

光辉的思想 行动的纲领

中共中央国家机关工作委员会 编

人民出版社

序 言

王 世 禹

2000年2月,江泽民同志在广东考察工作时强调指出,要把中国的事情办好,关键取决于我们党。只要我们党始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表,我们党就能永远立于不败之地,永远得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进。“三个代表”重要思想的提出,在全党上下引起强烈反响。中央国家机关各级党组织积极行动起来,兴起学习、研究、贯彻“三个代表”重要思想的热潮。在纪念中国共产党成立80周年之际,中央国家机关工委编辑出版《光辉的思想 行动的纲领》一书,把一年多来各部门党组(党委)中心组学习“三个代表”重要思想的情况,以“三个代表”重要思想为指导,研究新情况,解决新问题,形成新思路的成果汇编成册,互相交流,互相启发,对中央国家机关进一步学习、研究、贯彻“三个代表”的重要思想,一定会起到推动作用。

“三个代表”的重要思想，内涵深刻，言简意赅，是对党的性质、宗旨和根本任务的新概括，是对马克思主义建党学说的新发展，是新形势下对各级党组织和党员干部的新要求，是立党之本、执政之基、力量之源。随着学习的日益深入，中央国家机关的党员干部越来越深切地体会到，“三个代表”的重要思想从根本上回答了在充满机遇和挑战的新世纪搞好党的建设的历史课题，既是对历史的总结，又是对未来的前瞻；既是源于党建实践的思想，又是给党建实践的有力指导，是新时期全面加强党的建设的伟大纲领。面对风云变幻的国际形势，面对繁重艰巨的国内任务，只有始终坚持“三个代表”，认真贯彻“三个代表”，才能全面推进党的建设新的伟大工程，才能全面推进建设有中国特色社会主义的伟大事业。

中央国家机关要在学习“三个代表”上做表率。当前，全党正在深入贯彻党的十五大和十五届五中全会精神，为实现“十五”计划提出的宏伟目标而努力奋斗。中央国家机关担负着经济、文化和社会发展宏观指导和管理、执法的职能，对“十五”计划宏伟目标的实现责任重大。形势和任务要求我们必须按照“三个代表”的要求，进一步加强机关党的建设，推进理论武装工作。各级党组织特别是党员领导干部都要把学习、研究、贯彻“三个代表”作为一项重要任务，反复学、深入学。要把学习“三个代表”重要思想同学习邓小平理论紧密结合起来，深刻

学习领会“三个代表”的丰富内涵,把握精神实质,从而进一步提高坚持党的基本理论、基本路线的坚定性和自觉性。要发扬党的理论联系实际的良好作风,坚持以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义的理论运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实际和新的发展,紧密结合国内外形势的变化,结合我们生产力发展和经济体制的深刻变革,结合人民群众物质文化生活提出的新要求,结合党员干部队伍发生的重大变化,以“三个代表”为指导,在深入调查研究的基础上,科学回答关系党和国家发展的重大理论问题,形成共识,拿出成果。

中央国家机关要在贯彻“三个代表”上做模范。学习的目的在于应用。各级党组织特别是党员领导干部都要身体力行,切实把“三个代表”的重要思想贯彻好,落实好,使之体现到党的思想、组织、作风建设的各项工作中去,落实到改革和业务建设的实际中去。切实加强机关党的建设,保持和发扬党的先进性,从严治党,进一步增强党组织的凝聚力和战斗力,更好地发挥党的先锋队作用。坚持发展是硬道理,以经济建设为中心,加强和改善政府的宏观调控,注意发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。通过加快推进改革,进一步解放生产力,逐步使生产关系适应新时期生产力发展的要求,为“十五”计划实施创造良好的宏观经济环境。坚持改革创新,进一步转变政府职能、转变工作方式、转变工作作风,提高工

