

赵世来 陈洪山 曹洪升 著



# 东平湖 水库运用与 移民开发

东平湖



# 东平湖水库运用与移民开发

赵世来 陈洪山 曹洪升 著

黄河水利出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

东平湖水库运用与移民开发/赵世来,陈洪山,曹洪升著. —郑州:黄河水利出版社,2000. 11

ISBN 7-80621-451-8

I . 东… II . ①赵… ②陈… ③曹… III . ①水库,  
东平湖 - 概况 - 山东省 ②水库,东平湖 - 移民 - 經驗 -  
山东省 IV . TV632. 524

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 54903 号

---

责任编辑:吕洪予

封面设计:朱 鵬

责任校对:杨秀英

责任印制:常红昕

---

出版发行:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市金水路 11 号 邮编:450003

发行部电话:(0371)6302620 传真:6302219

E-mail:ycrp@public2. zz. ha. cn

印 刷:黄委会设计院印刷厂

---

开 本:850mm×1168mm 1/32 印 张:11.375 插页:5

版 次:2000 年 11 月 第 1 版 印 数:1—2000

印 次:2000 年 11 月 郑州第 1 次印刷 字 数:285 千字

---

定 价:28.00 元



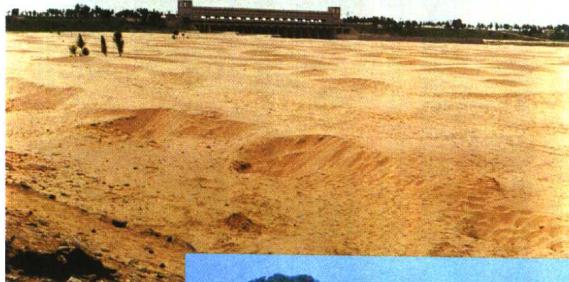
黄河水利委员会副主任陈效国(左三)与移民亲切交谈



水利部移民局局长李天碧(左三)、黄河水利委员会  
移民局局长杨建设(左四)检查东平湖水库移民工作

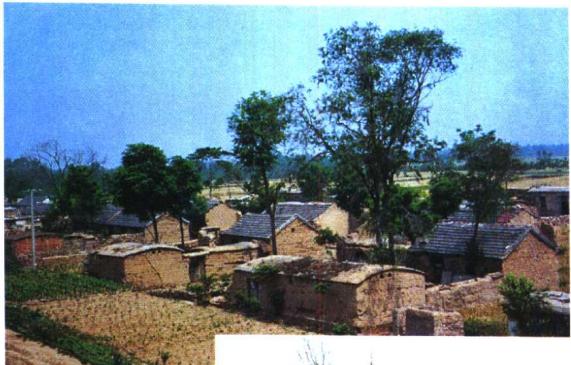


东平湖水库移民  
一期规划项目通  
过黄河水利委员  
会验收

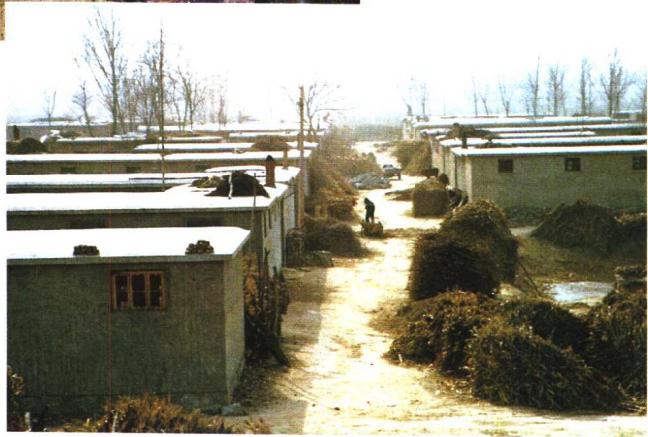


