



中国法治论坛

CHINA FORUM ON THE RULE OF LAW

张友渔等 著

By Zhang Youyu and Others

宪法论文集

COLLECTED THESES ON CONSTITUTION



社会科学文献出版社

Social Sciences Documentation
Publishing House



中国法治论坛

China Forum on the Rule of Law

宪法论文集

Collected Theses on Constitution

张友渔等 著

By Zhang Youyu and Others

社会科学文献出版社

Social Sciences Documentation Publishing House

Beijing China

著 者 / 张友渔 等

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssdph.com.cn>

责任部门 / 编辑出版中心

(010)65232637

责任编辑 / 宋月华

责任校对 / 以 兰

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010)65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010)65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京彩艺印刷有限公司

开 本 / 787×1092 毫米 1/16 开

印 张 / 34.5

字 数 / 413 千字

版 次 / 2003 年 11 月第 1 版

印 次 / 2003 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-108-8/D·040

定 价 / 62.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

总 序

故宫北侧，景山东麓，一座静谧的院落。蕴藉当年新文化运动的历史辉煌与典雅的土地上，流淌着中国法律理论的潺潺清泉，燃烧着法治思想的不息火焰。多年来，尤其是1978年中国改革开放以来，一代代法律学者在这里辛勤劳作，各领风骚，用他们的心血和智慧，谱写了许多可以载入史册的不朽篇章。

为了记载和激扬法治学问，推动法治，继往开来，中国社会科学院法学研究所设立“中国法治论坛”系列丛书。一方面，重新出版最近20余年来有重要文献价值的论文集，如始于20世纪70年代末的关于人治与法治、法律面前人人平等、起草新宪法以及法律阶级性等问题的专项讨论，90年代初以来关于人权、市场经济法律体系、依法治国、司法改革、WTO与中国法、环境保护、反酷刑、死刑存废等问题的专项讨论；另一方面，陆续编辑出版今后有足够学术含量和价值、比较成熟的国际国内相关研究项目和会议的论文集。

法律乃人类秩序规则。法治乃当世共通理念。“中国法治论

坛”不限于讨论中国的法律问题，也并非由中国社会科学院的学者独自担当。我们期望，这个论坛能够成为海内外学者、专家和广大读者、听众共同拥有的一个阐释法意、砥砺学问的场所，一片芳草茵茵、百花盛开的园地。

“中国法治论坛”编辑委员会

主 任 夏 勇

2003年6月6日

Preface to China Forum on the Rule of Law

To the north of the Forbidden City and east of Jingshan Hill lays a peaceful courtyard. It is the seat of the Institute of Law of Chinese Academy of Social Sciences, the most prestigious national institute in China devoted to legal research and legal education. On this small piece of land, rich in historical splendor and elegance of the New Culture Movement of 1919, flows an inexhaustible spring of Chinese legal theory and rages an inextinguishable flame of the ideal of the rule of law. Since several decades ago, especially since the “reform and opening up” in 1978, generations of Chinese legal scholars have been working diligently on this small piece of land and, with their wisdom and painstaking efforts, composed many immortal masterpieces of law that will go down in history.

China Forum on the Rule of Law is a series of books published by the Institute of Law with a view to carrying on the past and opening a new way for the future in the research of the rule of law and promoting the development of the rule of law in China. In this series, we will, on the one hand, republish papers published in China in the past 20 years which are of great historical significance, such as those relating to the

discussions since late 1970s on the rule of man and the rule of law, the equality of everyone before the law, the drafting of the new Constitution, and the class nature of the law and those relating to debates since early 1990s on human rights, the legal system under the market economy, ruling the country in accordance with the law, judicial reform, WTO and China, environmental protection, eradication of torture, and abolition of the death penalty. On the other hand, we will edit and publish papers from future research projects and academic seminars, both in China and abroad, which are relatively mature and of sufficiently high academic value.

The law is the norms of order for all mankind and the rule of law a universal ideal of all peoples in the contemporary world. China Forum on the Rule of Law is not limited to the discussion of the legal issues in China, nor will it be monopolized by scholars of the Institute of Law. We sincerely hope that it will be able to provide an opportunity for scholars, experts, as well as readers to freely express their ideas and exchange their views on legal issues, a forum for a hundred schools of thoughts to contend, and a garden for a hundred flowers to bloom.