作效率,继续推进政企分开,清理和减少行政审批事项,精简会议和文件,反对形式主义,力戒官僚主义,深入基层,深入群众,帮助基层解决实际问题。坚持两个文明一起抓,搞好干部队伍建设,严格教育,严格监督,严格管理,清除腐败现象。总之,我们开展的各项工作,都要贯彻落实“三个代表”的要求,用“三个代表”来检查和衡量,符合“三个代表”的就毫不动摇地坚持,不符合的就勇于实事求是地纠正。

江泽民同志在党的十五届五中全会上进一步指出,要使全党深刻认识和全面、正确地把握“三个代表”的要求,还有大量的工作要做。中央国家机关各级党组织特别是党员领导干部要增强责任感、使命感、紧迫感,持之以恒,锲而不舍,使学习、研究、贯彻“三个代表”重要思想深入再深入,落实再落实,不断提高党员干部理论素养和精神境界,不断提高我们的工作质量和水平,重实际,见实效,抓紧解决影响改革、发展、稳定的突出问题,抓紧解决机关党的建设中存在的突出问题,努力建设廉洁、勤政、务实、高效的政府机关,为“十五”计划纲要的顺利实现做出我们的贡献。

(作者为国务委员、国务院秘书长、中央国家机关工委书记)

目 录

序 言	王忠禹(1)
加强立法搞好监督 保证人民当家做主	中共全国人大常委会机关党组中心组(1)
忠实履行职责 全面加强审判工作	中共最高人民法院党组中心组(8)
确保司法公正 维护人民利益	中共最高人民检察院党组中心组(16)
学习实践“三个代表”重要思想 深化“三个转变” 提高整体工作水平	中共国务院机关党组中心组(26)
积极有为地为实施“西部大开发”战略服务	中共外交部党委中心组(37)
以创新精神编制好新世纪第一个五年计划	中共国家发展计划委员会党组中心组(44)
加快工业改组改造 实现结构优化升级	中共国家经济贸易委员会党组中心组(53)

实施科教兴国战略 加快教育事业的发展

..... 中共教育部党组中心组(62)

加快体制机制创新 推进国防科技工业

发展..... 中共国防科工委党组中心组(71)

“三个代表”的重要思想是新世纪民族工作

的根本指针 中共国家民族事务委员会党组中心组(81)

立警之本 执法准则 力量源泉

..... 中共公安部党组中心组(92)

充分发挥司法行政职能作用 维护最广大

人民的根本利益 中共司法部党组中心组(101)

全心全意为人民当好家理好财

..... 中共财政部党组中心组(109)

深化人事制度改革 大力推进人才战略

..... 中共人事部党组中心组(119)

加快完善社会保障体系

..... 中共劳动和社会保障部党组中心组(128)

坚持依法行政 加强国土资源管理

..... 中共国土资源部党组中心组(137)

建设广厦千万间 让天下百姓俱欢颜

..... 中共建设部党组中心组(145)

“三个代表”重要思想是铁路工作的根本

指针 中共铁道部党组中心组(154)

面向新世纪交通发展重大问题的思考	
..... 中共交通运输部党组中心组(161)	
推动信息产业实现跨越式发展	
..... 中共信息产业部党组中心组(170)	
努力做好新时期农业和农村经济工作	
..... 中共农业部党组中心组(176)	
加快外经贸体制创新 实现外经贸工作跨	
越式发展 中共对外贸易经济合作部党组中心组(183)	
遵循中国先进文化的前进方向 开创文化	
事业繁荣发展的新局面 中共文化部党组中心组(189)	
推进医疗卫生体制改革 满足人民群众基	
本医疗服务需要 中共卫生部党组中心组(198)	
努力做好新世纪人口与计划生育工作	
..... 中共国家计划生育委员会党组中心组(207)	
深化改革 强化管理 为国把关	
..... 中共海关总署党组中心组(217)	
努力建设高素质的税务干部队伍	
..... 中共国家税务总局党组中心组(226)	
加强环保工作 推进绿色文明	
..... 中共国家环境保护总局党组中心组(235)	
落实“三个代表”重要思想 加快发展西部	
民用航空事业 中共中国民用航空总局党组中心组(242)	