昔日沙化区  
今日变绿洲





过去住危房  
今天建新村



避水村台



老湖镇中学



东平县第三人民医院



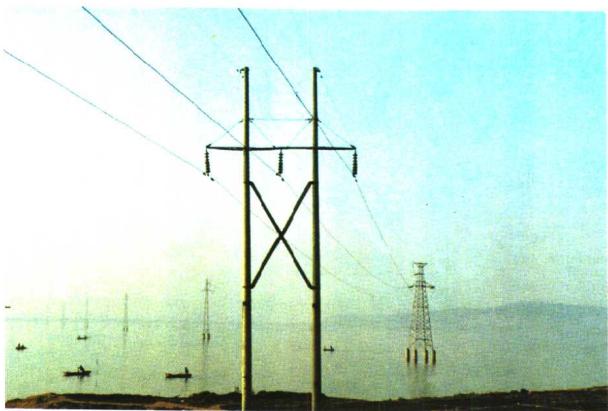
宽阔平整的移民撤退道路



涝洼地改造为高效  
农业示范区



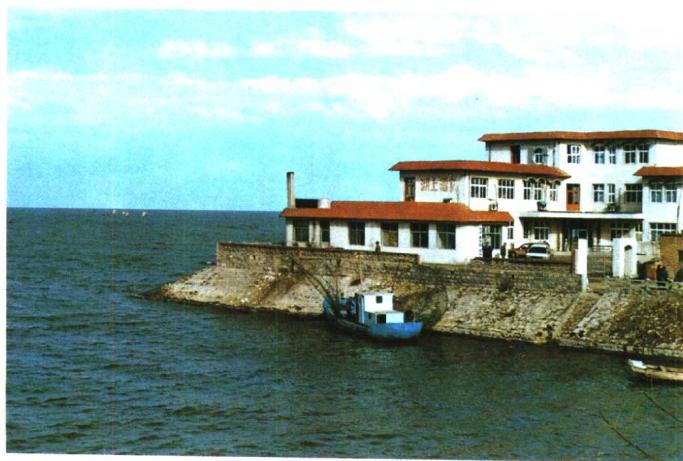
稻蟹养殖一角



跨湖35万KV输电线路



东平县移民技术培训中心



旅游开发项目—东平湖水库湖上酒家

(本书照片均由作者提供)

## 序

东平湖水库地处黄河与汶河交汇的低洼处,是举世闻名的八百里水泊梁山的惟一遗存水域。特定的地理位置,使其成为自然滞洪区。人民治黄以来,党和政府高度重视东平湖的运用和管理,特别是1958年黄河大洪水过后,在除害兴利方针的指引下,将东平湖自然滞洪区修建成具有防洪、防凌、灌溉、渔业综合利用的大型平原水库。从此,东平湖水库与治黄战略休戚相关,为确保津浦铁路、济南、胜利油田及黄河下游两岸人民生命财产安全发挥着举足轻重的作用。1982年黄河花园口发生 $15\ 300\text{m}^3/\text{s}$ 洪水,东平湖水库于8月6日至7日先后运用林辛、十里堡两进湖闸分洪,最大分洪流量 $2\ 400\text{m}^3/\text{s}$ ,历时3昼夜,共计蓄水4亿 $\text{m}^3$ ,分洪后艾山站下泄最大流量 $7\ 430\text{m}^3/\text{s}$ ,削峰效果明显,大大减轻了下游防洪负担。东平湖水库已成为黄河下游防洪的“王牌”工程。为此,库区人民作出了巨大贡献,1960年试蓄水24.4亿 $\text{m}^3$ ,共迁移水库移民27.8万人,扒房24万间。1963年东平湖水库改为二级运用后,大批移民返迁库区,至1985年共返迁移民近30万人。

由于东平湖修建于“大跃进”年代,移民数量大,安置标准低,遗留问题多,库区移民的生产、生活存在诸多困难。国家对东平湖水库移民非常关心,于1986年起安排专项资金用于解决水库移民遗留问题,并连续14年安排投资1.18亿元。目前,东平湖库区社会稳定,移民安居乐业,呈现出一派生机勃勃的大好局面。

