

C a i z h e n g G a i G e Y u C h u a n g X i n

财政改革与创新

张昭立 / 主编



经济科学出版社

1200236451

财政改革与创新

张昭立 主编

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 马金玉 段小青

责任校对：徐领弟 王肖楠

版式设计：代小卫

技术编辑：王世伟

财政改革与创新

张昭立 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

山东滨州新华印刷有限公司印装

880×1230 32 开 19.375 印张 550000 字

2002 年 5 月第一版 2002 年 5 月第一次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN 7-5058-2927-0/F·2295 定价：36.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



大会主席台



大会会场



到会的山东省财政学会第六届理事会会长、副会长



会议代表

目 录

贺信贺词

中国财政学会王丙乾会长题词	(3)
中国财政学会贺信	(4)
山东省人民政府副省长黄可华同志的贺信	(5)
发来贺信(电)的省、市、自治区财政学会名单	(6)

会议文件

坚持创新 服务实践 努力把财政理论研究提高到一个新水平	张昭立 (9)
省财政学会第五届理事会暨省中青年财政理论研究会 第三届干事会工作报告	尹慧敏 (26)
关于山东省财政学会和山东省中青年财政理论研究会 换届问题的说明	(32)
关于山东省财政学会章程和山东省中青年财政理论研究会	

简章修改问题的说明	(34)
山东省财政学会章程	(36)
山东省中青年财政理论研究会简章	(42)
山东省财政学会第六届理事会领导成员及理事名单	(44)
山东省中青年财政理论研究会第四届干事会领导成员及干事 名单	(49)

厅领导论财政

坚持改革创新 服务发展大局 努力做好新时期农业

财政工作	尹慧敏 (55)
探索国资监管形式 强化国资监管力度	宋文平 (73)
我省地方财政风险问题研究	阮凤英 (79)
支持企业改革发展 促进山东经济腾飞	孟凡利 (97)
建立适应经济全球化的财政管理新体制	于国安 (111)
认真贯彻执行《会计法》不做假账	王学伦 (122)

财政管理

我国城乡居民收入分配差距拉大的成因及

对策分析	孟繁金 (129)
充分发挥财政宏观调控作用 促进我市 经济快速健康发展	张秋冬 葛新生 潘炳彪 (143)
现行分税制体制对地方财政的影响及对策	王次忠 孙中礼 (152)

财政发展的根本动力在于创新·····	郭利民 (161)
深化预算管理制度改革的思考·····	高发林 (169)
关于我国实施积极财政政策的思考与展望 ·····	李齐云 王剑峰 (176)
允许地方政府发行公债的可行性分析·····	郭琳 (189)
财政收入与经济发展的一般关系及我省运行 现状·····	黄成海 山军勇 (200)
新形势下国家理财思路的创新·····	刘锡田 (209)

财源建设

山东省国有经济分布结构与调整对策 ·····	山东省财政厅统计评价处 (219)
以“三个代表”思想为指导大力加强地方财源建设 ·····	任先德 (236)
培植财源与加强管理并重 努力提高财政运行质量 ·····	杨士民 (242)
要做好经营城市这篇大文章·····	林成允 (250)
关于完善国有独资和控股公司治理结构问题的探讨 ·····	崔永峰 (260)
国有企业管理体制与改革·····	刘仁民 (271)
财政支持知识经济发展的职能定位和政策选择·····	王丙 (288)
深化改革 促进高科技创新和国民经济的跨越式发展 ·····	刘松万 (296)
刍议转型时期地方经济发展的促进机制·····	王建春 杨德强 (314)

税收征管

- 济宁市税源分布及变化情况的分析与思考…… 济宁市财政局 (325)
- 我国社会保障税的立法原则及制度设计…… 王玉华 (334)
- 如何实现农民收入和农业税收的双增长…… 刘保新 (340)
- 临沂市财政局农税征管办法探索…… 矫晓斌 (347)