坚持增强人民体质的根本任务 推动新世
纪体育事业持续健康发展

..... 中共国家体育总局党组中心组(248)

适应形势发展需要 努力开创统计工作新

局面 中共国家统计局党组中心组(256)

推进工商行政管理 营造经济和社会发展
的良好环境

..... 中共国家工商行政管理总局党组中心组(266)

深入开展“扫黄打非”斗争 净化出版物

市场 中共新闻出版总署党组中心组(277)

面向新世纪实现中国林业的跨越式发展

..... 中共国家林业局党组中心组(283)

加强药品监督管理 保证人民用药安全

有效 中共国家药品监督管理局党组中心组(292)

再接再厉推进旅游业持续快速健康发展

..... 中共国家旅游局党组中心组(299)

讲政策抓管理促适应 切实做好新时期

宗教工作 中共国家宗教事务局党组中心组(304)

探索和坚持参事工作的正确方向

..... 中共国务院参事室党组中心组(312)

加快改革发展 实现机关事务工作“三优”

..... 中共国务院机关事务管理局党组中心组(321)

关于提高政府立法工作质量的几点思考

…………… 中共国务院法制办党组中心组(326)

实施知识创新工程试点 加快“国家创新

体系”建设 …………… 中共中国科学院党组中心组(337)

进一步繁荣和发展 21 世纪我国的哲学社

会科学 …………… 中共中国社会科学院党组中心组(346)

深化部门改革 加快气象事业发展

…………… 中共中国气象局党组中心组(358)

用“三个代表”重要思想指导民间外交工作

…………… 中共对外友协党组中心组(367)

新时期侨联工作必须做到“六个坚持”

…………… 中共中国侨联党组中心组(376)

建好三峡工程 造福子孙万代

… 中共国务院三峡工程建设委员会办公室党组中心组(384)

努力建立适应社会主义市场经济的粮食流

通体制 …………… 中共国家粮食局党组中心组(393)

搞好安全生产 责任重于泰山

…………… 中共国家安全生产监督管理局党组中心组(400)

改革创新引智工作 为现代化建设提供智

力支持 …………… 中共国家外国专家局党组中心组(407)

确立测绘战略 构建“数字中国”

…………… 中共国家测绘局党组中心组(417)

加快建设现代化邮政步伐

..... 中共国家邮政局党组中心组(424)

坚持中国先进文化的前进方向 推进文物

事业的繁荣和发展 中共国家文物局党组中心组(436)

后 记 (445)

加强立法搞好监督 保证人民当家做主

中共全国人大常委会机关党组中心组

“三个代表”重要思想是党的建设的指针,也是人大工作的根本指导方针。人大是党领导下的国家权力机关,随着依法治国、建设社会主义法治国家的进程不断发展和深入,党的执政方式将更多地通过法制的方式和国家的形式实现,党体现“三个代表”的主张,将越来越多地需要通过人大这一国家机构,依照法定的民主集中制程序,变为国家意志,成为全社会和全体人民的行为规范。“三个代表”如何实现?首先是要在党提出自己的主张时体现出来,然后是要通过人大转变成国家意志时体现出来。这两个层次上的体现都是非常重要的,因此,人大的工作必须按照“三个代表”重要思想的要求去做。

江泽民同志指出,党对国家政治生活的领导,最本质的内容就是组织和支持人民当家做主。人大是人民行使国家权力的机关,这是我们国家政体的核心,也是人大的性质。这就要求人大必须同人民群众保持最密切的联系,必须时刻倾听人民群众的呼声和要求,必须忠实地反映和代表他们的意志和利益。人大只有做到这一点,人民当家作主的地位才能真正得到保障,我们国家的社会