十几年来,在东平湖的运用与移民开发建设中,库区人民付出了艰辛的劳动,广大治黄工作者奉献了智慧和汗水,对移民的安置和经济发展进行了有益的探索并取得了可喜的成就。赵世来、陈洪山、曹洪升3位年轻的科技工作者自始至终参与了《东平湖水库

移民遗留问题处理规划》的编制和实施,在实践中积累了大量的第一手技术资料。他们在广泛收集资料和认真总结经验的基础上,撰写了《东平湖水库运用与移民开发》一书,系统总结了东平湖水库建设、分洪运用、移民迁移安置、扶持生产开发、库区移民脱贫致富的做法和经验,指出了目前东平湖水库在防洪运用、工程建设、移民遗留问题处理等方面存在的问题,提出了今后的治理建议和设想,内容全面系统,资料翔实,具有很高的参考价值和实用价值。它的出版,将对今后东平湖综合治理和移民开发发挥重要作用。



2000年10月

## 前　　言

东平湖是山东省第二大淡水湖泊,它的形成历史悠久,古为大野泽和宋代梁山泊的一部分。因受黄河决溢改道的影响,历经沧桑,于1855年(清咸丰五年)后大致形成现在的湖体。1947年黄河回归山东故道后,东平湖成为黄河和汶河的自然滞洪区。1949年黄河洪水持续时间较长,东平湖自然滞洪运用,对减轻下游洪水威胁、保障堤防安全起到了显著作用。1950年7月,黄河防汛总指挥部《关于防汛工作的决定》中确定东平湖为黄河自然滞洪区,作为确保黄河下游防洪安全的重要措施之一。之后,由地方水利部门负责分别修复旧临黄堤、运西堤、运东堤,使东平湖形成第一滞洪区和第二滞洪区。1951年5月,经政务院财经委员会批准,“同意在中游水库未完成前,在北金堤以南地区、东平湖分别修建滞洪工程,藉以减低洪峰,保障安全。”此后3年,有关单位负责对湖区堤防进行培修。1953、1954年连续两年黄、汶河洪水相遇,1957、1958年黄河、汶河相继发生大洪水,东平湖自然滞洪对确保山东黄河防洪安全、减少本地区淹没损失起到了重要作用。1958年7月,经国务院批准同意修建位山枢纽,将东平湖自然滞洪区扩建为能控制蓄洪的反调节水库,以综合解决山东黄河防汛、防凌、灌溉、航运、发电、渔业等综合性蓄水调水用水任务。山东省人民委员会于8月5日组织动员全省25万多人,雨季抢修完成水库围坝工程。至此建成东平湖水库,总面积 $627\text{km}^2$ ,1960年试蓄水24.4亿 $\text{m}^3$ 。其间,共迁移水库移民27.8万人,扒房24万多间。1963年经国务院批准,原位山枢纽工程破坝,东平湖水库改为二级运用,运用方式改为“有洪滞洪,无洪生产”后,外迁移民大量返迁,国家投资建房、修房台等进行安置,并帮助恢复生产。截至

1985年底,共有返迁移民近30万人。1982年,黄河花园口发生 $15\ 300\text{m}^3/\text{s}$ 洪水,东平湖水库于8月6日至7日先后运用林辛、十里堡两进湖闸分洪,最大分洪流量 $2\ 400\text{m}^3/\text{s}$ ,历时三昼夜,共计蓄水4亿 $\text{m}^3$ ,分洪后艾山站下泄最大流量 $7\ 430\text{m}^3/\text{s}$ ,削减洪峰26.4%,大大减轻了下游防洪负担。最近几年,投资对二级湖堤进行了加高、加固,对陈山口、清河门出湖闸进行了改建,对徐庄、耿山口进湖闸进行了围堵,对提高和发挥东平湖水库的作用创造了条件。