提高支出效益

- 从潍坊市财政支出的现状看今后地方财政支出改革的方向和思路…… 刘 伟 (355)
- 关于地方财政支出管理的几点思考
…… 宋振华 傅成栋 甄恩如 (371)
- 对政府采购资金支付方式的思考…… 董苏彭 (379)
- 我市政府采购工作存在的问题及改进设想
…… 张晓辉 杨 龙 (384)
- 加快财政支出改革进程 提高社会公共需要的保障能力
…… 田澍雨 (389)
- 建立政府采购制度的思考…… 华建平 (394)

财政支农

- 实践“三个代表”重要思想 自觉服务农民增收主题
…… 黄利明 (403)

发挥财政职能作用 加快农业产业化进程·····	尹遐祥 (411)
有效利用财政手段 促进农村经济更快发展·····	陈福祯 (419)
发挥财政职能作用 支持农业和农村经济发展·····	赵焕曦 (428)
开辟一条农业发展的新路子·····	辛庆朝 周朝生 (436)
运用财政杠杆启动农村市场·····	周美明 (444)
浅析财政支持农业产业化发展问题·····	周忠军 (449)
做好农村工业化和农业产业化结合文章 实现农村 经济增长方式新突破·····	孙军强 (456)

县乡财政建设

当前县乡财政存在的问题和对策·····	济宁市财政局 (465)
关于淄博市乡村债务问题的调查与思考 ·····	王修德 朱春鸣 房景贤 (472)
对县乡财政经济发展问题的若干思考·····	于保华 (481)
关于加强乡镇财政建设的几点认识·····	王彦宏 (491)
关于潍坊市财政支持小城镇建设的调查与思考·····	王 冬 (496)

事业财务管理

稳步推进事业单位走向市场的改革·····	薛 明 (507)
我省的高速公路究竟应该发展多少? ·····	朱孔来 (513)
教育事业布局调整的原因与对策·····	赵臻元 (523)
转变财政职能 优化财政资源配置更好地为经济和 社会事业发展服务·····	倪文华 (530)

防范财政风险研究

积极财政政策条件下我国财政风险分析

..... 任运河 黄玉荣 赵 宇 (537)

财政风险分析..... 于天义 (546)

我国医疗保险制度医疗费用风险负担探讨

..... 丛敏源 赵 冰 (556)

地方财政风险与防范..... 李文军 (561)

财政债务风险问题探析..... 张振新 (567)

会计研究

我市会计委派制试点工作的现状、问题及思路

..... 王昌晖 路 刚 孙鸣文 (575)

浅谈实质重于形式原则在会计核算中的应用..... 刘忠庆 (584)

法制建设

建立和完善财政法制建设的运行机制..... 王法义 (593)

基层财政行政执法工作落后的原因与对策..... 赵明治 (599)

关于财政法制建设与财政道德建设关系的探讨..... 刘以洪 (605)

后记 (610)

贺信贺词

中国财政学会王丙乾会长题词

加强财政研究

服务经济建设

中国财政学会贺信

山东省财政学会：

值此贵会成立 20 周年暨召开换届大会之际，谨表示衷心的祝贺。

20 年来，贵会坚持理论联系实际的风气以及为现实服务、为中心工作服务的宗旨，在财政厅党组领导、关心和支持下，历届学会领导及其理事会组织广大会员和社会各方面力量积极开展财政科学研究，取得了一批既有理论高度，又有可操作性的科研成果，为山东的经济改革和社会发展做出了积极的贡献。你们的工作，也为丰富和发展有中国特色社会主义财政理论体系做出了积极的努力。

新的世纪，财政工作将面临新的挑战。随着我国加入 WTO，许多经济运行法则需要与国际惯例接轨，财政改革的力度随之加大；同时，经济运行中的深层次矛盾已经或逐渐显现出来，这些都需要我们进一步加强财政科研工作，加大研究的力度和深度，为建立适应社会主义市场经济要求的财政体制和稳固、平衡、强大的国家财政，为建立正常的经济秩序出谋划策。相信贵会新一届理事会将不负历史的重托，各项工作定能跃上新的台阶。

预祝会议取得圆满成功！

中国财政学会

2001 年 9 月 2 日