主义的性质也才能真正体现出来。所以,人大的每项工作都必须符合“三个代表”的要求。“三个代表”是人大履行职责的依据和目的。

人大是对国家行政机关、审判机关、检察机关负有监督职责的国家权力机关,而监督的目的,正是为了通过督促和支持这些国家机关依法行政、公正司法,使人民的意志和利益真正得到体现。

人大的工作要更好地体现“三个代表”的重要思想,关键是要在人大的工作中自觉地贯彻党的路线、方针、政策,严格依照宪法和法律的规定履行职责。

改革开放 20 多年来,在党中央领导下,全国人大的工作就是按照“三个代表”的精神去做的。以修改宪法为例,我们 1988 年修改宪法,规定了土地使用权可以有偿转让,规定了私营经济可以在法律规定的范围内存在和发展;1993 年又一次修改宪法,规定了国家实行社会主义市场经济;1999 年再次修改宪法,规定了国家在社会主义初级阶段实行以公有制为主体多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以及以按劳分配为主、多种分配方式并存的基本分配制度。这三次修宪显然是代表了当前我国先进生产力发展的要求的。我们通过立法,促进了经济、文化的快速、持续、健康发展,从而不断满足了人民群众日益增长的物质、文化生活的需求。应当说,改革开放 20 多年来,人民群众看到了我国法制建设的成就,学法用法的热情是高涨的,正在学会运用法律的武器维护自身的合法权益。这也说明,我们所制定的法律,是代表了人民群众的根本利益的。

但是,时代在前进,社会在发展,改革开放不断深化,按照“三个代表”的要求,还有不少的差距,要进一步加大立法和监督的力

度,维护人民群众的根本利益。

一、抓紧制定一批与发展先进的生产力、发展先进的文化有关的法律

制定、修改每一部法律时,都要充分体现“三个代表”的重要思想。要坚持以下原则:

(一)坚持党的领导。坚持人民代表大会制度,就是要坚持中国共产党的领导。人大的工作能不能体现“三个代表”的要求,坚持党对人大工作、包括对立法工作的领导是关键。坚持党的领导,一要努力学习和掌握党的路线、方针、政策,自觉地把党的主张变成法律;二要坚持党的民主集中制的优良传统,在人大的工作中就是要切实贯彻集体行使权力、集体决定问题的原则;三要把党的领导贯穿于具体工作之中,重大的问题在作出决定前,要事先向党组请示报告;四要发挥好常委会委员中中共党员的作用。

(二)坚持群众路线。九届全国人大三次会议通过的立法法,规定列入常委会会议议程的法律案,要广泛听取各方面的意见;重要的法律案,可以将法律草案公布,征求意见。要切实落实好这些规定,保证我们在立法工作中贯彻群众路线的原则。

(三)必须坚持实事求是。实事求是,最重要的,是要从中国的国情出发。当前中国最大的国情,就是我们现在还处在、并且还将长期处在社会主义初级阶段。立法工作必须从这样的实际出发,既不能忘记我们是社会主义国家,又不能忘记我们还是一个发展中的社会主义国家。建国以后,我们党在什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题上曾犯过“左”的错误,根本的原因,就在于不能实事求是地从我国的国情出发认识和处理问题,因此脱离了人民

群众,违背了人民群众的根本利益。党的十一届三中全会以来,我们坚持了实事求是的思想路线,改革开放和现代化建设才取得了巨大的成就。在立法方面也是这样,我们在宪法中规定私营经济的地位,规定公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,规定农村实行联产承包责任制,等等,都是同社会主义初级阶段的实际相适应的,因而是符合人民群众的根本利益,为广大群众拥护的。今后我们在立法工作中必须继续坚持实事求是的思想路线。

(四)坚持依法办事。立法法是我国立法工作在党的领导下,经过 20 多年实践的总结,是党的主张如何变成国家意志的制度化 and 法律化。贯彻好立法法,严格按照立法法办事,就能从制度上进一步保证我们的立法工作体现“三个代表”的重要思想。这也是我们人大机关今后一项很重要的工作。