但是,由于东平湖水库修建于“大跃进”年代,移民数量大,安置标准低,遗留问题多,库区移民生产、生活存在诸多困难。国家对东平湖水库移民非常关心,水利部于1986年3月派员对东平湖水库移民进行专题调查,并于1986年起安排专项资金进行处理。尔后,山东省政府委托山东黄河河务局于1990年编制了《东平湖水库移民遗留问题处理规划》,以山东省政府文件报水利部,同年8月,水利部批复该规划,并连续14年共安排投资1.18亿元,用于解决水库移民遗留问题。目前,东平湖水库社会安定,移民安居乐业,呈现出一派生机勃勃的大好局面。

黄河安危,事关大局,不仅对沿黄经济发展和人民生命财产安全至关重要,而且对确保津浦、胶济两大交通干线畅通和胜利油田安全生产尤为重要,一旦发生问题,对山东国民经济乃至全国经济发展产生的影响,将是无法估量的。同时,东平湖既是国家“南水北调”东线工程的重要组成部分,也是山东省实施“西水东调”工程的主要组成部分,还是历史名胜“水泊梁山”的组成部分,与泰山、曲阜历史名胜形成三角相望,是发展旅游业的胜地。今后的库区治理、移民安置处理和发展生产任务还相当艰巨,需要作出不断的努力,坚持防洪兴利、开发资源、安置移民、发展旅游融为一体的综合治理、配套治理,逐步把东平湖建设成为除害兴利、旅游观光的现代化工程,建成为山东省水上明珠,为促进国民经济全面发展作

出贡献。

本书对山东黄河防洪情况进行了介绍,对东平湖水库历史演变、工程建设、防汛运用、移民迁移规划编制与安置、发展生产进行了论述,提出了今后东平湖移民安置与发展的思路。全书共十九章。赵世来著第一章至第八章;曹洪升著第九章至第十三章;陈洪山著第十四章至第十八章;赵世来、陈洪山、曹洪升等著第十九章。赵世来担任主编,负责全书统稿。

本书在编辑出版过程中,得到了黄委会移民局、山东黄河河务局领导的重视和关怀,刘拴明同志为本书作序。杨建设、刘拴明、朱永福等同志对本书提出了许多宝贵意见。同时,也得到了山东黄河东平湖管理局、东平县移民管理局、梁山县移民办公室等单位的大力支持和协助。在此,一并表示衷心的感谢。

