們党内各种錯誤的机会主义思想作斗争中取得的。在我們党的历史上，曾經出現过四次严重的机会主义路綫，这就是1927年上半年陈独秀的右倾机会主义路綫，和以后七年中先后发生的三次“左”倾机会主义路綫的錯誤。这些錯誤，都使革命受到严重損失。造成这些錯誤的根本原因，就是当时統治党的领导的“左”、右倾机会主义分子，犯了以教条主义和經驗主义为特征的主观主义毛病。教条主义的特点是不从实际出发，而从書本子出发，把馬克思列宁主义著作中的个别詞句当作教条，而毫不研究这些詞句是否适合中国的实际情况。經驗主义的特点则是从狹隘的經驗出发，把局部的經驗当作到处可以运用的普遍真理，輕視馬克思列宁主义的理論学习。經驗主义和教条主义的出发点虽然不同，但思想方法是一致的，都是把馬克思列宁主义的普遍真理和中国革命的具体实践分割开来，忽視客观的全面的实际情况，因而都是主观主义，都是反馬克思主义的。我們党的以毛泽东同志为代表的正确的馬克思列宁主义路綫，正是在同上述教条主义和經驗主义的斗争中生長和发展起来的。

目前，主观主义在我們許多同志的思想上和工作中仍然严重地存在着。例如有的人不重視調查研究，凭主观想象来考虑和決定工作；有的人不从客观实际出发，机械地盲目地搬运上級指示，給工作造成許多不应有的損失。同时，加入我們党的許多新党员，还没有受到足够的馬克思列宁主义鍛煉，也很容易成为教条主义和經驗主义的市場。因此，从我們党的历史經驗出

发，从我們党的現狀出发，反对教条主义和經驗主义，是有重大意义的。这“是保証党的工作順利发展、避免重大錯誤的根本关键。”(刘少奇)只有彻底克服教条主义和經驗主义的思想，馬克思列宁主义的思想才能深入和普及全党。所以，党章的总綱中特別指出：“党在自己的活动中坚持馬克思列宁主义的普遍真理同中国革命斗争的具体实践密切結合的原则，反对任何教条主义或者經驗主义的偏向。”

为了有效地反对教条主义和經驗主义，我們就要努力学习馬克思列宁主义理論，重視对客观实际情况的調查研究，尤其是要学习毛泽东同志运用馬克思列宁主义的普遍真理来观察解决中国革命实践的具体問題的精神。这是每个党员对党对人民不可推諉的一种职责。

討 論 題

一、什么是馬克思列宁主义？馬克思列宁主义的力量表现在什么地方？

二、为什么說馬克思列宁主义是我們党的行动的指南？

三、怎样理解馬克思列宁主义的理論和中国革命实践相結合的这一原则？

四、为什么要反对教条主义和經驗主义？你在这方面有什么实际体会？

第三課 党在現阶段的任务(一)

党的目的 中国共产党的目的，是要在中国实现社会主义和共产主义。社会主义是共产主义的初級阶段，它在苏联已經完全实现了。苏联共产党正在领导苏联人民向共产主义社会过渡。我国現在已經基本上完成了社会主义革命，正处在建設社会主义的阶段。党在現阶段的主要任务，就是要依靠全国劳动人民，团结国内外一切可能团结的力量，充分利用一切有利的条件，尽可能迅速地把我国建設成为一个社会主义的国家，然后再在社会主义社会的基础上，为实现人类的最高理想——共产主义而奋斗。

社会主义的經濟基础是生产資料的公有制度。在社会主义社会中，工厂、矿山、铁路、銀行、土地等，都归社会公有(即全民所有制和集体所有制)，完全消灭了阶级剝削和产生阶级剝削的經濟基础。实行计划經濟，克服了資本主义生产的无政府状态。因此，生产力有很高的发展，文化更加提高，人民过着富裕而且有文化的生活。按照人們劳动的好坏和多少进行分配，这叫做“各尽所能，按劳取酬。”(对于老年人、嬰兒和丧失了劳动能力的人有很好的照顾)人們把劳动看作光荣的事业，都积极地从事劳动和进行工作，給社会創造經濟文化财富，同时不断地改善自己的經濟文化生活。