Xia Yong

Editorial Committee

China Forum on the Rule of Law

6 June 2003

再版说明

宪法是一个国家法治建设的灵魂和基础。要实施宪法，首先就必须了解宪法。从这个意义上讲，宣传宪法、研究宪法并普及宪法，对一个国家的法治建设来说，具有极其重要的意义。

《宪法论文集》（以下简称论文集）是在1982年宪法颁布前夕出版的，目的是配合宪法修改草案的全民讨论，向公民宣传宪法，使公民了解宪法，熟悉宪法，进而更加积极地、主动地参与宪法的制定工作。论文集收录了当时活跃在我国宪法学领域的专家和学者的文章共57篇。其中部分专家和学者亲历了“82宪法”的制定工作。他们的文章真实地再现了宪法的制定过程，深入地探讨了若干重大理论问题和现实问题，至今仍具有较高的史料、学术价值和现实意义。新世纪新时期，全社会进一步树立宪法意识和宪法权威，切实保证宪法的贯彻实施已成为举国共识，现行宪法面临新的发展机遇。为了更好地学习宪法、了解宪法，进而更好地实施宪法，我们特重新出版这本具有重要历史意义的论文集，并推荐给广大读者。

论文集初版时分为上、下两册，再版时我们把它们合并在一起，便于读者阅读和研究。文章依据的是当时公布的宪法草案，和我们现在看到的宪法正式文本略有不同。

本书再版时承蒙中国社会科学院法学研究所李忠博士校阅，

李西霞女士将书名和目录译成英文，社会科学文献出版社杨群先生、宋月华女士以及其他同志付出辛勤劳动，在此，谨向他们致以衷心感谢。

“中国法治论坛”编辑委员会

2003年9月17日

编者的话

《中华人民共和国宪法修改草案》公布交付全民讨论了。这是全国各族人民政治生活中的一件大事，也是法学界学术研究中的一件盛事。

我国的宪法是新型的社会主义宪法，是人民当家作主治理国家的根本大法。它体现了全国人民的意志和利益，贯串着为绝大多数人民的最大利益服务这一根本原则。宪法修改草案根据党的十一届六中全会决议精神，坚持四项基本原则，总结了国内外法制建设的经验教训，尤其是我国 30 多年来正反面经验，记录了党的十一届三中全会以来，实行政治、经济体制和国家领导体制改革的成果，确定了今后改革的方向，规定了全国人民在中国共产党领导下集中力量进行社会主义现代化建设的根本任务。草案的全民讨论，是 10 亿人民行使民主权利，直接管理国家的一种主要途径和形式。通过讨论，不仅将使草案更加完善，为健全社会主义法制打下良好基础，而且还将进一步激发全国人民热爱社会主义祖国，热爱共产党的政治热情，增强主人翁的责任感，为逐步建设高度民主、高度文明的社会主义现代化强国而努力奋斗。

为了给宪法修改工作提供积极建议和借鉴资料，为了配合宪法修改草案的全民讨论，我们特地选编有关同志的报告、论文 50 余篇。有的文章曾在报刊公开发表，编入后又进行了适当补充修

改。希望这本论文集的出版，有助于广大读者对宪法修改草案的基本内容和精神，对它规定的国家的根本制度和根本任务，从理论上能有所了解，对宪法修改草案的全民讨论有所裨益。

当然，由于我们对宪法修改草案的精神领会得不深，加上专业水平的限制和时间的仓促，书中不妥之处，尚祈有关专家、学者和广大读者批评指正。

吴澄 耀培

1982年7月

目 录

为了中国最大多数人民的最大利益 ——彭真同志谈中华人民共和国宪法修改草案	1
关于修改宪法的几个问题	张友渔 / 7
宪法修改草案的基本精神	张友渔 许崇德 / 23
论宪法的最高法律效力	王叔文 / 30
人民民主专政的理论和实践	吴大英 刘 瀚 / 48
社会主义民主和法制的新发展	张尚鹜 / 67
加强社会主义法制的有力保证	罗耀培 / 73
论我国国家机构的组织和活动原则	周 方 / 90
论企业民主管理	齐 平 / 99
宪法与精神文明	陈云生 / 110
论我国公民的基本权利和义务	吴家麟 / 121
培养社会主义新人的重要保证	罗耀培 / 133