水库移民工作是一项复杂的系统工程,鉴于作者水平有限,本书中难免会有错误和不足之处,恳请专家、学者及广大读者批评指正。

作 者

2000年8月

# 目 录

## 序

### 前言

|                      |       |      |
|----------------------|-------|------|
| <b>第一章 山东黄河概述</b>    | ..... | (1)  |
| 第一节 自然地理             | ..... | (1)  |
| 第二节 防洪工程             | ..... | (3)  |
| 第三节 防洪重点             | ..... | (6)  |
| 第四节 治黄方针与防洪任务        | ..... | (7)  |
| <b>第二章 东平湖水库历史沿革</b> | ..... | (9)  |
| <b>第三章 东平湖水库自然环境</b> | ..... | (15) |
| 第一节 地理位置             | ..... | (15) |
| 第二节 自然环境             | ..... | (16) |
| 第三节 灾害               | ..... | (23) |
| <b>第四章 东平湖水库的兴建</b>  | ..... | (29) |
| 第一节 东平湖水库兴建缘由        | ..... | (29) |
| 第二节 东平湖水库兴建过程        | ..... | (31) |
| 第三节 东平湖水库改建和工程配套     | ..... | (34) |
| <b>第五章 东平湖水库工程建设</b> | ..... | (37) |
| 第一节 进、出湖闸及退水闸        | ..... | (37) |
| 第二节 堤坝工程             | ..... | (59) |
| 第三节 灌排工程             | ..... | (62) |
| 第四节 避洪工程             | ..... | (63) |
| <b>第六章 东平湖水库防洪运用</b> | ..... | (64) |
| 第一节 自然滞洪阶段           | ..... | (64) |
| 第二节 控制滞洪阶段           | ..... | (67) |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| <b>第七章 东平湖水库移民外迁与安置</b>         | (75)  |
| 第一节 移民外迁                        | (75)  |
| 第二节 移民外迁安置                      | (78)  |
| 第三节 移民返迁安置                      | (80)  |
| 第四节 移民生产扶持                      | (90)  |
| 第五节 库区社会经济概况                    | (91)  |
| <b>第八章 东平湖水库移民遗留问题</b>          | (93)  |
| 第一节 主要遗留问题                      | (93)  |
| 第二节 东平湖水库库区现状                   | (97)  |
| 第三节 东平湖水库社会经济现状                 | (99)  |
| <b>第九章 东平湖水库移民遗留问题处理</b>        | (102) |
| 第一节 水库移民遗留问题处理优惠政策              | (102) |
| 第二节 库区各级政府对移民遗留问题处理的优惠政策        | (107) |
| <b>第十章 东平湖水库移民遗留问题处理的机构设置</b>   | (111) |
| 第一节 移民安置阶段机构沿革                  | (111) |
| 第二节 遗留问题处理阶段机构设置情况              | (115) |
| <b>第十一章 东平湖水库移民遗留问题处理规划的编制</b>  | (118) |
| 第一节 第一次移民遗留问题处理规划               | (118) |
| 第二节 1994~2000年移民遗留问题处理规划        | (135) |
| 第三节 移民遗留问题处理和扶贫攻坚规划(1998~2000年) | (150) |
| <b>第十二章 东平湖水库移民遗留问题处理项目实施</b>   | (163) |
| 第一节 移民遗留问题处理投资情况                | (163) |
| 第二节 移民规划项目完成情况                  | (164) |
| <b>第十三章 东平湖水库移民遗留问题处理项目效益分析</b> | (167) |
| 第一节 移民遗留问题处理项目效益                | (167) |

|             |                         |       |
|-------------|-------------------------|-------|
| 第二节         | 移民遗留问题处理方式分析            | (171) |
| <b>第十四章</b> | <b>东平湖水库移民生产生活状况</b>    | (180) |
| 第一节         | 移民吃水情况                  | (180) |
| 第二节         | 移民文教卫生状况                | (181) |
| 第三节         | 移民交通供电情况                | (182) |
| 第四节         | 库区群众避水工程状况              | (183) |
| 第五节         | 库区农田水利建设状况              | (185) |
| 第六节         | 库区畜禽及水产养殖情况             | (186) |
| 第七节         | 库区乡镇企业状况                | (186) |
| 第八节         | 库区自然灾害情况                | (187) |
| <b>第十五章</b> | <b>东平湖库区移民开发存在的主要问题</b> | (188) |
| <b>第十六章</b> | <b>东平湖水库区域人力和自然资源优势</b> | (193) |
| 第一节         | 气候与土质                   | (193) |
| 第二节         | 淡水资源                    | (194) |
| 第三节         | 劳动力资源                   | (195) |
| 第四节         | 砂石资源                    | (196) |
| 第五节         | 旅游资源                    | (198) |
| 第六节         | 畜禽养殖                    | (210) |
| <b>第十七章</b> | <b>东平湖库区环境容量和开发潜力分析</b> | (213) |
| 第一节         | 渔业养殖规模分析                | (213) |
| 第二节         | 耕地开发潜力分析                | (218) |
| 第三节         | 畜禽养殖规模分析                | (221) |
| 第四节         | 可开发荒山资源分析               | (223) |
| 第五节         | 二、三产业潜力分析               | (224) |
| 第六节         | 旅游开发潜力及移民收益分析           | (225) |
| <b>第十八章</b> | <b>东平湖库区下一步移民工作思路探讨</b> | (227) |
| <b>第十九章</b> | <b>东平湖水库移民安置与开发典型</b>   | (238) |