到了共产主义社会，生产力有更高的发展，人們的觉悟程度和文化水平也更加提高了，劳动变成人們生活中的一种需要，社会上增長着的物質和文化的需要將因社会生产力不断提高而得

到滿足。消滅了城鄉對立和體力勞動與腦力勞動的差別。到那時，就實行“各盡所能，各取所需”的分配原則。人民的生活將過得比社會主義更富裕、更幸福、更美好。因此，共產主義社會是人類最理想的社會，是各國共產黨和全世界人民奮鬥的目標。

社會主義和共產主義，是人類社會發展的必然趨勢，這是為社會發展規律所決定了的。馬克思列寧主義指出：資本主義必然會崩潰下去，社會主義和共產主義必然會興盛起來。現在的世界，是條條道路通向共產主義的時代。只要工人階級在共產黨領導下，聯合廣大農民和其他勞動人民，共同進行革命鬥爭，就能夠在全世界實現社會主義和共產主義。

中國革命的兩大勝利 在中國，怎樣實現社會主義和共產主義呢？中國共產黨依據馬克思列寧主義理論，分析了我國歷史和社會的特點，規定中國革命必須分兩步走。第一步是資產階級民主主義性質的革命，這一步革命的任務是推翻帝國主義、封建主義和官僚資本主義在中國的統治，變半殖民地半封建的舊中國為獨立、自由、民主、統一、富強的新中國。第二步是社會主義革命，這一步革命的任務是通過社會主義改造，完全消滅城鄉資本主義成分，消滅剝削制度，改變個體勞動者所有制為集體所有制，在中國建成社會主義社會，以便進而建設共產主義社會。這兩個革命階段是兩個性質不同而又互相聯系的革命過程。毛澤東同志說：“民主主義革命是社會主義革命的必要準備，社會主義革命是民主主義革命的必然趨勢。”

在中國共產黨的領導下，我國人民在1949年取得了民主主義革命的偉大勝利，建立了中華人民共和國。舊中國社會，中國人民同帝國主義、封建主義、官僚資本主義反动統治的矛盾，就由於民主革命的勝利而解決了。

中華人民共和國的成立，標誌着民主革命階段的基本結束

和社会主义革命即社会主义改造阶段的开始。党中央和毛泽东同志指出：从中华人民共和国的成立直到社会主义的建成，这是一个过渡时期，党在过渡时期的总路线和总任务，就是逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，逐步实现国家的社会主义工业化。在民主革命胜利的头几年里，我党就领导全国人民进行了一系列的民主改革，并恢复了国民经济，为有计划地进行经济建设，逐步过渡到社会主义准备了必要的条件。而我党总路线的提出，就象一座灯塔一样地照耀着我们的各项工作，明确地指引我国向社会主义过渡。在总路线的指引下，过去几年来，特别是从1955年下半年以来，在全国范围内掀起了社会主义革命的高潮，我国的农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，即社会主义革命，已经取得了决定性的胜利。这就表明：在民主主义革命胜利以后的我国国内存在的主要矛盾，即我国无产阶级同资产阶级的矛盾，也就是社会主义和资本主义两条道路的矛盾，已经基本上解决了。几千年来阶级剥削制度的历史已经基本上结束，社会主义的社会制度在我国已经基本上建立起来了。

当前党和全国人民的主要任务 由于民主主义革命和社会主义革命的胜利，基本上扫除了生产力发展的障碍，这就为生产力的发展开辟了无限广阔的前途，但旧中国是一个工业不发达，经济、文化落后的农业国。因此，我们在建设社会主义的过程中又面临着新的困难。也就是说，我们在解决了上述旧的矛盾以后，又遇到了新的矛盾。这个矛盾，就是党的第八次代表大会关于政治报告的决议中所指出的，现在“我们国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。这一矛盾的实

質，在我國社會主義制度已經建立的情況下，也就是先進的社會主義制度同落后的社會生產力之間的矛盾。”