二、认真行使好监督职权,支持和督促行政、审判、检察机关依法行政、公正司法

毛泽东同志在《新民主主义论》里讲了人大和政府的关系,政府是由人大选举产生的,它的权力的来源是人大的委托。人大选举产生政府,又委托政府处理国事,就有一个受人大监督的问题,1954 年宪法、1982 年宪法规定了人大和政府的这种关系。只有人大履行监督的职责,政府接受人大的监督,宪法关于“国家的一切权力属于人民”、人民行使国家权力的机关是人民代表大会的规定才能真正落实。所以,人大对“一府两院”的监督是一种国家制度,它反映了国家的性质。这同西方式的“三权鼎立”和“两院制”有着本质的区别。

现在有些同志认为我们的政治制度中缺乏相互制约。实际上我们的政治制度是体现了制衡原则的,这就是宪法规定的,行政机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对它负责,受它监督;各级人大由民主选举产生,对人民负责,受人民监督。也就是说,我们的政治制度不是三权之间的相互制衡,而是人大制衡政府、法院、检察院,人民制衡人大。我们实行这样的政治制度,是因为它最符合中国的国情,最便于人民始终掌握国家权力,成为国家的主人。这同“三个代表”的要求,是一脉相承的。

要负责,要监督,必须靠制度,而且必须靠法律化的制度,也就是邓小平同志讲的,“为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”改革开放 20 多年来,在实践中采取了听取工作报告、开展执法检查等监督的方式,监督工作取得了很大进展。但是从制度化、法律化的角度看,还有一定的距离。这是我们当前监督工作薄弱的主要原因之一。今后我们要重视通过实践不断探索有效的监督方法,加强监督工作的进一步制度化、法律化。

三、加强和人民群众的联系,自觉地把人大的工作置于人民群众的监督之下

要进一步加强全国人大常委会同全国人大代表及人民群众的联系。这方面的工作,多年来我们一直在做,也积累了一些好的经验,但与代表法的要求相比,还有一些差距。当前,在认真办理人民代表提出的议案,认真答复人民代表提出的对各方面工作的批评、意见和建议方面,在闭会期间如何更好地发挥代表作用方面,

在处理人大代表和人民群众的来信来访方面,在通过新闻媒体让人民群众更多地了解人大工作方面等,都需要在总结已有的成功经验和进行积极探索的基础上,制定具体的、制度化的措施。

四、加强人大机关的自身建设

能不能在人大的工作中体现“三个代表”的重要思想,能不能像江泽民同志要求的那样,把人民代表大会这个根本政治制度坚持好、完善好、落实好,关键在人,关键在人的素质,关键在能否造就一支讲学习、讲政治、讲正气的干部队伍,为此:

要切实抓好学习。首先要学习马列主义、毛泽东思想、特别是邓小平理论,学习“三个代表”重要思想和党的路线方针政策,不断提高从政治上观察问题、思考问题、处理问题的能力,培养和树立战略思维与全局意识;要学习宪法和有关法律,熟悉人大制度,熟悉人大运作的基本知识和程序,掌握人大工作的基本方法;还要学习当代政治、经济、金融、文化、科技知识。机关要鼓励和组织干部参加学习和培训,把基本知识培训和专业知识培训结合起来,把知识讲授和经验交流结合起来,使他们不断扩大知识面,提高理论素养和专业水平。

要切实改进和加强思想政治工作。当前,要紧结合人大干部的实际,加强法制教育,加强道德教育,加强政策宣传,要有针对性地深入细致地做群众工作。要把抓好权力观、地位观、利益观的教育和唯物论、无神论的教育,作为思想政治工作的重要内容。要结合人大工作实际大力提倡解放思想、实事求是的思想和工作作风,大力提倡勇于创新的精神,反对一切安于现状、因循守旧、不思进取、无所作为的思想。