论言论出版自由	张宗厚 孙旭培 / 140
人民代表大会制度的新发展	王叔文 周延瑞 / 164
论国家元首问题	许崇德 / 175
论我国民族区域自治	宝音胡日雅克琪 / 187
论加强农村基层政权	李金德 / 196
加强基层政权的建设	张庆福 / 204
论人民法院、人民检察院独立行使职权	金默生 / 211
论宪法实施保障	肖蔚云 / 222
论我国宪法实施的法律保障	张庆福 / 230
论各国对宪法实施的保障	肖蔚云 / 245
社会主义制宪经验的科学总结	王德祥 / 264
从实际出发, 认真讨论	张友渔 / 274
社会主义民主和社会主义法制的新发展	孙亚明 / 282
第四部宪法将是我国最好的一部宪法	曹海波 / 287
坚持四项基本原则是社会主义事业胜利的 根本保证	谢 飞 / 292
新的社会主义类型宪法	周新铭 / 299
论加强和改善党的领导	王景荣 / 306
继续巩固和扩大统一战线	刘 瀚 / 315

论民主集中制	张尚鹇 / 323
论人民民主专政即无产阶级专政	罗耀培 / 333
论法制的统一和尊严	王礼明 崔 敏 / 342
发扬社会主义民主,健全社会主义法制	王舜华 / 351
巩固和发展社会主义经济制度	罗 锋 / 356
论公民的权利和义务不可分离	王叔文 / 365
正确理解“公民在法律面前一律平等”	李步云 / 374
略谈公民的人身自由不受侵犯	王弼选 / 383
如何正确地理解宗教信仰自由	董成美 / 392
切实保障公民的民主权利和自由	金默生 / 401
论我国公民基本权利和义务的现实性	王向明 / 410
正确行使公民权利的指导原则	廉希圣 / 416
谈谈公民权利和义务的一致性	陈云生 刘淑珍 / 424
略论我国公民的政治权利和自由	吴 杰 / 432
国家领导制度的一项重要改革	张庆福 / 441
完善国家制度的重要措施	许 清 / 449
国家管理制度的重要改革	张焕光 / 456
国家管理民主化的新发展	陈为典 / 463
论审计制度	吴新平 / 472

国务院工作制度的重要改革	姜明安 / 485
加强农村基层政权建设的重大措施	许崇德 何华辉 / 493
论全国人民代表大会常务委员会的立法权	孙丙珠 / 500
对我国立法制度的一点认识	刘升平 / 506
立法中必须坚持马列主义毛泽东思想	陈春龙 / 512
论宪法的实施	章 忱 铁 松 / 516

CONTENTS

For the Biggest Interests of Majority Chinese People	/ 1
Several Issues Concerning the Amendment to the	
Constitution	<i>Zhang Youyu / 7</i>
Basic Spirits of the Draft Amendment to	
Constitution	<i>Zhang Youyu , Xu Chongde / 23</i>
Supremacy of Constitution	<i>Wang Shuwen / 30</i>
Theories and Practices of People's Democratic	
Dictatorship	<i>Wu Daying , Liu Han / 48</i>
A New Development of Socialist Democracy and	
Legal System	<i>Zhang Shangzhuo / 67</i>
Forceful Guarantee for Strengthening Socialist Legal	
System	<i>Luo Yaopei / 73</i>

Organization and Activity Principles for

Chinese State Organs *Zhou Fang* / 90

Democratic Management of Enterprises *Qi Ping* / 99

Constitution and Spiritual Civilization *Chen Yunsheng* / 110

Fundamental Rights and Obligations of

Chinese Citizens *Wu Jialin* / 121

Important Assurances for Raising Socialist Young

Generations *Luo Yaopei* / 133

Freedom of Expression and of Press

..... *Zhang Zonghou, Sun Xupei* / 140

New Development of People's Congress

System *Wang Shuwen, Zhou Yanrui* / 164

Issues Related to Presidents of States *Xu Chongde* / 175

Chinese Regional Autonomy of Minority

Nationalities *Baoyinhuriyakeqi* / 187

Strengthening Grassroots Political Power in

Rural Areas *Li Jinde* / 196

Strengthening Grassroots Political Power

Construction *Zhang Qingfu* / 204