因此，黨和全國人民當前的主要任務，就是要集中力量來解決這個矛盾。一句話，就是要儘快地把我國从落后的農業國變為先進的社會主義工業國。在完成這個偉大的光榮的任務的時候，我們還必須繼續採取正確的方法，把資本家所有制的殘余部分改變為全民所有制，把個體勞動者所有制的殘余部分改變為集體所有制，為徹底完成社會主義改造、最後消滅剝削制度而鬥爭；我們還必須為解放台灣、為繼續肅清反革命殘余勢力而鬥爭。不堅決進行這些鬥爭，是決不許可的。

討 論 題

- 一、黨的目的是什麼？
- 二、中國革命已經取得了哪兩大勝利？解決了哪兩大矛盾？
- 三、黨和全國人民當前的主要任務是什麼？

第四課 党在現阶段的任务(二)

加强社会主义建設 为了把我国由落后的农业国变为先进的社会主义工业国，我們首先必須在三个五年計劃或者再多一点的时间內，建成一个基本上完整的工业体系，使得工业生产在整个生产中占主要地位，使得重工业生产在整个工业生产中占显著的优势，从而使我国国民經济的技术改造获得必要的基础，并保証社会主义扩大再生产的需要。

要达到这个目的，就要明确解决一系列的經濟政策問題。这就是：必須坚持优先发展重工业的方針；在优先发展重工业的同时，积极地发展輕工业；在发展工业的同时，积极地发展农业；以及必須相应地发展运输业和商业；必須采取措施来提高哪些質量不高的产品的質量；提高我国的技术水平，以推进国民經济的技术改造；正确解决工业和其他經濟事业的布局問題，促进国民經济在全国範圍內的普遍发展；在按照国家計劃有計劃生产的同时，允許一部分产品不列入国家計劃，而在国家领导下进行自由生产；合理兼顧国家建設的資金积累和改善人民生活的这两个方面，节减国防費用和行政費用的支出，厉行節約，在一切事业中执行勤儉經營的方針等等。

只要我們能够正确地处理这些問題，就能促进我国国民經济的全面高漲。而这就既要反对右傾保守主义，充分发揚全国人民的积极性，以高速度地发展我国生产力；又要反对“左”傾冒險主义，估計到客观可能和保持經濟发展的正确比例，使我們的經濟計劃建筑在可靠的基础上，从而积极地而又稳妥可靠地推

进国民經濟的发展,实现国家的工业化。

发展文化教育卫生事业 为了适应国家工业化的需要,必須大力地发展文化教育卫生事业,特别是科学事业、高等教育和中等教育事业。党章的总綱中规定:“党必須努力促进我国的科学、文化、技术的进步,为在这些方面赶上世界的先进水平而奋斗。”这是因为,工人阶级如果不能从无文化中摆脱出来,如果不能培养出自己的知識分子,如果不能掌握科学和不能在科学基础上管理經濟,就不能成为真正的国家主人。所以,我們就要坚持执行“百花齐放,百家爭鳴”的方針,来促进科学和艺术事业的繁荣;就要用极大的努力,来有计划地、逐步地扫除文盲和普及小学义务教育,并且在职工和机关工作人員中进行适合需要的文化教育和技术、业务教育,以便实现我国的文化革命,推动工业化事业的发展。

加强人民民主專政 为了有效地建設社会主义,我們还必须繼續加强我国的人民民主專政。我国在民主革命胜利以后的人民民主專政,實質上就是无产阶级專政。它的任务就是团结全国最广大的人民来共同建設社会主义,并且同社会主义的敌人作斗争。因此,加强人民民主專政,这就要:在一方面,用加强党对国家机关领导和监督的方法,用加强各级人民代表大会对各级国家机关监督的方法,用加强各级国家机关由上而下和由下而上的监督的方法,用加强人民群众和国家机关中下级工作人員对国家机关监督的方法,来反对官僚主义,进一步扩大国家的民主生活,发挥人民群众建設社会主义积极性;适当扩大地方和下级机关的职权,以克服上级国家机关的官僚主义和发动下级国家机关的积极性、主动性;繼續巩固以工农联盟为基础的人民民主統一战綫,加强同各民主党派和无党派民主人士长期合作的关系;加强国内各民族的团结,反对任何妨碍民族团结的